

好制度,坏制度

21世纪全球政治进化论

宋鲁郑◎著

GOOD SYSTEM, BAD SYSTEM:
Global Politics Evolutionism in the
21st Century

人民东方出版传媒
 东方出版社

好制度，坏制度

21世纪全球政治进化论

宋鲁郑 著

人民东方出版传媒

 东方出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

好制度, 坏制度: 21世纪全球政治进化论 / 宋鲁郑

著. -- 北京: 东方出版社, 2018.1

ISBN 978-7-5207-0081-8

I. ①好… II. ①宋… III. ①政治制度—对比研究—
中国、西方国家—现代 IV. ①D621②D521

中国版本图书馆CIP数据核字 (2018) 第002219号

好制度, 坏制度: 21世纪全球政治进化论

(HAO ZHIDU, HUAI ZHIDU: 21 SHIJI QUANQIU ZHENGZHI JINHUALUN)

作 者: 宋鲁郑

责任编辑: 张京涛 郭文婷

出 版: 东方出版社

发 行: 人民东方出版传媒有限公司

地 址: 北京市东城区东四十条113号

邮 编: 100007

印 刷: 北京京都六环印刷厂

版 次: 2018年1月第1版

印 次: 2018年1月第1次印刷

开 本: 880毫米×1230毫米 1/32

印 张: 7.875

字 数: 125千字

书 号: ISBN 978-7-5207-0081-8

定 价: 39.80元

发行电话: (010) 85924663 85924644 85924641

版权所有, 违者必究

如有印装质量问题, 我社负责调换, 请拨打电话: (010) 85924602 85924603

序 言

什么是好制度，坏制度？

张维为

什么是好制度，坏制度？这是人类一直在探讨的问题，至今仍未达成共识。随着全球化时代的到来，各种文明之间的竞争对比、借鉴融合也以前所未有的广度和深度进行着。这些都给制度研究提供了新的机遇。旅法学者宋鲁郑是复旦大学中国研究院的研究员，长期致力于东西方制度的比较研究，新著《好制度，坏制度：21世纪全球政治进化论》凝聚着他的最新研究成果。

我很赞同宋鲁郑从文明的角度看制度的形成、演变和发展。我一直认为，中国的崛起是一个文明型国家的崛起，具有“四超”的特点，即超大型的人口规模、超广阔的疆域国

土、超悠久的历史传统、超丰富的文化积淀。这“四超”的共通之处是它们都融“传统”与“现代”为一体。这样一个国家的崛起必然震撼世界。但今天中国和平崛起给世界带来的影响和当年西方崛起有着天壤之别。

首先，当时西方列强带给中国人民的是血与火，是大量痛苦悲惨的记忆，而今天中国给世界带去的是合作共赢，是迈向人类命运共同体的许多实质性的创举。如果说从“地理大发现”开始的海上文明影响了世界四五百年，带来了整个西方世界的崛起，那么中国今天倡议的“一带一路”开启了一个海陆文明再平衡的进程，它可能为很多国家和地区带来史无前例的发展机遇和长期的经济增长。在一个更广的意义上，中国可能推动建构一种新的地缘文明，即超越传统地缘政治和地缘经济的逻辑，不是以邻为壑，而是合作共赢。

其次，中国为世界提供更中性的公共产品。与西方历史中上千年的宗教战争和冲突不同，中国历史上鲜有宗教战争，儒释道形成了兼容并蓄的关系。中国宗教有非政治化的伟大传承，这些都为今天的全球治理、处理不同文明关系、处理宗教极端主义提供了宝贵的传统资源。

从制度优势的角度来看，这一切意味着中国制度可以为世界提供更为中性的公共产品，在国际事务中也更能主持公道。中国提倡文明对话和民心相通，提倡不同发展规划的沟通和对接，而不是互相替代，代表了未来国际合作的方向。

中国的一系列创举不仅正在改变这个世界，正在开创和引领一种新型的全球化，正在给中国人民和世界人民带来实实在在的福祉，这也标志着中国正走在人类制度创新的前列。在这个意义上，什么是好制度的答案也就呼之欲出了。无疑，崛起中的中国正在为人类做出越来越大的贡献，这种贡献包括中国的制度创新和新型的政治文明。

与中国的制度贡献相反，由于种种原因，西方制度正走向失灵，甚至衰败。如果以一年以来西方最具代表性的英美法三国的选举为例，我们可以看到西方似乎再也无法阻止极端政治势力或者边缘政治势力的崛起。英国脱欧，美国选出特朗普，法国选举中极右政党获得前所未有的选票支持，这意味着极端政治势力或者边缘政治势力最终执政恐怕只是时间问题。

我们也看到，西方制度运作的一些基本的规则意识正被

打破。英国公投结果出来后，大规模抗议的人士立即走向街头，甚至超过410万人上书政府要求重新投票，远远超过只要10万人签名，议会就可以进行辩论的门槛。这种不接受投票结果、无视多数民意、打破游戏规则的行为，过去在西方是极为罕见的。

这一幕随后也在美国上演。民众高举“他不是我们的总统”标语走上街头。选举结果不但没有令这个国家平静下来，反而如同火上浇油。不尊重按照法定程序产生的选举结果，在过去相当长的时期内，这是不可思议的。

同样，法国大选结果出来之后，多个大城市同时爆发示威游行活动，并与警察发生冲突。其中包括巴黎、南特、格勒诺布尔、斯特拉斯堡、里昂、图尔。

我们还看到，西式民主制度的品质在明显地下降。2016年美国大选格调之低令整个世界大跌眼镜。一场本应是展现美国制度软实力的选举几乎变成了美国的闹剧和丑剧。特别是十几年前特朗普的不雅聊天录像竟在选举最后一刻被抛出。这不仅重挫了特朗普的选情，实质上也重挫了美式民主。法国也随后步美国的后尘，开启这一模式的是传统政党

法国共和党候选人菲永的“空饷门”事件。

正是因为西式民主制度的失灵与衰败，民众对这个体制的信任度迅速下降。早在2007年时，英国由《读者文摘》举行的民意调查显示，只有7%的民众信任政治人物，比在西方一向信誉不好的汽车推销员（8%）还低。在法国，高达83%的民众认为政治人物不关心民间疾苦。2016年法国民调机构哈里斯互动公布的民意调查显示，只有6%的民众认为法国权力阶层是廉洁的。美国也是一样，据2013年普洛普的民意调查，信任国会议员的比例只有10%，和汽车推销员并列。

今天的西方政治制度，用号称法国第一时政杂志的《观察家》的评论就是：自第二次世界大战以来，西式民主从未如此脆弱，民治民有民享的政府在各个大陆都呈现出深深的疲惫。过去人们是为了支持谁而投票，现在则是为了反对谁而投票。与此同时，四分之一的人宁愿选择威权体制。

西方世界今天之所以出现民主失灵、民主品质下降、规则意识被打破、民粹崛起的上述乱象，既有时代背景，也有体制自身的弊端。

首先，近代西式民主演变成了一人一票。这直接导致了领导人物平庸化，也导致了资本力量通过献金和游说对政治力量的控制，西式民主已不能代表和反映民意。

其次，在体制弊端日益严重的情况下，西方的民主制度又面临着诸多新挑战。科技进步（机器大量取代人工）、全球化、经济金融化等，导致了西方社会的贫富差距扩大，以及中产阶级数量日益萎缩，甚至开始成为少数。“没有中产阶级就没有民主”这个西式民主理论的经典命题似乎反证了西方体制直接受到威胁的原因，而贫富差距的扩大又直接打击了西式民主体制的合法性和正当性。

最后，伴随着西方的现代化出现了家庭解体（高离婚率、低结婚率）、少子化现象。与此同时，由于历史原因在西方境内生活的少数族裔人口数量却依然保持着高速增长。不少西方学者甚至预测西方的传统白人将由多数族裔逐渐成为少数族裔，他们因此而担忧西方文明的延续性问题。

然而，在诸多严峻的挑战面前，西方的民主制度几乎束手无策。制度是伴随着人类文明的发展和演变而产生，其目

的是为了解决面临的问题和挑战。当它无法应对时代挑战和满足时代需要时，一个制度就走向了反面。虽然现在还不到对西式民主制度模式盖棺定论的时刻，但它正日益滑向坏制度的趋势似乎已是不争的事实。至于西方国家能否扭转其制度的总体颓势，还有待观察，但从目前全球政治时局来看，前景不容乐观。

此为序。

复旦大学中国研究院院长 张维为

2017年10月1日

目录

Contents

序言

什么是好制度，坏制度？

张维为 001

自第二次世界大战以来，西式民主从未如此之脆弱，民治民有民享的政府在各个大陆都呈现出深深的疲惫。过去人们是为了支持谁而投票，现在则是为了反对谁而投票。

第一篇

历史没有终结者

001

中华文明和平崛起，向世界提供中国方案

003

2017年10月15日，中共十九大召开前夕，法国报业巨头《世界报》头版出现了六个醒目的中文大字：中国，强国崛起。

中华文明是维持中国多民族统一国家现状的基石

012

在西方主权和民族主义理念登上历史舞台之后，中国之所以能继续保持统一的多民族国家状态，一是因为中国是两次世界大战的战胜国；二是因为中国依据国情，没有照搬西方的民主制度。

国家治理能力是检验各国政治制度的重要标准 016

中国政府在治国理政方面展示了强大的能力。从历史上看，中华文明就以高质量的治理能力著称于世。这也是中华文明成为人类史上唯一的五千年间不中断而且能够再度复兴的文明的原因。

李光耀：中华文明不适用西方的多党竞争性政治体制 024

如果你相信中国将发生某种民主革命，你就错了。为实现现代化的目标，中国共产党领导人将尝试各种方法，除了多党制和一人一票的民主体系。

邓小平：看穿历史，给西方做梦都没有想到的答案 032

关于这个问题，我想告诉你的是，在各国领导人当中，我最敬佩的是邓小平先生。

第二篇 形式主义的民主 039

特朗普的钱，希拉里的权 041

特朗普的崛起确实表明，当强烈的经济挫折以及对未来的恐惧盛行时，民主的过程会失去方向，变成致命的毒药。

纸牌屋：政治阴谋中的美国政治 050

“徒善不足以为政，徒法不能以自行。”这句话同样适合于制度。没有合适的人来运作，制度就无法良好地运转。

特朗普就职，地球开启忐忑模式 060

美国民主考试的时间到了，它用特朗普这个人的出现来测试整个美国的民主机制到底有多强。

美国悲剧：美国的政治体系已经失灵

066

俄罗斯最高精英没有对国民负责的类似道德感。在中国，政治等级越高，政府质量越有改进。但在俄罗斯，它却变得越糟。当代精英愿意借用民族主义，使自己权力合法化，但到最后，好像仍在为己着想。

奥巴马时代结束：三大承诺只是空头支票

072

民主制度是一种极其保守的制度。在民主政治下，各方面的利益都可以得到表达，但要他们之间作重大妥协则非常困难，因此民主制度非常有利于维持现状。

英国脱欧：多米诺骨牌将失控

078

回想起我第一次访问中国的时候，然后再看看今天，中国的巨变超越了人类极限，彰显了人类精神的巨大胜利。

公民投票（公投）：西方政治新常态

083

从英国开始的多米诺骨牌先是席卷大西洋对岸的美国，现在又开始冲向欧洲大陆了，潮头第一个奔向的是欧洲病夫意大利。

法国大选：西式民主是中国制度模式的参照物

089

当人们丢弃了平等精神，转而崇尚极端平等精神，每个人都要与他们自己选出的领导人平起平坐时，民主政体的原则腐化了。

英国大选：打错的政治算盘飞出了黑天鹅

099

西方的体制从下面的选民到上面的部长，都存在不稳定的隐患，因此才会出现脱欧、特朗普现象以及特蕾莎·梅的重蹈覆辙。西方体制若不改革，这一切恐怕都将是常态。

政治素人马克龙：拿什么拯救你，我的法国

105

法国制度最大的问题在于，要想变革，不仅政治人物要明白，民众也

必须明白，而这是不可能的。有的国家之所以改革成功，就在于政治精英意识到这种不可能性，强力推行。

欧洲选举年：西方弥漫着民粹的幽灵

112

今天的西方，很像1976年的中国，制度模式不可持续，改革势在必行。但今天阻碍西方发展的价值观都是西方文明内生性的组成部分，根本无法切割。

坏制度：被强奸者向强奸者道歉

119

西方如此之多的危机和无法得到有效解决的根源既在于制度本身，也是这个时代使然，也可以说这个制度已经无法适应时代的发展。当然，这一切还都需要历史给出最终的答案，我们不妨拭目以待。

加泰罗尼亚独立公投：西方实行双重标准

128

今天的西班牙恰恰是西方困境的写照：要么放弃价值观，要么接受国家解体的命运。任何一个都是困境中的西方所难以承受的。这恐怕就是一个衰落文明不得不面对的命运。

西式民主制度下的印度：独一无二的政治游戏

133

今天的印度，虽然政治上移植的是西式民主制度，但整个社会都无法驾驭西式民主制度的运行。

第三篇

人民最有发言权

145

资本主义病了！

147

麻省理工学院教授戴维·奥特等人的研究发现，导致美国制造业岗位消失的因素中，贸易影响仅占20%左右；科技进步，尤其是自动化技术的应用才是主要因素。

中国能向巴西学什么？

157

历史发展到今天，全球大多数国家都实行混合制度：既有民主也有集权。这或许就是巴西给中国上的最好一课。

西方能向中国学什么？

165

2010年美国游说集团投入的资金超过300亿美元，完全由金钱组成的游说集团被称为参议院和众议院之后的“第三院”。美国的民主也被冠以“出售的民主”。

中国共产党有可能克服“历史周期律”吗？

184

事实上，三权分立要想良好运作，任何一方都必须理性、道德高尚，都不能从一己之私利出发，必须让国家利益、整体利益高于本部门利益。

历史没有终结：制度进化没有完成时

192

29年前，一篇名为《历史的终结》的文章在西方世界引起广泛关注。文章中，美国政治学者弗朗西斯·福山写道：自由民主制已经成为“人类政府的最后形式”，历史将终结在这里。

21世纪是中国人的世纪

197

如果国家需要的话，中国政府可以从国家战略发展的高度出发，迅速决策，制定新的政策，例如撤销不合时宜的规章制度、进行基础设施建设等。这些议题若换在西方国家讨论和执行，恐怕要花几年甚至几十年的时间。

第一篇
历史没有终结者