



图们江区域合作蓝皮书

BLUE BOOK OF TUMEN RIVER REGIONAL COOPERATION

图们江区域合作 发展报告 (2016)

主编 / 李铁

副主编 / 高玉龙 于潇

ANNUAL REPORT ON TUMEN RIVER REGIONAL
COOPERATION (2016)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2016
版

图们江区域合作蓝皮书

BLUE BOOK OF TUMEN
RIVER REGIONAL COOPERATION



图们江区域合作发展报告 (2016)

ANNUAL REPORT ON TUMEN RIVER REGIONAL COOPERATION
(2016)

主 编 / 李 铁

副主编 / 高玉龙 于 潇



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

图们江区域合作发展报告. 2016 / 李铁主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2016. 6

(图们江区域合作蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 9113 - 4

I. ①图… II. ①李… III. ①东北亚经济圈 - 区域经济合作 - 研究报告 - 2016 IV. ①F114. 46

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 096266 号

图们江区域合作蓝皮书

图们江区域合作发展报告 (2016)

主 编 / 李 铁

副 主 编 / 高玉龙 于 潇

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红

责任编辑 / 宋 静

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 21 字 数: 317 千字

版 次 / 2016 年 6 月第 1 版 2016 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 9113 - 4

定 价 / 98.00 元

皮书序列号 / B - 2015 - 435

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

■ 版权所有 翻印必究

《图们江区域合作发展报告 (2016)》

编 委 会

主 任 李 铁

副 主 任 高玉龙 于 潇

编委会成员 (以姓氏笔画为序)

王云凤	王维娜	王也纳	尹建华	石美生
石浩男	孙 黎	孙 猛	孙天宇	孙立勇
刘 聪	刘兴波	朱 岩	朱显平	朴英爱
任 晶	李 强	李美茹	李寅权	李奉芪
李 羚	张卜元	张景全	张慧智	吴 昊
吴可亮	吴金良	陈志恒	杨军臣	邵 冰
金香丹	官盼盼	宝 鲁	郭 锐	徐青民
徐 博	高玉海	梁旭彦	谭红梅	潘 望
霍长龙	〔韩〕林虎烈	〔韩〕金俊永		
〔俄〕卡多奇尼科夫·巴威尔·安纳托利耶维奇				
〔俄〕古辛·叶甫盖尼·谢尔盖耶维奇				
〔蒙〕特莫普鲁夫·杜拉姆巴扎				

主要编撰者简介

李 铁 现任吉林省人民政府参事、中俄蒙韩四国智库联盟中方牵头人、中国图们江区域合作开发专家组成员、中国国际贸易学会副会长、吉林省图们江国际合作学会会长。吉林大学东北亚研究院、外国语学院兼职教授，为硕士研究生讲授“国际区域经贸合作实务”课程。曾任舒兰市委书记、白城市副市长、吉林省商务厅副厅长、吉林省发展研究中心主任、吉林省经济技术合作局局长、吉林省图们江地区开发领导小组办公室主任等职，现兼任《图们江合作》刊物主编。有近 40 年经济工作和国际经贸工作经历，长于经济研究。其组织完成的“中蒙‘阿尔山-乔巴山’（两山）铁路通道建设研究”课题成果获吉林省第十届社会科学优秀成果奖咨询报告类一等奖。出版了《吉林沿边开放问题研究》专著，组织编撰出版了《图们江合作二十年》《图们江区域合作发展报告（2015）》《中国东北地区面向东北亚区域合作开放战略研究》《长吉图战略的“东进西连”发展战略研究》《新形势下中俄区域合作研究》等图们江国际合作系列丛书。

高玉龙 中共党员，研究生学历。现任中共珲春市委书记兼中国图们江区域（珲春）国际合作示范区党工委书记、管委会主任。曾任共青团吉林省通化市委副书记，吉林省梅河口市常委、宣传部部长，梅河口市常委、副市长，吉林省通化市二道江区委副书记、副区长、区长，二道江区委书记，吉林省经济技术合作局（省图们江开发办）副局长（副主任）、党组成员，吉林省延边朝鲜族自治州珲春市委副书记兼中国图们江区域（珲春）国际合作示范区管委会主任、党工委副书记。

于 潇 世界经济专业博士，教授，博士生导师。吉林大学东北亚研究院院长，教育部重点研究基地吉林大学东北亚研究中心副主任。主要从事东北亚区域经济合作、大图们江地区国际开发、长吉图开发开放先导区建设、人口与区域经济发展研究。主要出版著作包括《金融危机背景下蒙古社会经济发展研究》《图们江地区跨国经济合作研究》《东北亚区域劳务合作研究》《美日公司治理结构比较研究》等。其中，《长吉图开发开放先导区发展报告（2012）产业发展研究》获得吉林省第十届社会科学优秀成果奖、著作类一等奖；其参与的“中蒙‘阿尔山－乔巴山’（两山）铁路通道建设研究”课题成果获得吉林省第十届社会科学优秀成果奖咨询报告类一等奖。

中国国际贸易学会图们江分会 (吉林省图们江国际合作学会) 简介

中国国际贸易学会图们江分会(吉林省图们江国际合作学会),2012年11月27日经民政部和吉林省民政厅批准成立,是中国唯一研究图们江区域合作开发的社团组织和专业智库。目前,学会共有理事420余人,其中,企业理事32家,开发区理事26家,经贸理事65人,学术理事300余人。2013年,学会承建了社科领域两个重点研究基地——东北亚(图们江)国际合作研究基地和东北亚国际语言文化研究基地。2014年9月,在大图们倡议第十五届政府间协商委员会部长级会议上,中国国际贸易学会图们江分会被指定为中、俄、蒙、韩四国智库联盟中方牵头单位;2016年4月,在第十六次大图们倡议部长级会议上,中、俄、蒙、韩四国智库联盟正式签约成立。

学会成立以来,始终秉持“创新研究、辅助决策、开拓平台、引领合作”的宗旨,取得了一系列具有理论高度和应用价值的研究成果。

在书籍出版方面,学会已出版《吉林沿边开放问题研究》《图们江合作二十年》《中国东北地区面向东北亚区域合作开放战略研究》《长吉图战略的“东进西连”发展战略研究》《新形势下中俄区域合作研究》等图们江国际合作系列丛书。2015年4月,学会组织编撰了《图们江区域合作蓝皮书:图们江区域合作发展报告(2015)》,填补了我国次区域合作研究的一项空白。

在课题研究方面,学会共承担国家发改委、吉林省社科基金、吉林省政府厅局级课题近30项。其中,“长吉图大通道建设行动计划”和“强化吉林省对蒙合作,主动融入国家‘一带一路’研究”等课题成果引起国家相关部委重视并采用;“中蒙‘阿尔山-乔巴山’(两山)铁路通道建设研

究”及跟踪研究成果，得到吉林省委、省政府主要领导重要批示，并责成相关部门落实推进；“强化边境口岸的国际互联互通建设推进吉林省沿边开放问题研究”“吉林省设立自由贸易园区研究”“吉林沿边开放问题与对策研究”均得到省委、省政府主要领导批示；“吉林省东部区域经济发展战略研究”为吉林省制定区域发展战略提供了直接依据；学会负责人牵头组织调研并直接起草的关于图们江出海的研究报告，获国务院三位领导人的重要批示，由国家五部委联合推进实施。

在开展国内外学术活动方面，举办大图们倡议中、俄、蒙、韩四国智库联盟成员参加国际合作学术研讨会，在图们江学术领域产生广泛影响；连续两年与延边州政府共同举办中国延边·俄罗斯远东市长合作会议，为中俄两国政府交流和企业合作搭建平台；先后在辽宁省沈阳、大连，吉林省延吉、珲春、图们，内蒙古自治区兴安盟，北京等地举办专题研讨会、座谈会，为学会东北三省一区院校、研究机构学术理事学习交流创造条件。

在拓宽研究渠道方面，图们江学会建立了国际、国内、东北三省一区 and 重点领域四个层面的学术合作网络。国际方面，学会与大图们倡议秘书处、韩国对外经济政策研究院、俄罗斯对外贸易研究院、蒙古国开发研究院建立学术交流机制，定期合作开展课题研究并举办学术活动；在国内，学会努力加大与中国图们江区域合作开发专家组、国家发改委、外交部沟通联系和合作力度，并接受商务部工作指导，实现常态化信息沟通交流。

学会联合来自中国社会科学院、中国海洋大学、大连理工大学、内蒙古大学、黑龙江省社会科学院、吉林大学、吉林省社会科学院等 20 余所全国著名高校、科研院所和东北三省一区科研院所专家学者和学术理事，共同开展图们江区域合作研究。此外，学会还分别与吉林省长吉图战略实施领导小组办公室和中朝罗先经济贸易区管委会等参与图们江区域合作主要部门签订了战略合作协议，建立信息共享机制，共同开展相关领域课题研究。

在日常工作中，学会定期编辑出版《图们江合作》期刊，并于 2015 年 7 月 1 日正式开通中国图们江合作网（www.tmjhz.org），为关注图们江区域合作的专家学者提供了最新的区域合作前沿信息和交流平台。

序 言

庄 严*

《图们江区域合作发展报告（2016）》即将付梓。这是一部在“一带一路”倡议深入实施的大背景下，探索研究图们江区域合作开发的著作，对于推动我国东北地区沿边开放具有特殊、重要的意义。

图们江区域合作是我国参与并主导的三个国际次区域合作机制之一，从20世纪90年代初由联合国开发计划署（UNDP）发起并支持，至今已走过20多年风雨历程，有潮起，有潮落，有坎坷，更有收获。20多年来，经过图们江区域各国的共同推进，图们江区域合作开发内涵日益深化，规模不断扩大，层次明显提高，已经成为东北亚区域各国交流、合作、发展的良好平台和便捷通道。

当前，图们江区域合作乘天时、得地利、聚人和，正迎来重大发展机遇，大图们倡议区域合作机制将转变为独立的政府间国际组织，这对于强化我国与东北亚各国的经济互补、促进东北亚区域的和平发展与繁荣稳定，必将起到巨大的推动作用。延边州地处图们江区域的核心位置，是吉林省面向东北亚开放的“桥头堡”，也是吉林省开放发展的希望所在、潜力和活力所在。在新的形势下，延边州将继续高举开发开放这面旗帜，着力践行五大发展新理念，坚持互尊互信、求同存异、合作共赢、共创未来的大原则，充分发挥沿边近海优势，加快建设长吉图开发开放先导区、中国（珲春）国际合作示范区，积极融入“一带一路”，抓通道、抓平台、抓合作，推动图们江区域合作迈向更高水平。

* 庄严，中共吉林省委常委，延边州委书记。



创新发展，理论先行。中国国际贸易学会图们江分会（吉林省图们江国际合作学会）是我国唯一研究图们江区域合作开发的社团组织和专业智库。学会以“创新研究、辅助决策、开拓平台、引领合作”为宗旨，在我国“一带一路”建设，特别是图们江区域合作研究方面，取得了一系列前瞻性、创新性的成果，得到了国家有关部委和吉林省政府的认可和采纳。这次继《图们江区域合作发展报告（2015）》后，又邀请国内外专家学者、大图们倡议秘书处和国家部委有关同志参与研究和撰稿，推出《图们江区域合作发展报告（2016）》。作为一部长期、系统研究图们江区域合作发展的文献，报告将理论、实证和政策分析紧密结合，真实反映和全面记录了图们江区域合作的现状和发展历程，多角度、宽领域、全方位探索分析了推动图们江区域合作的有效路径，为国家和地方政府参与图们江区域合作提供了大量具有价值的政策参考，为国内相关部门和企业开展图们江区域经贸合作提供了理论指导和智力支持。

相信此书的出版发行，一定会对我国深入推进图们江区域合作发挥积极作用。衷心祝愿图们江区域合作开创新局面，实现新突破，更上一层楼。

2016年4月

摘 要

2015 年，国际国内的新形势、新动向，正朝着有利于图们江区域合作的方向发展，尤其中、俄、韩、蒙四国领导人利用不同场合多次举行会晤，推动双边和多边关系不断向前发展。与此同时，2015 年又是大国地缘政治博弈进一步加剧的一年，地处东北亚核心地带的图们江区域合作受到极大冲击，特别是受朝鲜半岛局势的影响，图们江区域合作面临着诸多困难和挑战。

本期发展报告分为八个部分。第一部分总报告，认真分析了图们江区域合作取得的成果，面临的新形势、新机遇以及困难和挑战，探讨了图们江区域合作的发展重点。第二部分专题篇，深入分析和探索了“一带一路”倡议、中韩自贸协定、亚投行建设、TPP 成立等对图们江区域合作的影响并提出相应对策、俄罗斯亚太战略。第三部分国别篇，分别分析了俄、韩、蒙、日、朝五国 2015 年政治经济形势，探索了地缘政治博弈对图们江区域合作的影响。第四部分 GTI 智库联盟篇与第五部分 GTI 纪实篇，邀请国内外专家研究、总结了大图们倡议工作进展特别是对转型升级进行了展望。第六部分中国地方篇，邀请辽、吉、黑、内蒙古等省区及吉林延边州领导和专家，总结年度工作，提出对策建议。第七部分国际合作示范区篇，全面介绍了珲春国际合作示范区 2015 年合作开发情况及发展构想。第八部分附件，翔实、准确记录了 2015 年图们江区域合作及大图们倡议大事记和相关情况。

Abstract

The New trend and development of 2015 home and abroad have been very favorable for the regional cooperation in GTA, especially the four top leaders of China, Russia, Korea and Mongolia, which have been taking every opportunity to meet and promote the advancement of bilateral and multilateral relations. Meanwhile, the year 2015 is also the time for deepening the geopolitical gaming of great powers. Thus, located in the core of Northeast Asia, GTR will face many new challenges, difficulties, especially those from the unstable political situations on Korean Peninsula.

This development report has 8 books. Book I is a general report, analyzing the achievements and new chances of GTR cooperation. It also explores the difficulties, challenges and key fields of development in GTR cooperation. Book II is the study on specific topics, including “One Belt and One Road Initiative”, China – Korea FTA, AIIB, TPP’s influence on GTR cooperation and countermeasures, Russian Asia – Pacific Strategy. Book III is a study on the countries in the area. It analyzes the political and economic situations in Russia, Korea, Mongolia, Japan, and DPRK, and explores the influence of geopolitical gaming on GTR cooperation. Book IV includes papers from research institutes and Book V is a documentary. Together these two books invite experts from home and abroad to summarize the development of GTI, especially the changes and upgrading of development mold. Book VI is study on provinces and regions, including the study by experts and leaders from Liaoning Province, Jilin Province, Heilongjiang Province, Inner Mongolia, and Yanbian Korean Autonomous Prefecture, to summarize the work in 2015 and propose measures and suggestions. Book VII is a study on international cooperation demonstration zone, introducing extensively the development of the zone in 2015 and vision for the future. Book VIII is an appendix, recording in detail the big events and relevant issues of GTR cooperation and GTI.

目 录

序 言	庄 严 / 001
-----------	-----------

I 总报告

B.1 2015 年图们江区域合作：进展和展望	李 铁 / 001
一 2015 年图们江区域合作取得的成果及面临的 新形势、新机遇	/ 002
二 图们江区域各国形势和相互关系趋向	/ 009
三 图们江区域合作面临的困难和挑战	/ 014
四 进一步推进图们江区域合作的发展重点	/ 015

II 专题篇

B.2 实施“一带一路”倡议与图们江合作	吴可亮 / 019
B.3 中韩 FTA 的机遇、挑战及对策	谭红梅 石美生 / 028
B.4 亚投行建设对图们江区域合作的促进作用	王云凤 张卜元 / 036
B.5 TPP 对图们江区域合作的影响与挑战	张景全 吴 昊 官盼盼 / 047



- B.6** 人民币“入篮”对图们江区域合作的影响及对策 孙 黎 / 057
- B.7** 俄罗斯面向亚太战略中的对朝关系 朱显平 徐 博 / 066
- B.8** 日本加入图们江区域合作机制可行性分析 邵 冰 / 075

III 国别篇

- B.9** 大国地缘战略博弈与图们江区域合作 郭 锐 孙天宇 / 085
- B.10** 2015 年俄罗斯政治外交经济形势分析 徐 博 / 101
- B.11** 2015 年韩国经济政治形势分析 朴英爱 潘 望 李美茹 / 112
- B.12** 蒙古国经济社会发展与对外经贸合作研究 孙 猛 / 126
- B.13** 2015 年日本政治经济形势分析 陈志恒 刘 聪 / 139
- B.14** 2015 年朝鲜形势变化与图们江合作 张慧智 金香丹 / 151

IV GTI 智库联盟篇

- B.15** AIIB 成立和东北亚开发银行构想为大图们倡议带来的机遇
..... 林虎烈 金俊永 / 165
- B.16** 大图们倡议转型升级与俄罗斯亚洲地区的对外经济政策
..... 俄罗斯外贸研究院 / 178
- B.17** 蒙古国在 GTI 运输通道中的合作 蒙古国国家开发研究院 / 194
- B.18** 大图们倡议四国智库联盟 2015 年工作报告
..... 吴可亮 梁旭彦 / 199

V GTI 纪实篇

- B.19** 大图们倡议东北亚地方合作委员会
2015 年工作情况 王也纳 / 212
- B.20** 大图们倡议旅游委员会 2015 年工作情况 石浩男 / 219
- B.21** 东北亚进出口银行联盟及 2015 年合作情况 王维娜 / 221

VI 中国地方篇

- B.22** 辽宁省参与图们江区域合作研究 霍长龙 / 224
- B.23** 黑龙江省对俄经贸关系现状研究 高玉海 / 235
- B.24** 内蒙古对蒙、俄贸易合作发展现状及对策建议
..... 宝 鲁 刘兴波 / 244
- B.25** 2015 年吉林省参与图们江区域合作研究
..... 李寅权 任 晶 李奉芪 / 252
- B.26** 2015 年延边州开发开放与图们江区域合作 杨军臣 / 261

VII 国际合作示范区篇

- B.27** 珲春市全力打造吉林省县域经济新兴增长极 高玉龙 / 269
- B.28** 全面打造吉林省开发开放“桥头堡” 珲春市委办公室 / 274
- B.29** 2015 年珲春国际合作示范区对俄、朝跨境经贸合作情况
..... 珲春市政府办公室 / 278
- B.30** 2015 年珲春国际合作示范区重大项目建设情况
..... 珲春市政府办公室 / 284

VIII 附件

- B.31** 2015 年图们江区域合作开发大事记 孙立勇 朱 岩 / 289
- B.32** 大图们倡议秘书处 2015 年工作情况 大图们倡议秘书处 / 303
- B.33** 中国图们江地区开发项目协调小组 2015 年第八次
会议报告 李春根 / 307
- B.34** 后记 / 311

CONTENTS

Preface

Zhuang Yan / 001

I General Report

B.1 Regional Cooperation in GTR in 2015: Development and Prospect

Li Tie / 001

1. *Achievements, New Development and Challenges of GTR Cooperation in 2015* / 002
2. *Situations in and Relationship among GTR Countries* / 009
3. *Difficulties and Challenges in GTR Cooperation* / 014
4. *The Key Fields of Further GTR Cooperation* / 015

II Reports on Special Subjects

B.2 The Implementation of “One Belt and One Road” Initiative and Tumen River Regional Cooperation

Wu Kelian / 019

B.3 Chances, Challenges and Countermeasures of China-Korea FTA

Tan Hongmei, Shi Meisheng / 028

B.4 The Facilitation of AIIB to GTR Cooperation

Wang Yunfeng, Zhang Buyuan / 036

- B.5** The Influences and Challenges of TPP to GTR Cooperation
Zhang Jingquan, Wu Hao and Guan Panpan / 047
- B.6** The Influences and Countermeasures of RMB's Entry to SDR
Sun Li / 057
- B.7** Russian's Diplomatic Relationship with DPRK as against its
Asia-Pacific Strategy
Zhu Xianping, Xu Bo / 066
- B.8** The Feasibility of Japan's Entry to GTR Cooperation Mechanism
Shao Bing / 075

III Reports on Countries

- B.9** The Geopolitical Gaming of Powers and GTR Cooperation
Guo Rui, Sun Tianyu / 085
- B.10** An Analysis of Political, Diplomatic and Economic Situations
in Russia in 2015
Xu Bo / 101
- B.11** An Analysis of Political and Economic Situations in
KOR in 2015
Piao Yingai, Pan Wang and Li Meiru / 112
- B.12** A Study of Social and Economic Development and Foreign
Trade of Mongolia
Sun Meng / 126
- B.13** An Analysis of Political and Economic Situations in Japan in 2015
Chen Zhibeng, Liu Cong / 139
- B.14** Changes in Situations of DPRK and GTR Cooperation
Zhang Huizhi, Jin Xiangdan / 151

IV Reports on GTI Research Institutes

- B.15** The Chances Brought by AIIB and Proposed NADB to GTI
Ho Yeol Lim, So Jeong Im / 165