



北京宣导文化引导基金
BEIJING CULTURE GUIDING FUND

第一书记与精准扶贫—— 农村扶贫工作思索与创新

DIYI SHUJI YU JINGZHUN FUPIN
NONGCUN FUPIN GONGZUO SISUO YU CHUANGXIN

为 公 主 编

 首都经济贸易大学出版社
Capital University of Economics and Business Press

第一书记与精准扶贫—— 农村扶贫工作思索与创新

DIYI SHUJI YU JINGZHUN FUPIN
NONGCUN FUPIN GONGZUO SISUO YU CHUANGXIN

为 公 主 编

 首都经济贸易大学出版社
Capital University of Economics and Business Press

· 北 京 ·

图书在版编目(CIP)数据

第一书记与精准扶贫:农村扶贫工作思路与创新 / 为公主编.

--北京:首都经济贸易大学出版社, 2017.12

ISBN 978-7-5638-2682-7

I. ①第… II. ①为… III. ①农村—扶贫—研究—中国

IV. ①F323.8

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第167651号

第一书记与精准扶贫——农村扶贫工作思路与创新
为 公 主 编

责任编辑 赵 杰

封面设计 风得信·阿东
FondesyDesign

出版发行 首都经济贸易大学出版社

地 址 北京市朝阳区红庙(邮编 100026)

电 话 (010) 65976483 65065761 65071505(传真)

网 址 <http://www.sjmcbe.com>

E-mail publish@cueb.edu.cn

经 销 全国新华书店

照 排 北京砚祥志远激光照排技术有限公司

印 刷 北京京华虎彩印刷有限公司

开 本 710毫米×1000毫米 1/16

字 数 300千字

印 张 21

版 次 2017年12月第1版 2017年12月第1次印刷

书 号 ISBN 978-7-5638-2682-7 / F · 1491

定 价 75.00元

图书印装若有质量问题,本社负责调换

版权所有 侵权必究

现在，中国在扶贫攻坚工作中采取的重要举措，就是实施精准扶贫方略，找到“贫根”，对症下药，靶向治疗。我们注重抓六个精准，即扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准，确保各项政策好处落到扶贫对象身上。

——摘自习近平同志在2015减贫与发展高层论坛的主旨演讲

《携手消除贫困 促进共同发展》，2015年10月16日

扶贫开发贵在精准，重在精准，成败之举在于精准。各地都要在扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人（第一书记）精准、脱贫成效精准上想办法、出实招、见真效。要坚持因人因地施策，因贫困原因施策，因贫困类型施策，区别不同情况，做到对症下药、精准滴灌、靶向治疗，不搞大水漫灌、走马观花、大而化之。要因地制宜研究实施“四个一批”的扶贫攻坚行动计划，即通过扶持生产和就业发展一批，通过移民搬迁安置一批，通过低保政策兜底一批，通过医疗救助扶持一批，实现贫困人口精准脱贫。

——习近平《在贵州召开部分省区市党委主要负责同志

座谈会上的讲话》，2015年6月18日，新华网

坚决打赢脱贫攻坚战。让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会是我们党的庄严承诺。要动员全党全国全社会力量，坚持精准扶贫、精准脱贫，坚持中央统筹省负总责市县抓落实的工作机制，强化党政一把手负总责的责任制，坚持大扶贫格局，注重扶贫同扶志、扶智相结合，深入实施东西部扶贫协作，重点攻克深度贫困地区脱贫任务，确保到二〇二〇年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困，做到脱真贫、真脱贫。

——习近平《在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，

2017年10月18日，新华网

2020年，我们将全面建成小康社会。全面建成小康社会，一个不能少；共同富裕路上，一个不能掉队。我们将举全党全国之力，坚决完成脱贫攻坚任务，确保兑现我们的承诺。

——习近平在十九届中共中央政治局常委同中外记者见面会上的

讲话，2017年10月25日，新华网

《第一书记与精准扶贫——农村扶贫工作思路与创新》

编写组

主 编：李三鹏

编写成员（按姓氏拼音排序）：

白 浩	范蔚然	高 健	顾峰毓	郭世怀
皇甫亚宏	李 杰	李三鹏	李章伟	刘 为
刘 伟	马 辉	彭勇刚	申孟宜	沈东亮
孙兴文	王本东	王鸿蒙	王 晔	鄢 宏
姚晓亮	周沛橙	朱翀鹤		

自序

郡县治，天下安。这是秦朝以来中国国家治理的金科玉律。如果说县是国家大厦之地基，那么村则是地基之砖石。砖石不稳，地基不牢。基础不牢，地动山摇。

民国学者陈德荣说：“我们晓得，关于一个国家民族之治乱兴衰，其统筹全局之政策大计固然是根本，然而如果没有循良的地方官以奉行，那种政策大计终归会流于徒然而无效用。”^①诚然，伟大的民族梦想、科学的国家政策，需要地方政府来落到实处。村一级作为农村基层治理的最小单元，直接决定着梦想能否生根，政策能否变现。

在2020年前使7 000多万贫困人口全部脱贫，则是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要前提。“扶贫开发贵在精准，重在精准，成败之举在于精准。”^②

早在1990年，习近平同志就曾说过：“党对农村的坚强领导，是使贫困的乡村走向富裕道路的最重要的保证。建设好农村党支部，增强党组织的凝聚力，加强脱贫第一线的核心力量。”^③2012年12月，他在河北省阜平县考察扶贫开发时指出：“农村要发展，农民要致富，关键靠支部。”^④2017年2月，他在中央政治局第39次集体学习会上指出：“要充实一线扶贫工作队队伍，发挥贫困村第一书记和驻村工作队作用，在实战中培养锻炼干部，打造一支

① 陈德荣，《甘棠集——历代循吏汇编》自序，1935年1月，上海印刷所。本书中以后简称《甘棠集》。

② 习近平，《在贵州召开部分省市区党委主要负责同志座谈会上的讲话》，2015年6月18日，新华网。

③ 习近平，《摆脱贫困》，1992年7月，福建人民出版社。

④ 习近平，《习近平谈治国理政》，2014年6月，外文出版社。

能征善战的干部队伍。”^①选派“第一书记”下基层开展精准扶贫工作，正是对习近平精准扶贫思想的贯彻落实。

正如一些基层群众说，第一书记是“带着中央的指示来的”，这“指示”包括四项主要任务。而推动精准扶贫、带领农民脱贫致富，则是其中最重要最艰巨的任务。

自2015年至今，中央和各省向各地派出了大批挂职第一书记。他们有的已经结束任期，有的刚刚奔赴农村，有的转为任职，有的高“挂”新职。不管处于哪种状态，他们在精准扶贫中的角色、经历和成绩都不应该被遗忘。因为，“农村干部在村里，工作很辛苦，对他们要加倍关心。”^②

本书并非要写先进人物事迹报告，只是想通过这些第一书记的工作经历、扶贫经验、工作反思，以平视的角度，努力做到“三个响应”。一是响应中央精神，展示中央和习近平总书记关于第一书记和精准扶贫的精神、政策如何落地；二是响应社会关切，展示农村贫困现状和第一书记工作成效如何；三是响应后来人，使其他第一书记及农村基层工作者有所启迪、有所借鉴。

为了更好地发挥本书的参考作用，提升各领域各层次读者的阅读体验，笔者在第一书记的分享内容之外，还特别结合各位第一书记扶贫经历及特点，对挑选了习近平总书记在不同时期的重要论述和《摆脱贫困》等4部著作中近30段与扶贫相关论述，从二十五史近300余名循吏良吏传记中选译了21位中国古代循吏的基层治理故事，并整理注释了一些与扶贫相关的参考资料。

由于约访范围有限，笔者能力不足，加之兼职写作，故难免出现错误和不足之处，还望读者和方家海涵。

李三鹏

① 习近平主持中共中央政治局第三十九次集体学习，2017年2月22日，新华社。

② 习近平，《习近平谈治国理政》，2014年6月，外文出版社。

目录

01 卖菜娃的乡村梦

鄢宏 四川省宣汉县峰城镇仁义村第一书记 / 001

02 一袋没有送出去的核桃

刘伟 河北省阜平县黑崖沟村第一书记 / 024

03 脚踏实地，推动小村换新颜

彭勇刚 内蒙古突泉县水泉镇合发村第一书记 / 043

04 这片土地醒了！

顾峰毓 贵州省思南县凉水井镇茶山村第一书记 / 055

05 64位村民代表的联名信

皇甫亚宏 贵州省贞丰县珉谷街道纳尧村第一书记 / 069

06 第一书记的奋进歌

刘为 贵州雷山县郎德镇南猛村第一书记 / 079

07 五味杂陈间，“煤炭村”变身“果园村”

李杰 云南省富源县大河镇白马村党总支第一书记 / 094

08 精准扶贫，薪火相传，善建者行

范蔚然 陕西省安康市汉滨区县河镇财梁社区第一书记 / 111

09 金融+电商，桃渠变桃源

马辉 陕西省淳化县方里镇桃渠村第一书记 / 125

10 第一书记的查村大课堂

申孟宜 内蒙古锡林郭勒盟正镶白旗星耀镇查干宝恩本村第一书记 / 139

11 用心用情带班子 齐心协力谋脱贫

王本东 贵州省施秉县高碑村党支部第一书记 / 148

12 倾心倾力铺垭村 强力扶贫助攻坚

沈东亮 重庆市万州区大周镇铺垭村第一书记 / 163

13 让穷山沟变成白富美

李章伟 贵州省水城县蟠龙镇院坝村第一书记 / 183

14 一位85后第一书记的扶贫纪实

朱翀鹤 云南省武定县白路镇古黑村第一书记 / 193

15 高原上的牵挂

白浩 青海省化隆回族自治县扎巴镇知海买村第一书记 / 203

16 承诺是看得见的天，贫困是凿得开的山

高健 内蒙古通辽市甘旗卡镇新胜屯村第一书记 / 219

17 不忘初心，砥砺前行

郭世怀 内蒙古兴安盟科右前旗科尔沁镇平安村第一书记 / 230

18 这一年，我在兰考县张庄村扶贫

孙兴文 河南省兰考县东坝头乡张庄村第一书记 / 243

19 不忘初心 为民造福，坚决打赢脱贫攻坚战

王鸿蒙 河北省平泉县平泉镇哈叭气村第一书记 / 254

20 坚守中的美丽

周沛橙 贵州省德江县煎茶镇重华村第一书记 / 264

21 浅谈精准扶贫中村域各群体积极性的调动

姚晓亮 山西省天镇县新平堡村第一书记 / 278

附录 中国14个“连片特困地区” / 287

01 卖菜娃的乡村梦

鄢宏 四川省宣汉县峰城镇仁义村第一书记

【总书记说】

人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。人世间的一切幸福都要靠辛勤的劳动创造。我们的责任，就是要团结带领全党全国各族人民，继续解放思想，坚持改革开放，不断解放和发展社会生产力，努力解决群众的生活困难，坚定不移走共同富裕的道路。

——习近平《习近平谈治国理政》，2014年6月，外文出版社。篇名：人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。

当年苏区老区人民为了革命和新中国的成立不惜流血牺牲，今天这些地区有的还比较贫困，要通过领导联系、山海协作、对口帮扶，加快科学扶贫和精准扶贫，办好教育、就业、医疗、社会保障等民生实事，支持和帮助贫困地区和贫困群众尽快脱贫致富奔小康，决不能让一个苏区老区掉队。

——《习近平在福建调研》，2014年11月2日，新华网。

【循吏故事】

赵尚宽，北宋河南府（今河南省洛阳市）人。他任平阳（今浙江省平阳县）知县时，邻县有四十多名重案囚犯越狱，杀害百姓，很快将进入平阳县境。他催促县尉趁贼人懈怠不备之时迅速缉拿，以免流窜四方，终将逃犯一举拿下。

他任忠州（今重庆市忠县一带）知州时，当地民间有蓄养蛊虫杀人的恶俗。他就当街张贴蛊毒的解药方子，教人解毒。同时追查制蛊毒者，据实依法处置。当地蛊毒恶俗由此大变。

任唐州（在今河南省唐河县一带）知州时，因五代战乱，本来土地肥沃的唐州农田荒芜，土少人稀，所收赋税不够充抵徭役，有人建议废郡为县，赵尚宽反对。他组织修复汉代南阳太守召信臣建的水渠水库，灌溉良田万余顷；并鼓励百姓自修数十条支渠，增加灌溉面积，很快四方百姓云集。他又把荒地按人口分给百姓，并贷官银给百姓买牛。三年之后，唐州复成膏腴之地，户口增加万余。包拯上奏为其请功，王安石、苏轼分别作《新田》《新渠》诗称赞他。

——参考中华书局1977年版《宋史》，笔者翻译。

【个人简历】

鄢宏，男，1981年2月出生，四川简阳人，中共党员，经济法专业硕士、执业律师、中级经济师，中国华融资产管理股份有限公司办公室高级副经理。2015年8月，选派到四川省达州市宣汉县峰城镇仁义村任第一书记，先后被评为中国华融、中国银行业监督管理委员会“优秀共产党员”，达州市、四川省“优秀第一书记”。2016年9月，被选为峰城镇人大代表。



鄢宏与仁义村五社群众召开共建新村聚居点院坝会

【村情一览】

四川省达州市宣汉县属于秦巴山区“连片特困地区”^①，地处秦巴山区深处。仁义村位于该县中部山区，距县城2小时车程，村域面积9.6平方公里。耕地以山间、林旁小地块为主，缺少自然河流灌溉，土地瘠薄，农业产出少。村辖7个社，有村民426户、1 846人，其中贫困户114户、418人。人均0.77亩耕地。村里以儿童、老人、妇女三类留守人员为主。贫困发生率23.62%，是全国平均水平的3.28倍（均以2014年为基准）。

仁义村地处革命老区，村最高点清平寨曾是川东红军主力红33军的重要根据地，曾发生过著名的“峰城战斗”，牺牲包括1名师政委在内的革命同志600余人，毙伤敌军1 600余人。



山中乡村

^① 基于我国的贫困分布带有明显的区域性特征，片区对于扶贫政策的综合性、差异化的需求更高，2011年11月29日中央扶贫工作会议发布《中国农村扶贫开发纲要（2011—2020年）》，明确扶贫新战略的重点是14个特殊片区，其中11个“连片特困地区”为首次提出。名单详见附件。

【扶贫经历】

初到峰城细看仁义

越野车在山中穿行，一路山川锦绣，一路满怀憧憬。简短的欢迎会后，镇党委书记、村支书带我到了村里。村里是另一番景象，高山、深涧、大片的松林，山间林地旁嵌着小块小块的土地，地里种着玉米和烟叶，土坯瓦房是多数，往来的老年人居多。低矮的村办公室刚刚修整过，村里的干部、同志们都是长辈的样子。第一次村社干部会议，村里的党员干部都来了，在交流中谈得最多的是这里又高、又远、有各种各样的困难，对北京来的帮扶干部充满了期待。

到更艰苦的地方学习

一连几天，村支书、村主任、村文书和我，冒着细雨走遍了每个院坝，有许多可爱的小孩、淳朴勤劳的妇女、和蔼的老人，也看到了更多的破旧房屋、遇到更多村民反映困难，但该如何发展，在书里找不到直接答案。我们得出去学，到村里第二周，村里找了两辆面包车，村社干部群众代表十几个人到县里自然条件最差、人均收入却最高的龙泉乡罗盘村去学习。在海拔2300米的、几乎没有单块超过5亩的平整土地上，历时30余年，罗盘村的几代村民凭着毅力和汗水在坡度达到75度的坡地发展出3万余亩中药材，让一个种不出玉米的地方，成为户均收入达到10万元的富裕村。我们一个社干部说，这里条件比我们村苦多了，以前这里的姑娘都争着嫁下山吃大米，居然现在发展得这么好。客观条件和劳动成果的强烈对比，触动了我们村的干部群众，让他们在自卑中陷入了思考，开始认为我们村也是可能有发展有变化的。

到山外面去看看

对比条件、学习先进后，求发展的想法有了，但该如何发展还是没有谱。我带着村主要干部坐火车到了成都，向派出单位要了车，连着两天，我们跑了几个大型的水果、蔬菜、干杂、中药材市场。农产品批发市场各种蔬菜、水果、山货堆积如山，人、车熙来攘往。

在一个不起眼的青核桃摊位上，村支书凑上前去问，核桃怎么收，老板边做手里的活，边答道你们有多少，青皮带壳收1.8元/斤，我一年这里走几十车。我们在惊讶中，羞涩答道，我们是达州山里来的，先考察一下什么好卖，我们回去发展……多少地都有，将来我们合作怎么样。老板说，可以，起码一车装20吨，少了我们不来。中药材批发市场到处是各种中药材，很多药材我们山里也产。通过跑大型批发市场，我和村干部发现，市场真的很大，问题不在东西好不好卖，首先是有没有，只要有好的产品，多跑市场、多联系人，销售也不是大问题，一两个村的产量，随便一个批发市场的小摊位、小老板都能轻松消化掉。

跑批发市场之后，又针对性到了三个大企业，一个大型房地产公司、一个中药材上市公司、一个省级农业产业化龙头企业。房地产公司领导在交流中提出愿意买些农特产品作为礼物赠送业主作为对我们村的支持，在尴尬答复我们现在还没有成型的产品请等我们回去梳理一下，随即我们开始了寻找农特产品以及开发农特产品的产业扶贫之路。与中药材上市公司交流了建设中药材基地的计划，参观了农业示范园、聆听了企业负责人创业之路、农业产业化心得、农村合作社党建先进经验。

在跑市场、拜访企业之后，我们安排了轻松的行程，前往与我村地理条件相似的都江堰虹口山区乡村考察学习美丽乡村建设情况。都江堰虹口山区也是高山、森林、小地块，但现在利用良好的生态环境通过产业化发展

猕猴桃、整体规划建设村庄、开发旅游，把昔日穷乡僻壤的青山绿水变成了金山银山、建成了村民的美丽家园。通过同类型地貌条件山区建设样板的考察学习，让村干部开了眼界、找到了梦想，明确了我们村发展的愿景目标。

我们的美丽乡村梦

经过认真细致的大量走访和院坝会议^①完成了精准识别，通过一番考察学习我和村干部开阔了眼界、找到了门路，在此基础上我们的发展思路逐步清晰。

2015年10月，我代表村支部在村社党员干部会议上作了《关于宣汉县峰城镇仁义村基本情况及发展计划的报告》，对仁义村基本情况做了清晰的数据梳理，对贫困原因做了主客观、宏微观的深刻分析，提出了包括“立志产业脱贫，实现生产发展、生活宽裕；推动革故鼎新，实现乡风文明；实施新村美化，实现村容整洁；努力凝聚力量，实现村级管理民主”四个内涵的美丽乡村建设目标，“精准识别摸清家底、民生救济凝聚人心、科学规划描绘蓝图、立足优势发展产业、先易后难整体脱贫”的五步走发展规划，“稳健发展、商贸先行”两个产业发展原则，“维系烟叶等种养殖传统保证基本收入、挖掘宣汉桃花米等特产发展优势产业、适时启动中药材等高附加值产业”三个产业发展方向，“设立专业合作社推进产业脱贫”的工作举措。发展报告得到热烈的响应和一致赞同，由此，我们村支两委紧紧围绕这个报告的思路开始了美丽乡村的建设历程。

① 院坝，云贵川渝地区方言，指房屋前后的平地。由于村下属社组较多，或较为分散，集中召开全村干部群众大会困难，一些地区的村镇干部就分别在各社组的院坝召开会议，传达政策。效果比较良好。遂推广成为云贵川渝等多地农村的一种工作方法。