

形势与政策

XINGSHI
YU ZHENGCE

主编 殷宏楼 周建超



南京大学出版社

形势与政策

主 编 殷宏楼 周建超

副主编 徐家庆 曹 峻 蔡 珣

编委 (以姓氏笔画为序)

王汉林 乔向东 刘 华 朱 慧 李向阳 花瑞锋
陈立永 林祖华 姚永明 高建新 戴跃依



南京大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

形势与政策 / 殷宏楼, 周建超主编. —2 版. —南京: 南京大学出版社, 2011. 8

ISBN 978-7-305-07438-7

I. ①形… II. ①殷… ②周… III. ①时事政策教育—高等学校—教材 IV. ①G641.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 159034 号

出版发行 南京大学出版社
社 址 南京市汉口路 22 号 邮 编 210093
网 址 <http://www.NjupCo.com>
出 版 人 左 健

书 名 形势与政策
主 编 殷宏楼 周建超
责任编辑 胡小红 编辑热线 025-83580609

照 排 淮安市亨达印业有限公司
印 刷 南京文博印刷厂印刷
开 本 787×960 1/16 印张 13.75 字数 264 千
版 次 2011 年 8 月第 2 版 2011 年 8 月第 1 次印刷
ISBN 978-7-305-07438-7
定 价 22.80 元

发行热线 025-84461646
电子邮箱 Press@NjupCo.com
Sales@NjupCo.com(市场部)

-
- * 版权所有, 侵权必究
 - * 凡购买南大版图书, 如有印装质量问题, 请与所购图书销售部门联系调换

目 录

绪论	1
第一讲 形势与政策概述	4
一、形势与政策	4
(一) 形势及其基本特征	4
(二) 政策及其基本特征、一般功能	8
(三) 形势与政策的相互关系	11
二、正确观察、分析和判断形势应当遵循的原则	13
(一) 坚持站在党和人民的立场上观察、分析和判断形势	13
(二) 坚持用生产力标准观察、分析和判断形势	14
(三) 坚持用科学发展观的视角观察、分析和判断形势	14
(四) 坚持以实事求是的态度观察、分析和判断形势	15
(五) 坚持用联系的、发展的、全面的观点观察、分析和判断形势	15
三、正确制定和执行政策应当遵循的原则	16
(一) 坚持一切从实际出发	17
(二) 坚持群众观点,走群众路线	18
(三) 坚持与中国特色社会主义制度属性相一致	19
(四) 坚持贯彻落实科学发展观	20
拓展阅读 政误国亡:苏联解体始末	21
第二讲 世情 国情 党情	24
一、当前世界政治经济形势	24
(一) 国际格局的演变呈现新趋势	25
(二) 国际秩序的调整取得积极进展	33
(三) 世界经济处在危机后的复苏阶段	36



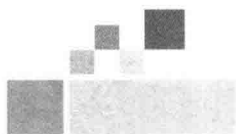
(四) 国际安全形势总体稳定,但影响和平与安全的因素趋于复杂多元	40
二、当代中国的国情和发展阶段	44
(一) 自然禀赋:幅员辽阔但环境差异大,资源丰富而人均占有少	44
(二) 精神特质:醇厚中和、刚健自强	46
(三) 人口状况:总量大但人口素质较底,结构变化和流动性加快	47
(四) 制度特征:中国特色社会主义制度	48
(五) 发展阶段:我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段	49
三、中国共产党的党情	53
(一) 从诞生背景看:中国共产党是近代中国历史发展的必然产物	53
(二) 从历史作用看:中国共产党使中华民族伟大复兴展现出前所未有的光明前景	54
(三) 从政治地位看:中国共产党的领导地位是人民的选择	55
(四) 从现实方位看:中国共产党所处的地位和环境发生了重大变化	56
(五) 从组织状况看:中国共产党已经成为一个拥有 8 000 万党员的大党	57
第三讲 发展道路与战略思想	59
一、中国特色社会主义道路是实现社会主义现代化必由之路	59
(一) 中国特色社会主义	59
(二) 中国特色社会主义道路的确立	60
(三) 中国特色社会主义道路的内涵	62
二、科学发展观是发展中国特色社会主义必须坚持的重大战略思想	65
(一) 科学发展观的主要内容	65
(二) 深入贯彻落实科学发展观的基本要求	67
三、科学发展、和谐发展、和平发展	69
(一) 坚持科学发展	69
(二) 坚持和谐发展	70



(三) 坚持和平发展	70
第四讲 经济篇	73
一、经济与经济形势	73
二、当前我国的宏观经济形势	76
(一) 经济总体发展态势良好	76
(二) 经济运行中面临的突出问题是物价上涨过快	78
三、影响我国经济发展的难题与破解思路	81
(一) 不平衡、不协调、不可持续问题依然突出	81
(二) 以科学发展为主题,加快转变经济发展方式	84
第五讲 政治篇	88
一、政治与政治制度	88
二、坚定不移地走中国特色社会主义政治发展道路	90
(一) 人民民主是中国共产党始终高扬的光辉旗帜	90
(二) 发展社会主义民主政治的基本方针	91
(三) 我国民主政治制度的特点和优点	92
三、我国的法治建设和人权事业	97
(一) 我国法治建设进程和法治建设成就	98
(二) 我国人权事业全面发展	101
拓展阅读 共同谱写民族团结和谐繁荣发展的新篇章	104
第六讲 文化篇	108
一、文化与先进文化	108
二、我国文化建设的总体要求	110
(一) 坚持社会主义先进文化的前进方向	110
(二) 着眼于提高民族素质和塑造高尚人格	111
(三) 深化文化体制改革,解放和发展文化生产力	112
(四) 增强文化软实力,提高中华文化国际影响力	113
三、建设社会主义核心价值体系	114
(一) 建设社会主义核心价值体系的意义	114
(二) 社会主义核心价值体系的基本内容	116
(三) 建设社会主义核心价值体系的具体途径	118

四、弘扬中华文化,共建精神家园	120
(一) 建设中华民族共有精神家园的紧迫性	120
(二) 建设中华民族共有精神家园的思路和方法	123
 第七讲 社会篇	125
一、社会与社会建设	125
二、社会建设的重大意义	127
(一) 推进社会建设是经济社会协调发展的必然要求	127
(二) 推进社会建设是巩固党的执政地位的必然要求	129
(三) 推进社会建设是满足人民日益增长的物质文化生活需要的必然要求	130
三、以保障和改善民生为重点,大力推进社会建设	130
(一) 把促进就业放在经济社会发展优先位置	131
(二) 加快发展教育事业	133
(三) 加快完善社会保障体系	135
(四) 加大收入分配调节力度	137
(五) 积极推进医药卫生体制改革	139
(六) 大规模实施保障性安居工程	141
四、加强和创新社会管理,提高社会管理科学化水平	143
(一) 社会管理的概念	143
(二) 社会管理面临的突出问题	144
(三) 加强和创新社会管理的指导思想和主要任务	145
 第八讲 生态篇	148
一、生态与生态文明	148
二、我国的生态建设与生态状况	150
(一) 我国生态建设取得的成就	150
(二) 我国生态问题依然突出	152
三、生态文明建设的思路 and 对策	158
(一) 落实科学发展观,树立生态文明观	159
(二) 创新管理理念,转变治理模式	159
(三) 转变经济发展方式,大力发展循环经济	161
(四) 建立绿色 GDP 核算制度	162

(五) 崇尚勤俭节约,倡导绿色消费	163
(六) 加强生态伦理教育,树立生态文明意识	164
(七) 加快生态法制建设进程,建立生态文明保障机制	166
拓展阅读 低碳:人与自然和谐共处的理性选择	167
第九讲 祖国统一与国际战略	174
一、推进祖国统一的大政方针	174
(一) 台湾问题的由来和实质	174
(二) “和平统一、一国两制”基本方针的确立和发展	176
(三) 牢牢把握两岸关系和平发展的主题	178
二、我国的外交战略	181
(一) 我国外交战略的演进	181
(二) 我国的外交政策主要内容	184
(三) 我国外交工作的总体布局	188
第十讲 党的建设	195
一、执政能力建设和先进性建设是执政党建设的根本任务	195
(一) 执政能力建设是党执政后的一项根本建设	195
(二) 先进性是马克思主义政党的根本特征	196
(三) 加强党的建设的总体部署和基本经验	196
二、全面提高党的建设科学化水平	197
(一) 提高党的建设科学化水平的重大意义	197
(二) 提高党的建设科学化水平的战略部署	199
三、坚定不移地将反腐败斗争进行到底	202
(一) 坚决惩治腐败和有效预防腐败是党和政府的一贯主张	202
(二) 反腐倡廉建设取得明显进展,但反腐败斗争形势依然严峻、任务依然艰巨	205
(三) 走中国特色的反腐倡廉道路	207
后记	210



绪 论

青年是民族的希望、国家的未来。青年的命运始终同祖国的前途息息相关,青年未来始终和祖国的富强紧紧相连。

当前,我国发展既面临难得的历史机遇,也面对诸多可以预见和难以预见的风险和挑战。如何正确分析和判断国际国内形势?在各种挑战面前,我们的应对之策是什么、应当怎样使自己的行为与党和国家、人民群众保持高度的一致?这是许多青年学生关注和思考的问题,也是“形势与政策”课要着力回答的问题。

学习“形势与政策”课是大学生明确时代责任的需要。中华民族是勇于承担责任的民族。利居众后,责在人先,是千百年来志士仁人薪火相传的思想标杆,是华夏子孙生生不息的精神动力。那么,当代大学生的时代责任是什么呢?这就是全面建设更高水平的小康社会,不断发展中国特色社会主义,实现国家富强、民族振兴、人民富裕和幸福。时代责任不是空洞的概念,它的内涵,是由当今国内外形势及其发展趋势,我们党和国家为实现振兴中华民族而提出的历史任务,以及为完成这些历史任务而制定的路线、方针、政策所规定的。离开形势、任务和政策,就无法弄清时代责任,学习“形势与政策”,正是为了使大学生明确自己所承担的时代责任。我们要真正把民族使命转化为个人的自觉担当和坚定意志,就需要做到“知其然”,又“知其所以然”。“知其然”就是要深刻理解党的路线方针政策的内容。不能设想,一个对党和国家的路线、方针、政策一无所知或知之甚少的人,能够深刻地理解自己的责任,能够自觉地承担起未来的使命;“知其所以然”就是弄清政策产生的历史环境和特定形势,只有这样,我们才能深刻理解党的路线方针政策的科学性,才能在思想上更加认同、更加统一,行动上更加自觉、更加坚定。

学习“形势与政策”课是促进人的社会化和更好地实现人生价值的需要。人的社会化过程不仅是一个被动接受社会规范和教育的过程,更是一个主动加入社会实践、融入社会历史并与社会环境相互沟通从而形成社会

人的动态过程。一个人关注形势的发展和变化,意味着他已经意识到“人是社会的人”、“只有认识社会,才能更好地认识自我”;而当一个人能够运用所学的知识独立地分析和判断形势,并思考自身应当如何适应形势的时候,则意味着已经成为一个“社会的人”。可以说,对国际国内形势的关注和认知,对党和国家现行路线、方针和政策的理解和把握,是衡量一个大学生社会化程度的重要尺度。“识时务者为俊杰”。只有学会正确地判断形势、理解政策,才能准确把握时代特征,避免在复杂的情势下迷失方向;才能自觉地把个人的成长成才与社会发展的趋势、人民群众的期待紧密结合起来,在艰辛苦厄的境地中百折不挠;才能找准发展优势,抓住发展机遇,谱写出无愧人民、无愧于时代的人生华章。



学习“形势与政策”课是提高大学生思想政治素质的重要途径。形势与政策课是高校思想政治理论课的重要组成部分,是开展形势与政策教育的主渠道、主阵地,是每个学生的必修课程。主要包括:马克思主义形势观、政策观教育;国情、世情、党情教育;党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验教育;我国改革开放和社会主义现代化建设的形势、任务和发展成就教育;党和国家重大方针政策、重大活动和重大改革措施教育;当前国际形势与国际关系的状况、发展趋势和我国的对外政策,世界重大事件及我国政府的原则立场教育,等等。形势与政策教育既具有教育引导、动员激励、释疑解惑的功能,同时也具有提高素质、拓展视野,促进成才的功能。培养大学生科学分析形势、正确把握政策的素质和能力,不仅是学校思想政治教育的要求,也是青年学生满足求知欲、完善知识结构的内在需求。“形势与政策”课,通过对形势的科学分析和对政策的正确解读,可以帮助学生学会在纷繁复杂的情况下,把准政治方向,站稳政治立场,提高政治敏锐性和辨别是非

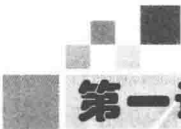




的能力,增强全面建设小康社会、实现中华民族伟大复兴的信心,同时也有助于学生在了解世界、认识国情的基础上,顺应时代潮流,把握政策导向,正确选择人生道路。

“形势与政策”课是一门综合性、政策性、针对性、时效性、应用性都很强的思想政治教育课程。高校“形势与政策”课所担负的教育功能与一般“时事报告”所担负的宣讲功能有所不同,它不仅要讲清楚当前形势和党的政策,还要让学生掌握观察、分析、判断形势与理解、执行政策的立场、观点和方法,达到“授人以渔”的目的。因此,在学习过程中要根据课程特点,一方面对其相对稳定的内容、特别是基本理论,进行较为系统的学习;另一方面及时根据形势和政策的变化和调整,通过多种途径和方式进行自主学习。

学好“形势与政策”课,关键是发扬理论联系实际的优良学风。一要关心时事政治,尤其要注重学习党的理论创新的最新成果和新的政策举措;二要坚持学用结合、知行统一,主动用所学知识理性、客观、辩证地分析社会热点问题,避免“人云亦云”;三要积极参加社会实践,在社会实践中了解国情、体察民情、认识社会、感悟人生。



第一讲 形势与政策概述

古代齐国有这样的谚语：“虽有智慧，不如乘势；虽有鎡基，不如待时”。纵观古今，大凡成功者的共同之处就在于顺应时代潮流，遵循发展规律，善察时势之变，善谋应对之策。

风声雨声读书声，声声入耳；家事国事天下事，事事关心。如果说，关注社会，关心时事，体现了青年学生的人生态度和社会责任感，那么，正确地观察、分析和判断形势，准确的理解党和国家的政策，则是青年学生把握时代脉搏，紧跟时代步伐，抓住发展机遇，实现理想抱负的重要前提。

• 教学目的

通过揭示形势与政策的基本特征及其相互关系，阐述正确观察分析和判断形势与制定、执行政策应当遵循的主要原则，帮助同学们树立正确的形势观、政策观，提高科学判断形势的能力与贯彻执行党的路线方针政策的自觉性和坚定性。

一、形势与政策

“形势”、“政策”都是我们经常谈论、耳熟能详的词汇。那么，到底什么是形势、什么是政策、它们各有什么特点、两者之间是什么关系，这是我们学习形势与政策课程必须首先解决的问题。

（一）形势及其基本特征

1. 形势的概念和分类

“形势”二字，在中国古代是分开使用的。《庄子·天地》曰：“物成生理谓之形”。《说文解字》注：“形，象形也”。可见，“形”就是指世间万物呈现出的样子，或者说客观事物的现状。“势”有两种含义：一是指权力、威力，如势力、权势、声势；二是指事物变化、发展的走向、趋势、态势。

“形”与“势”既有区别，又有联系。“形”侧重表现为事物的静态形象，



“势”侧重表现为事物的动态趋势;“形”可以直观,“势”则需要进行理性分析。同时,“形”与“势”总是统一于事物运动、变化之中。形中有势,势蓄于形。离开“形”,则无法判断“势”;离开对“势”的整体把握,则无法理解“形”的变化。因此,形势是客观事物静态和动态、现状和趋势、现象与本质的统一体。

在社会历史领域,形势是社会事物的现状和发展态势的综合反映,主要是指国际国内政治、经济、文化、国防、外交等各个领域的现状及其变化情况,也包括国际国内发生的重大事件以及公众对这些事件的态度等。从广义上来讲,世情、国情、党情、社情和舆情等,都可以视为形势。

形势有多种分类方法,如在空间上可划分为国际形势、国内形势,整体形势、局部形势;在时间上可划分为当前形势、未来发展形势;在领域上可划分为经济形势、政治形势、文化形势、社会形势、生态形势、外交形势和安全形势等。每一个大类下面还可以作进一步的细分,例如经济形势可分为产业发展形势、就业形势、物价形势、金融和贸易形势,等等。

2. 形势的基本特征

第一,形势具有客观性。一切事物、现象的共同本质和本源是物质。物质的唯一特性是客观实在性,它存在于人的意识之外,又可以为人的意识所反映。形势作为客观事物运动、变化、发展的外在体现,其根本属性是客观性。无论你是否正确地认识它,无论你是否愿意接受它,也无论你怎样评价它,形势总是在我们周围发生、发展着并影响和制约着人们的社会活动。

第二,形势具有变动性。恩格斯指出:“当我们深思熟虑地考察自然界或人类历史或我们自己的精神活动的时候,首先呈现在我们眼前的,是一幅由种种联系和相互作用无穷无尽地交织起来的画面,其中没有任何东西是不动的和不变的,而是一切都在运动、变化、生成和消逝”。^①形势,作为事物发展的“指示器和晴雨表”,最显著的特点之一是变动性。

“祸兮福所倚,福兮祸所伏”。在一定条件下,弱势可以转化为强势,强势可能退化为弱势。在中国历史上,许多封建王朝曾经盛极一时,但是一旦沉湎于所谓“太平盛世”,僵化保守,不思进取,贪图享乐,疏于民生,必然走向衰败没落。正所谓“其兴业勃焉,其亡也忽焉”。当然,形势在变动之中有稳定性的一面,“动中有静,静中有动”,不能把形势看成瞬息万变、不可捉摸

^① 《马克思恩格斯选集》第3卷,人民出版社1995年,第359页

的东西。事物发展总是呈现出波浪式前进、螺旋式上升的特点,新事物终将取代旧事物。从总体看,形势变化的根本趋势是发展,前进性是形势基本的、主导的方面。



链接

作始也简,将毕也巨

1945年4月,毛泽东在“七大”的预备会上引用庄子的话说:“我们中国《庄子》上有句话说‘其作始也简,其将毕也必巨’,现在我们还没有‘毕’,已经很大了”,以此说明我们党历经艰辛,不断发展壮大的态势。

“星星之火,可以燎原”。新生事物开始时其势虽微,但是因为它合乎历史发展前进方向,必然具有远大前途。回顾历史,90年前中国共产党诞生之时,党员只有五十几人,面对的是一个灾难深重的旧中国;90年后的今天,我们党已成为在全国执政60多年、拥有8000万党员的世界上第一大党,中国人民已拥有一个欣欣向荣的社会主义祖国。这个巨大变化,是中华民族发展史上一个奇迹。

“合抱之木,生于毫末;九层之台,起于累土”。1956年2月,董必武重访中国共产党第一次全国代表大会会址时,泼墨挥毫,写下了“作始也简,将毕也巨”八个遒劲大字。(图片:中共一大会址)



第三,形势具有规律性。任何事物的发展、变化都是有规律的,形势的变化和发展也有规律性。形势的规律性,是指形势变化、发展的结果与影响其各要素之间具有必然的联系。形势的规律性为我们科学地分析和判断形势提供了前提和依据。例如,改革开放以来,我国经济保持了平稳快速发展的态势,经济总量已跃居世界第二位,根本原因在于我们改革了原有的生产关系,形成了适应我国社会生产力发展的基本经济制度和社会主义市场经济体制,并实施互利共赢的开放战略。从外部看,上世纪70年代以来和平与发展成为时代主题,这为我国聚精会神搞建设、一心一意谋发展提供了有利的外部环境。生产力与生产关系是否相适应,是决定本国经济形势发展



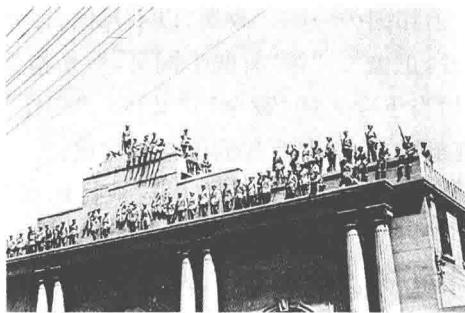
好坏的内因;而有利的国际政治经济环境,则是保证一国经济形势发展的重要外因。这就是经济形势变化、发展的规律性的体现。孙中山先生说“世界潮流,浩浩荡荡,顺者则昌,逆之者亡”,这里的“潮流”就是指世界形势发展变化的根本走向、总体趋势。



链接

得道多助,失道寡助

1945年9月3日,为纪念抗日战争的胜利,蒋介石巡视重庆市街。在当天的日记中,他写道:“沿途民众其发乎内心之一种情绪,对余所表示敬慕爱戴之精神,狂欢热烈,实非笔墨所能形容。”得意之情,跃然纸上。然而,短短4年后,蒋家王朝却在人民革命战争中彻底覆灭。曾经踌躇满志的蒋介石在日记中写下:“时至今日,由余养育完成之党国,而由余之手毁灭之,此境此情将何以堪?”在“叹息不止”之时,自感“为人唾弃,为世讥刺,其耻辱悲惨于兹为甚”。



“得道多助,失道寡助”。著名史学家金冲及在其《20世纪中国史纲》中对此给出的解释是:导致战争胜败的不只是双方军事和经济力量的对比,更重要的是人心的向背,也就是谁能得到中国最大多数民众的支持。(图片:人民解放军攻占南京)

第四,形势具有可驾驭性。形势具有变动性特征,甚至在某个时期会发生急剧的变化,但是形势的变化总有一个量变到质变的过程,一些看似偶然的事件背后有其必然性,因此,形势的变化发展是可以被认识、预见的,也是可以驾驭的。人们能够通过发挥主观能动性,正确揭示形势发展的规律,把握形势变化的趋势,未雨绸缪,因势利导,制定出正确的行动方案,从而使形

势朝着有利于自身的方向发展。例如,上世纪70年代以前,美国汽车产业可谓“独步全球”,然而70年代末80年初,日本小汽车对美国市场的“入侵”势头越来越猛。从2009年开始,日本8家主要汽车生产厂家的在美国的市场占有率开始超过美国的福特、通用和克莱斯勒三大汽车厂商。为什么会出现这样的形势呢?全球汽车工业的变化与历史上的三次石油危机息息相关,石油危机使美国汽车行业受到重创。在石油危机中,欧美汽车生产厂商纷纷减产,而这时的日本却以其小型轿车油耗低的特点博得了消费者的青睐,抢走了美国国内和国际市场的大量份额,最终在行业整体复苏后实现了领先于竞争对手的增长。可以说,正因为日本正确认识和把握了全球汽车产业市场的发展形势,及时采取了改进技术、降低能耗、政府扶持和海外当地制造等一系列政策和举措,才抢占了汽车产业发展的先机。可见,形势是变化的,也是可以驾驭的。

(二) 政策及其基本特征、一般功能

1. 政策的概念和分类

“政策”二字,在古代也是分开使用的。《周礼·天官》曰:“大宰之职,掌建邦之六典,以佐王治邦国……四曰政典,以平邦国,以正百官,以均万民”。《说文解字》注:“政者,正也”。“策”有两个词义:一是指主意、计谋、对策、谋略;二是指“策书”,相当于今天的“政令”、“文件”、“规定”。可见,政策的本意就是治理国家、规范民众、协和万邦的谋略和对策。

我们所说的政策是指政党、政府为实现某一目标而确定的行为准则和具体规定。政策至少包含四个要素:一是政策主体,即参与政策的决策、执行和评估等活动的组织和人员;二是政策内容,即政策所提出的目标和实现这一目标的举措和要求等;三是政策对象(也成政策客体),即某项政策所要解决的具体问题和政策作用所涉及的社会成员;四是政策资源,即政策主体在制定和实施政策的各项活动中,可以获得并加以利用的支持和条件,包括经费、人力、信息、权威等。

政策在内容上有广义和狭义之分。广义的政策包括总政策、基本政策、具体政策,也就是我们通常所说的路线、方针、政策;狭义的政策仅指各项具体政策。所谓总政策,也称为元政策。它是政策体系中具有统摄性的政策,是其他各项政策的出发点和基本依据,是政策制定者用以指导一定历史时期全局性行动的指针。比如我们党在社会主义初级阶段的基本路线。所谓基本政策,又被称作基本政策、方针性政策、纲领性政策。它是针对某一社



会领域或社会生活某个基本方面制定的、在该领域或方面起全局性与战略性作用的政策。比如在政治、经济、文化、科技、教育、民族、宗教、外交、统一战线、祖国统一等方面的基本政策和方针。所谓具体政策,是指为贯彻基本政策而制定的具体行动准则。它体现和服从于总政策和基本政策,是实现基本政策的手段和方法。具体政策内容极其广泛,涉及面很宽,一般用文件形式作出具体规定。执行政策往往直接体现在执行具体政策上。

同时,政策在纵向上可分为宏观政策和微观政策。宏观政策是带有全局性的、考虑长远利益的政策,它是阶级、政党、国家在一定历史时期的总路线、总方针、总政策和总目标,是政治利益与经济利益最集中最根本的体现,社会各阶级、各政党、各集团,都要受宏观政策的支配和指导。微观政策是局部的、考虑目前利益或某一方面利益的政策,它隶属于宏观政策,由宏观政策决定,并为宏观政策服务,是实现战略任务的手段和方式。宏观政策与微观政策是相对的,在一定范围内的宏观政策,在另一范围可能会成为微观政策,反之亦然。

政策在横向上可分为对外政策和对内政策。对外政策是指党和国家处理国家之间和政党之间关系的行动准则。如我们在国家关系上坚持独立自主的和平外交政策,在政党关系上遵循独立自主、完全平等、互相尊重和互不干涉内部事务的原则。对内政策是党和国家领导自己内部各方面工作的行动准则。包括经济政策、政治政策、科技教育文化政策、民族和宗教政策、军事国防政策等。

2. 政策的基本特征

第一,政策具有阶级性和政治性。马克思主义认为,在阶级社会中,任何政党和政府都是代表特定阶级利益的,其一切行为都要服从阶级利益的需要。政策是一种政治措施和手段,属于上层建筑范畴,其实质是阶级利益的观念化、主体化、实践化。尽管从表面上看政党和政府的某些政策有时并不带有政治色彩,如人口政策、环境保护政策等,但本质上还是为了巩固其阶级统治。

在我国,人民民主专政是根本国体,全心全意为人民服务是党的根本宗旨,因此,我们制定一切路线方针政策的出发点和落脚点就是维护好、实现好、发展好最广大人民的根本利益。虽然党和政府制定的某些政策的实施结果可能事与愿违,但那只是由于认识错误或缺乏经验致使决策失误。正因为我们党是一个彻底的、为着人民的利益而奋斗的马克思主义政党,所以党和政府总是敢于直面自身存在的问题,勇于及时调整和终止那些不符合