

2015

中国农村 贫困监测报告

POVERTY MONITORING REPORT
OF RURAL CHINA

国家统计局住户调查办公室

COMPILED BY
Department of Household Surveys
National Bureau of Statistics of China

 中国统计出版社
China Statistics Press

2015

中国农村 贫困监测报告

POVERTY MONITORING REPORT
OF RURAL CHINA

国家统计局住户调查办公室

COMPILED BY
Department of Household Surveys
National Bureau of Statistics of China

 中国统计出版社
China Statistics Press

© 中国统计出版社 2015

版权所有。未经许可，本书的任何部分不得以任何方式在世界任何地区以任何文字翻印、拷贝、仿制或转载。

© 2015 China Statistics Press

All rights reserved. No part of the publication may be reproduced or transmitted in any form or by any means, electronic or mechanical, including photocopying, recording, or any information storage and retrieval system, without written permission from the publisher.

图书在版编目 (CIP) 数据

2015 中国农村贫困监测报告 / 国家统计局住户调查
办公室编. — 北京: 中国统计出版社, 2015. 12
ISBN 978-7-5037-7727-1

I. ① 2… II. ① 国… III. ① 贫困—农村调查—调查
报告—中国—2015 IV. ① F323.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 295118 号

中国农村贫困监测报告 -2015

作 者 / 国家统计局住户调查办公室
责任编辑 / 冯燕玲
装帧设计 / 黄 晨
出版发行 / 中国统计出版社
通信地址 / 北京市丰台区西三环南路甲 6 号 邮政编码 / 100073
电 话 / 邮购 (010) 63376909 书店 (010) 68783171
网 址 / <http://www.zgtjcbs.com/>
印 刷 / 河北天普润印刷厂
经 销 / 新华书店
开 本 / 880mm×1230mm 1/16
字 数 / 390 千字
印 张 / 12.25
版 别 / 2015 年 12 月第 1 版
版 次 / 2015 年 12 月第 1 次印刷
定 价 / 148.00 元

如有印装差错, 由本社发行部调换。

《中国农村贫困监测报告—2015》

编委会成员

编委会

顾问 / 王保安

主编 / 张为民

执行主编 / 王萍萍

副主编 / 王有捐 张毅 黄秉信

编委 / 刘昌亚 侯立宏 李钟协 柯凤 于胜英 刘北桦

何锦国 王刚 郭建军 邵烈虹 胡伟 张俊峰

侯锐 黄加才 关冰 吴伟 阳俊雄 王琦

编辑人员 / (以姓氏笔画为序)

丁胜 马倩 王瑜洁 冯怡琳 刘伟 杜伟丽 杨如 连佳佳

吴文智 吴延磊 余平 邸建亮 汪传敬 汪忠 尚东 尚梦琦

袁彦 徐鑫 唐平 党元生 曾伟 詹玲 戴飞翔



改革开放以来，我国实施大规模扶贫开发，使 7 亿多农村贫困人口摆脱贫困，取得了举世瞩目的伟大成就，谱写了人类反贫困历史上的辉煌篇章。中国也成为全球最早实现联合国千年发展目标中减贫目标的发展中国家，为全球减贫事业作出了重大贡献。

党的十八大以来，我国把扶贫开发工作摆在更加突出的位置，把精准扶贫、精准脱贫作为基本方略，开创了扶贫开发事业新局面，全面吹响了打赢脱贫攻坚战的号角。国家统计局贯彻落实党中央国务院关于扶贫工作重要指示精神，不断创新工作机制，联合国家发改委、民政部、财政部、国务院扶贫办等五部门共同发文进一步加强农村贫困监测工作。在新的扶贫形势下，国家统计局继续做好农村贫困监测工作，通过规范扎实的统计调查，全面、准确、及时反映农村贫困状况和变化趋势，分析贫困特征和致贫因素，为客观评估扶贫成效、科学制定农村特别是贫困地区发展政策提供可靠依据。

本报告的撰写主要依据国家统计局开展的如下统计调查：一是住户收支与生活状况调查，用于反映全国和分省农村总体情况及贫困状况；二是国家农村贫困监测调查，用于反映贫困地区包括集中连片特殊困难地区和国家扶贫开发工作重点县的贫困状况；三是分县（市）社会经济基本情况统计，为贫困监测提供区域发展年度背景资料。

本报告包括七个方面的内容，分别是农村经济社会发展综述、全国农村贫困状况、贫困地区农村贫困状况、区域性贫困状况、部门扶贫情况、贫困标准问题研究、统计资料等；主题涵盖农村贫困人口、居民收入消费、农户生产生活、性别平等、劳动力外出、医疗保健、公共服务、儿童营养等多个维度。报告专门收录了《每天 1.9 美元国际标准衡量的中国贫困状况》、《以现行贫困标准衡量改革开放以来农村贫困人口规模减少 7 亿多》等多篇研究性文章，以及相关部门提供的扶贫活动开展情况，增强了报告的理论性和实践性。

在此，特别感谢国家发改委、教育部、科技部、工业和信息化部、国家民委、民政部、财政部、国土资源部、住房城乡建设部、交通运输部、水利部、农业部、卫生计生委、审计署、林业局、国务院扶贫办、国家铁路局、全国妇联、中国残联、中国铁路总公司、农业银行等有关部门对本报告编写给予的大力支持，也衷心感谢国家统计局相关司局的热情帮助。

限于水平和经验，本报告难免有不足之处，真诚欢迎大家提出批评和建议。

编 者



Contents

第一部分 农村经济社会发展综述

一、强农惠农政策体系进一步完善	1
二、农业生产稳定发展	3
三、农村公共事业持续发展	8
四、农业发展面临的挑战	10
五、转变农业发展方式是新常态下促进农业发展的必由之路	10

第二部分 全国农村贫困状况

一、贫困标准	13
二、贫困人口规模和分布	14
三、收入与消费支出	16
四、生产生活条件	18
五、社区基础设施和基本公共服务	20
六、收入差距	21

第三部分 贫困地区农村贫困状况

一、经济运行情况	23
二、贫困变化	24
三、农村居民收入	25
四、农村居民消费	27
五、高低收入组收入差距	29
六、农户生活条件	30
七、农村基础设施	31
八、农村居民医疗健康	31
九、劳动力就业及外出从业	32
十、儿童就学及营养	33
十一、性别平等	33
十二、灾害分布	36
十三、扶贫资金使用	36

第四部分 区域性贫困状况

一、连片特困地区贫困状况	39
二、扶贫重点县贫困状况	45
三、少数民族地区贫困状况	49

第五部分 部门扶贫情况

一、教育部扶贫开展情况	57
二、科技部扶贫开展情况	61
三、财政部扶贫开展情况	64
四、交通运输部扶贫开展情况	66
五、农业部扶贫开展情况	69
六、卫生计生委扶贫开展情况	73
七、审计署扶贫开展情况	75
八、国务院扶贫办扶贫开展情况	78
九、全国妇联扶贫开展情况	81
十、铁路系统扶贫开展情况	84
十一、农业银行扶贫开展情况	89

第六部分 贫困标准问题研究

一、现行农村贫困标准与小康社会的关系	93
二、以现行贫困标准衡量改革开放以来农村贫困人口规模减少 7 亿多	96
三、中国农村贫困标准与国际贫困标准的关系	99
四、以每天 1.25 美元和 2 美元国际贫困标准衡量的中国贫困人口	102
五、每天 1.9 美元国际贫困标准衡量的中国贫困状况	106

第七部分 统计资料

一、全国农村	
表 1-1-1 历年全国农村贫困状况	112
表 1-1-2 2010-2014 年全国分地区农村贫困人口规模	113
表 1-1-3 2010-2014 年全国分地区农村贫困发生率	114



Contents

表 1-1-4	2013-2014 年全国分地区农村常住居民人均可支配收入.....	115
表 1-1-5	2013-2014 年全国分地区农村常住居民人均消费支出	116
表 1-1-6	2011-2014 年全国农村常住居民收入消费增长情况	117
表 1-1-7	2013-2014 年全国农村常住居民人均可支配收入及构成.....	117
表 1-1-8	2013-2014 年全国农村常住居民消费支出及构成.....	118
表 1-1-9	2010-2014 年农村居民年末每百户主要耐用消费品拥有量	119
二、贫困地区		
(一) 2011-2013 年贫困地区综合资料		
表 2-1-1	贫困地区经济社会发展情况	120
表 2-1-2	贫困地区居民生产生活情况	121
表 2-1-3	贫困地区文化教育、医疗保健、绿化环保情况	122
(二) 2014 年贫困地区统计资料		
表 2-2-1	2014 年贫困地区农村贫困人口变化情况	123
表 2-2-2	2014 年贫困地区农村常住居民收入情况	124
表 2-2-3	2014 年贫困地区农村常住居民消费支出	125
表 2-2-4	2014 年贫困地区农村常住居民收入消费结构.....	126
表 2-2-5	2014 年贫困地区农户住房及家庭设施状况	127
表 2-2-6	2014 年贫困地区农村每百户耐用消费品拥有量	129
表 2-2-7	2014 年贫困地区基础设施状况	130
表 2-2-8	2014 年贫困地区文化教育卫生情况	132
表 2-2-9	2014 年贫困地区扶贫资金来源与投向	133
(三) 2014 年贫困地区分组收入消费情况		
表 2-3-1	按人均可支配收入五等份分组的贫困地区农村常住居民收入消费.....	134
表 2-3-2	按家庭规模分组的贫困地区农村常住居民收入消费	135
表 2-3-3	按照地势分组的贫困地区农村常住居民收入消费	136
表 2-3-4	按家庭成员最高文化程度分组的贫困地区农村常住居民收入消费.....	137
表 2-3-5	按照东中西分组的贫困地区农村常住居民收入消费	138
表 2-3-6	按不同类型县分组的贫困地区农村常住居民收入消费	139

表 2-3-7 2014 年贫困地区分地区收入结构	140
---------------------------------	-----

表 2-3-8 2014 年贫困地区分地区消费结构	141
---------------------------------	-----

(四) 2012-2014 年贫困地区发展情况

表 2-4-1 2012-2014 年贫困地区贫困人口变化情况	143
---------------------------------------	-----

表 2-4-2 2012-2014 年贫困地区农村居民收入增长情况	143
---	-----

表 2-4-3 2012-2014 年贫困地区农村居民消费增长情况	143
---	-----

表 2-4-4 2012-2014 年贫困地区分地区农村贫困人口	144
--	-----

表 2-4-5 2012-2014 年贫困地区分地区农村贫困发生率	145
---	-----

表 2-4-6 2013-2014 年贫困地区分地区农村常住居民人均可支配收入	146
---	-----

表 2-4-7 2013-2014 年贫困地区分地区农村常住居民人均消费支出	147
--	-----

表 2-4-8 2012-2014 年贫困地区农户生产生活条件	148
---------------------------------------	-----

表 2-4-9 2012-2014 年贫困地区乡村基础设施	149
-------------------------------------	-----

表 2-4-10 2012-2014 年扶贫资金投向变化情况	150
--------------------------------------	-----

三、连片特困地区

(一) 2011-2013 年连片特困地区综合资料

表 3-1-1 连片特困地区经济社会发展情况	151
------------------------------	-----

表 3-1-2 连片特困地区居民生产生活情况	152
------------------------------	-----

表 3-1-3 连片特困地区文化教育、医疗保健、绿化环保情况	153
--------------------------------------	-----

(二) 2014 年连片特困地区统计资料

表 3-2-1 2014 年连片特困地区农村贫困人口变化情况	154
--------------------------------------	-----

表 3-2-2 2014 年连片特困地区农村常住居民收入增长情况	155
--	-----

表 3-2-3 2014 年连片特困地区农村常住居民消费增长情况	156
--	-----

表 3-2-4 2014 年连片特困地区农村常住居民收入消费结构	157
--	-----

表 3-2-5 2014 年连片特困地区农户住房及家庭设施状况	158
---------------------------------------	-----

表 3-2-6 2014 年连片特困地区农村每百户耐用消费品拥有量	160
---	-----

表 3-2-7 2014 年连片特困地区基础设施状况	161
----------------------------------	-----

表 3-2-8 2014 年连片特困地区文化教育卫生情况	163
------------------------------------	-----

(三) 2011-2014 年连片特困地区统计资料

表 3-3-1 2011-2014 年连片特困地区农村贫困人口	163
---------------------------------------	-----

表 3-3-2 2011-2014 年连片特困地区农村贫困发生率	165
--	-----



Contents

表 3-3-3	2012-2014 年连片特困地区农村常住居民人均可支配收入	166
表 3-3-4	2012-2014 年连片特困地区农村常住居民人均消费支出	167
表 3-3-5	2012-2014 年连片特困地区农户生产生活条件	168
表 3-3-6	2012-2014 年连片特困地区农村基础设施	169
四、扶贫重点县		
(一) 2011-2013 年扶贫重点县综合资料		
表 4-1-1	扶贫重点县经济社会发展情况	170
表 4-1-2	扶贫重点县居民生产生活情况	171
表 4-1-3	扶贫重点县文化教育、医疗保健、绿化环保情况	172
(二) 2014 年扶贫重点县统计资料		
表 4-2-1	2014 年扶贫重点县农村贫困人口变动情况	173
表 4-2-2	2014 年扶贫重点县农村常住居民收入增长情况	174
表 4-2-3	2014 年扶贫重点县农村常住居民消费支出增长情况	175
表 4-2-4	2014 年扶贫重点县农村常住居民收入消费结构	176
表 4-2-5	2014 年扶贫重点县农户住房及家庭设施状况	177
表 4-2-6	2014 年扶贫重点县农村每百户耐用消费品拥有量	179
表 4-2-7	2014 年扶贫重点县基础设施状况	180
表 4-2-8	2014 年扶贫重点县文化教育卫生情况	182
(三) 2011-2014 年扶贫重点县统计资料		
表 4-3-1	2011-2014 年扶贫重点县分地区农村贫困人口	183
表 4-3-2	2011-2014 年扶贫重点县分地区农村贫困发生率	184
表 4-3-3	2012-2014 年扶贫重点县农户生产生活条件	185
表 4-3-4	2012-2014 年扶贫重点县农村基础设施	186



第一部分 农村经济社会发展综述

在经济发展进入新常态背景下，2014 年国家继续实施强农惠农政策，农业农村发展平稳向好，继续保持农业丰产、农民增收、农村稳定的良好局面。粮食生产实现十一连增，粮食综合生产能力稳步提高，依靠国内生产确保国家粮食安全的基础更为稳固，农业基础地位进一步强化。农民收入继续快速增长，城乡居民收入差距持续缩小。农村公共事业持续发展，农村社会更加和谐稳定。“三农”发展的良好形势，为稳增长、促改革、调结构、惠民生作出了突出贡献。

一、强农惠农政策体系进一步完善

（一）财政支农资金继续增长

当前，经济发展进入新常态，但公共财政对农林水事务的支出仍保持相对较高的增长速度。2014 年，全国一般公共财政农林水支出 14002 亿元，比上年增长 4.9%；比 2010 年增长 72.2%。

（二）继续实施“四项补贴”和生产大县奖励政策

2014 年国家继续实施种粮直接补贴、农资综合补贴、良种补贴和农机具购置补贴等“四项补贴”政策，补贴规模和补贴标准基本保持稳定。另外，为培育新型农业生产经营主体，国家加大了对专业大户、家庭农场和农民合作社等新型农业经营主体的支持力度，实行新增补贴向专业大户、家庭农场和农民合作社倾斜的政策。鼓励和支持承包土地向新型农业生产经营主体流转，大力发展多种形式的适度规模经营。2014 年国家继续实施产粮（油）大县奖励和生猪调出大县奖励政策。

（三）继续提高小麦、水稻最低收购价

2014 年国家继续在粮食主产区实行最低收购价政策，并提高最低收购价水平。2014 年小麦（三等）最低收购价提高到每斤 1.18 元，比 2013 年提高 0.06 元，提价

幅度为 5.4%；早籼稻（三等，下同）、中晚籼稻和粳稻最低收购价格分别提高到每斤 1.35 元、1.38 元和 1.55 元，比 2013 年提高 0.03 元到 0.05 元，提价幅度在 2.3% 到 3.3%。另外，2014 年国家继续在主产区实行玉米、油菜籽、食糖的临时收储政策。

（四）开展农产品目标价格改革试点

农产品目标价格改革的基本思路是坚持市场供求决定价格的基本原则，充分发挥市场机制形成价格的决定性作用，在市场价格低于目标价格时按差价补贴生产者。2014 年，国家启动了东北和内蒙古大豆、新疆棉花目标价格改革试点工作。

（五）改善涉农金融服务

农村和农业贷款继续增长。据中国人民银行统计，2014 年末，主要金融机构及小型农村金融机构、村镇银行、财务公司农村（县及县以下）贷款余额 19.44 万亿元，同比增长 12.4%；农户贷款余额 5.36 万亿元，同比增长 19%；农业贷款余额 3.4 万亿元，同比增长 9.7%。

农业保险进一步完善。除继续对玉米、水稻、小麦、棉花、马铃薯、油料作物、糖料作物、能繁母猪、奶牛、育肥猪、天然橡胶、森林、青稞、藏系羊、牦牛等 15 个农产品试行保费补贴外，2014 年国家进一步加大对农业保险支持力度，提高中央、省级财政对主要粮食作物保险的保费补贴比例，逐步减少或取消产粮大县县级保费补贴，不断提高稻谷、小麦、玉米三大粮食品种保险的覆盖面和风险保障水平；鼓励保险机构开展特色优势农产品保险，有条件的地方提供保费补贴，中央财政通过以奖代补等方式予以支持；扩大畜产品及森林保险范围和覆盖区域；鼓励开展多种形式的互助合作保险。

（六）开展村庄人居环境治理

中国要美，农村必须美。以治理农村垃圾和污水为重点，2014 年国家推进新一轮农村环境连片整治。一是推行县域农村垃圾和污水治理的统一规划、统一建设、统一管理，建立村庄保洁制度，推行垃圾就地分类减量和资源回收利用。二是大力开展生态清洁型小流域建设，整乡整村推进农村河道综合治理。三是推进规模化畜禽养殖区和居民生活区的科学分离，引导养殖业规模化发展，支持规模化养殖场畜禽粪污综合治理与利用。四是引导农民开展秸秆还田和秸秆养畜，支持秸秆能源化利用设施建设。推进农村清洁工程，因地制宜发展规模化沼气和户用沼气。五是推动农村家庭改厕，全面推进无害化卫生厕所改造任务。六是大力推进农村土地整治，节约集约使用土地。

（七）培育新型职业农民政策

2014 年，国家进一步扩大新型职业农民培育试点工作，使试点县规模达到 300 个，新增 200 个试点县，每个县选择 2-3 个主导产业，重点面向专业大户、家庭农场、农民专业合作社、农业企业等新型经营主体中的带头人、骨干农民等，围绕主导产业开展从种到收、从生产决策到产品营销的全过程培训，培养造就大批高素质农业生产

经营者，支撑现代农业发展，确保农业发展后继有人。2014 年，国家继续组织实施农村劳动力培训阳光工程，以提升综合素质和生产经营技能为主要目标，对务农农民免费开展专项技术培训、职业技能培训和系统培训。阳光工程由各级农业主管部门组织实施，农广校、农技推广机构、农机校、农业职业院校及有条件的培训机构承担具体培训工作。2014 年国家还制订了农村实用人才培养政策。

二、农业生产稳定发展

（一）农业产出稳定增长

2014 年农业产出总体保持稳定增长态势，但畜牧业产出增长速度相对较低。2014 年农林牧渔业（包括农林牧渔服务业）总产值（现价，下同）为 102226 亿元，可比增长 4.2%。其中，农业总产值为 54772 亿元，比上年增长 4.4%；林业总产值为 4256 亿元，比上年增长 6.1%；畜牧业总产值为 28956 亿元，比上年增长 3%；渔业总产值为 10334 亿元，比上年增长 4.4%。与 2010 年相比，2014 年农林牧渔业总产值增长 18.7%。其中，农业增长 20.1%，林业增长 30.7%，畜牧业增长 12.5%，渔业增长 20.6%。

从结构方面来看，农业、林业和渔业占农林牧渔业总产值的比重略增，畜牧业占比下降。2014 年农业、林业和渔业总产值占农林牧渔业总产值的比重分别为 53.6%、4.2% 和 10.1%，比上年分别提高 0.5、0.1 和 0.1 个百分点；畜牧业总产值占农林牧渔业总产值的比重为 28.3%，比上年降低了 1 个百分点。与 2010 年相比，农业、林业和渔业产值占农林牧渔业总产值的比重分别提高了 0.3、0.5 和 0.8 个百分点，畜牧业产值所占比重下降了 1.7 个百分点。

表 1-1 2014 年和 2010 年农林牧渔业总产值、结构及其变化

指标名称	2014			2010		
	总产值 (亿元)	比上年增长 (%)	占比 (%)	总产值 (亿元)	比上年增长 (%)	占比 (%)
农林牧渔业	102226	4.2	—	69320	4.4	—
农业	54772	4.4	53.6	36941	4.1	53.3
林业	4256	6.1	4.2	2596	6.5	3.7
畜牧业	28956	3	28.3	20826	4.1	30
渔业	10334	4.4	10.1	6422	5.5	9.3

数据来源：《中国农村统计年鉴 2015》。
注：农林牧渔业总产值包括农林牧渔服务业在内。

从增加值来看，2014 年农林牧渔业增加值为 60158 亿元，可比增长 4.2%。其中，农业增加值为 35257 亿元，增长 4.3%；林业增加值为 2793 亿元，增长 6.2%；畜牧业增加值为 14025 亿元，增长 2.9%；渔业增加值为 6260 亿元，增长 4.4%。与 2010 年相比，2014 年农林牧渔业增加值增长 17.2%。在增加值结构方面，农业、林业和

数据来源：《中国农村统计年鉴2015》。
注：农林牧渔业增加值包括农林牧渔服务业在内。

渔业增加值占农林牧渔业增加值的比重提高，畜牧业增加值比重下降。2014 年农业、林业和渔业增加值占农林牧渔业增加值的比重分别为 58.6%、4.6% 和 10.4%，比上年分别提高了 0.4、0.1 和 0.1 个百分点；畜牧业增加值占比为 23.3%，比上年下降了 0.8 个百分点。与 2010 年相比，2014 年农业、林业和渔业增加值占农林牧渔业增加值的比重分别提高了 0.2、0.3 和 0.8 个百分点，畜牧业占比下降 1.4 个百分点。

表 1-2 2014 年和 2010 年农林牧渔业增加值、结构及其变化

指标名称	2014			2010		
	增加值 (亿元)	比上年增长 (%)	占比 (%)	增加值 (亿元)	比上年增长 (%)	占比 (%)
农林牧渔业	60158	4.2	—	40534	4.3	—
* 农业	35257	4.3	58.6	23685	—	58.4
林业	2793	6.2	4.6	1744	—	4.3
畜牧业	14025	2.9	23.3	10022	—	24.7
渔业	6260	4.4	10.4	3904	—	9.6

(二) 粮食实现“十一连增”，总产再创历史新高

1. 粮食增产情况。

根据对全国 31 个省（自治区、直辖市）的抽样调查，2014 年全国粮食总产量 12141 亿斤，比上年增长 0.8%。其中，谷物产量 11148 亿斤，增加 95 亿斤，增长 0.9%。粮食总产量在上年突破 12000 亿斤的基础上，再次实现增产，表明我国粮食综合生产能力稳步提高，确保口粮绝对安全的能力进一步增强。

分品种看，稻谷产量 4130 亿斤，增产 57 亿斤，增长 1.4%；小麦产量 2524 亿斤，增产 86 亿斤，增长 3.5%；玉米产量 4313 亿斤，减产 56 亿斤，下降 1.3%；大豆 243 亿斤，增产 4 亿斤，增长 1.7%。玉米产量占粮食总产量的比重为 35.5%，比上年下降 0.8 个百分点，但仍为三大谷物之首；稻谷、小麦产量占粮食总产量的比重分别为 34.0% 和 20.8%，分别提高 0.2 个百分点和 0.5 个百分点。

2014 年，全国粮食总产量比 2010 年增加 11.1%，年均增长 2.7%。

表 1-3 2000 年以来粮食总产量变化情况

单位：亿斤

年 份	粮食 总产量	稻 谷	小 麦	玉 米	大 豆	薯 类
2000	9244	3758	1993	2120	308	737
2001	9053	3552	1877	2282	308	713
2002	9141	3491	1806	2426	330	733
2003	8614	3213	1730	2317	308	703
2004	9389	3582	1839	2606	348	712
2005	9680	3612	1949	2787	327	694
2006	9961	3634	2169	3032	301	540
2007	10032	3721	2186	3046	255	562
2008	10574	3838	2249	3318	311	596
2009	10616	3902	2302	3279	300	599
2010	10930	3915	2304	3545	302	623
2011	11424	4020	2348	3856	290	655
2012	11792	4085	2420	4112	261	659
2013	12039	4072	2439	4370	239	666
2014	12141	4130	2524	4313	243	667

数据来源：《中国农村统计年鉴 2015》。

2. 粮食增产的主要原因。

一是粮食播种面积稳中略增，单产提高。粮食播种面积增加对增产的贡献率为 81.5%。2014 年，全国粮食总播种面积 11272.3 万公顷，比上年增长 76.7 万公顷，增长 0.7%。其中，谷物播种面积 9460.4 万公顷，增加 83.5 万公顷，增长 0.9%。谷物中，稻谷播种面积 3031 万公顷，减少 0.19 万公顷；小麦 2406.9 万公顷，减少 4.8 万公顷，下降 0.2%；玉米 3712.3 万公顷，增加 80.5 万公顷，增长 2.2%。大豆播种面积 671 万公顷，增加 0.9 万公顷，增长 0.1%。粮食单产提高对增产的贡献率为 18.5%。2014 年，全国粮食单产为 359 公斤 / 亩，比上年增长 0.6 公斤，增长 0.2%。

二是防灾减灾及时，总体灾情轻于上年。针对 2014 年粮食生产面临的干旱、洪涝、低温寡照、台风等各种自然灾害，各级政府高度重视，及早防范，加强灾情调度，及时制定和落实应对措施，科学防灾救灾。2014 年，国家继续实施“农业防灾减灾稳产增产关键技术补助政策”，加大相关补助力度，积极推动实际效果显著的关键技术补助常态化。虽然 2014 年局部地区旱情较重，玉米生产受到较大影响，但小麦、稻谷、大豆等生长期间主产区气象条件接近常年，对相关作物生长发育及产量形成有利，总体灾情轻于上年。据民政部门统计，2014 年全国农作物受灾面积 29961 千公顷，比上年同期减少 1389 千公顷，下降 4%。

2015

三是粮食劳动生产率提高。近年来,国家逐步加大农业科研投入、稳步推进以培育优良品种为重点的农业科技创新、完善农业科技推广应用体系、开展农业防灾减灾稳产增产关键技术补助、深入推进粮棉油糖高产创建支持政策,实施“阳光工程”和培养农村实用人才政策等,提高农业科技创新和应用水平,农业科技进步贡献率稳步提高。据农业部统计,2014年我国农业科技进步贡献率达到56%,比上年提高了0.8个百分点;与此同时,农业机械化水平快速提高,2014年全国农作物耕种收综合机械化率突破了60%,三大粮食作物耕种收综合机械化率均超过75%,小麦生产基本实现全过程机械化。农业科技进步和农业机械化水平提高,使得粮食劳动生产率进一步提高。据测算,2014年全国平均每个农业劳动力生产的粮食大约为2664公斤,比上年增长7%。

表 1-4 2000 年以来粮食劳动生产率

年 份	粮食总产量 (亿斤)	第一产业就业人员 数(万人)	每个劳动力平均粮 食产量(公斤/人)	比上年增长 (%)
2000	9244	36043	1282	—
2001	9053	36399	1244	-3.0
2002	9141	36640	1247	0.3
2003	8614	36204	1190	-4.6
2004	9389	34830	1348	13.3
2005	9680	33442	1447	7.4
2006	9961	31941	1559	7.7
2007	10032	30731	1632	4.7
2008	10574	29923	1767	8.3
2009	10616	28891	1837	4.0
2010	10930	27931	1957	6.5
2011	11424	26594	2148	9.8
2012	11791	25773	2288	6.5
2013	12039	24171	2490	8.9
2014	12141	22790	2664	7.0

数据来源:《中国农村统计年鉴2015》。

说明:a.因缺乏从事粮食生产的劳动力数量指标,这里使用第一产业就业人员来代替,实际每个从事粮食生产的劳动力平均粮食产量应大于表中的近似数。

b.2000-2014年第一产业就业人员数是国家统计局根据第六次全国人口普查资料及历年劳动力调查资料推算得到的。

(三) 主要经济作物减产

2014年,棉花种植面积422万公顷,比上年减少12万公顷。受种植面积减少

的影响，2014 年棉花产量下降，全国棉花总产量为 617.8 万吨，比上年减少 1.9%。油料种植面积 1404 万公顷，增加 2 万公顷，油料产量 3507 万吨，比上年减少 0.3%。糖料种植面积 190 万公顷，减少 10 万公顷，下降 5%，糖料产量 13361 万吨，减产 2.8%。

表 1-5 2000 年以来棉花、油料和糖料产量变化情况

单位：万吨

年 份	棉花		油料		糖料	
	总产量	比上年增长	总产量	比上年增长	总产量	比上年增长
2000	442	59	2955	354	7635	--
2001	532	91	2865	-90	8655	1020
2002	492	-41	2897	32	10293	1638
2003	486	-6	2811	-86	9642	-651
2004	632	146	3066	255	9571	-71
2005	571	-61	3077	11	9452	-119
2006	753	182	2640	-437	10460	1008
2007	762	9	2569	-72	12188	1728
2008	749	-13	2953	384	13420	1231
2009	638	-112	3154	202	12277	-1143
2010	596	-42	3230	76	12008	-269
2011	660	64	3307	77	12517	508
2012	684	25	3437	130	13485	968
2013	630	-54	3517	80	13746	261
2014	618	-12	3507	-10	13361	-385

数据来源：《中国农村统计年鉴 2015》。

（四）林业生态建设稳步推进

围绕建设生态文明和美丽中国，2014 年林业生产建设稳步推进，国土绿化事业发展取得新成效。据国家林业局统计，2014 年全国共完成造林 602.7 万公顷，重点生态修复工程完成造林 199.9 万公顷。天然林保护工程建设稳步推进，全年完成造林 41.5 万公顷，中幼龄林抚育 175.2 万公顷，后备森林资源培育 11.7 万公顷，有效保护森林 1.15 亿公顷。退耕还林工程全年完成造林 34.8 万公顷。京津风沙源治理工程全年完成造林 26.5 万公顷，三北及长江流域等防护林工程完成造林 97.1 万公顷。全年完成防沙治沙任务 126.5 万公顷。自然保护区建设和野生动植物保护不断加强，全年林业系统新建自然保护区 11 处，面积 14 万公顷，国务院批准晋升国家级自然保护区 19 处，国家级自然保护区总数达 344 处，同时不断持续加强林业国家级自然保护区基础设施和能力建设。目前，林业系统各种类型、不同级别自然保护区共计 2174 处，面积 1.25 亿公顷，占国土面积的 13%。湿地保护力度极大。2014