

海关特殊监管区域 及保税监管场所 典型案例启示录

本书编委会◎编著

多方调研企业需求
举案详解海关政策功能
提升企业保税管理效益



中国海关出版社
China Customs Press

海关特殊监管区域 及保税监管场所 典型案例启示录

本书编委会◎编著

多方调研企业需求
举案详解海关政策功能
提升企业保税管理效益



中国海关出版社
China Customs Press

图书在版编目 (CIP) 数据

海关特殊监管区域及保税监管场所典型案例启示录 / 本书编委会编著. —北京: 中国海关出版社, 2016. 4

ISBN 978 - 7 - 5175 - 0125 - 1

I. ①海… II. ①海… III. ①海关 - 监管制度 - 案例 - 中国
IV. ①F752. 55

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 054640 号

海关特殊监管区域及保税监管场所典型案例启示录

HAIGUAN TESHU JIANGUAN QUYU JI BAOSHUI JIANGUAN CHANGSUO
DIANXING ANLI QISHILU

作 者: 本书编委会

策 划: 沈楚铃

责任编辑: 冯 伟

出版发行: 中国海关出版社

社 址: 北京市朝阳区东四环南路甲 1 号

邮政编码: 100023

网 址: www.hgcb.com.cn; www.hgbookvip.com

编 辑 部: 01065194259 (电话)

发 行 部: 01065194221/4238/4246 (电话)

01065194233 (传真)

社办书店: 01065195616 (电话)

01065195127 (传真)

<http://store.hgbookvip.com>

印 刷: 北京中献拓方科技发展有限公司

经 销: 新华书店

开 本: 710mm × 1000mm 1/16

印 张: 16.5

字 数: 205 千字

版 次: 2016 年 4 月第 1 版

印 次: 2016 年 10 月第 2 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5175 - 0125 - 1

定 价: 48.00 元



海关版图书, 版权所有, 侵权必究
海关版图书, 印装错误可随时退换

编委会

主任：张皖生

副主任：李志辉 吴 华 冯建鄂 李 玉

委员：张 彦 成兰州 盛甫斌 覃 更
陈厚良 杨 旭 杨 壮 郭子文
董晓林 励 红

统审组

成员：杨 旭 赵 妍 张慧媛 吕 艳
陈昌燕 王蕤宇 张鼎炜 王江源
陈 飞 钮慧玉 杨 青 吴 攸
萧智超 谢剑绮 陶 卫 张 桐

编写组

成员：陈 晓 王 旭 陈郑伟 陶 卫
于 静 徐晓敏 田 晗 康 慨
刘 凯 党万里 饶晓东 张 涵
张莉艳 高 千 曹 博

前 言

为了适应我国不同时期对外开放和经济发展的需要，国务院先后批准设立了保税区、出口加工区、保税物流园区、跨境工业区、保税港区、综合保税区等海关特殊监管区域，海关也先后批准设立了保税仓库、出口监管仓库、保税物流中心（A型）、保税物流中心（B型）等保税监管场所。20多年来，海关特殊监管区域及保税监管场所建设发展迅猛，在承接国际产业转移、推进加工贸易转型升级、扩大对外贸易和促进就业等方面发挥了积极作用。

随着海关特殊监管区域及保税监管场所建设的不断发展，以及其功能设定、管理体系、管理职能的不断完善，更多的改革措施和配套制度的实施，海关特殊监管区域及保税监管场所的政策优势愈发明显。本书编者经过大量调研，多次召开企业座谈会，深入了解企业需求和困惑。通过调研发现，有的企业对众多海关特殊监管区域及保税监管场所不甚了解，有的企业对海关物流监管政策的了解不太清晰，有的企业想快速有效地规划企业保税物流的管理模式而不得要领，等等。企业的需求最终决定了本书的编写框架、内容取向及写作模式。

本书专门针对海关特殊监管区域及保税监管场所的政策功能进行讲解，通过列举案例的形式，以问与答、事后分析总结等多样化的方式，对保税港区（综合保税区）、出口加工区、保税区及保税物流园区、保税仓库、出口监管仓库、保税物流中心等海



关特殊监管区域及保税监管场所的主要功能进行讲解，同时对其功能进行比较，力求使企业通过阅读本书，取得“我现在有这样的需求，原来海关有这样的政策可以帮我实现”的实效。

西安海关的于静、徐晓敏、田晗、康慨、刘凯、党万里、饶晓东、陶卫、张涵、张莉艳、高千、曹博共同承担了全书的撰稿和统稿，李玉、陈晓、王旭、陈郑伟在全书的编写过程中提供了政策把握及写作技巧等方面的指导。该书的编写还得到了西安海关党组的大力支持，徐蔚葳关长及冯建鄂副关长对本书的编写工作给予了亲切关心和指导。

因时间仓促，水平有限，如有错漏，还请各位读者批评指正。

联系邮箱：gwt@customs.gov.cn。

编 者

目 录

第一篇 特殊监管区域

第一章 保税港区（综合保税区）	3
第一节 库存管理	3
一、案例：我的库存到底剩多少？	3
二、案例启示	5
（一）信息化系统的重要性	5
（二）联网监管的重要性	5
（三）自身管理的重要性	6
三、相关法律法规	6
第二节 单耗申报	6
一、案例：新产品单耗申报的纠结	6
二、案例启示	9
（一）单耗、单耗标准、单耗的申报	9
（二）单耗的范围、单耗的核算方法	11
（三）报核前申报单耗	12
三、相关法律法规	13
第三节 配合核查	13
一、案例：核查不是稽查、查验	13



二、案例启示·····	17
(一) 海关查验、稽查、核查的区别·····	17
(二) 海关核查的有关权责要求·····	20
(三) 海关核查的业务办理流程·····	21
三、相关法律法规·····	23
第四节 批次进出、集中申报·····	23
一、案例：多批次、低货值货物报关的苦恼·····	23
二、案例启示·····	26
(一) 什么是分送集报·····	26
(二) 业务优势·····	26
(三) 业务办理流程·····	27
(四) 相关注意事项·····	27
三、相关法律法规·····	27
第五节 工单式核销·····	28
一、案例：综合保税区与传说中的工单式核销·····	28
二、案例启示·····	30
(一) 什么样的企业可以入驻综合保税区·····	30
(二) 货物如何进出综合保税区·····	31
(三) 工单、工单式核销流程、优势·····	35
(四) 工单式核销的适用性·····	39
三、相关法律法规·····	41
第六节 边角料处置·····	42
一、案例：边角料处置的学问·····	42
二、案例启示·····	43
(一) 料件处置·····	43
(二) 企业自律管理·····	44



(三) 原则上不予行政处罚的违规行为 有哪几种?	45
(四) 原则上予以减轻行政处罚的违规 行为有哪几种?	46
(五) 原则上予以从轻行政处罚的违规 行为有哪几种?	46
三、相关法律法规	46
第七节 包装物料管理	47
一、案例: 我的包装物料我做主?	47
二、案例启示	48
(一) 企业对于包装物料的认识上的误区	48
(二) 海关对于综合保税区包装物料的管理	49
三、相关法律法规	49
第八节 区域间保税货物结转	50
一、案例: 区间结转, 物流省钱又高效的新秘诀	50
二、案例启示	52
(一) 什么是转关货物和转关运输模式, 海关的监管要求有哪些?	52
(二) 什么是区间货物结转, 海关的监 管要求有哪些?	53
(三) 开展“区间结转”业务时的注意 事项	54
三、相关法律法规	55
第九节 保税展示	56
一、案例: 保税展示, 文化传播新平台	56
二、案例启示	57



(一) 熟悉掌握政策的适用范围是利用 政策优惠的基础	58
(二) 企业应加强内部管理, 符合海关 对“保税展示”业务的监管要求	59
三、相关法律法规	60
第二章 出口加工区	61
第一节 H 账册备案	61
一、案例: H 账册备案学问多	61
二、案例启示	64
(一) 关于办理海关注册登记	64
(二) 关于电子账册备案	66
三、相关法律法规	72
第二节 原材料及半成品外发加工	73
一、案例: 原材料及半成品外发加工的是与否	73
二、案例启示	76
(一) 海关特殊监管区域外加工贸易外 发加工的有关规定	76
(二) 出口加工区外发加工的有关规定	77
(三) 区与区、区内区外的政策比较	77
三、相关法律法规	79
第三节 区内设备解除监管	79
一、案例: 区内设备解监 123	79
二、案例启示	83
(一) 弄清基本规定	83
(二) 关于满足监管年限的进口设备出区	85
(三) 关于未满足监管年限的进口设备出区	85
(四) 关于国产设备出区	86



(五) 关于监管年限连续计算的特殊情况	87
(六) 关于证件管理	88
(七) 关于减免税核查	89
三、相关法律法规	90
第四节 H 账册核销	91
一、案例：H 账册核销，复杂？不复杂！	91
二、案例启示	97
(一) 关于配合海关保税中后期核查	97
(二) 关于配合海关进行账册报核	101
三、相关法律法规	107
第五节 入区退税	107
一、案例：入区退税那些事	107
二、案例启示	113
(一) 海关特殊监管区域及保税监管场 所的退税功能	113
(二) 出口退税的办理	113
(三) 出口退税报关单的签发	114
三、相关法律法规	114
第三章 保税区 and 保税物流园区	115
第一节 保税区退税	115
一、案例：保税区，国产货物退税的好去处？	115
二、案例启示	116
(一) 海关特殊监管区域及保税监管场 所的出口退税比较	116
(二) 保税区、出口加工区和保税港区 海关监管的相关规定	118
三、相关法律法规	121



第二节 成品内销计征方式	121
一、案例：不一样的成品内销计征方式	121
二、案例启示	122
（一）保税区内销征税的基本规定	122
（二）对内销价格的审定	123
（三）内销选择性征收关税制度	124
三、相关法律法规	125
第三节 保税物流园区功能	125
一、案例：保税加工？保税物流园区可以说不！ ...	125
二、案例启示	128
（一）保税物流园区的设立背景和发展历程 ...	128
（二）保税物流园区的功能	129
（三）保税物流园区的税收政策	129
三、相关法律法规	131

第二篇 保税监管场所

第四章 保税仓库	135
第一节 申报保税仓库	135
一、案例：S企业申报保税仓库的经历	135
二、案例启示	137
（一）了解保税仓库的类型	137
（二）了解保税仓库设立应当具备的条件	138
（三）了解申报保税仓库的受理程序	139
（四）做好关企沟通，确保手续稳步有序办理	139
三、相关法律法规	139
第二节 仓库验收	140



一、案例：S 公司仓库验收不通过为哪般？	140
二、案例启示	141
（一）了解保税仓库设立的有关规定	141
（二）做好海关联网监管建设	144
三、相关法律法规	144
第三节 保税仓储货物管理	144
一、案例：X 企业擅自挪用保税仓储货物案	144
二、案例启示	146
（一）了解保税仓库及所存货物的相关 法律法规	146
（二）对保税仓库盘查是海关监管的重 要监管手段	149
（三）保税仓库只能存放指定商品	149
（四）对于保税仓库收发货频次较高， 不便于按批次办理出库手续的解 决方案	149
三、相关法律法规	149
第四节 保税仓储货物办理出库	150
一、案例：保税仓储货物如何办理出库？	150
二、案例启示	151
（一）货物出入库手续的办理	152
（二）完税价格的构成	152
（三）出库货物可以免予征税的情况	153
（四）货物出库的申报流程	154
（五）对货物申报真实性的规定	155
（六）法律责任	155
三、相关法律法规	156



第五章 出口监管仓库	158
第一节 出口监管仓库业务	158
一、案例：出口监管仓库的买卖经	158
二、案例启示	159
（一）了解出口监管仓库的政策优势	159
（二）了解出口监管仓库的类型	160
（三）重要法规条文	160
三、相关法律法规	162
第二节 出口监管仓库出口退税	162
一、案例：出口退税又一好处	162
二、案例启示	163
（一）了解出口监管仓库入仓退税	163
（二）享受入仓退税政策出口监管仓库 应满足的条件	163
（三）如何办理出口退税手续	163
（四）重要法规条文	164
二、相关法律法规	165
第三节 申请企业注册资本	165
一、案例：申请企业注册资本的那些事	165
二、案例启示	166
（一）企业应了解相关要求	166
（二）重要法规条文	166
三、相关法律法规	167
第四节 仓库货物存储期限	168
一、案例：注意仓库货物存储有期限	168
二、案例启示	169
（一）企业应了解相关政策	169



(二) 仓库经营人应起到管理作用	170
(三) 重要法规条文	170
三、相关法律法规	171
第五节 仓库有效期	171
一、案例：仓库也有有效期？	171
二、案例启示	172
(一) 企业应了解相关政策	172
(二) 重要法规条文	172
三、相关法律法规	173
第六章 保税物流中心	174
第一节 保税货物流转	174
一、案例：“一日游”的奥秘	174
二、案例启示	176
(一) 加工贸易深加工结转	176
(二) 保税物流中心	178
(三) 加工贸易企业成品内销的相关规 定	179
(四) 保税物流中心货物出区的相关规定	181
三、相关法律法规	182
第二节 出口货物入中心退税	182
一、案例：资金流动的好方法——出口货物 入中心退税	182
二、案例启示	185
(一) 集中报关相关规定	185
(二) 入中心退税相关规定	185
(三) 保税仓储功能相关规定	186
(四) 简单加工增值服务相关规定	187



(五) 许可证件的提交	187
(六) 退(换)税规定	187
三、相关法律法规	188

附 录

附录1 中华人民共和国海关保税港区管理暂行办法	189
附录2 中华人民共和国海关对出口加工区监管的暂行办法	198
附录3 中华人民共和国海关对保税物流园区的管理办法	205
附录4 中华人民共和国海关对出口监管仓库及所存货物的管理办法	216
附录5 中华人民共和国海关对保税仓库及所存货物的管理规定	222
附录6 中华人民共和国海关对保税物流中心(A型)的暂行管理办法	229
附录7 中华人民共和国海关对保税物流中心(B型)的暂行管理办法	237
附录8 保税区海关监管办法	245

第一篇 特殊监管区域