

2015·2

和谐 Hexie

★ 2010年全国城市出版社优秀图书

★ 2014年全国城市出版社优秀图书



(第2辑)

总第44辑



从政治体制改革大思路认识协商民主的重要意义 / 李君如

基层协商重在利益表达机制的健全和完善 / 陈剑

国家治理语境中民主党派的参政议政能力建设 / 范前锋

IPO注册制下散户买股票风险极大 / 刘晓博

刘少奇董必武邓小平在淮南纪事 / 单星口述 程晋仓整理

田长霖缘何是“美国的珍贵资源”——写在裴高才著《田长霖全传》绣梓之际 / 陈佳洱

台湾的国民党输在了哪里 / 宋鲁郑

从美国新“国安报告”看中美关系走向 / 叶兴平



武汉出版社



Contents

- 童式一 我认识的张良皋 / 84
饶嵩乔 从汉口三曙街走出的音乐巨匠夏之秋 / 91
孙安琪 齐白石老人为德明饭店作画轶事 / 98
黄 铉 地下尖兵王绍鏊 / 101
苏 英 施裕文 汉口轮渡跳板折断案 / 106

灯下新语

- 陈佳洱 田长霖缘何是“美国的珍贵资源”
——写在裴高才著《田长霖全传》绣梓之际 / 108
彭 红 洪水龙蛇循轨道 青春鹦鹉起楼台
——谈谈心中有“轨”的张之洞 / 112
高龙彬 靳以、章小东与萧红及其他 / 119
王建生 春探鹏城 / 126
吕 芳 散文二题 / 129
李笙清 油纸伞下的江南 / 134
邓忠强 读史二札 / 137
采桑子 诗人机敏对妙联 / 141

他山之石

- 梦 银 美国残疾人生活的法律保障 / 141

台海观潮

- 宋鲁郑 台湾的国民党输在了哪里 / 147

环球瞭望

- 叶兴平 从美国新“国安报告”看中美关系走向 / 153
邵旭峰 2015 年中国外部军事形势前瞻 / 157

创新武汉

- 伍志坚 适应新常态 实现新作为 / 160
施富保 推出人性化服务举措 构建和谐医患关系 / 163

翰墨丹青

- 刘永泽 翰墨晚晴 / 166

图书在版编目(CIP)数据

和谐·第 44 辑 / 刘石主编.
—武汉: 武汉出版社, 2015.4
ISBN 978-7-5430-8928-0
I. ①和… II. ①刘…
III. ①社会科学—中国—丛刊
IV. ①C55

中国版本图书馆 CIP 数据
核字(2015)第 076552 号

武汉出版社出版发行

武汉市江汉区新华下路 103 号

邮编 430015

电话(027)85606403 85600625

武汉市政协机关后勤服务中心印刷厂

采编代理: 武汉现代经济研究中心

2015 年 4 月第 1 版

2015 年 4 月第 1 次印刷

787mm×980mm / 16 开

10.5 印张 176 千字

定价: 15.00 元

顾 问

张思卿

名誉主任

吴 超

主 任

李传德

副主任

胡继堂 彭小华

编 委

(按姓氏笔画排序)

王德义 王建生 艾慕晴

龙正才 刘 石 刘启雄

陈 光 吴松林 张 敏

张本满 张光合 张宗光

李 华 李广波 李立华

李胜桥 杨湘卫 国洪河

胡建华 徐保忻 袁 朴

袁继刚 蒋君伟 魏建中

主 办

政协武汉市委员会办公厅

主 编

刘 石

副主编

邱长寿 黄华斌

编 辑

殷亚龙 张晓东

游 迎 吴义隆 王 丹

封面题字

全国政协原副主席张思卿

《和谐》电子邮箱

hxskbjb@126.com

本期聚焦

李君如 从政治体制改革大思路认识协商民主的重要意义 / 4

宋雄伟 广泛多层制度化地推进社会主义协商民主 / 10

陈 剑 基层协商重在利益表达机制的健全和完善 / 16

范前锋 国家治理语境中民主党派的参政议政能力建设 / 22

理论创新

赵振宇 依法治国必须加快推进民主政治程序化建设 / 27

王理阳 开展法治述职工作刍议 / 32

张治江 薛 睿 低碳经济在中国的发展与方向 / 36

政协时评

徐迅雷 把“老常态”转为“新常态” / 42

提案追踪

刘春燕 将武汉旅游打造成为新的支柱产业 / 46

民生观察

刘晓博 IPO 注册制下散户买股票风险极大 / 53

陈晓凤 医生的劳动值几何 / 57

城市文化

刘 志 从书馆百舸争流到“新华”一统天下
——武汉书业百年纵览 / 60

祁金刚 沙羡——县治最早辖汉咸 / 67

王汗吾 汉口汉正街有三条淮盐巷 / 69

朱幼勤 南方何以多“岱山”
——兼谈孝感、武汉岱山地名的来历 / 74

文史精华

单星口述 程晋仓整理 刘少奇董必武邓小平在淮南
纪事 / 77



Contents

- 童式一 我认识的张良皋 / 84
饶嵩乔 从汉口三曙街走出的音乐巨匠夏之秋 / 91
孙安琪 齐白石老人为德明饭店作画轶事 / 98
黄 铉 地下尖兵王绍鏊 / 101
苏 英 施裕文 汉口轮渡跳板折断案 / 106

灯下新语

- 陈佳洱 田长霖缘何是“美国的珍贵资源”
——写在裴高才著《田长霖全传》绣梓之际 / 108
彭 红 洪水龙蛇循轨道 青春鹦鹉起楼台
——谈谈心中有“轨”的张之洞 / 112
高龙彬 靳以、章小东与萧红及其他 / 119
王建生 春探鹏城 / 126
吕 芳 散文二题 / 129
李笙清 油纸伞下的江南 / 134
邓忠强 读史二札 / 137
采桑子 诗人机敏对妙联 / 141

他山之石

- 梦 银 美国残疾人生活的法律保障 / 141

台海观潮

- 宋鲁郑 台湾的国民党输在了哪里 / 147

环球瞭望

- 叶兴平 从美国新“国安报告”看中美关系走向 / 153
邵旭峰 2015 年中国外部军事形势前瞻 / 157

创新武汉

- 伍志坚 适应新常态 实现新作为 / 160
施富保 推出人性化服务举措 构建和谐医患关系 / 163

翰墨丹青

- 刘永泽 翰墨晚晴 / 166

图书在版编目(CIP)数据

和谐·第 44 辑 / 刘石主编.
—武汉: 武汉出版社, 2015.4
ISBN 978-7-5430-8928-0
I. ①和… II. ①刘…
III. ①社会科学—中国—丛刊
IV. ①C55

中国版本图书馆 CIP 数据
核字(2015)第 076552 号

武汉出版社出版发行

武汉市江汉区新华下路 103 号

邮编 430015

电话(027)85606403 85600625

武汉市政协机关后勤服务中心印刷厂

采编代理: 武汉现代经济研究中心

2015 年 4 月第 1 版

2015 年 4 月第 1 次印刷

787mm×980mm / 16 开

10.5 印张 176 千字

定价: 15.00 元

和谐 Hexie

(第2辑)

2015 · 4

总第44辑

理事单位

武汉市公安局
武汉市总工会
武汉市国土资源和规划局
武汉市质量技术监督局
武汉市旅游局
武汉软件工程职业学院
武汉武商集团股份有限公司
武汉农业集团有限公司
武汉旅游发展投资集团有限公司
武汉卷烟厂
汉口银行
武汉农村商业银行股份有限公司
武汉南国置业股份有限公司
湖北顺泰建设有限公司
武汉深鸿润文化科技有限公司
武汉市石桥投资有限责任公司
湖北丰太集团投资控股有限公司
武汉九立投资集团有限公司
武汉三源特种建材有限责任公司
武汉威泰建设集团有限公司



武汉出版社

WUHAN PUBLISHING HOUSE

顾 问

张思卿

名誉主任

吴 超

主 任

李传德

副主任

胡继堂 彭小华

编 委

(按姓氏笔画排序)

王德义 王建生 艾慕晴

龙正才 刘 石 刘启雄

陈 光 吴松林 张 敏

张本满 张光合 张宗光

李 华 李广波 李立华

李胜桥 杨湘卫 国洪河

胡建华 徐保忻 袁 朴

袁继刚 蒋君伟 魏建中

主 办

政协武汉市委员会办公厅

主 编

刘 石

副主编

邱长寿 黄华斌

编 辑

殷亚龙 张晓东

游 迎 吴义隆 王 丹

封面题字

全国政协原副主席张思卿

《和谐》电子邮箱

hxskbjb@126.com

本期聚焦

李君如 从政治体制改革大思路认识协商民主的重要意义 / 4

宋雄伟 广泛多层制度化地推进社会主义协商民主 / 10

陈 剑 基层协商重在利益表达机制的健全和完善 / 16

范前锋 国家治理语境中民主党派的参政议政能力建设 / 22

理论创新

赵振宇 依法治国必须加快推进民主政治程序化建设 / 27

王理阳 开展法治述职工作刍议 / 32

张治江 薛 睿 低碳经济在中国的发展与方向 / 36

政协时评

徐迅雷 把“老常态”转为“新常态” / 42

提案追踪

刘春燕 将武汉旅游打造成为新的支柱产业 / 46

民生观察

刘晓博 IPO 注册制下散户买股票风险极大 / 53

陈晓凤 医生的劳动值几何 / 57

城市文化

刘 志 从书馆百舸争流到“新华”一统天下
——武汉书业百年纵览 / 60

祁金刚 沙羡——县治最早辖汉咸 / 67

王汗吾 汉口汉正街有三条淮盐巷 / 69

朱幼勤 南方何以多“岱山”
——兼谈孝感、武汉岱山地名的来历 / 74

文史精华

单星口述 程晋仓整理 刘少奇董必武邓小平在淮南
纪事 / 77



Contents

- 童式一 我认识的张良皋 / 84
饶嵩乔 从汉口三曙街走出的音乐巨匠夏之秋 / 91
孙安琪 齐白石老人为德明饭店作画轶事 / 98
黄 铉 地下尖兵王绍鏊 / 101
苏 英 施裕文 汉口轮渡跳板折断案 / 106

灯下新语

- 陈佳洱 田长霖缘何是“美国的珍贵资源”
——写在裴高才著《田长霖全传》绣梓之际 / 108
彭 红 洪水龙蛇循轨道 青春鹦鹉起楼台
——谈谈心中有“轨”的张之洞 / 112
高龙彬 靳以、章小东与萧红及其他 / 119
王建生 春探鹏城 / 126
吕 芳 散文二题 / 129
李笙清 油纸伞下的江南 / 134
邓忠强 读史二札 / 137
采桑子 诗人机敏对妙联 / 141

他山之石

- 梦 银 美国残疾人生活的法律保障 / 141

台海观潮

- 宋鲁郑 台湾的国民党输在了哪里 / 147

环球瞭望

- 叶兴平 从美国新“国安报告”看中美关系走向 / 153
邵旭峰 2015 年中国外部军事形势前瞻 / 157

创新武汉

- 伍志坚 适应新常态 实现新作为 / 160
施富保 推出人性化服务举措 构建和谐医患关系 / 163

翰墨丹青

- 刘永泽 翰墨晚晴 / 166

图书在版编目(CIP)数据

和谐·第 44 辑 / 刘石主编.
—武汉: 武汉出版社, 2015.4
ISBN 978-7-5430-8928-0
I. ①和… II. ①刘…
III. ①社会科学—中国—丛刊
IV. ①C55

中国版本图书馆 CIP 数据
核字(2015)第 076552 号

武汉出版社出版发行

武汉市江汉区新华下路 103 号

邮编 430015

电话(027)85606403 85600625

武汉市政协机关后勤服务中心印刷厂

采编代理: 武汉现代经济研究中心

2015 年 4 月第 1 版

2015 年 4 月第 1 次印刷

787mm×980mm / 16 开

10.5 印张 176 千字

定价: 15.00 元

Hexie

和谐

本期聚焦

从政治体制改革大思路认识协商民主的重要意义
广泛多层制度化地推进社会主义协商民主
基层协商重在利益表达机制的健全和完善
国家治理语境中民主党派的参政议政能力建设

从政治体制改革大思路 认识协商民主的重要意义

李君如

中共中央《关于加强社会主义协商民主建设的意见》(以下简称《意见》)已经正式颁发。《意见》重申了十八届三中全会《决定》强调的社会主义协商民主是中国社会主义民主政治的特有形式和独特优势,是党的群众路线在政治领域的重要体现,把习近平总书记提出的推进协商民主广泛多层制度化发展是“政治体制改革的重要内容”这一重要思想写进了文件,以统领社会主义协商民主建设,推进国家治理体系和治理能力现代化。我们要以改革创新的精神状态,学习好、贯彻好

作者为中共中央党校原副校长,中国人民政协理论研究会副会长

这一文件。

“四个面对”和“五个有利于”深刻阐述加强协商民主的重要意义

加强社会主义协商民主,首先要从党中央的政治体制改革大思路认识协商民主在中国的重要意义。

在中国推进政治体制改革,决不能离开国情、离开经济发展的要求,抽象地空谈政治体制改革。以习近平为总书记的党中央在治国理政的时候,对于中国的政治体制改革,不仅有坚定的决心,而且有一个大思路。这就是,始终围绕经济建设这一中心和经济体制改革这一重点,把推进协商民主广泛多层制度化发展和全面推进依法治国看作是全面深化改革的两个轮子。

这一大思路,坚持和遵循了一切从中国实际出发的辩证唯物主义大原则,坚持和遵循了“经济是基础,政治是经济的集中表现,同时又反作用于经济”这一历史唯物主义大道理,是马克思主义的政治体制改革大思路。

坚持从中国实际出发的辩证唯物主义大原则,最根本的,就是推进政治体制改革要尊重国情,尊重历史,尤其要尊重党和人民创造的实践经验。《意见》指出,协商民主是在中国共产党领导下,人民内部各方面围绕改革发展稳定重大问题和涉及群众切身利益的实际问题,在决策之前和决策实施之中进行广泛协商,努力形成共识的重要民主实现形式。协商民主科学内涵的这一概括,不仅把“改革”、“稳定”和“发展”中的重大问题一起纳入作为协商的重要内容,而且指出协商民主具有努力形成共识的重要民主实现形式这一特点。这一科学概括,说明我们的协商民主在我国具有深厚的文化基础、理论基础、实践基础和制度基础。《意见》明确指出,社会主义协商民主是中国共产党和中国人民的伟大创造,源自中国共产党领导人民进行革命、建设、改革的长期实践。党的十八大和十八届三中全会的贡献,就是在尊重国情、尊重历史、尊重党和人民创造的实践经验基础上,深刻总结我国社会主义民主政治建设的经验和规律,作出了健全社会主义协商民主制度、推进协商民主广泛多层制度化发展的重大部署,从而为发展中国社会主义民主政治丰富了形式,拓展了渠道,增加了内涵。

坚持经济与政治关系的历史唯物主义大道理,最重要的,就是要让政治适应社会存在,促进社会进步,要把政治体制改革放到中国经济社会发展的大格局、大

背景下去思考和部署。《意见》在论述加强社会主义协商民主建设意义的时候,立足于我国正处在全面建成小康社会的决定性阶段,提出了“四个面对”和“五个有利于”。所谓“面对”,就是政治要适应社会存在及其新走势。“四个面对”,就是我们今天推进政治体制改革和民主政治建设,必须面对改革开放进程中利益格局深刻调整的新形势,面对社会新旧矛盾相互交织的新变化,面对市场经济条件下思想观念多元多样的新情况,面对世界范围内不同政治发展道路竞争博弈的新挑战。所谓“有利于”,就是政治要促进社会存在的发展和进步。“五个有利于”,就是我们在政治体制改革和民主政治建设中推进协商民主广泛多层制度化发展,有利于扩大公民有序政治参与、更好实现人民当家作主的权利,有利于促进科学民主决策、推进国家治理体系和治理能力现代化,有利于化解矛盾冲突、促进社会和谐稳定,有利于保持党同人民群众的血肉联系、巩固和扩大党的执政基础,有利于发挥我国政治制度优越性,增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信。这“四个面对”、“五个有利于”,深刻地阐述了今天加强协商民主的重要意义。

在深化政治体制改革中构建“6+1”的社会主义协商民主体系

政治体制改革怎么改?是国内外许多人关心的重大问题。党的十八届三中、四中全会已经描绘出了中国政治体制改革的蓝图,勾勒出了中国政治体制的轮廓。简而言之,这就是以民主和法治为两个轮子,推进国家治理体系和治理能力现代化,完善和发展中国特色社会主义政治制度。这次中共中央的《意见》一个最大的成果,就是把社会主义协商民主体系清楚地勾勒出来了。

《意见》清晰、明了地勾勒了中国特色社会主义协商民主是一个“6+1”的体系。所谓“6”,就是:一要加强政党协商,二要积极开展人大协商,三要扎实推进政府协商,四要进一步完善政协协商,五要认真做好人民团体协商,六要稳步推进基层协商;所谓“1”,就是在上述已有基础的六大协商制度外,还要探索开展社会组织协商。这七大协商制度,在《意见》中被称为七大“协商渠道”。所谓“协商渠道”,就是人民群众可以通过多种多样的民主通道,享受知情权、参与权、表达权、监督权,参与民主协商。由于这七大协商渠道,发育程度还各不一样,《意见》提出在工作部署上要分三种情况加以推进。这就是:继续重点加强政党协商、政府协商、政协协商,积极开展人大协商、人民团体协商、基层协商,逐步探索社会组织协商。我

们都知道,加强社会主义协商民主,归根结底,就是要按照十八届三中全会提出的,形成一整套规范化、程序化的协商民主制度,构建程序合理、环节完整的协商民主体系。令人高兴的是,这次《意见》把十八届三中全会提出的构想变成了一个经过努力可以实现的工程实施图。

只要我们在深化政治体制改革的进程中,积极建构这样一个纵向衔接、横向联动的社会主义协商民主体系,并把它同逐步完善、不断发展的选举民主制度相配套、相促进,更好地把党的领导、人民当家作主、依法治国有机地统一起来,就一定能够建设一个给人民群众真正带来实惠而不是带来社会动荡的社会主义民主,为人类政治文明作出我们中国人的新贡献。

在改革创新中进一步发挥人民政协的协商民主重要渠道和专门机构作用

《意见》在落实十八届三中、四中全会精神的同时,按照习近平总书记在庆祝人民政协成立六十五周年大会上发表的重要讲话精神,对于人民政协在协商民主中的地位作出了新的规定。这就是明确了人民政协在社会主义协商民主体系中是一个“专门协商机构”。在协商民主的七大协商渠道中,人民政协作为协商民主的重要渠道担负着“专门协商机构”的重任,这一定性充分显示了党中央对人民政协协商民主的高度重视和期待。

与此同时,《意见》对于怎么完善和发展人民政协的协商民主,对于人民政协协商民主的主要内容、协商形式、与党委和政府工作的有效衔接,以及人民政协自身的制度建设,提出了明确的新要求。关于协商的主要内容,明确了人民政协要就四大问题进行民主协商,这就是:国家和地方的大政方针以及政治、经济、文化和社会生活中的重要问题;各党派参加人民政协工作的共同性事务;政协内部的重要事务;有关爱国统一战线的其他重要问题等。关于协商形式,最突出的,是按照习近平总书记的指示提出了要探索网络议政、远程协商等新形式。关于与党委和政府工作的有效衔接,提出了一系列具体要求,特别是提出要规范协商议题提出机制,规范年度协商计划的制定,健全知情明政制度等等具有可操作性的新要求。关于人民政协自身的制度建设,提出在条件成熟时对政协界别适当进行调整,完善委员推荐提名工作机制等等,回应了政协委员多年来的建议和诉求。《意见》关于充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构的作用,进一步完

善政协协商的要求和规定,体现了改革创新的精神。

加强和完善党对协商民主的领导

党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,也是加强协商民主建设的关键。加强和完善党对协商民主建设的领导,一是指在各个领域各个层次推进协商民主都必须坚持党的领导;二是指各级党委在协商民主中要充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,把握正确方向,形成强大合力,确保协商民主有序高效开展。

加强党对协商民主的领导,需要学习协商民主。我们党在协商民主的实践中尽管积累了丰富的经验,但是我们对协商民主的研究还只是最近这十多年的事情。从总体上说,协商民主还是一个新事物,因此,对于各级党委及其领导同志来说,在加强对协商民主领导的同时,有一个学习协商民主的任务。需要学习社会主义协商民主形成和发展的历史,学习协商民主的基本知识和基本原则,学习协商民主的协商渠道和协商程序,学习各地创造的协商民主新鲜经验。在实践中学习,在学习中实践,在实践与学习的互动中不断推进中国协商民主的发展。

加强党对协商民主的领导,要掌握协商民主的基本原则和协商程序。《意见》对于加强协商民主建设的指导思想、基本原则和渠道程序,做了深刻的阐述和明确的规定。强调加强协商民主建设,必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,贯彻民主集中制,坚定不移地走中国特色社会主义政治发展道路。为此,就要坚持五个基本原则:一是坚持围绕中心、服务大局,促进经济持续健康发展,维护社会和谐稳定;二是坚持依法有序、积极稳妥,确保协商民主有制可依、有规可守、有章可循、有序可遵;三是坚持协商于决策之前和决策实施之中,增强决策的科学性和实效性;四是坚持广泛参与、多元多层,更好地保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权;五是坚持求同存异、理性包容,切实提高协商质量和效率。为掌握好这些基本原则,还要鼓励创新,营造良好的民主氛围,制定并执行好科学合理、规范有序、简便易行、民主集中的协商程序,确保协商取得高质量的成效。

加强党对协商民主的领导,还要建立健全协商民主的领导体制和工作制度。从党委来说,要把协商民主建设纳入总体工作部署和重要议事日程,对各类协商

民主活动进行统一领导、统一规划、统一部署;支持人大、政府、政协、党派团体、基层组织和社会组织依照法律法规和各自章程开展协商,有计划有步骤地推进协商活动;同时还要加强对协商民主建设落实情况的监督检查。从人大、政府、政协、党派团体、基层组织和社会组织来说,要积极争取党委领导,根据自身特点和实际需要,合理确定协商内容和方式。总之,各级党委要在高度重视协商民主建设的同时,建立党委统一领导、各方分工负责、公众积极参与的领导体制和工作机制。

综上所述,我们要在深化政治体制改革过程中,学习、改善和加强党对协商民主的领导,并把协商民主与选举民主更好地结合起来,把民主与法治更好地结合起来,把中国特色社会主义民主政治提升到一个新的高度,创造新的辉煌。

广泛多层制度化地推进社会主义协商民主

宋雄伟

党的十八大《报告》和十八届三中全会《决定》中明确勾勒了推进社会主义协商民主建设的伟大蓝图和宏伟目标,凝聚了以习近平总书记为代表的新一代中央领导集体在推动中国特色社会主义民主政治建设中的集体智慧和深刻思考。最近,中共中央印发了《关于加强社会主义协商民主建设的意见》。《意见》明确了社会主义协商民主的本质属性和基本内涵,阐述了加强社会主义协商民主建设的重要意义、指导思想、基本原则和渠道程序,对新形势下开展政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商、社会组织协商等作出了全面部署,是指导社会主义协商民主建设的纲领性文件。当下中国已经进入了全面深化改革的攻坚期和深水期,更加需要通过健全社会主义协商民主制度来加强党的领导,保障人民的主体地位和推进国家治理体系和治理能力现代化。社会主义协商民主制度的不断健全和完善,必将有助于体现我国社会主义民主政治的特色和优势,有助于拓展公民有序政治参与的渠道,有助于党和国家决策的科学化民主化。

推进社会主义协商民主建设必须植根于中国土壤

习近平总书记在中国人民政治协商会议成立六十五周年大会上强调,社会主义协商民主,是中国社会主义民主政治的特有形式和独特优势,是中国共产党的群众路线在政治领域的重要体现。社会主义协商民主不同于西方协商民主的理

作者为国家行政学院政治学教研部副教授

论和内涵,其产生的理论源泉、制度基础、政治实践以及文化背景均有着极大的不同。推进社会主义协商民主建设必须植根于中国土壤。这是因为:

社会主义协商民主建设具有历史传承性

新民主主义革命时期,中国共产党在“三三制”民主政权建设中有效地进行了协商民主实践,开启了中国协商民主的萌芽和雏形。1948年,以毛泽东同志为核心的党中央发表《五一口号》,号召各民主党派、无党派人士和社会贤达迅速召开政治协商会议,并得到了社会各界的踊跃响应,为协商建国吹响了前奏。1949年9月,中华人民共和国第一届政治协商会议召开,协商建立中华人民共和国,正式确立中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,标志着协商民主这种新型民主形式开始在全国范围内实施。2006年颁发的《中共中央关于加强人民政协工作的意见》,首次以正式文件的形式论证了这两种重要民主形式,即选举民主与协商民主。2012年党的十八大《报告》和2013年的三中全会《决定》再次明确了推进社会主义协商民主广泛多层制度化发展。

社会主义协商民主建设的领导核心是中国共产党

中国共产党在中国的领导地位是历史形成的,是中国人民在长期的革命斗争中做出的选择。中国共产党从领导土地革命、抗日战争和解放战争,直到新民主主义革命的胜利,一直努力将团结与人民民主有机地统一起来,领导和团结各方力量进行国家现代化建设,认同国家,推动国家一体化建设。中国共产党先于国家建设前产生,发挥总揽全局、协调各方的核心作用。社会主义协商民主的建设关键在党。

社会主义协商民主是新时期党的群众路线的再延伸

人民群众是历史的创造者,是党的群众路线最根本的理论观点。坚持“一切为了群众,一切依靠群众”的群众路线,是党的性质和宗旨的要求。而要贯彻群众路线,真正把群众路线落到实处,就必须借助一定的机制,采取一定的形式。协商民主就是党的群众路线在政治领域的重要体现,就是落实群众路线的政治制度和社会机制。协商民主是为了更好地实现人民当家作主的权利,更好地表达民意,更好地维护人民群众的合法权益,为群众路线提供制度和机制保障。

社会主义协商民主发展的重要场域是人民政协

人民政协作为中国人民爱国统一战线政治组织、共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构、是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式。发挥好人民政协这一中国特色政治组织和民主形式的独特优势,能够广泛凝聚各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士的智慧和力量;能够更好地发挥统一战线在推进民主、社会整合、政治参与、平等对话中的作用。

推进社会主义协商民主必须广泛多层制度化

党的十八大《报告》和十八届三中全会《决定》中明确了社会主义协商民主建设应该广泛多层制度化,明确了在党的领导下,拓宽国家政权机关、政协组织、党派团体、基层组织、社会组织的协商渠道,深入开展立法协商、行政协商、民主协商、参政协商、社会协商。加强中国特色新型智库建设,建立健全决策咨询制度。社会主义协商民主要以经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益的实际问题为内容,在全社会开展广泛协商,坚持协商于决策之前和决策实施之中。习近平总书记指出:“社会主义协商民主,应该是实实在在的、而不是做样子的,应该是全方位的、而不是局限在某个方面的,应该是全国上上下下都要做的、而不是局限在某一级的,必须构建程序合理、环节完整的社会主义协商民主体系,确保协商民主有制可依、有规可守、有章可循、有序可遵。”

在人民代表大会制度中用好协商民主

人民代表大会制度是我国的根本政治制度,是保障人民通过投票行使权利的重要机构。在保障人民通过投票行使权力的过程前、过程中和过程后要用好协商民主,坚持求同存异,既尊重多数人的意愿,又要照顾少数人的合理要求,最大限度地实现人民民主,促进社会和谐稳定。

首先,代表候选人的确定要经过充分协商和讨论。同时,选举国家政权机关领导人员,也要由各代表团对候选人充分酝酿和讨论;其次,加强代表联系常委会的机制建设,提升代表参与常委会立法和监督工作的制度化水平;再次,健全人大代表联系选民或选举单位的制度、规范人大代表与选民、政府决策机关的联系渠道或方式,充分发挥人大代表的桥梁纽带作用,使民众能够真正通过人大代表间接参与政府决策;最后,加强在人大立法工作中的协商,制定立法规划、立法工作

计划,要广泛听取各方面的意见和建议。通过公布法律草案、召开座谈会、论证会、听证会等方式与各方面进行协商,鼓励和引导公众有序参与立法,广泛听取社会各界对法律草案的意见和建议,并尽可能将其中合理的成分吸收到法律草案中去,使通过的法律充分反映广大人民群众的利益诉求,成为全社会一体遵循的行为规范。

在党际民主中用好协商民主

做好党际协商就是要不断完善中国共产党同各民主党派的政治协商,认真听取各民主党派和无党派人士意见。中共中央根据年度工作重点提出规划,采取协商会、谈心会等进行协商;召开民主党派、无党派人士座谈会,通报或交流重要情况传达重要文件,听取民主党派、无党派人士提出的政策性建议或讨论某些专题。重大事件要做到随时通报。民主党派要充分利用在全国政协大会、常委会、双周协商会、专题协商会等机会建言献策,完善民主党派中央直接向中共中央提出建议的制度。民主党派还需要认真组织力量与国家各部委办、研究机构、高校等围绕全国各地的政治、经济、社会、文化和生态建设等热点问题和难题进行合作调研,提供高质量的政策建议。

在人民政协中用好协商民主

发挥人民政协作为协商民主的重要渠道作用,重点推进政治协商、民主监督、参政议政制度化、规范化、程序化。各级党委和政府、政协制定并组织实施协商年度工作计划,就一些重大决策听取政协意见。政协协商的主要内容,主要包括国家 and 地方的大政方针以及政治、经济、文化和社会生活中的重要问题。完善人民政协制度体系。要拓展协商民主形式,更加活跃有序地组织专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商,探索网络议政、远程协商等新形式。增加协商密度,提高协商成效。比如,广东省的实践中,省、市、县三级党政主要负责人全部领衔督办政协提案并以制度形式加以确定,把政治协商纳入政府决策程序,并把是否重视政治协商纳入政绩考核体系。最后要在政协健全委员联络机构,完善委员联络制度。

在构建中国特色政府管理体制中要用好协商民主

发展政府协商民主要围绕有效推进科学民主依法决策,增强决策透明度和公