

庄天慧 蓝红星 / 等著
杨 浩 曾维忠

精准脱贫第三方评估： 理论、方法与实践

JINGZHUN TUOPIN
DISANFANG PINGGU
LILUN FANGFA YU SHIJIAN



科学出版社

四川省高等学校人文社科重点研究基地
四川农业大学西南减贫与发展研究中心

精准脱贫第三方评估： 理论、方法与实践

庄天慧 蓝红星 杨 浩 曾维忠 等 著

科学出版社

北 京

内 容 简 介

《精准脱贫第三方评估：理论、方法与实践》根据习近平总书记精准扶贫思想和党中央、国务院对精准扶贫的要求，以评估理论、精准扶贫理论和精准脱贫第三方评估实践为基础，对精准脱贫第三方评估的理论与实践方法进行介绍。全书从概念、目标和内容等方面介绍精准脱贫第三方评估的基本内涵和标准；分析精准脱贫第三方评估的调查方法、分析方法，从全国、省级、市级、县级四个层面提出精准脱贫第三方评估的样本选择、机构选择、人员选择、评估内容及流程等方法；具体从识别准确率、退出准确率、帮扶满意度等方面提出评估的具体分析范式。

本书理论联系实际，针对性强，可操作，对扶贫开发成效第三方评估实践具有指导意义，可供从事农村减贫理论研究的学者和地方政府精准扶贫干部参考。

图书在版编目(CIP)数据

精准脱贫第三方评估：理论、方法与实践 / 庄天慧等著. — 北京：科学出版社，2017.5

ISBN 978-7-03-053238-1

I. ①精… II. ①庄… III. ①扶贫—研究—中国 IV. ①F124.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 128421 号

责任编辑：张 展 孟 锐 / 责任校对：王 翔

责任印制：罗 科 / 封面设计：墨创文化

科学出版社出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码：100717

<http://www.sciencep.com>

成都锦瑞印刷有限责任公司印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2017年5月第 一 版 开本：787×1092 1/16

2017年5月第一次印刷 印张：13

字数：308千字

定价：89.00元

(如有印装质量问题，我社负责调换)





□ 作者简介 □

庄天慧，女，1964年10月生，四川彭州人，中共党员，教授，博士生导师，现任西南科技大学党委书记，四川农业大学西南减贫与发展研究中心主任，四川省社会科学高水平研究团队“农村精准扶贫创新研究”团队带头人，四川省有突出贡献的优秀专家，四川省学术和技术带头人，享受国务院政府特殊津贴专家。长期致力于农村区域发展和农村贫困问题研究，主持（主研）国家社科基金等国家级项目8项，省部级项目40余项；出版论著、教材10部；在SSCI、CSSCI等重要核心期刊上发表论文70余篇；获四川省人民政府哲学社会科学一等奖1项、二等奖1项、三等奖3项，四川省人民政府教学成果二等奖1项，四川省科技进步三等奖1项。

序

消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是我国党和政府的重要使命。改革开放以来，我国实施大规模扶贫开发，使 7 亿农村贫困人口摆脱贫困，取得了举世瞩目的伟大成就，谱写了人类反贫困历史上的辉煌篇章。按照国内贫困线标准测算，我国农村贫困发生率从 1978 年的 97.5% 下降到了 2014 年的 7.2%。

中国共产党第十八次全国代表大会(简称中共十八大)以来，党中央和国务院把扶贫开发工作纳入“四个全面”战略布局，作为实现第一个百年奋斗目标的重点工作，摆在更加突出的位置，不断丰富和拓展中国特色扶贫开发道路，不断开创扶贫开发事业新局面。2015 年 11 月，《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》明确强调，确保到 2020 年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。2016 年 3 月，《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》坚决指出，充分发挥政治优势和制度优势，贯彻精准扶贫、精准脱贫基本方略，创新扶贫工作机制和模式，采取超常规措施，加大扶贫攻坚力度，坚决打赢脱贫攻坚战。

然而，不容忽视的现实是，到 2015 年年底，我国仍有 5575 万农村贫困人口。到 2020 年实现现行标准下农村贫困人口脱贫，贫困县全部摘帽，成为全面建成小康社会难啃的“硬骨头”。为了确保脱贫攻坚工作如期完成，2016 年 2 月，中共中央办公厅、国务院办公厅下发了《省级党委和政府扶贫开发工作成效考核办法》，要求未来五年(2016~2020 年)对我国中西部 22 个省份的扶贫开发工作成效进行年度评估，由国务院扶贫开发领导小组委托第三方机构开展评估工作。各地也纷纷出台针对地方实际情况的精准脱贫第三方评估政策。精准扶贫工作成效第三方评估成为党和政府全面了解“精准识别”和“精准帮扶”工作成效的重要途径，是精准扶贫重大政策措施创新的重要抓手。

以四川农业大学西南减贫与发展研究中心主任庄天慧为首席专家的四川省首批社会科学高水平研究团队——农村精准扶贫创新研究团队，长期专注于农村减贫理论研究，团队新近完成的学术专著《精准脱贫第三方评估：理论、方法与实践》是对我国精准脱贫第三方评估研究的一次前瞻性系统探索，是对扶贫开发成效考核评估领域的拓展和深化。该书共分三篇，第一篇为理论篇，系统回顾评估的理论基础，第三方评估的基本内涵和主要模式以及精准脱贫第三方评估的概念、目标、内容和标准；第二篇为方法篇，系统阐述精准脱贫第三方评估的基本方法和组织实施流程，并详细阐释识别准确率、退出准确率和帮扶满意度评估方法；第三篇为实践篇，针对四川省 2015 年度精准脱贫第三方评估的实践，系统介绍评估依据、评估过程和评估结果，并针对评估发现的问题，提出具有针对性的政策建议，是一部具有深刻理论研究和翔实案例分析的力作。

该书具有如下特点：一是理论与实证分析相结合，既有专业学养的深厚根基，又有实证案例的详尽细节；二是具有前瞻性，紧跟党和政府关于精准脱贫第三方评估工作的指导方针，前瞻性地研究精准脱贫第三方评估工作的理论、方法和实践问题，创造性地发挥减贫研究智库作为党和政府的“外脑”和“参谋”作用；三是具有指导性，该书提出的精准脱贫第三方评估方法、流程，乃至附件提供的评估问卷，皆具备较高的科学性、可行性和操作性，可供省级政府及地方政府开展扶贫成效第三方评估工作借鉴、使用；四是研究案例和数据主要来源于四川省，是对四川省精准脱贫第三方评估工作的极好总结，能够对进一步完善四川省精准脱贫第三方评估工作，促进四川省脱贫攻坚取得最后胜利，提供智力支撑和理论贡献。

作为精准扶贫与精准脱贫评估方面的力作，该书可供高等院校、科研院所的扶贫领域研究学者、教师、政府部门管理人员、第三方评估机构和社会扶贫公益组织工作人员等参考。

中国人民大学中国扶贫研究院院长
国务院扶贫开发领导小组专家咨询委员会委员 **汪三贵**
中国国际扶贫中心学术顾问

2016年11月于北京

前 言

本书对应研究得到了四川省社会科学高水平研究团队“农村精准扶贫创新研究”、四川省高等学校人文社科重点研究基地西南减贫与发展研究中心和四川农业大学“双支”计划资助。

本书由四川省社会科学高水平研究团队“农村精准扶贫创新研究”团队带头人、西南减贫与发展研究中心主任庄天慧牵头完成，四川农业大学商学院副院长蓝红星协助全书统稿工作并负责理论部分写作工作，西南减贫与发展研究中心办公室主任杨浩负责方法篇写作工作，四川农业大学科技处处长曾维忠负责实践篇写作工作，中国农业大学博士研究生陈光燕、四川农业大学博士研究生杨帆和龚荣发、西南减贫与发展研究中心硕士研究生卢冲、胡原、陈凌珠参与了部分章节写作工作，西南减贫与发展研究中心张海霞、经济学院何思妤和王玉峰、旅游学院耿宝江、商学院张正杰、经济学院杨波、法学院王世友、管理学院戴小文、政治学院胡海参与样本贫困县调研及分县评估报告的写作工作。

目 录

导论	1
一、中国扶贫开发取得了举世瞩目的成就	1
二、中国扶贫开发面临新形势与新挑战	2
三、精准脱贫新方略是中国扶贫开发新的指针	2
四、精准脱贫第三方评估的重要作用	4

第一篇 理 论 篇

第一章 评估的理论基础	7
第一节 评估的概念和作用	7
一、评估的概念	7
二、评估的作用	8
第二节 公共政策评估	11
第二章 第三方评估	13
第一节 基本内涵	13
第二节 主要模式	14
一、民众参与评估模式	15
二、专业公司评估模式	15
三、科研院所评估模式	16
第三章 精准脱贫第三方评估	18
第一节 精准扶贫的内涵及其与精准脱贫的辩证关系	18
一、精准扶贫的内涵	18
二、精准脱贫的概念与特点	23
三、精准扶贫与精准脱贫的辩证关系	24
第二节 精准脱贫第三方评估的概念	27
第三节 精准脱贫第三方评估的目标	27
第四节 精准脱贫第三方评估的内容	29
第五节 精准脱贫第三方评估的标准	30

第二篇 方 法 篇

第四章 精准脱贫第三方评估的基本方法	33
一、调查方法	33
二、分析方法	35
第五章 精准脱贫第三方评估组织与实施	38
一、全国层面	38
二、省级层面	43
三、市级层面	44
四、县级层面	45
第六章 识别准确率评估方法	46
一、精准识别的意义	46
二、中国贫困的识别历程	46
三、识别准确率的界定	47
四、评估的基本方法	48
第七章 退出准确率评估方法	52
一、精准退出的意义	52
二、贫困对象退出历史演进	52
三、退出准确率的界定	53
四、评估的基本方法	53
第八章 帮扶满意度评估方法	57
一、帮扶满意度评估的意义	57
二、帮扶满意度评估的指标体系	57
三、评估的基本方法	59

第三篇 实 践 篇

第九章 评估依据	66
第十章 评估过程	68
一、评估目的	68
二、评估专家	68
三、评估内容	69
四、评估流程	71
五、评估地区选取	73

第十一章 评估结果	78
一、整体评估结果	78
二、分县评估结果	82
三、存在的问题	134
四、政策建议	138
参考文献	140
附表 第三方评估调查问卷	142
附件一 省级党委和政府扶贫开发工作成效考核办法	151
附件二 四川省贫困县党政领导班子和领导干部经济社会发展实绩考核办法	153
附件三 四川省贫困县党政领导班子和领导干部经济社会发展实绩考核办法实施细则	156
附件四 贫困人口、贫困村、贫困县退出工作流程图	177
附件五 贫困退出工作相关参考文本	180
后记	198

导 论

一、中国扶贫开发取得了举世瞩目的成就

新中国成立以来,中国共产党带领中国人民持续向贫困宣战。经过改革开放 30 多年的努力,中国成功走出了一条中国特色扶贫开发道路,使 7 亿多农村贫困人口成功脱贫,为全面建成小康社会打下了坚实基础。我国成为世界上减贫人口最多的国家,也是世界上率先完成联合国千年发展目标的国家。这个成就是足以载入人类社会发展的史册,也足以向世界证明中国共产党领导和中国特色社会主义制度的优越性。

从 20 世纪 80 年代中期开始,中国政府开始实施有针对性的减贫政策,先后制定和出台了《国家八七扶贫攻坚计划(1994—2000 年)》《中国农村扶贫开发纲要(2001—2010 年)》《中国农村扶贫开发纲要(2011—2020 年)》,大致经历了体制扶贫、大规模开发式扶贫、扶贫攻坚、扶贫新开发以及扶贫成效巩固五个阶段。20 世纪末,我国用了将近 20 年的时间,基本解决了温饱问题。21 世纪的第一个十年,全国扶贫开发的重点是整村扶贫。我国农村地区正在逐步进入全面建设社会主义新农村的历史新时期。农村贫困人口数量显著下降,收入水平稳步提高,贫困地区基础设施明显改善,贫困地区的公共事业取得了长足发展,农村居民生存和温饱问题基本解决。根据国家统计局的数据(表 1),按当年现行农村贫困标准衡量,1978 年,农村贫困人口为 7.7 亿,贫困发生率为 97.5%;2014 年,农村贫困人口为 7017 万,贫困发生率为 7.2%。1978~2014 年,农村贫困人口减少了 7 亿,年均减贫人口为 1945 万;贫困发生率下降了 90.3 个百分点,贫困人口年均减少 6.4%。2010 年以来,我国农村贫困人口下降速度显著加快。2010 年,农村贫困发生率为 17.2%,贫困人口规模为 1.66 亿。2011~2014 年,农村贫困人口共减少了 9550 万,年均减贫人口为 2388 万;贫困发生率下降 10.0 个百分点,贫困人口年均减少 19.3%。2014 年,贫困地区农村居民人均纯收入 6610 元,为全国同口径的 65.30%,比 2011 年提高了 8.20 个百分点,实现了连续三年增幅高于全国平均水平。2012~2014 年,贫困地区农村居民消费支出由 3887 元增长到 5185 元,年均名义增长 15.5%,比全国农村居民人均消费年均增速快 3.4 个百分点^[1]。中国的减贫成绩是举世瞩目的,世界银行称,“这是迄今人类历史上最快速度的大规模减贫”。潘基文评价道,“在过去的三十年里,中国的减贫事业有着长足的发展和进步。中国所取得的成绩将直接助力联合国实现千年发展目标。”

表 1 按现行农村贫困标准衡量的农村贫困状况

年份	贫困发生率/%	贫困人口规模/万人
1978	97.5	77039
1980	96.2	76542
1985	78.3	66101
1990	73.5	65849
1995	60.5	55463
2000	49.8	46224
2005	30.2	28662
2010	17.2	16567
2014	7.2	7017

资料来源：中国政府网

二、中国扶贫开发面临新形势与新挑战

新时期，我国的扶贫工作仍然面临众多考验和挑战，全社会贫富差距加大、区域发展不平衡问题凸出，深层矛盾依旧制约贫困地区的发展。现在的扶贫任务进入啃“硬骨头”、攻坚拔寨的冲刺期。全国贫困人口规模仍然很大，分布很广，贫困程度很深，贫困问题仍然十分突出。目前(截至 2014 年)，全国有 14 个集中连片特殊困难地区、592 个国家扶贫开发工作重点县、12.8 万个贫困村、2948.5 万个贫困户、7017 万贫困人口。贫困人口超过 500 万的有 6 个省区，贫困发生率超过 15% 的有 5 个省区。全国 28 个省级行政区都存在相当数量的生活在贫困线以下的群众。全国还有 20 多万人用不上电，数千万农村家庭喝不上干净水。全国还有 7.7 万个建档立卡的贫困村不通客运班车，83.5 万个自然村中，不通沥青(水泥)路的自然村有 33 万个，占 39.6%。贫困人口中因疾病导致贫困的比重超过 40%，需要搬迁的贫困人口近 1000 万^[2]。

这些数字凸显了扶贫脱贫形势的严峻性。扶贫对象规模大、贫困程度深、制约瓶颈多、返贫压力大的状况尚未从根本上得到改变。剩下的贫困人口是扶贫开发攻坚的难点，扶贫工作面临更加艰巨的任务。剩余贫困人口往往具有缺少劳动能力、缺少发展意愿、家庭负担重的特点。大多数地区生存条件艰苦，生态脆弱，基础设施以及社会文化事业建设严重滞后，社会经济发展总体水平低，返贫现象严重。在经济增长进入新常态的情况下，完全依靠经济增长和区域开发到 2020 年几乎不可能使 7017 万“剩余贫困人口”脱贫和贫困县全部摘帽。年均需要减少 1200 万贫困人口，时间十分紧迫，任务相当繁重。

三、精准脱贫新方略是中国扶贫开发新的指针

反贫困是古今中外治国理政的一件大事。消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是中国共产党的重要使命。党的十八大以来，习近平多次深入

贫困地区调研,就扶贫开发工作发表了一系列重要讲话,作出了一系列重要指示,深刻阐明了新时期我国扶贫开发的重大理论和实际问题,形成了新时期我国扶贫开发的重大战略思想。其中,精准扶贫、精准脱贫就是习近平运用马克思主义原理,坚持实事求是的思想路线,站在全面建成小康社会的历史高度,针对当前扶贫开发面临的新形势、新问题、新特点提出的新的重大扶贫方略,是新时期我国扶贫开发工作的根本指针。

第一,精准扶贫、精准脱贫基本方略的萌芽。2012年12月,习近平总书记到河北省阜平县考察时明确提出“全面建成小康社会,最艰巨、最繁重的任务在农村,特别是贫困地区;没有农村的小康,特别是没有贫困地区的小康,就没有全面建成小康社会”,由此揭开我国扶贫开发新阶段的序幕。2013年2月,习近平总书记在党的十八届二中全会上再次强调,要确保如期实现扶贫开发“两不愁、三保障”的奋斗目标^①。2013年11月,习近平在湘西考察时提出,“扶贫要实事求是,因地制宜。要精准扶贫,切忌喊口号,也不要定好高骛远的目标^[3]。”这是习近平首次提出精准扶贫。为落实精准扶贫,中共中央办公厅、国务院办公厅在印发《关于创新机制扎实推进农村扶贫开发工作的意见》(中办发〔2013〕25号)中,将建立精准扶贫工作机制确定为六项扶贫开发工作机制创新之一^[4]。国务院扶贫开发领导小组办公室(简称国务院扶贫办)等随后制定了《建立精准扶贫工作机制实施方案》,在全国范围内推进精准扶贫工作,精准扶贫正式进入实施阶段。2014年3月,在第十二届全国人民代表大会第二次会议上,李克强在政府工作报告中提出,实行精准扶贫,确保扶贫到村到户。这是政府工作报告首次对精准扶贫工作作出明确安排。2014年12月,习近平在中央经济工作会议上提出,要更多面向特定人口、具体人口,实现精准脱贫,防止平均数掩盖大多数,“精准脱贫”首次被明确提出,精准扶贫、精准脱贫基本方略的内涵得到进一步丰富和明晰。

第二,精准扶贫、精准脱贫基本方略的发展。2015年1月,习近平在云南考察时提出,要以更加明确的目标、更加有力的举措、更加有效的行动,深入实施精准扶贫、精准脱贫。“精准扶贫”、“精准脱贫”作为一个整体首次同时出现,标志着精准扶贫、精准脱贫基本方略由萌芽期进入发展期。2015年3月,习近平在参加第十二届全国人民代表大会第三次会议广西代表团审议讲话中指出,要把扶贫攻坚抓紧、抓准、抓到位,坚持精准扶贫。第十二届全国人民代表大会第三次会议上通过的政府工作报告,提出持续打好扶贫攻坚战,深入推进集中连片特困地区扶贫开发工作,实施精准扶贫、精准脱贫。精准扶贫、精准脱贫基本方略在实践中全面展开。2015年6月,习近平在贵州召开的部分省市区党委主要负责同志座谈会上,提出“四个切实”“六个精准”“四个一批”的要求,从而更加丰富了精准扶贫、精准脱贫基本方略的内涵,标志着精准扶贫、精准脱贫基本方略的进一步发展。中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》,将实施精准扶贫、精准脱贫作为共享发展理念的重要组成部分,为精准扶贫、精准脱贫基本方略的具体实施指出了明确的路线图和时间表,使精准扶贫、精准脱贫基本方略在实践中得到了丰富

① “两不愁、三保障”是指扶贫对象不愁吃、不愁穿,保障其义务教育、基本医疗和住房。

和发展。

四、精准脱贫第三方评估的重要作用

精准脱贫第三方评估是国务院扶贫开发领导小组(或省扶贫开发领导小组,或市、自治州扶贫开发领导小组)委托有关科研机构和社会组织,采取专项调查、抽样调查和实地核查等方式,对相关考核指标进行评估,使各项脱贫数据更加可靠、更加公正^①。

第一,提高精准脱贫评价公信力。首先,第三方评估机构具有较强的独立性。“第三方”的选择上,通常是与被评估方的利益不相关方,处于“旁观者”的超脱地位,其委托的对象通常为大专院校、科研机构及各类智库,这些机构既独立于政府,又独立于被评估对象和被评估对象的其他利益相关方。其次,第三方的评估更具专业性。当前,公众之所以质疑一些第三方评估的结论,其中一个重要原因在于其专业性有所缺失。在专家看来,“专业”一方面是指具备评估所需的专业技术,另一方面是指深入了解被评估方工作的特点,掌握被评估方工作的核心信息。正因为这些特点,第三方评估的结果更能够被大众所接受,被老百姓所认可。

第二,第三方评估利于精准脱贫政策执行过程中及时纠偏。“精准脱贫第三方评估”作为一种外部制衡的机制,能有效推进政府精准扶贫在治理上的优化。站在“第三方评估”的角度来看精准扶贫,不但能够防止精准扶贫中的“水货”,也能更清楚地看到不足之处,取长补短,方能让精准扶贫之路越走越顺畅。第三方评估既是一种责任的担当,也让有为者更有干劲,优化的精准扶贫才能在群众满意度上着力,让小康成为老百姓看得见、摸得着的新生活。通过专业的机构进行第三方评估,既对扶贫、脱贫现状进行了评估,也对未来扶贫工作调整提供了指导性依据。例如,在第三方评估过程中以全样本信息识别系统的结果为参照,采取固定观测点随机抽样的方式,对贫困县、贫困村、贫困户进行随机抽样检查,通过小样本分析,评估脱贫效果,对比信息系统结果形成脱贫分析报告,提供给政府决策部门参考。

第三,强化精准脱贫社会监督。引入“第三方评估”,其实质是一种更客观的社会监督。由“第三方”调查产生的“群众满意度”,既可有效反映整个考核过程的透明度,又充分保障了贫困群众在脱贫成效考核中的参与度和话语权,从而强化社会的监督力。由于信息占有量是决定脱贫评价“精准”与否的重要变量,考核评价能否科学地反映贫困情况和信息表达与传递的机制与方式密切相关,若无法改变信息表达和传递的机制与方式,无法克服信息不对称问题,则即使认识到“不精准”现象背后的科学规律,也无法在实践中干预和改变其作用方向。过去主管部门自主考核容易导致考核过程流于形式,听汇报、开座谈会多,以“说”代“做”多,内部人“自己考核自己”多。精准脱贫考核中,被考核者存在着隐藏信息的动机,在脱贫考核机制不健全时,信息不完全要么导致“被脱贫”,要么导致“不愿摘帽”,因此,脱贫考核机制应当提高公平性,引入第三方考核评估,强化扶贫对象对脱贫评价的话语权。

^① 2016年,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《省级党委和政府扶贫开发工作成效考核办法》。



理 论 篇

第一章 评估的理论基础

第一节 评估的概念和作用

一、评估的概念

“评估”(evaluation)一词在英语中已经存在了多个世纪,而且随着时间的变化具有不同的功能与含义。只是最近几十年,特别是20世纪的后半叶,评估才拥有更为精确的含义。Stufflebeam和Shinkfield^[5]认为,评估在社会经济发展中起着重要的作用,而评估的效果与评估过程中流程的规范性、人力和物力组织的有效性等密切相关,提高评估效果需要通过科学合理的方法从实践中总结经验,持续不断地完善评估机制与方法。目前,对评估基本理论的研究已经比较成熟,不少学者从多个角度阐述了评估的方法、模型及流程。

从理论发展来看,评估学在各学科理论构建中的适用范围非常广泛,在社会学、经济学等学科当中都可以得到较好的应用,特别是在与实践密切相关的领域中,评估学是理论与实践相结合的典范。作为一个独特的学科方法,评估学对其他学科既是支持和应用,又对其他学科的理论提升起到了“桥梁”作用,即能够支持分析其他学科的理论方法在实践应用中的效果,发现、找出实践中的问题。某项理论或观点要获得认可或经得住公众、专家的认同,就有必要通过评估对理论或观点在现实中的应用进行检验。因此,评估学是融入其他领域如政治学、教育学、经济学、公共行政学等学科当中的,既要借助于其他学科的基本理论、方法或模型进行评估,又为其他学科理论的丰富发展提供了重要路径。

从人类社会发展来看,随着分工的日益完善,评估学已经在经济、社会发展中起到了不可替代的作用,同时评估组织也已经得到了较好的完善和发展。任何一个社会和经济单位要发展都需要重新审视自身的现状,找出发展中存在的优势与劣势,找出问题与对策。这需要通过一系列调查研究,并结合相关理论,进行科学合理的评判。因此,国外已经有了成熟的评估行业,同时成立了一系列的评估组织,例如,美国就成立了全国性的评估协会。到2011年4月中旬,国际评估合作组织(International Organization Cooperation Evaluation, IOCE)已经确认了总共117个由专业评估人员组成的组织。它们包括78个国家的96个组织,另外还有21个地区性或国际性的组织。其中,美国评估协会在1986年建立,澳大利亚评估学会的建立时间与此接近,加拿大评估学会于1991年建立,欧洲评估学会于1994年建立,非洲评估协会于1999年建立。IOCE则于2003年,由来自24个国家和地区的评估组织正式建立^[6]。在国内,评估行业已经初具雏形,