

关于在全体党员中开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育方案

中共中央办公厅

为深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，推动全面从严治党向基层延伸，巩固拓展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育成果，进一步解决党员队伍在思想、组织、作风、纪律等方面存在的问题，保持发展党的先进性和纯洁性，党中央决定，2016年在全体党员中开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育（以下简称“两学一做”学习教育）。现提出如下方案。

一、总体要求

开展“两学一做”学习教育，是落实党章关于加强党员教育管理要求、面向全体党员深化党内教育的重要实践，是推动党内教育从“关键少数”向广大党员拓展、从集中性教育向经常性教育延伸的重要举措，是加强党的思想政治建设的重要部署。“两学一做”学习教育不是一次活动，要突出正常教育，区分层次，有针对性地解决问题，用心用力，抓细抓实，真正把党的思想政治建设抓在日常、严在经常。

开展“两学一做”学习教育，基础在学，关键在做。要把党的思想建设放在首位，以尊崇党章、遵守党规为基本要求，以用习近平总书记系列重要讲话精神武装全党为根本任务，教育引导党员自觉按照党员标准规范言行，进一步坚定理想信念，提高党性觉悟；进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定正确政治方向；进一步树立清风正气，严守政治纪律政治规矩；进一步强化宗旨观念，勇于担当作为，在生产、工作、学习和社会生活中起先锋模范作用，为党在思想上政治上行动上的团结统一夯实基础，为协调推进“四个全面”战略布局、贯彻落实五大发展理念提供坚强组织保证。

开展“两学一做”学习教育，要增强针对性，“学”要带着问题学，“做”



要针对问题改。着力解决一些党员理想信念模糊动摇的问题，主要是对共产主义缺乏信仰，对中国特色社会主义缺乏信心，精神空虚，推崇西方价值观念，热衷于组织、参加封建迷信活动等；着力解决一些党员党的意识淡化的问题，主要是看齐意识不强，不守政治纪律政治规矩，在党不言党、不爱党、不护党、不为党，组织纪律散漫，不按规定参加党的组织生活，不按时交纳党费，不完成党组织分配的任务，不按党的组织原则办事等；着力解决一些党员宗旨观念淡薄的问题，主要是利己主义严重，漠视群众疾苦、与民争利、执法不公、吃拿卡要、假公济私、损害群众利益，在人民群众生命财产安全受到威胁时临危退缩等；着力解决一些党员精神不振的问题，主要是工作消极懈怠，不作为、不会为、不善为，逃避责任，不起先锋模范作用等；着力解决一些党员道德行为不端的问题，主要是违反社会公德、职业道德、家庭美德，不注意个人品德，贪图享受、奢侈浪费等。要持之以恒纠正“四风”，抓好不严不实突出问题整改，推动党的作风不断好转。

开展“两学一做”学习教育，要坚持正面教育为主，用科学理论武装头脑；坚持学用结合，知行合一；坚持问题导向，注重实效；坚持领导带头，以上率下；坚持从实际出发，分类指导。要以党支部为基本单位，以“三会一课”等党的组织生活为基本形式，以落实党员教育管理制度为基本依托，针对领导机关、领导班子和党员干部、普通党员的不同情况作出安排。要给基层党组织结合实际开展学习教育留出空间，发挥党支部自我净化、自我提高的主动性，防止大而化之，力戒形式主义。

二、学习教育内容

1. 学党章党规。着眼明确基本标准、树立行为规范，逐条逐句通读党章，全面理解党的纲领，牢记入党誓词，牢记党的宗旨，牢记党员义务和权利，引导党员尊崇党章、遵守党章、维护党章，坚定理想信念，对党绝对忠诚。认真学习《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》等党内法规，学习党的历史，学习革命先辈和先进典型，从周永康、薄熙来、徐才厚、郭伯雄、令计划等违纪违法案件中汲取教训，肃清恶劣影响，发挥正面典型的激励作用和反面典型的警示作用，引导党员牢记党规党纪，牢记党的优良传统和作风，树立崇高道德追求，养成纪律自觉，守住为人、做事的基准和底线。

2. 学系列讲话。着眼加强理论武装、统一思想行动，认真学习习近平总书记关于改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军的重要思想，认真学习以习近平总书记为总书记的党中央治国理政新理念新思想新战略，引导党员



深入领会系列重要讲话的丰富内涵和核心要义，深入领会贯穿其中的马克思主义立场观点方法。学习习近平总书记系列重要讲话要同学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观结合起来，深刻理解党的科学理论既一脉相承又与时俱进的内在联系，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信。要区别普通党员和党员领导干部，确定学习的重点内容。

3. 做合格党员。着眼党和国家事业的新发展对党员的新要求，坚持以知促行，做讲政治、有信念，讲规矩、有纪律，讲道德、有品行，讲奉献、有作为的合格党员。引导党员强化政治意识，保持政治本色，把理想信念时时处处体现为行动的力量；坚定自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，经常主动向党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，做政治上的明白人；践行党的宗旨，保持公仆情怀，牢记共产党员永远是劳动人民的普通一员，密切联系群众，全心全意为人民服务；加强党性锻炼和道德修养，心存敬畏、手握戒尺，廉洁从政、从严治家，筑牢拒腐防变的防线；始终保持干事创业、开拓进取的精气神，平常时候看得出来，关键时刻冲得上去，在“十三五”规划开局起步、决胜全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标中奋发有为、建功立业。

三、主要措施

1. 围绕专题学习讨论。把个人自学与集中学习结合起来，明确自学要求，引导党员搞好自学。按照“三会一课”制度，党小组要定期组织党员集中学习；不设党小组的，以党支部为单位集中学习。党支部每季度召开一次全体党员会议，每次围绕一个专题组织讨论。学习讨论要紧密结合现实，联系个人思想工作生活实际，看自己在新任务新考验面前，能否坚守共产党人信仰信念宗旨，能否正确处理公与私、义与利、个人与组织、个人与群众的关系，能否努力追求高尚道德、带头践行社会主义核心价值观、保持积极健康生活方式，能否自觉做到党规党纪面前知敬畏守规矩，能否保持良好精神状态、积极为党的事业担当作为。通过学习讨论，真正提高认识，找到差距，明确努力方向。

2. 创新方式讲党课。讲党课一般在党支部范围内进行。党支部要结合专题学习讨论，对党课内容、时间和方式等作出安排。党员领导干部要在所在党支部讲党课，到农村、社区、企业、学校等基层单位党支部讲党课。组织党校教师、讲师团成员、先进模范到基层一线党支部讲党课。要鼓励和指导



基层党组织书记、普通党员联系实际讲党课。注重运用身边事例、现身说法，强化互动交流、答疑释惑，增强党课的吸引力和感染力。“七一”前后，党支部要结合开展纪念建党95周年活动，集中安排一次党课。

3. 召开党支部专题组织生活会。年底前，党支部召开专题组织生活会。支部班子及其成员对照职能职责，进行党性分析，查摆在思想、组织、作风、纪律等方面存在的问题。要面向党员和群众广泛征求意见，严肃认真开展批评和自我批评，针对突出问题和薄弱环节提出整改措施。组织全体党员对支部班子的工作、作风等进行评议。党小组可参照党支部要求，召开专题组织生活会。

4. 开展民主评议党员。以党支部为单位召开全体党员会议，组织党员开展民主评议。对照党员标准，按照个人自评、党员互评、民主测评、组织评定的程序，对党员进行评议。党员人数较多的党支部，个人自评和党员互评可分党小组进行。结合民主评议，支部班子成员要与每名党员谈心谈话。党支部综合民主评议情况和党员日常表现，确定评议等次，对优秀党员予以表扬；对有不合格表现的党员，按照党章和党内有关规定，区别不同情况，稳妥慎重给予组织处置。

5. 立足岗位作贡献。针对不同群体党员实际情况，提出党员发挥作用的具体要求，教育引导党员在任何岗位、任何地方、任何时候、任何情况下都铭记党员身份，积极为党工作。结合不同领域不同行业实际，组织引导党员立足岗位、履职尽责。在农村、社区，重点落实党员设岗定责和承诺践诺制度；在国有企业和非公有制企业、社会组织，重点落实党员示范岗和党员责任区制度；在窗口单位和服务行业，重点落实党员挂牌上岗、亮明身份制度；在机关事业单位，促进党员模范履行岗位职责，落实党员到社区报到、直接联系服务群众制度；在学校，重点要求党员增强党的意识，自觉爱党护党为党，敬业修德，奉献社会。在纪念建党95周年活动中，评选表彰优秀共产党员、优秀党务工作者、先进基层党组织。

6. 领导机关领导干部作表率。党员领导干部要在“两学一做”学习教育中走在前面、深学一层，严格执行双重组织生活制度，以普通党员身份参加所在支部的组织生活，与党员一起学习讨论、一起查摆解决问题、一起接受教育、一起参加党员民主评议。要召开党委（党组）会，专题学习党章党规和习近平总书记系列重要讲话；要以党委（党组）中心组等形式组织集中研讨，深化学习效果。年度民主生活会要以“两学一做”为主题，领导班子和领导干部把自己摆进去，查找存在的问题。



四、组织领导

“两学一做”学习教育在中央政治局常委会领导下进行，由中央组织部牵头组织实施，中央纪委机关、中央宣传部、中央党校配合做好相关工作。

1. 层层落实责任。各级党委（党组）要把开展“两学一做”学习教育作为一项重大政治任务，尽好责、抓到位、见实效。省（自治区、直辖市）和部门（系统）党委（党组）要结合实际作出部署安排，加强具体指导。县级党委要发挥关键作用，制定具体实施方案，保障工作力量，加强督促指导把关。基层党委要对所辖党支部进行全覆盖、全过程的现场指导，帮助党支部制定学习教育计划，派员参加党支部各项活动。各级党组织书记要承担起主体责任，不仅要管好干部、带好班子，还要管好党员、带好队伍，层层传导压力，从严从实抓好学习教育。

2. 强化组织保障。加大整顿软弱涣散基层党组织工作力度，配齐配强班子特别是带头人，健全工作制度，确保“两学一做”学习教育有人抓、有人管。开展党员组织关系集中排查，摸清“口袋”党员、长期与党组织失去联系党员情况，理顺党员组织关系，努力使每名党员都纳入党组织有效管理，参加学习教育。要对基层党组织书记、组织委员、组织员等党务骨干普遍进行培训，帮助他们掌握工作方法，明确工作要求。

3. 注重分类指导。县（市、区）党委和企业、学校等基层党委要根据不同领域、不同行业、不同单位特点，对学习教育的内容安排、组织方式等提出具体要求。对非公有制企业和社会组织，可因企制宜、因岗制宜，灵活安排；对党员人数少、党员流动性强的党组织，可依托区域化党员服务中心，利用开放式组织生活等方式，组织党员参加学习教育。对流动党员，流入地、流出地党组织要加强协调配合，按照流入地为主的原则，把流动党员编入一个支部，就近就便参加学习教育。对离退休干部职工党员及年老体弱党员，既要体现从严要求，又要考虑实际情况，以适当方式组织他们参加学习教育。

4. 发挥媒体作用。针对党员多样化学习需求，充分利用共产党员网、手机报、电视栏目、微信易信和远程教育平台等，开发制作形象直观、丰富多样的学习资源，及时推送学习内容。引导党员利用网络自主学习、互动交流，扩大学习教育覆盖面。注重运用各类媒体，宣传“两学一做”学习教育的做法和成效，加强舆论引导，营造良好氛围。

绪 论

2016年2月28日，中共中央办公厅印发了《关于在全体党员中开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育方案》，并发出通知，要求在全党开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育。实施这项专题学习教育，对于进一步贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，推动全面从严治党向基层延伸，巩固拓展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育成果，进一步解决党员队伍在思想、组织、作风、纪律等方面存在的问题，保持发展党的先进性和纯洁性，对于促进各级党组织和广大党员更好地联系和服务群众、始终保持党同人民群众的血肉联系，对于推动党的建设更好地服务党和国家工作大局、服务本地区本部门本单位中心工作，都具有十分重要的意义。

一、推动学习贯彻系列重要讲话精神向深度和广度发展

党的十八大以来，习近平总书记站在时代发展的高度，立足国际国内发展全局，发表了一系列重要讲话，提出了一系列新思想新观点新论断，深刻回答了事关党和国家事业发展的重大理论和实践问题，展示了新一届中央领导集体的执政理念、改革思路、战略决断，进一步深化了我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发​​展规律的认识。习近平总书记系列重要讲话，是坚持和发展中国特色社会主义的最新理论成果，是对马克思列宁主义、毛泽东思想的坚持和发展，是在新的历史起点上实现“两个一百年”奋斗目标的宏伟纲领和行动指南。习近平总书记系列重要讲话，涉及经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设等各领域，贯通改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各方面，内涵丰富、思想深刻、论述精辟。习近平总书记系列重要讲话是一个不断发展的、开放的理论体系，学习贯彻讲话精神是一个持续推进、逐步深化的过程。全面深入把握讲话精神，有一个怎么学、如何学好的问题。

十八大以来，各级党组织按照中央要求，把学习习近平总书记讲话精神摆在突出位置，精心组织安排，兴起了学习贯彻讲话精神的热潮。通过前面的学习宣传贯彻，有力地统一了思想、振奋了精神、凝聚了力量，推动了党



风政风转变，促进了党和国家各方面工作。

开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育，重要任务之一，就是要求我们从全党统一意志、统一行动的高度，从把握前进方向、开创事业发展新局面的高度，从提高党员干部素养、保持党的先进性、纯洁性的高度，充分认识习近平总书记系列讲话精神的重大政治意义、理论意义、实践意义和方法论意义，充分认识深入学习贯彻讲话精神的极端重要性，进一步增强学习贯彻的自觉性、坚定性。

在“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育中，我们要再接再厉，进一步在紧跟、深学上下功夫，在实干、笃行上下功夫，更好地用党的理论创新成果统一思想、凝聚力量、深化改革，开创党和国家事业发展的新局面。广大共产党员要着力在武装头脑、坚定理想信念上下功夫，切实用讲话精神统一思想、统一意志，树立远大理想，明确前进方向，增强中国特色社会主义自信，坚决贯彻中央决策部署，坚定自觉地同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致。要着力在全面系统掌握科学理论上下功夫，把学习讲话精神同学习马克思列宁主义、毛泽东思想结合起来，同学习邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观结合起来，准确把握党的科学理论一脉相承又与时俱进的内在联系，增强对讲话精神的思想认同、理论认同、情感认同。要着力在指导实践、推动实际工作上下功夫，坚持真学真懂、真信真用，服务科学决策、提升工作本领，解决突出问题、推动改革发展，切实把讲话精神贯彻到改革开放和社会主义现代化建设各领域，体现到党的建设各方面。要通过扎实深入的学习，更好地用讲话精神统一思想、凝聚力量，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供有力思想保证。

二、推动全面从严治党的方针政策向基层党组织延伸

办好中国的事，关键在党。只有从严管党治党，才能确保党在发展中国特色社会主义历史进程中始终成为坚强领导核心。对我们这样一个有 8 700 多万名党员、在 13 亿多人口大国长期执政的党，管党治党一刻不能松懈。习近平总书记指出：“如果管党不力、治党不严，人民群众反映强烈的党内突出问题得不到解决，那我们党迟早会失去执政资格，不可避免被历史淘汰。这决不是危言耸听。”

2016 年 1 月，习近平总书记在十八届中央纪委第六次全体会议上指出，推动全面从严治党向基层延伸。对基层贪腐以及执法不公等问题，要认真纠正和严肃查处，维护群众切身利益，让群众更多感受到反腐倡廉的实际成果。



全会公报也强调，要坚决整治和查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题，切实加强基层党风廉政建设。重点查处强占掠夺、吃拿卡要、贪污挪用等突出问题，严肃查处扶贫领域虚报冒领、截留私分、挥霍浪费行为，为打赢脱贫攻坚战提供有力保障。

中央如此重视推动全面从严治党向基层延伸，值得关注。反腐不只是“打老虎”，也需要“拍苍蝇”。一些基层干部权力不大，但胃口很大，贪污受贿数额惊人，形成“小官巨贪”现象。习近平总书记曾讲过，“大老虎”离得太远，“苍蝇”每天扑面，这是基层群众的切身利益维护过程中易发多发的问題，要让群众共享改革红利，加快推进全面从严治党向基层延伸是非常重要的工作。

开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育，就是要顺应群众意愿，推动全面从严治党向基层延伸。

第一，开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育，可促进以科学理论指导基层全面从严治党。开展这项学习教育需要坚持我们党在长期执政的实践中探索形成的马克思主义执政党建设的基本经验：坚持把思想理论建设放在首位，提高全党马克思主义水平；坚持把推进党的建设伟大工程同推进党领导的伟大事业紧密结合起来，保证党始终成为社会主义事业的坚强领导核心；坚持以执政能力建设和先进性建设为主线，保证党始终走在时代前列；坚持立党为公、执政为民，保持党同人民群众的血肉联系；坚持改革创新，增强党的生机活力；坚持党要管党、从严治党，提高管党治党水平。

第二，开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育，可促进以科学制度保障基层全面从严治党。制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。制度建设既是党的建设的重要组成部分，又是其他建设的重要保证。不断推进制度创新是我们党在新的历史条件下提高党的执政能力、永葆自身生机活力的关键环节和治本之策。开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育，要有科学的制度来保障，这在客观上就要求建立健全以党章为根本、以民主集中制为核心的制度体系，积极发展基层党内民主，增强党内生活和党的制度建设的严密性、科学性以及各项制度之间的关联性、互补性和协调性，既要坚持基层党组织在长期实践中形成的一系列行之有效的制度，又要以改革创新精神推进党的制度建设创新，增强制度建设的系统性、协调性、科学性，通过制度建设保障党的团结统一、增强党的创造活力。

第三，开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育，可促进以科学方法推进基层全面从严治党。开展“学党章党规、学系列讲话，



做合格党员”学习教育，坚持科学的方法至关重要。要坚持总揽全局，统筹规划，把中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程作为一个整体，坚持以经济建设为中心，按照五位一体总体布局，全面推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设，把它们有机统一起来，相互促进，相互支撑，良性互动。以科学方法推进全面从严治党，就是要继承和发展党在长期实践中形成的成功方法，又要不断创新和丰富基层党的建设有效管用的新方法，积极探索运用现代管理学、组织学、心理学等现代科学方法。创造性地研究和解决时代发展、社会变革对党的建设提出的新课题。开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育，可以帮助党的基层组织适应新形势新任务要求，创新学习内容的方法，找准发挥作用的着力点，在扩大党员参与面、增强吸引力、提高实效性上下功夫，增强创造力、凝聚力、战斗力。

第四，开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育，可促进基层问题的有效解决。这些年来，基层的情况总体是好的，但不同程度存在着党风问题、腐败问题、社会风气问题、基层矛盾复杂与社会稳定问题，群众心里十分纠结、十分担心，也十分盼望党中央下大力气给予解决。在基层，有的领导干部利用职务之便，贪污受贿，甚至买官卖官、大肆敛财；有的领导干部执法不公不明、执法犯法，胡作为、乱作为、不作为；有的领导干部官官相护，甚至与黑恶势力勾结，祸害老百姓；有的领导干部在办理涉及群众事务时刁难群众、吃拿卡要，在社会保障、政策扶持和救灾救济款物分配等事项中，优亲厚友、明显有失正义公平；有的领导干部对待群众态度恶劣、简单粗暴；有的领导干部弄虚作假，欺上瞒下，不顾群众意愿，盲目铺摊子、上污染项目；等等。在县市区处级干部层面、街道乡镇科级干部层面、村与社区干部层面，都存在不同程度的党风问题和腐败问题。这些问题的存在，不但严重地损害了广大群众的利益，也促使了信访情况凸显，社会风气与社会稳定存在深深的隐患，损害了党的形象，损害了党的执政基础。所以，中央下大力气解决基层问题，把全面从严治党向基层延伸是大势所趋。

总之，基层党员干部是从严治党的具体的推动者和执行者，我们要以开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育为契机，建构全面从严治党的压力传导体系，向下延伸，下沉传导压力，更多地激发基层党组织的内在活力，确保从严治党能够产生实实在在的效益，让党的力量贯彻到基层，让基层成为从严治党的堡垒。



三、巩固群众路线教育实践，拓展“三严三实”教育成果

党的群众路线教育实践和“三严三实”专题教育是紧紧围绕党员干部受教育、人民群众得实惠的总要求，牢牢把握坚持解放思想、突出实践特色、贯彻群众路线、正面教育为主的原则。主题鲜明，领导有力，组织严密，措施得当。经过全党共同努力，活动基本实现了提高思想认识、解决突出问题、创新体制机制、加强基层组织的目标，取得明显成效。一方面，广大党员、干部受到深刻的马克思主义教育，联系和服务群众、“三严三实”的自觉性和坚定性明显增强，对事关本地区本部门本单位发展重大问题的认识进一步深化，领导和推动改革发展的能力进一步提高。另一方面，人民群众得到更多实惠，有力推动了中央惠民利民政策的落实，解决了大量涉及群众切身利益的实际问题，密切了党群关系、干群关系，促进了社会和谐稳定。当然，在充分肯定成绩的同时，我们也要时刻保持清醒的头脑：践行党的群众路线和“三严三实”永远在路上，还需要继续深化、巩固活动成果。

当前，我们正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，党肩负着历史重任，经受着时代考验。与国内外形势发展变化相比，与党所承担的历史任务相比，党的领导水平和执政水平、党组织建设状况和党员干部素质、能力、作风，都还有不小差距。

可以说，全党开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育，就是为了巩固拓展党的群众路线教育实践和“三严三实”专题教育成果。只有不断巩固拓展党的群众路线教育实践和“三严三实”专题教育成果，我们才能更好经受住执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验，更好战胜精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险。全党同志应该充分认识学习教育活动的重要性和紧迫性，真正把党章党规的要求、系列讲话的精神贯彻到工作和学习中，把合格党员的标准当作自己修养提升的标杆。

在全党开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育中，要继续加强理论武装，加强思想政治建设，树牢群众观点，切实解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题。要继续深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，切实增强从严治党的思想自觉和行动自觉。要加强党性锻炼，筑牢宗旨意识。

在全党开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育中，要继续加强制度建设，进一步完善好从严治党的制度体系。要继续强化法治思维，



弘扬改革创新精神，把上级要求、群众期盼、实际需要结合起来，加快构建一套科学严密、简便易行、务实管用的制度体系，阻断滋生“四风”的根源和漏洞，用制度固化教育实践活动的成果。要切实维护制度的严肃性和权威性，强化制度的执行力，真正做到把权力关进制度的笼子里，从源头上防治“四风”之弊，为从严治党形成更加科学、完备的制度体系。

在全党开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育中，要继续加强作风建设，努力形成作风建设新常态。要牢固树立作风建设永远在路上的思想，以抓铁有痕、踏石留印的劲头，坚持不懈、持之以恒地抓作风改作风，努力改进党的思想作风、学风、工作作风、领导作风和干部生活作风，着力提升作风建设的整体效应，把作风建设不断引向深入，努力形成作风建设新常态。

在全党开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育中，要抓好党的群众路线教育实践和“三严三实”专题教育成果转化，努力开创改革发展稳定新局面。要以改革创新谋划发展、以优良作风推动发展、以经济社会发展成果检验活动成效，切实把党的群众路线教育实践和“三严三实”专题教育取得的丰硕成果转化为全面深化改革的生动实践、转化为干事创业的强大动力，转化为服务民生的具体行动、转化为固本强基的持久效力。要把总结成功经验和转化运用成果结合起来，转化运用好党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育活动的实践成果、理论成果和制度成果，不断开创改革发展稳定新局面。

四、清理整顿党员队伍，永葆党的先进性和纯洁性

党员是党的肌体的细胞和党的活动主体，直接决定着党的肌体健康水平。每个党员特别是党员干部都能从理想、信念、宗旨、作风、能力等方面自觉用党章严格要求自己，坚持不懈提高自身素质，真正牢记宗旨、心系群众，这样，党员才能呈现旺盛生机活力，我们党才能始终保持先进性和纯洁性，我们领导的伟大事业才能永远充满生机活力。进一步解决党员队伍存在的问题，保持发展党的先进性和纯洁性，是党的建设一项长期重大任务。我们党的先进性，必须靠不断焕发党的整体生机活力来体现，关键是要靠不断增强党员队伍生机活力来巩固。在当前世情、国情、党情深刻变化的形势下，党要始终走在时代前列，带领人民不断开创事业发展新局面，必须用中国特色社会主义理论体系武装全党，必须坚持以执政能力建设和先进性建设为主线，必须进一步解决党员队伍存在的问题，保持发展党的先进性和纯洁性。



从党内现实情况来看，我们党在团结带领全国人民取得改革开放和社会主义现代化建设伟大成就的同时，党的自身建设方面也取得了明显进展，党的思想政治优势、组织优势、密切联系群众的优势不断增强，党的凝聚力战斗力不断提高。同时也要看到，党的建设领域还存在与新形势新任务的要求不适应的地方，不利于贯彻落实“四个全面”总体布局。一是信仰不坚定。有些党员甚至领导干部对中国特色社会主义理论体系缺乏信仰，对五大发展理念不够理解，贯彻落实习近平总书记系列讲话精神只挂在口头，不脚踏实地工作。二是对形势变化不适应。有些党员和领导干部对快速变化的国内和国际环境缺乏清醒的认识，用不合时宜的思想观念和发展思路对待新的问题。三是作风不扎实。有些党员和领导干部作风浮夸，思路陈旧，工作不实，追求短期不切实际且给长期发展带来危害的政绩，在人民群众中造成不良影响。四是对群众利益漠不关心。有些党员和领导干部对人民群众的疾苦和困难麻木不仁，少数人甚至走上了腐败的歧途。要解决上述问题，保持发展党的先进性和纯洁性，开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育就是有效的载体。

开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育，能促进各级党组织加强理论学习，不断提升思想认识。地方的发展，党建工作贯彻落实，取决于党员干部的思想意识，思想意识达不到一定境界，纵有发展也是缓慢的。所以，这就需要各级党组织要不断深入学习国家政策、法律法规。目前，国家的惠民政策越来越多，党员、干部不带头学习，惠民政策又谈何惠农？农民谈何增收？因此，广大党员要在“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育活动中充分发挥带头作用，加强理论学习，不断提高思想认识，不断将各项工作落到实处，实现跨越式的发展。

开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育，能促进广大党员干部认真钻研业务，用最新理论成果武装头脑，用最急需专业知识提升水平，要深入调研，在摸清吃透工作现状的前提下，及时总结经验，强化理性思维，增强科学预见。要积极借鉴，把外地好的做法内化为我们“改革创新”的有力举措，不断提升改革的层次和水平。要大胆突破，做到面对机遇，敢于争先；面对艰险，敢于探索；面对落后，敢于奋起；面对竞争，敢于创新。积极探索新的工作思路和方法，并与生产实际紧密结合。

开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育，能不断调动党员的积极性，充分发挥的发挥基层党组织这个战斗堡垒的作用。党员的积极主动参与是活动开展的基础条件。活动的动员发动要深入，参与的党员要



广泛，党组织要尽力为党员参与创造条件，使党员通过“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育活动，充分发挥先锋模范作用。同时也需要保持和增强共产党员的“争”“创”意识，形成你追我赶的局面，使活动始终处于滚动向前的状态，唯有通过将工作不断地推着向前发展，才能不断地丰富和拓展活动的成果，才能实现新起点上的新跨越。

五、强化基层党组织功能，切实健全服务群众的组织体系

我们党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。能不能坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，是衡量基层党组织是否具有先进性的根本标尺。“联系和服务群众”是党全心全意为人民服务宗旨的内在要求，开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育活动，有利于促进各级党组织和广大党员更好地联系和服务群众。

开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育，各级党组织和广大党员干部能更好地坚持以人为本，始终把人民群众的需要作为一切工作的出发点。相信谁、依靠谁、为了谁，是否始终站在最广大人民的立场上，是区分唯物史观和唯心史观的分水岭，也是判断马克思主义政党的试金石。对于马克思主义执政党来说，坚持立党为公、执政为民，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，充分发挥全体人民的积极性来发展先进生产力和先进文化，始终是最紧要的。中国共产党始终坚持人民的利益高于一切，党除了最广大人民的根本利益，没有自己的特殊利益；党的全部任务和责任，就是带领广大人民实现自己的根本利益。“以人为本”的“人”，指的是最广大人民群众。在当代中国，就是以工人、农民、知识分子等劳动者为主体，包括社会各阶层在内的广大人民群众。以人为本的本，就是根本，就是一切工作的出发点和落脚点。在“两学一做”活动中坚持以人为本，就要牢记党的根本宗旨，始终把最广大人民的根本利益作为我们一切工作的最高标准，坚持尊重社会发展规律和尊重人民历史主体地位的一致性，坚持为崇高理想奋斗和为最广大人民谋利益的一致性，坚持完成党的各项工作和实现人民利益的一致性，切实把立党为公、执政为民的要求具体地、深入地落实到党和国家制定和实施方针政策的工作中去，落实到各级党员干部的思想和行动中去，落实到关心群众生产生活的具体工作中去。

开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育，各级党组织和广大党员干部能更好地坚持与时俱进，切实改进服务群众工作的方式和内容。近年来，我国发展呈现出一系列阶段性特征，社会发生了广泛而



深刻的变革，社会结构和利益格局在深刻调整；随着政治体制改革的不断深入，基层群众自治实践的不断推进和制度的进一步完善，使基层党组织的组织方式、领导方式、工作方式和工作内容都发生了巨大的变化，单纯地依靠行政组织资源进行垂直命令式的管理或者仅靠思想引导式的工作方法，已经越来越不适应，其效力越来越弱，这就要求基层党组织坚持与时俱进，强化服务职能，改进服务方式。通过开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育活动，各级党组织在服务对象上可以实现对社会成员的全覆盖，在服务内容上能实现全方位服务；广大党员干部在服务态度上能实现对群众的主动服务。

开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育，有利于促进各级党组织和广大党员不断拓宽和丰富服务群众工作的渠道和载体。强化基层党组织服务功能，必须整合组织功能和优势，不断拓宽服务渠道，通过多种形式和载体，调动党员的积极性、主动性，使党员的主体作用得到充分发挥。要从不同的地区、部门和行业特点出发，不断丰富服务群众的形式，探索行之有效的服务载体。通过深入开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育活动，可以促进基层党组织建立健全服务群众的自身组织体系，为党员发挥作用提供组织保障，不断丰富基层党组织服务群众的工作载体。

开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育，有利于促进各级党组织和广大党员密切党同人民群众的血肉联系，不断提高服务群众的能力和水平。充分发挥服务群众的作用，不仅要有服务群众的意识和载体，而且要有较高的服务能力和水平。通过深入开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育活动，可以促进基层党组织全面把握新时期群众工作的新特点，努力适应人民群众日益增长的物质和文化生活的需要，更新观念，与时俱进，不断在感情上、思想上、作风上、工作上和生活上提高服务群众的能力和水平。

第一章 学习党的章程，唤醒党章意识

在党的十八大通过新修订的党章之后，习近平总书记即向全党发出号召：认真学习党章、严格遵守党章。习近平总书记指出：“党章是党的总章程，集中体现了党的性质和宗旨、党的理论和路线方针政策、党的重要主张，规定了党的重要制度和体制机制，是全党必须共同遵守的根本行为规范。”因此党员在学习党的章程过程中，既要学习党章的基本内容、各项规定，又要了解作为党员的行为边界，从而唤醒党章意识以指导实践，从而严格贯彻和维护党章。

一、教育党员的教科书，规范全党的总规矩

党章是从根本上保证我们党思想统一、步调一致的法规武器。列宁说过，党章是“党组织的形式和规范的总的决议”，是“一个特别的、甚至带有非常性质的法律”。邓小平指出：“国要有国法，党要有党规党法。党章是最根本的党规党法。”党章对提高党的建设科学化水平、对加强党内制度建设以及解决党员存在的问题都有重要意义。

党章就是党的根本大法，是全党必须遵循的总规矩。在各级党组织的全部活动中，都要坚持引导广大党员、干部特别是领导干部自觉学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章，增强党的意识、宗旨意识、执政意识、大局意识、责任意识，切实做到为党

1. 提高党的建设科学化水平

我们党是按照马克思列宁主义建党原则建立起来的工人阶级先锋队组织，从一开始就是一个按照科学化要求建立的政党，党的建设也是在科学理论指导下进行的。党章是党的建设的经验总结，反过来又指导和加强党的建设，它一般反映党的发展和成熟的程度。对于我们这样一个拥有 430 多万个党组织、8 700 多万名党员的大党来说，能否把全党同志思想统一到党章上来，自觉按照党章行动，不仅关系到增强党的创造力、凝聚力、战斗力，而且也



分忧、为国尽责、
为民奉献。

——2012年11

月16日，习近平：

《认真学习党章 严
格遵守党章》

严明党的纪律，
首要的就是严明政治
纪律。严明政治纪律
就要从遵守和维护党
章入手。遵守党的政
治纪律，最核心的，
就是坚持党的领导，
坚持党的基本理论、
基本路线、基本纲
领、基本经验、基本
要求，同党中央保持
高度一致，自觉维护
中央权威。

——2013年1

月22日，习近平在
十八届中央纪委二次
全会上的讲话

关系到巩固党的执政地位和保持党的先进性，关系到党的事业兴衰成败和党的生死存亡。我们党的自身建设之所以有今天这样的伟大成就，社会主义建设事业能有今天这样的大发展，是与我们党始终高度重视党章、始终学习贯彻党章密不可分的。提高党的建设科学化水平，是我们党根据世情、国情、党情的新变化对党的建设提出的新要求。提高党的建设科学化水平，归根到底是要准确把握和自觉运用马克思主义执政党建设规律，研究新情况、解决新问题、创造新经验，以科学理论指导党的建设，以科学制度保障党的建设，以科学方法推进党的建设。

2. 加强党内制度建设

十一届三中全会以来，党总结历史经验，深刻认识到“文化大革命”会发生和持续十年之久，与我们党的领导制度、组织制度、工作制度不健全、不完善，已有的党的规章制度也没有得到应有的保证和尊重分不开。党的制度、规章带有根本性、全局性、稳定性和长期性。过去总结经验，往往侧重于分析成绩、错误以及原因，再上升到理论形态，然后付诸行动，但是要把理论形态的东西变为实际行动，往往需要通过规章制度这样一些关键性的环节。如果只限于把经验上升到理论，不形成相应的制度、规章，过去发生的错误就有可能重演。因为党内发生的错误，特别是像“文化大革命”那样长期的、全局性的错误，不能仅仅归咎于个别领导人的过失，必然会有许多复杂的社会历史因素。这些因素不会因提高认识而消失，必须用制度和规章加以限制和克服。党的一些优良传统和作风要坚持和发扬，也需要制定和形成良好的制度。邓小平同志深刻指出，为了避免类似“文化大革命”那样的错误，要从制度方面解决问题。由于党章是党的最根本的制度和最高的行为规范，规定、引导着制度建设的方向，决定着制度建设的具体内容，因此要



加强各项具体制度建设，就必须学习党章。

3. 解决党员存在的问题

20 世纪末东欧剧变和苏联解体以及我国改革发展面临的新任务、新问题，使一些人对马克思主义基本原理和共产主义信念产生了疑虑：在我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段、资本主义制度将在很长时期内仍有生命力的情况下，对何时能够实现共产主义感到迷惘。现阶段部分党员也存在着理想信念模糊动摇的问题、党的意识淡化的问题、宗旨观念淡薄的问题、精神不振的问题、道德行为不端的问题等。例如，一些党员理想信念淡漠了，导致党员意识、党的观念淡漠了，认真学习、严格遵守党章党规的自觉性就减少了，进而违反党纪党规，组织涣散，纪律松弛，助长了不正之风和贪污腐化问题的滋生蔓延，这就会不断削弱我们党的凝聚力和战斗力。近年来，从各地反腐败工作的实践来看，腐败现象滋生的土壤和条件依然存在，有些地方和部门的腐败案件仍然易发高发，个别领域甚至较为严重，这些问题从根本上来讲，背离了党章的要求。因此，按照党章要求，严格教育引导和监督管理党员干部，严格执行党的制度和纪律，才能永葆党的先进性和纯洁性，不断提高党员干部拒腐防变的能力。

二、党的性质和宗旨

首先，中国共产党是中国工人阶级的先锋队，坚持先锋队的性质是党的建设的根本问题。党是以工人阶级为阶级基础，由工人阶级的先进分子组成，用马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”思想和科学发展观这些先进理论武装自己，并且按照民主集中制的原则建立起来的。只有坚持党的工人阶级先锋队的性质，按照先锋队的要求建设党，党的建设才能有正确的方向和明确的目标，

党章对党的性质、宗旨、指导思想、奋斗纲领和重大方针政策作出了明确规定，对党员权利和义务作出了明确规定，对党的制度和各级党组织的行为规范作出了明确规定，对党的各级领导干部的基本条件作出了明确规定，对党的纪律作出了明确规定。

——2012 年 11 月 16 日，习近平：
《认真学习党章 严格遵守党章》

党除了工人阶级和最广大人民群众的利益，没有自己特殊的利益。党在任何时候都把群众利益放在第一位，同群众同甘共苦，保持最密切的联系，坚持权为民所用、情为民所系、