

建设现代化 经济体系

迟福林 ◎ 主编



MODERN
ECONOMIC
SYSTEM

① 中国工人出版社

·中国（中工）思想库·

·中国（中工）思想库·

·中国（中工）思想库·
CHINA'S REFORM
THINK TANK

建设|现代化经济体系|

迟福林〇主编

·中国（中工）思想库·

图书在版编目(CIP)数据

建设现代化经济体系 / 迟福林主编. —北京: 中国工人出版社, 2017.11
ISBN 978-7-5008-6844-6

I.①建… II.①迟… III.①中国经济—经济体系—研究 IV.①F123

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第289214号

建设现代化经济体系

出版人 茄宗金
责任编辑 左 鹏
责任校对 董春娜
责任印制 黄 丽
出版发行 中国工人出版社
地 址 北京市东城区鼓楼外大街45号 邮编: 100120
网 址 <http://www.wp-china.com>
电 话 (010) 62005043(总编室) (010) 62005039(出版物流部)
（010）62379038(社科文艺分社)
发行热线 (010) 62005049 (010) 62005042(传真)
经 销 各地书店
印 刷 三河市东方印刷有限公司
开 本 710毫米×1000毫米 1/16
印 张 23.75
字 数 300千字
版 次 2018年1月第1版 2018年1月第1次印刷
定 价 49.00元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社出版物流部联系更换
版权所有 侵权必究

总 论

建设现代化经济体系

迟福林

党的十九大报告指出，“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标”。建设现代化经济体系，是我国进入发展新时代社会主要矛盾发生历史性变化后的重大战略任务。

从我国实际经济生活看，建设现代化经济体系，要适应社会主要矛盾的历史性变化，以高质量发展为奋斗目标，以创新为战略支撑，以深化供给侧结构性改革为主线，以完善市场经济体制和构建开放型经济为动力。加快建设现代化经济体系，不仅决定中国中长期的经济发展，而且将对世界经济增长和全球经济治理格局带来重大而积极的影响。

一、我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段

进入新时代，我国经济发展的突出阶段性特点，是由高速增长转向高质量发展。从发展阶段看，我国已经进入L型的中高速增长阶段，各方更加注重发展质量。十九大报告明确提出“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”的判断，是一个战略性、历史性的判断。把经济建设的主要精力聚

焦到建设现代化经济体系，是我国新时代的务实选择。

1. 我国社会主要矛盾发生历史性变化

按照十九大报告的要求，实现建设现代化经济体系的战略目标，就是要在质量变革、效率变革、动力变革的基础上，提高全要素生产率，不断增强我国经济创新力和竞争力。

（1）社会主要矛盾发生历史性变化。十九大报告明确提出，“中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。这个判断，符合我国发展的客观趋势。

一方面，改革开放以来，我国不仅在较短的时间内稳定解决了十几亿人的温饱问题，而且总体上提前实现小康，并且不久后将全面建成小康社会。在这个快速发展的进程中，人民生活水平不断提高。1979—2015年，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入年均增长分别为7.4%和7.6%^①。站在新的历史起点上，人民美好生活的需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。这表明，我国经济发展的需求侧发生了历史性变化，“人民日益增长的物质文化需要”有了一个时代性的提升。

另一方面，经过近40年的发展，我国社会生产力水平总体上显著提高，2017年经济总量有望超过80万亿元人民币，社会生产能力在很多方面进入世界前列。已经成为世界第二大经济体、最大货物出口国、第二大货物进口国、第二大对外直接投资国、最大外汇储备国、最大旅游市场。在产业体系上，我国已经建立了完整的工业体系，技术水平逐步提高。过去几年，中国

^① 国家统计局：《中国统计摘要2017》，北京：中国统计出版社，2017。

涌现了一批具有标志性意义的重大科技成果，包括载人航天、探月工程、量子通信、射电望远镜、载人深潜、超级计算机等。也就是说，在发展的供给侧，“落后的社会生产”这一矛盾得到明显改变。

在需求侧和供给侧均发生变化后，我国社会主要矛盾就不再是“人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾”了，而是“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。仅以老年人服务需求为例，随着人口结构的变化，当前我国老年人医疗健康消费需求规模每年不低于1万亿元，而实际供给不到2000亿元，“有需求、缺供给”的矛盾相当突出。通过深化供给侧结构性改革，在教育、医疗、健康、环境等民生领域扩大有效供给，改善供给质量，降低供给价格，就能够精准提升全体人民的“获得感”。

十九大报告立足我国生产力的实际情况，准确把握人民不断变化的美好生活需要，鲜明提出社会主要矛盾变化的重大判断，这为中长期经济高质量和可持续发展做出了重大理论突破。

（2）进入追求高质量发展的新阶段。进入新时代，面对社会主要矛盾的变化，发展要解决的问题发生重大变化，在继续保持生产力一定发展速度的同时，更加注重发展的质量，更加注重“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展。

——在产业结构上，由资源密集型、劳动密集型产业为主向技术密集型、知识密集型产业为主转变。比如，生产性服务业的占比将逐步提升，在国民经济中的作用将日益明显。我们将逐步从“微笑曲线”的底端向两端升级。

——在产品结构上，由低技术含量、低附加值产品为主向高技术含量、高附加值产品为主转变。比如，在产品质量上，国产工业产品将加快摆脱“山寨货”的标签，成为高端大气精细的“大国工匠”之作。

——在经济效益上，由高成本、低效益向低成本、高效益的方向转变。比

如，过去几年，我国创新型国家建设取得重要进展。2016年，我国创新指数名列全球第25位，比2012年提高9位，在中等收入国家中排名首位，大幅领先其他金砖国家^①。创新成为我国发展的主要动力，并且在某些领域开始从模仿性、跟随型技术创新走向原发性技术创新。创新的不断突破，使得我国将加快改变要素投入型的增长，更多地走向效率型增长，经济效益将有明显改善。

——在生态环境上，由高排放、高污染向循环经济和环境友好型经济转变。比如，随着产业结构的调整，山更青、水更绿、天更蓝的日子将越来越多。

(3) 新时代发展内涵得到提升和拓展。新时代的发展要能够满足人民日益增长的美好生活需要，就需要走向更加平衡更加充分的发展，要以增进人民获得感和幸福感为目标。也就是说，在这个以高质量发展为重要目标的新时代，过去近40年来行之有效的增长逻辑、增长方式、增长动力、增长结构等都将得到重构和升级，现代化经济体系最终将体现为国家经济实力不断增强，企业效益不断提升，居民收入持续增长，生态环境不断改善等方面。

2. 发展条件发生深刻复杂变化

建设现代化经济体系，所面临的内外发展环境与过去有了明显变化，既带来发展的重大机遇，也带来了严峻挑战。十九大报告明确指出，“当前，国内外形势正在发生深刻复杂变化，我国发展仍处于重要战略机遇期，前景十分光明，挑战也十分严峻”。

(1) 国际市场环境发生复杂变化。十九大报告在提出“世界正处于大发展大变革大调整时期，和平与发展仍然是时代主题”的同时，也强调“世界面临的不稳定性不确定性突出，世界经济增长动能不足，贫富分化日益严重”

^① 国家统计局：新理念引领新常态 新实践谱写新篇章——党的十八大以来经济社会发展成就系列之一，国家统计局网站，2017-06-16。

的挑战。国际金融危机以来，经济全球化逆潮出现并且在某些地区形成一定趋势，对我国外部环境带来严峻挑战；同时，全球自由贸易是一个不可阻挡的大势。两股力量的博弈，在短期将形成国际市场环境的某些波动甚至震荡。

(2) 国内发展环境发生深刻变化。突出地表现在我国发展的比较优势发生了变化。比如，人民对美好环境的需要不断增长，中央坚持以人民为中心，明确把污染防治作为未来五年三大攻坚战之一。企业的环保成本势必内部化，依赖低环保成本发展的道路难以持续。这表明，与过去近 40 年相比，新时代的国内发展环境已发生重大变化。

(3) 转型发展的历史关节点。十九大报告明确提出，“从十九大到二十大，是‘两个一百年’奋斗目标的历史交汇期。我国既要全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，又要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军”。在这个历史交汇期，我国经济转型升级的趋势和特点十分突出，例如：

——产业结构正由工业主导向服务业主导转型升级。2017 年前三季度服务业占比达到 52.9%^①，预计到 2020 年有可能接近或达到 60% 左右。更为重要的是，在服务型经济比重不断提升的同时，新产业、新业态、新模式不断涌现，成为助推产业变革的新动能。

——消费结构正由物质型消费为主向服务型消费为主转型升级。估计到 2020 年，城镇居民服务型消费比重将由目前的 40% 左右提高到 50% 左右。

——城镇化结构正由规模城镇化向人口城镇化转型升级。预计到 2020 年，常住人口城镇化率有可能由 2016 年的 57.35% 提高到 60% 以上。同时，户籍人口城镇化率将加快推进，与常住人口城镇化率的差距将逐步缩小，越来越多的农民工融入城镇。此外，新型城镇化和乡村振兴将呈现融合并进的

^① 国家统计局：前三季度国民经济稳中向好态势持续发展，国家统计局网站，2017-10-19。

态势。

3. 发展理念的转变与提升

十九大报告明确提出，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。这不仅是对现代化经济体系的具体部署，更反映了发展理念的深刻变革。

(1) 三大变革：质量变革、效率变革、动力变革。这是建设现代化经济体系的核心，也是破解经济发展方式转变的根本出路。

——质量变革是主体。中国近 40 年的发展，速度快、规模大。目前面临的主要挑战是经济发展质量不是很高。和发达国家相比，我们在一些技术上、质量上仍有不小的差距，特别是一些制造业环节。中央提倡并鼓励“大国工匠”，推进“中国制造 2025”，重要目的之一是推进质量变革，推动“中国制造”向“中国智造”、“中国速度”向“中国质量”、“中国产品”向“中国品牌”升级。

——效率变革是主线。当前，我国经济增长中的低效率问题仍然比较突出。例如，经济泡沫、金融风险等问题，归根结底是一个效率不高的问题。我国央行投入的总体流动性并不算太高，但流动性配置的效率偏低，脱实向虚倾向明显，大量民营中小微企业难以获得贷款资源，降低了流动性的配置效率。因此，效率变革将成为我国建设现代化经济体系的重大任务。

——动力变革是条件。以劳动力供求关系为例，我国劳动年龄人口已经连续五年下降，劳动力成本已经进入上升通道。劳动力成本上升意味着我国内需市场的不断扩大，成为支撑消费结构升级的重要因素。下一步，在动力变革上，要把劳动力成本优势尽快转为人力资本优势。

(2) 发展目的：提高全要素生产率。十九大报告中提出了提高全要素生产率的要求。提高全要素生产率，就是要把过去过度依赖自然资源的发展方

式，转向更多依靠人力资源的发展方式。

(3) 发展保障：产业体系 + 体制安排。十九大报告提出，“着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制。”构建“四位一体”的产业体系和“三有并存”的经济体制，将成为增强经济创新力和竞争力的重要保障。

4. 建设现代化经济体系的重大任务

建设现代化经济体系，需要从多方面聚力、发力。按照十九大报告的要求，要着力推进创新发展、乡村振兴、区域协调发展的进程。

(1) 加快建设创新型国家。十九大报告提出，“创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑”。随着大数据、人工智能等新一轮技术革命的加快推进，创新在经济发展中具有越来越重要的地位。在“大、智、云、移、物”等领域、在基础研究领域和应用研究领域再推出一大批重大科技创新成果，将为我国中长期发展释放重要的内生动力。

(2) 实施乡村振兴战略。十九大报告提出，“农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好‘三农’问题作为全党工作重中之重”。实施乡村振兴战略，建立城乡融合发展体制机制和政策体系，表明决策层把传统的“三农”问题上升到乡村振兴高度。而且，对乡村振兴的目标做了全新定位，即从传统的“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”提升到“产业兴旺、生活富裕、乡风文明、生态宜居、治理有效”，使人们“记得住乡愁”。

(3) 实施区域协调发展战略。十九大报告提出，“加大力度支持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展，强化举措推进西部大开发形成新格局，深化改革加快东北等老工业基地振兴，发挥优势推动中部地区崛

起，创新引领率先实现东部地区优化发展，建立更加有效的区域协调发展新机制”。按照十九大报告的要求，我国区域协调发展将形成新的局面。

二、以深化供给侧结构性改革为主线

建设现代化经济体系的首要任务就是适应新时代社会主要矛盾变化，以深化供给侧结构性改革破解“有需求、缺供给”的突出矛盾，适应人民对美好生活的需要，不断提升产品与服务的供给水平，持续释放巨大内需增长潜力。

1. 供给侧结构性改革内涵的进一步提升

从经济运行情况看，以“三去一降一补”为主抓手的供给侧结构性改革有了显著进展。比如，去产能方面，2017年前三季度全国工业产能利用率为76.6%，比上年同期提高3.5个百分点；去杠杆方面，8月末规模以上工业企业资产负债率为55.7%，比上年同期下降0.7个百分点。过高杠杆率得到控制，牢牢守住了不发生系统性金融风险的底线^①。

十九大报告对深化供给侧结构性改革做了重大部署。除了继续强调“三去一降一补”外，更加重视推进产业结构的调整，包括发展先进制造业、提升传统产业，保护企业家精神以及建设一支知识型、技能型、创新型的劳动者大军。

2. 深化供给侧结构性改革是一场硬仗

习近平总书记在2016年初省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上的讲话中明确指出，“供给侧结构性改革，重点是解放和发展社会生产力，用改革的办法推进结构调整，减少无效和低端供给，扩

^① 国家统计局：前三季度国民经济稳中向好态势持续发展，国家统计局网站，2017-10-19。

大有效和中高端供给，增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性，提高全要素生产率”。

建设现代化经济体系，供给侧结构性改革是需要贯以始终的一条主线，其实质是结构性改革和结构性调整，是促进供需关系动态均衡的根本保障。从实际情况看，深化供给侧结构性改革是一场攻坚战，既要把供给侧结构性改革贯穿经济转型全过程，又要在短期内实现重大突破。

3. 深化供给侧结构性改革的重大任务

(1) 加快建设制造强国。过去几年来，我国在制造业上取得了明显进展，一些领域的技术达到全球前列水平。但整体上还面临大而不强的挑战。比如，在价值链方面，我国制造业整体产出效率存在一定差距。当前，我国制造业增加值率为 21% 左右，而发达国家约为 35% ~ 40%；我国人均制造业增加值只有 3000 多美元，居全球第 54 位，仅为发达国家水平的三分之一^①。因此，要按照十九大提出的，“加快发展先进制造业，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，在中高端消费、创新引领、绿色低碳、共享经济、现代供应链、人力资本服务等领域培育新增长点、形成新动能”。

(2) 支持传统产业优化升级。依托我国巨大的市场空间，传统产业还有发展的潜力，关键在于优化升级。第一，在服务业上，需要加快发展现代服务业，瞄准国际标准提高水平。比如，我国健康养老产业的发展，需要着力提高管理水平和技术服务水平；第二，促进我国产业迈向全球价值链中高端，培育若干世界级先进制造业集群，这是我国的立国之本；第三，加强水利、铁路、公路、水运、航空、管道、电网、信息、物流等基础设施网络建设，使我国的基础设施能够有效满足人民的需要。

^① 黄汉权：促进产业迈向全球价值链中高端，中国经济网，2017-11-08。

(3) 坚持“三去一降一补”。坚持去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，优化存量资源配置，扩大优质增量供给，实现供需动态平衡。在注重防范化解重大风险的同时，更加注重以推动“三去一降一补”加快形成供求总量、结构的动态平衡。

(4) 激发和保护企业家精神，鼓励更多社会主体投身创新创业。企业家是经济活动的重要主体，企业家精神是经济发展的重要源泉。2017年9月中共中央、国务院印发了《关于营造企业家健康成长环境弘扬优秀企业家精神更好发挥企业家作用的意见》。十九大报告再次明确提出“激发和保护企业家精神，鼓励更多社会主体投身创新创业”。落实十九大精神，关键在于尽快对企业家关注的重大问题出台具体司法解释，由此稳定企业家预期，激发其巨大的投资潜力。

(5) 建设知识型、技能型、创新型劳动者大军。建设现代化经济体系，关键在于人的因素。人力资源和社会保障部的统计数据显示，目前技能劳动者数量只占全国就业人员总量的1/5，高技能人才不足6%。以集成电路领域为例，尽管我国工程专业大学毕业生每年近50万人，但国内芯片设计企业仍不得不从海外大量聘用专业技术人才^①。十九大报告明确提出要“弘扬劳模精神和工匠精神，营造劳动光荣的社会风尚和精益求精的敬业风气”。把建设劳动者大军作为深化供给侧结构性改革的重大任务，必将对我国中长期发展带来深远影响。

三、加快完善社会主义市场经济体制

十九大报告指出，“必须坚持和完善中国特色社会主义制度，不断推进国

^① 黄汉权：促进产业迈向全球价值链中高端，中国经济网，2017-11-08。

家治理体系和治理能力现代化，坚决破除一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端，突破利益固化的藩篱，吸收人类文明有益成果，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，充分发挥我国社会主义制度优越性”。客观地看，市场化改革走到今天，能不能突破利益固化的藩篱，加快形成市场决定资源配置的新格局，决定现代化经济体系建设的重大突破。

1. 以完善产权制度和要素市场化为重点

(1) 完善产权制度。十九大报告强调，“经济体制改革必须以完善产权制度和要素市场化为重点”。改革开放近 40 年来，我国已经初步建立了与市场经济相适应的产权制度框架，但在很多方面仍有不完善之处，尤其是产权保护力度与社会预期不相适应。产权保护是现代市场经济的基石，是实现公平可持续发展的重要保障。完善产权保护，推进产权保护制度化、法治化进程，不仅有利于激发市场活力、调动全社会创新创业热情，而且还能增强人民群众财产财富安全感，增强社会信心和稳定预期。例如，完善非公有制企业产权保护制度、保护企业家创新收益、加强知识产权保护、完善农村土地产权制度等。

(2) 实现要素市场化配置。长期以来，我国经济增长方式转变滞后的一个重要原因在于某些资源要素领域的市场化改革相对滞后，市场决定资源配置的格局在这些领域尚未有效建立。随着我国由高速增长阶段转向高质量发展阶段，过去依靠行政力量控制资源要素到了非改不可的地步，需要加快提高要素市场化配置水平，如深化资源要素价格改革，实现农村土地要素市场化配置，实现劳动力、人才要素市场化配置等。

2. 推动国有资本做强做优做大

十九大报告提出，“要完善各类国有资产管理体制，改革国有资本授权经

营体制，加快国有经济布局优化、结构调整、战略性重组，促进国有资产保值增值，推动国有资本做强做优做大，有效防止国有资产流失”。这是在十八届三中全会“以管资本为主加强国有资产监管”的一个延伸和升级，突出了国有资本保值增值，不仅为国有企业改革拓宽了空间，而且为社会资本发展创造了制度性空间。落实十九大精神，需要按照“国有资本做强做优做大”的要求，改革国有资本授权经营体制，尽快出台国有资本投资、运营公司的改革方案。

3. 发展混合所有制经济

十九大报告对混合所有制改革提出新的改革目标，“深化国有企业改革，发展混合所有制经济，培育具有全球竞争力的世界一流企业”。混合所有制改革是新时代深化国有企业改革的重头戏，牵一发而动全身。这就要求：在去产能取得阶段性成果的情况下，要把发展创新型国有企业作为改革的重要目标，推动国有企业转型升级；扩大市场开放，引导和鼓励扩大社会资本参与，在发展混合所有制结构中给民间投资提供更大的市场空间。

4. 统一市场和公平竞争，打破行政性垄断，防止市场垄断

(1) 创造公平竞争的营商环境成为国际竞争的焦点。十九大报告指出，“全面实施市场准入负面清单制度，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，支持民营企业发展，激发各类市场主体活力。深化商事制度改革，打破行政性垄断，防止市场垄断，加快要素价格市场化改革，放宽服务业准入限制”。当前，优化营商环境不仅成为我国参与全球经济竞争的现实需求，而且成为激发国内市场活力、振兴实体经济的关键所在。有数据显示，2013—2016年，在全球190个经济体中，我国营商环境排名由第96位上升

为第 78 位，在 G20 中排倒数第 5 位^①。仅从这两个数据看，我国的营商环境与大国的经济地位很不相适应，优化营商环境具有相当大的现实性、迫切性。

(2) 全面实施市场准入负面清单制度。要以服务业市场开放为重点，全面实施市场准入负面清单制度，通过国内自贸区负面清单管理在全国范围内普及推广，在创新市场准入制度方面取得新突破。

(3) 重点破除服务业领域的行政性垄断和市场垄断。初步估算，到 2020 年，中国服务业规模有可能从 2016 年的 38.4 万亿元人民币增加到 50 万亿元人民币左右。适应服务业加快发展的大趋势，需要进一步清理、修改、废除国有垄断行业、城市公用事业、公共服务等领域导致行政垄断的行政法规；探索实施符合新经济领域发展规律的反垄断方式，并形成有效的反垄断审查机制。

(4) 以发展中小企业为重点维护公平竞争。近年来，中小企业发展在我国经济转型升级中的作用日益凸显，数量明显增加，但其发展并不稳定。据统计，我国的中小企业平均寿命仅有 2.5 年，与美国的 8.2 年、日本的 12.5 年有较大差距^②。据全国工商联调查，90% 的小企业和 95% 的微小企业没有与正规金融机构发生任何借贷关系，其融资多依靠民间借贷市场^③。新时代的发展，需要为中小企业发展创造更加宽松的市场环境和更有效的政策支持体系，使其成为创新发展、共享发展的引擎。

5. 完善市场监管体制

(1) 把监管变革作为深化简政放权的重点。过去 5 年，简政放权改革在多方面取得重要突破，在激发市场活力，稳定实体经济上发挥了重要作用。

① 迟福林：市场监管变革以优化营商环境为重点，载《经济参考报》，北京，2017-09-11。

② 同上。

③ 同上。

面对经济运行中的各类风险因素增大，以监管变革为重点纵深推进简政放权，有利于使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。

(2) 以监管变革应对各类风险挑战。以金融监管为例，要守住不发生系统性金融风险的底线，需要加快推进监管的转型与变革。例如，尽快实现由分业监管向混业监管的过渡，建立综合性金融监管体制；尽快形成统一的国家反垄断体制，强化反垄断的权威性、统一性，建立既适用于内资又适用于外资，法治化、规范化的反垄断体制；尽快形成统一权威的食品药品监管体制，以适应全社会消费结构升级需求，形成良好的经济社会环境。

(3) 明确把新经济监管作为市场监管部门的重要职责。经济转型升级是一个动态过程，市场监管也应该是一个动态过程。对新经济的监管既需要各个部门的协同配合，也需要市场监管机构来牵头主抓。建议在市场监管部门成立专门的新经济监管机构，动态跟踪新业态，根据情况提出并试行新经济的监管条例，以适应新经济发展需求实行科学有效的市场监管。

6. 完善促进消费的体制机制，增强消费对经济发展的基础性作用

当前，我国消费结构正由物质型消费为主向服务型消费为主转型。2017年前三季度，全国社会消费品零售总额同比增长10.4%，增速与上年同期持平；最终消费支出对经济增长的贡献率达到64.5%，比上年同期提高了2.8个百分点^①，消费对经济增长的基础性作用进一步巩固。我国正进入一个“新消费时代”。为适应这个趋势，需要加快完善促进消费的体制机制，减少“消费外流”的规模和比重，拓宽中国消费大市场，进一步夯实消费对经济发展的基础性作用。

^① 国家统计局：2017年前三季度国民经济运行情况答记者问，国家统计局网站，2017-10-19。