



中国国际问题研究基金会丛书

国际问题研究报告

STUDIES ON INTERNATIONAL ISSUES

2017-2018

主 编 / 兰立俊

执行主编 / 沈国放

副 主 编 / 郭崇立



世界知识出版社

中国国际问题研究基金会丛书

国际问题研究报告

STUDIES ON INTERNATIONAL ISSUES

2017—2018

主 编：兰立俊

执行主编：沈国放

副 主 编：郭崇立

 世界知识出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国际问题研究报告. 2017/2018 / 兰立俊, 沈国放主编. —北京:
世界知识出版社, 2018.3

ISBN 978-7-5012-5698-3

I. ①国… II. ①兰…②沈… III. ①国际问题—研究报告—2017—
2018 IV. ①D815

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 037383 号

书 名

国际问题研究报告 2017—2018

Guoji Wenti Yanjiu Baogao 2017—2018

主 编

兰立俊

执行主编

沈国放

副 主 编

郭崇立

责任编辑

陈 捷

助理编辑

张怵丹

责任出版

王勇刚

责任校对

马莉娜

出版发行

世界知识出版社

地址邮编

北京市东城区干面胡同 51 号 (100010)

电 话

010-65265923 (发行) 010-85119023 (邮购)

网 址

www.ishizhi.com

经 销

新华书店

印 刷

北京京华虎彩印刷有限公司

开本印张

720 × 1020 毫米 1/16 26 印张

字 数

302 千字

版次印次

2018 年 3 月第一版 2018 年 3 月第一次印刷

标准书号

ISBN 978-7-5012-5698-3

定 价

68.00 元

版权所有 侵权必究

编委会名单

主 编：兰立俊

执行主编：沈国放

副 主 编：郭崇立

编委会（按姓氏笔画为序）：

于振起	王海运	兰立俊	刘宝莱
安惠侯	孙海潮	沈国放	陈永龙
谷源洋	吴长胜	郭崇立	程 涛

序 言

2017年到2018年年初，世界形势大发展大变革大调整继续加速，国际社会面临的不稳定性不确定性更为突出。然而，世界经济整体上呈现同步增长，各类不同经济体上升势头有望保持。二战后以美国主导的国际秩序已进入分化、重组时期，这正释放出巨大外部影响力。新兴市场国家和广大发展中国家继续崛起，推动国际力量对比更趋均衡。加强全球治理、推动全球治理体系变革是大势所趋。

特朗普就任美国总统，“美国优先”冲击世界。美国正选择性地放弃自身国际责任，而世界似乎并未对此做好准备。美国对欧洲政策的转变使美欧关系陷入困境。由于美俄结构性矛盾，加上美国内“通俄门”调查愈演愈烈，使美俄关系继续下滑但斗而不破。与此同时，中美博弈关系进入新阶段，两国须同时面对双边和全球治理的难题，相互塑造已成为两国关系的新特征。美国将中国和俄罗斯列为“战略竞争对手”，使冷战的“阴魂”有可能回归。

中国周边形势存在不稳定因素。特别是东北亚形势正处在空前复杂节点，围绕朝鲜核导计划的武力解决舆论和军事准备

均超出历史强度。美国要对朝鲜核问题恶性发展担负主要责任,有关国家亦应听取国际社会的耐心劝告。中国和韩国就阶段性处理“萨德”问题达成一致,朝鲜和韩国启动对话,美国和韩国暂停军事演习,这有利于朝鲜半岛的和平稳定,但前景存在变数,不容过分乐观。中国与东南亚国家关系整体好转,南海局势继续趋缓降温。日本升级日美军事同盟牵制中国,同时又离不开与中国的合作,想要保持对华关系的总体平稳。处在十字路口的中日关系向步入正常轨道方向发展,将对两国和地区形势产生重要影响。中印关系起伏后趋向稳定,两国利益契合点远大于分歧,发展互利合作关系对双方的战略价值将随时间推移日愈显现。

中东地区形势依然复杂多变,旧的热点未消,新的热点又现。“伊斯兰国”溃败,但尚难根本铲除。库尔德问题升温。美国宣布承认耶路撒冷为以色列首都后,巴以冲突激化。叙利亚危机步入政治解决进程,美俄在该地区的角逐加剧。美国同伊朗关系紧张,但尚留有余地。

非洲地区政局总体稳定,经济恢复增长,安全形势向好。肯尼亚、利比里亚等六国大选化险为夷,发出人心求稳的明确信号。同时,地区极端贫困人口的数量继续增加,有些国家恐怖势力流窜,难民问题棘手,非洲国家探索自主发展的道路并不平坦。

拉美政局虽震动不断,但地区各国政府执政地位稳固。左、右翼国家矛盾激化、对立严重。地区经济走出衰退,但基础脆弱。地区一体化政冷经暖,分化组合步伐明显加快。特朗普上台后,美拉关系出现裂痕和倒退。拉美各国多元外交更加

活跃，融入亚太的意愿增强。域外其他大国明显加大对拉美地区的投入。

中共十九大的召开，明确了进入新时代的中国外交努力的方向和目标，就是：高举和平、发展、合作、共赢旗帜，推动构建新型国际关系，推动构建人类命运共同体。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，2017年中国外交继续积极创新，开拓进取，又取得不少重要突破和进展。

主场外交成功举办。习近平主席在北京成功主持首届“一带一路”国际合作高峰论坛。29位外国国家元首和首脑、130多个国家的高级代表和70多个国际组织的负责人参会。这次论坛达成76大项、270多项合作成果，推动一系列重大合作项目落地。在习近平主席主持下，通过“金砖五国”共同努力，厦门领导人会晤取得圆满成功。厦门会晤还开创了“金砖+”合作新模式，构建了具有全球影响的南南合作新平台。

大国外交扎实推进。2017年以来，习近平主席与特朗普总统举行三次会晤，多次通话通信，对中美关系发挥了战略稳定作用，并向国际社会发出积极信号。中俄全面战略协作伙伴关系保持高水平运行。一年内，习近平主席与普京总统实现了互访，举行五次会晤，引领中俄战略协作向更高水平、更宽领域、更深层次不断迈进。习近平主席成功访问德国、瑞士、芬兰，同法国新任总统马克龙以及英国首相梅举行会晤，保持和加强战略沟通。李克强总理出席中国—欧盟领导人年度会晤，与中东欧16国领导人共同推进跨区域合作平台建设。中国欧洲关系的战略内涵更加丰富。

周边外交开拓创新。十九大后，习近平主席首次出访选择

越南和老挝,传递出中国推动构建周边命运共同体的明确信号。一年来,习主席两次会见杜特尔特总统,李总理成功访问菲律宾,中菲关系展现稳定发展的前景。与此同时,中国同柬埔寨、巴基斯坦、哈萨克斯坦、塔吉克斯坦等传统友好国家深化了彼此互信,巩固了相互支持。中韩关系在双方就阶段性处理“萨德”问题达成一致后有所改善。两国同意以中韩建交25周年为契机,有效管控分歧,深化互利合作,共同致力于朝鲜半岛的和平稳定。中日关系开始回暖。中方重视日方近期改善对华关系举措,希望双方相向而行,推动中日关系早日回到正常轨道。

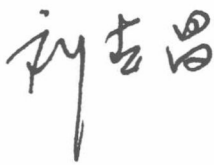
同发展中国家伙伴关系不断加强。中国与中东国家保持高层交往,“朋友圈”持续扩大。中非合作论坛约翰内斯堡峰会成果落实稳步推进,中非合作呈现提质增效、转型升级良好发展势头。“一带一路”倡议得到非洲国家积极响应,为中非合作带来更广阔前景。中国与拉丁美洲关系持续稳定发展,政治互信日益深化,经贸合作提质升级,产业合作步伐加快。

多边外交成效显著。习近平主席在世界经济论坛年会发表重要演讲,发出了引领全球化方向的时代强音。访问联合国日内瓦总部,习近平主席进一步发出中国全力支持联合国和多边主义的明确信号。习近平主席在岷港亚太经合组织领导人会议上坚持建设开放型经济体系,呼吁推进亚太自贸区进程;出席阿斯塔纳上海合作组织扩员后首次峰会,强调弘扬“上海精神”,确保上海合作组织沿着正确方向发展。李克强总理出席东亚合作领导人系列会议,推动中国—东盟关系迈向更高水平。中国同东盟国家在提前达成“南海行为准则”框架基础上,

已正式宣布启动“准则”实质性案文的具体磋商。中国以实际行动落实联合国协议，为缓和半岛紧张局势发挥了独特作用。中方的穿梭外交，为阿富汗国内政治和解与重建作出贡献。中国提出解决缅甸若开邦问题的“三步走”设想，得到缅甸和孟加拉国的积极响应。

《国际问题研究报告》作为中国国际问题研究基金会的品牌专著，已是第八年出版发行。基金会30位资深高级外交官和著名专家学者为今年的蓝皮书奉献了他们的经验、智慧和心血，提出了很多新思想、新看法、新建言，弥足珍贵。“资政、育人、促学”仍是我们的初心，期待广大读者能从此书中有所收获。

中国国际问题研究基金会高级指导
外交部前副部长

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized Chinese characters, likely '钱奇昌' (Qian Qichang).

2018年2月

目 录

第一章 国际格局深刻变革 世界经济同步增长

加速演变的国际格局与中国特色大国外交	何亚非	3
世界经济形势向好 仍需协力应对风险	李长久	14
全球“宽货币”与“紧货币”的十字路口	谷源洋	27

第二章 美国政局对立持续 经济形势稳健复苏

失衡与分裂——特朗普治下的美国政治	倪 峰	45
“特”色外交的诉求与无奈	沈雅梅	58
美国经济稳健复苏	周世俭	73

第三章 俄罗斯局势出现转机 中亚地区平稳发展

俄罗斯突围西方封锁初见成效	万成才	85
继续下滑、但斗而不破的俄罗斯与西方关系	王宪举	96
上海合作组织作用与中亚地区形势	孙壮志	114

第四章 欧洲政局变化显著 经济状况好于预期

欧洲形势和中欧关系剖析	梅兆荣	129
欧美俄三角关系变化对国际形势的影响	孙海潮	139
马克龙新政的努力与困惑 ——西方民主制度对革新的制约	邢 骅	152

第五章 亚太形势总体稳定 半岛局面不容乐观

处于关键节点的朝鲜半岛形势	虞少华	165
日本亚太区域政策新变化及其影响	姜跃春	176

第六章 中东形势起伏不定 俄美争斗未见曙光

复杂多变的中东地区局势	刘宝莱	191
叙利亚危机进入新阶段 俄美博弈继续	安惠侯	205
美伊关系与伊朗核协议前景展望	李国富	218
极端组织濒临覆灭 恐怖主义威胁犹存	唐继赞	232

第七章 非洲形势喜中有忧 拉美地区相对稳定

非洲形势的新特点	舒 展	247
拉美地区形势的发展和演变	曾 钢	263

特朗普对拉美政策及美拉关系的变化.....	徐世澄	275
-----------------------	-----	-----

第八章 中国外交迎新时代 积极开拓上新台阶

习近平外交思想与中国外交新发展.....	尹承德	291
中美关系需要创新发展.....	陈永龙	305
中俄关系深化发展又一年.....	俞 邃	316
中美经贸在困难中上升到新高度.....	何伟文	327
中国—东盟：全面深化经贸合作的机遇、 路径和建议.....	许宁宁	338
中非合作转型升级势头强劲.....	王泽非	351
中国与拉美关系持续稳定发展.....	蔡润国	362

第九章 南海局势走向稳定 能源合作前景广阔

南海形势趋稳发展.....	李家忠	375
“一带一路”视角下的能源合作.....	王海运	384

第一章

国际格局深刻变革 世界经济同步增长



加速演变的国际格局与 中国特色大国外交

何亚非

【内容提要】2017年世界“大发展大变革大调整”步伐加快，全球治理挑战严峻。面对挑战，国际社会原有处理和应对难题的指导思想和机制模式明显不足。与此同时，中国国内治理的成功和中华文明的深厚积淀，使世界将目光转向中国。面对国际秩序和全球治理众多问题，中国“一带一路”建设成绩显著；中国继续积极推进全球化，做全球治理体系的维护者、建设者、改革者；努力建设新型大国关系；积极主张和推动文明交流与融合。此外，习近平主席提出建设人类命运共同体的中国思想、中国方案，向世界展示中国深入参与和引领全球治理的思想和路径。2017年中国特色大国外交对世界和平与发展的贡献巨大，有目共睹，得到世界各国的肯定和欢迎。

【关键词】全球治理 国际秩序 一带一路 新型大国关系 人类命运共同体 中国特色大国外交

【作者简介】国务院侨办原副主任，外交部原副部长。

2017年，世界“大发展大变革大调整”步伐加快。中国外

部环境中机遇空前、挑战严峻。习近平总书记强调，我们前所未有地走近世界舞台中心、前所未有地接近实现中华民族伟大复兴的目标、前所未有地具有实现这个目标的能力和信心。这是对中国与世界关系历史坐标的精辟描述。

国际环境的挑战主要表现在以下几个方面：

一是美国作为全球治理体系主导者，认为全球化偏离了“美国化”轨道，国际秩序也开始出现对新兴经济体和发展中国家有利的“大趋同”（Great Convergence），因而在特朗普总统上台后，强调“美国第一”，不愿继续提供或者有选择地提供全球公共产品，并开始修改或重新制定国际规则。美国已经成为全球化、全球治理和国际关系的最大变数。

二是资本主义发展到金融资本阶段，马克思所预言的资本主义内在的资本与劳动矛盾，或者说市场效率与社会公平失衡问题愈加严重，贫富差距扩大，导致民粹主义、狭隘的民族主义和“逆全球化”思潮泛滥，造成社会分裂、政治极端化，已经影响这些国家的政治生态，引发了前所未有的资本主义制度性危机。从英国脱欧、美国大选到德国政治前途未卜，种种迹象表明西方主要国家的混乱已经对世界经济和国际政治产生了并将继续产生严重影响。

三是世界范围地缘政治矛盾上升使大国关系更加复杂敏感，为迅速变化的世界格局带来更大不确定性、不稳定性。我们看到，美俄对抗有增无减，双边关系跌入最低点；关于新兴大国与守成大国必然发生冲突的“修昔底德陷阱”之说不绝于耳；中东、东亚、乌克兰等地区热点问题此起彼伏，世界既不安宁也不安全。

面对严峻挑战，国际社会处理和应对难题的指导思想和机制模式明显不足，国际关系和全球治理因此都出现了一定程度

的混乱和“碎片化”，各国对世界发展的前景感觉茫然，普遍忧心忡忡。此种形势恰如王毅外长前不久所指出，“对世界而言，国际格局和力量对比正处于发展演变的重要关头，各种不稳定不确定因素日益增多，诸多新问题新挑战层出不穷。人类社会再一次走到历史的十字路口，是开放还是封闭，是合作还是对抗，是共赢还是零和？对这些问题，各方都在认真思索。在此过程当中，大国作出什么样的选择，将会牵动世界的未来发展，也攸关人类的前途命运”。

2017年，中国特色大国外交以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，积极有所作为，开拓创新，继续推出外交新思路和新举措，既坚定维护和有效拓展了国家利益，又积极参与全球治理，彰显了中国的大国责任和大国形象。

与此同时，这几十年来中国国内治理的成功和中华文明的深厚积淀，使世界目光转向中国，特别是中共十九大提出的习近平新时代中国特色社会主义思想及其包含的外交新思想、新理念以及外交新实践。

习近平总书记说，“中国以后要变成一个强国，各方面都要强”。这必然涵盖中国作为全球性大国对建设新型国际关系和改革全球治理的贡献。面对国际秩序和全球治理众多问题，习近平总书记以政治家和战略家的远见卓识，在建设“一带一路”取得显著成绩的基础上，于2017年年初在日内瓦提出了共同建设人类命运共同体的中国思想、中国方案，向世界展示了中国深入参与和引领全球治理的思想和路径。可以说，2017年中国特色大国外交对世界和平与发展的贡献是巨大的，有目共睹，得到了世界各国的肯定和欢迎。

一、中国深入推进“一带一路”建设，努力构筑对外开放