

高等院校环境科学与工程新编教材

环境影响评价

HUANJING YINGXIANG PINGJIA

主 编 林云琴

副主编 陈烁娜 高 婷

罗运阔 张 磊



广东高等教育出版社
Guangdong Higher Education Press

高等院校环境科学与工程新编教材

环境影响评价

HUANJING YINGXIANG PINGJIA

主 编 林云琴

副主编 陈焯娜 高 婷

罗运阔 张 磊

参 编 胡新将 陈杨梅

广东高等教育出版社
Guangdong Higher Education Press

·广州·

内 容 简 介

本书是为了反映近年较新的环境影响评价的理论、方法与技术，又便于课堂讲授和提高学生认识、分析和解决环境影响评价相关问题的能力而编写的一本教材，适应了目前学科发展和人才培养的需求。

本书在对现行教材和其他相关文献分析提炼的基础上，简明、系统地阐述了环境影响评价的最新理论、技术与方法，重点介绍了建设项目各要素环境影响评价的主要内容，并简述了规划环境影响评价的工作方法与内容，最后结合典型环境影响评价案例介绍了环境影响报告书的编写。

本书可用作环境工程、环境科学、资源环境科学、生态学以及其他相关专业的本科生和研究生教材或参考书，也可作为从事环境影响评价的技术人员和管理人员的参考用书。

图书在版编目（CIP）数据

环境影响评价/林云琴主编. —广州：广东高等教育出版社，2017.8.

ISBN 978 - 7 - 5361 - 5949 - 5

I. ①环… II. ①林… III. ①环境影响－评价－教材 IV. ① X820.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2017）第 151516 号

出版发行	广东高等教育出版社
地址：	广州市天河区林和西横路
邮政编码：	510500 电话：(020) 85250745
	http://www.gdgis.com.cn
印 刷	广东信源彩色印务有限公司
开 本	787 毫米×1 092 毫米 1/16
印 张	21.25
字 数	503 千
版 次	2017 年 8 月第 1 版
印 次	2017 年 8 月第 1 次印刷
定 价	48.00 元

前　　言

“环境影响评价”是高等学校环境科学与工程学科的一门专业基础课程，在全国相关学科广泛开设。该课程自2004年在华南农业大学开设以来，受到了教师和学生的极大关注，目前该课程已成为华南农业大学环境工程和环境科学两个专业的核心课程、资源环境科学和生态学两个专业的选修课程，华南农业大学每年都输送一批本科毕业生直接从事环境影响评价工作。该课程对环境影响评价从业人员的培养以及该行业的发展起着至关重要的作用。

随着社会发展和环境污染与破坏的日益加剧，环境问题依然是当前困扰和影响人类生活和社会发展的重大问题之一。环境影响评价是指对政策（战略）、规划、计划、建设项目及其他开发活动实施后可能造成的环境影响进行分析、预测和评估，提出预防或者减轻不良环境影响的对策和措施，并进行跟踪监测的方法与制度。因此环境影响评价的发展对我国环境保护、社会和经济发展具有极其重要的理论和实际意义。当前，环境影响评价已成为我国环境保护工作中的一项基本制度，并通过《中华人民共和国环境影响评价法》，为建设项目和规划环境影响评价提供了法律依据和基础。

目前，我国环境影响评价工作备受瞩目。随着环境保护部对环境影响评价管理力度的加大，环境影响评价在我国经济建设和社会发展中的地位和作用日益提高，环境影响评价的理论、方法和技术也在迅速发展和完善。在长期的教学实践中，编者发现现有的环境影响评价教材种类繁多，但是缺乏一本能反映最新环境影响评价理论、技术与方法，又便于课堂讲授和提高学生认识、分析和解决环境影响评价相关问题的能力的实用型教材，该类教材可用于培养学生高效阅读并理解环境影响评价报告书的能力，为他们将来成为环境影响评价报告书的优秀编写者奠定良好基础。因此，为适应理工农类高等院校环境科学与工程学科的教学需求，编者们完成了这本《环境影响评价》教材。该教材适合的教学时数为32~48学时。

本教材总共分为十二章，第一章概述，介绍了环境影响评价中的常用术语、环境影响评价的定义/分类、工作和管理程序，以及环境影响评价的标准体系和发展历程；第二章介绍了环境影响评价的技术与方法，重点介绍了环境现状调查与评价、工程分析、环境影响识别/预测/评价方法和评价因子的筛选等；第三章至第八章分别介绍了大气、水、声、土壤、生态和固体废物环境影响评价特点（等级、范围、程序等），影响预测，分析与评价，并提出了各要素环境影响防治对策与措施；第九章环境风险评价，重点介绍了环境风险的识别、预测、评价和管理；第十章论述了清洁生产在环境影响评价中的要

求以及项目的环境管理要求与监测计划；第十一章介绍了规划环境影响评价；第十二章以典型环境影响报告书为例，介绍了环境影响评价报告书的编写要点和内容。

本书由华南农业大学资源环境学院环境科学与工程系组织编写，并得到了江西农业大学、仲恺农业大学、中南林业大学相关老师的大力支持。在所有参编人员的共同努力下，经过编写、整理、修改、校核等工序，最终完成了本书的编写工作。本教材是全体编者付出了辛勤劳动的伟大成果。

参加本书编写的工作人员有：林云琴（华南农业大学，编写大纲、内容摘要、第八章、第十二章，负责统稿），陈烁娜（华南农业大学，编写第六章、第十一章，第四章第五至七节，协助统稿），高婷（华南农业大学，编写第一章、第二章），罗运阔（江西农业大学，编写第五章、第七章），张磊（仲恺农业大学，编写第三章、第九章），陈杨梅（华南农业大学，编写第十章），胡新将（中南林业大学，编写第四章第一至四节）。此外，学生蒋碧妮参与了本教材的文字编辑等工作。

本教材编写过程中参考了全国环境影响评价工程师职业资格考试系列参考教材、环境保护部编写的培训教材以及其他许多专家学者的专著、教材和相关资料，在此对这些著作的作者们深表谢意。

环境影响评价是一门发展中的学科，由于编者水平有限，书中错误、遗漏之处在所难免，恳请读者不吝批评指正。

编 者

2017年3月

目 录

第一章 环境影响评价概述	1
第一节 环境与环境质量	1
一、环境	1
二、环境质量	2
第二节 环境影响评价定义与分类	2
一、环境影响评价的定义	2
二、环境影响评价的分类	3
第三节 环境影响评价程序	3
一、环境影响评价管理程序	3
二、环境影响评价工作程序	5
第四节 环境影响评价标准体系	6
一、环境标准的概念和作用	6
二、环境标准体系结构	7
三、环境质量标准与环境功能区之间的关系	9
四、污染物排放标准与环境功能区之间的关系	10
五、环境影响评价中的常用标准	10
第五节 环境影响评价的发展	13
一、环境影响评价制度的建立	13
二、我国环境影响评价的发展	13
第二章 环境影响评价技术与方法	15
第一节 环境现状调查与评价	15
一、环境现状调查的原则和方法	15
二、环境现状调查与评价的内容	16
三、环境现状评价方法	19
四、污染源调查与评价	22
第二节 工程分析	26
一、概述	26
二、污染型建设项目的工程分析	28

三、生态影响型建设工程项目分析	39
第三节 环境影响评价方法与因子筛选	44
一、环境影响识别、预测与评价方法	44
二、环境影响评价因子筛选	48
第四节 环境影响的经济损益分析	49
一、环境影响经济损益分析概述	49
二、环境影响经济损益分析方法	50
第五节 公众参与	54
一、公众参与的依据	54
二、公众参与的相关要求	54
 第三章 大气环境影响评价	56
第一节 概述	56
一、大气污染	56
二、大气污染源和大气污染物	56
三、大气环境影响评价	57
第二节 大气环境影响评价工作程序与分级	57
一、大气环境影响评价的工作程序	57
二、大气环境影响评价的等级划分	58
第三节 大气环境调查与分析	61
一、环境空气质量现状调查与评价	61
二、气象观测资料调查与分析	65
第四节 大气环境影响预测	70
一、大气环境影响预测的方法	70
二、大气环境影响预测的步骤	71
第五节 大气环境影响分析与评价	84
一、大气环境影响分析与评价内容	84
二、大气环境影响评价范围的确定	85
三、大气环境影响评价方法	85
第六节 大气环境保护与污染防控对策	86
一、大气环境保护措施	86
二、大气环境保护措施分析	86
 第四章 水环境影响评价	88
第一节 概述	88
一、水环境	88
二、水体污染	88
三、水环境影响评价	89
第二节 地面水环境影响评价工作程序与分级	89

一、地面水环境影响评价的工作程序	89
二、地面水环境影响评价的等级划分	90
第三节 地面水环境质量现状调查	93
一、环境现状的调查范围与时间	93
二、地表水环境现状调查的内容	95
三、地面水环境现状评价	99
第四节 地面水环境影响预测	100
一、预测原则	100
二、预测范围和预测点布设	100
三、预测时期与时段	100
四、水质参数的筛选	101
五、水体和污染源简化	101
六、地面水环境影响预测	103
第五节 地面水环境影响评价与污染防治对策	109
一、地面水环境影响评价的原则	109
二、地面水环境影响评价的基本资料	109
三、地面水环境影响评价因子及其筛选	109
四、地面水环境影响评价范围	110
五、常用地面水环境影响评价方法	110
六、地面水环境影响评价结论	112
七、地面水环境污染防治对策	112
第六节 地下水环境影响评价工作程序与分级	114
一、地下水环境影响评价工作程序	114
二、地下水环境影响评价工作等级确定	115
三、地下水环境影响评价内容及技术要求	117
第七节 地下水环境质量现状调查	118
一、调查原则	118
二、调查评价范围	118
三、调查内容与要求	120
四、地下水水质现状评价	123
第八节 地下水环境影响预测	123
一、预测范围	123
二、预测时段	124
三、预测情景设置	124
四、预测因子	124
五、预测源强	124
六、预测内容	124
七、预测方法	125
第九节 地下水环境影响评价	129

一、评价原则	129
二、评价范围	129
三、评价方法	130
四、结果评价	130
五、地下水环境影响评价结论	131
第十节 地下水环境保护措施与对策	131
一、基本要求	131
二、建设项目污染防控对策	131
第五章 声环境影响评价	134
第一节 声环境影响评价概述	134
一、声学基础知识	134
二、声音的物理量	135
三、环境噪声的基本评价量	137
第二节 声环境影响评价的工作程序与分级	142
一、声环境影响评价的工作程序	142
二、声环境影响评价的等级划分	143
第三节 声环境影响预测	147
一、声环境影响预测基本要求	147
二、声环境影响预测步骤	147
三、声环境影响预测方法——户外声传播衰减与反射效应的计算	148
四、典型建设项目噪声环境影响预测	158
第四节 声环境影响评价	164
一、评价的基本任务	164
二、评价范围	164
三、评价类别	167
四、评价时段	168
五、评价方法	168
六、评价内容	168
第五节 声环境影响防控措施	169
一、声环境影响防控一般要求	169
二、声环境影响防控基本途径	169
三、典型建设项目声环境影响防控措施	170
第六章 土壤环境影响评价	172
第一节 概述	172
第二节 土壤环境影响评价工作程序与评价分级	172
一、土壤环境影响评价的工作程序	172
二、土壤环境影响评价分级	173

第三节 土壤环境现状调查与评价	175
一、土壤环境现状调查与评价的基本内容	175
二、土壤环境现状调查	175
三、土壤环境质量现状的监测	175
第四节 土壤环境影响识别	176
一、土壤环境影响类型	176
二、各种土壤环境影响识别	178
第五节 土壤环境影响预测	181
一、土壤污染预测	181
二、土壤退化预测	184
第六节 土壤环境影响评价	188
一、土壤环境影响评价方法	188
二、土壤环境影响评价内容	189
第七节 土壤环境保护对策与措施	190
一、加强土壤资源法治管理	190
二、加强建设项目的环境管理	190
三、加强土壤环境监测和管理	191
 第七章 生态环境影响评价	192
第一节 概述	192
一、生态环境影响评价的基本概念	192
二、生态环境影响评价的主要目的、研究对象和主要任务	193
三、生态环境影响评价的原则	193
第二节 生态环境影响评价工作程序与分级	194
一、生态环境影响评价工作程序	194
二、生态环境影响评价等级划分	194
第三节 生态环境现状调查和评价	195
一、生态环境现状调查	195
二、生态环境现状评价	200
第四节 生态环境影响识别和评价因子筛选	201
一、生态环境影响因素分析与判定依据	201
二、生态环境影响识别和评价因子筛选	202
第五节 生态环境影响预测	209
一、生态环境影响预测概述	209
二、生态环境影响预测的主要内容	209
三、生态环境影响预测的基本方法及应用	210
第六节 生态环境影响评价	216
一、生态环境影响评价范围的确定	216
二、生态环境影响评价的主要内容	217

三、生态环境影响评价的基本方法	217
第七节 生态环境措施与替代方案	218
一、生态环境保护、恢复与补偿原则	218
二、生态环境保护的途径与措施	218
三、生态环境保护的替代方案	221
第八章 固体废物环境影响评价.....	223
第一节 概述	223
一、固体废物的定义、特性和分类	223
二、固体废物产量预测	225
三、固体废物环境污染及控制途径	227
第二节 固体废物环境影响评价类型与特点	228
一、固体废物环境影响评价类型	228
二、固体废物环境影响评价特点	228
第三节 固体废物环境影响分析	232
一、固体废物的污染方式	232
二、固体废物的污染预测	234
第四节 固体废物环境影响评价	239
一、一般工程项目产生的固体废物的环境影响评价	239
二、固体废物处理与处置建设项目的环境影响评价	239
第五节 固体废物管理对策	242
一、管理原则与目标	242
二、管理体系与技术	242
三、管理政策法规与标准	243
第九章 环境风险评价	245
第一节 概述	245
一、风险与环境风险	245
二、环境风险评价	245
第二节 环境风险评价工作程序与分级	246
一、环境风险评价工作程序	246
二、环境风险评价等级划分	246
第三节 环境风险识别	247
一、识别对象与风险类型	247
二、识别的内容及方法	248
第四节 源项分析	250
一、源项分析概述	250
二、最大可信事故	250
三、危险化学品的泄漏量	255

第五节 后果计算	258
一、有毒有害物质在大气中的扩散	258
二、有毒有害物质在水中的扩散	261
第六节 环境风险计算和评价	264
一、环境风险计算	264
二、环境风险评价	266
第七节 环境风险管理	267
一、政府管理方法	268
二、建设单位管理方法	268
 第十章 清洁生产和环境管理与监测计划	273
第一节 清洁生产概述	273
一、清洁生产的定义和内涵	273
二、清洁生产在环境影响评价中的作用	274
三、清洁生产评价指标	275
四、清洁生产分析的方法和程序	277
第二节 环境管理要求与监测计划	279
一、环境管理要求	279
二、环境监测计划	282
 第十一章 规划环境影响评价	286
第一节 概述	286
一、规划环境影响评价的概念	286
二、规划环境影响评价的意义与原则	287
三、规划环境影响评价的特点	288
第二节 规划环境影响评价工作程序	288
第三节 环境容量分析	289
第四节 规划环境影响评价的内容与方法	289
一、规划环境影响评价基本内容	289
二、规划分析	290
第五节 现状调查与评价	291
一、现状调查	291
二、现状分析与评价	291
第六节 规划环境影响识别与评价指标体系构建	292
一、基本程序	292
二、拟定或确定环境目标	293
三、环境问题的表达	293
四、环境影响识别的内容与方法	294
五、确定环境影响评价指标	296

六、评价标准的选取	296
第七节 规划环境影响预测与评价	297
一、环境影响预测	297
二、规划的环境影响分析与评价	297
第八节 规划方案优化及环境影响减缓对策和措施	299
一、环境可行的规划方案与推荐方案	299
二、环境保护对策与减缓措施	299
三、监测与跟踪评价	299
第九节 关于拟议规划的结论性意见和建议	300
一、评价结论的形式	300
二、建议采纳环境可行的推荐方案	300
三、修改规划目标或规划方案	300
四、放弃规划	301
第十节 规划环境影响评价的公众参与	301
一、公众参与的主要内容	301
二、公众参与者的确定	301
三、公众参与的时间与方式	301
四、公众参与的形式	302
 第十二章 环境影响报告书的编写与实例	303
第一节 环境影响报告书的编写	303
一、环境影响报告书编制的总体要求	303
二、建设项目环境影响报告书的编写要求	303
三、规划环境影响报告书的编写要求	306
四、建设项目环境影响报告书的结论编写	307
第二节 环境影响报告书的典型实例	308
一、污染影响型建设项目的环境影响报告书	308
二、生态影响型建设项目的环境影响报告书	317
三、规划环境影响报告书	323
 参考文献	327

◆ 第一章 ◆

环境影响评价概述

第一节 环境与环境质量

一、环境

人类环境习惯上分为自然环境和社会环境。

1. 自然环境

自然环境亦称地理环境，是指环绕于人类周围的自然界，包括大气、水、土壤、生物和各种矿物资源等。自然环境是人类赖以生存和发展的物质基础。在自然地理学上，通常把构成自然环境总体的因素，划分为大气圈、水圈、生物圈、土圈和岩石圈等5个自然圈。在人类发展到畜牧业和农业阶段，人类已经改造了生物圈，创造围绕人类自己的人工生态系统，从而破坏了自然生态系统。自20世纪后半叶，由于工农业蓬勃发展，人类大量开采自然资源，过量使用化石燃料，并排放大量的废水、废气和废渣，造成大气圈、水圈、土壤圈等自然环境的质量恶化。

2. 社会环境

社会环境是指人类在自然环境的基础上，为不断提高物质和精神生活水平，通过长期有计划、有目的的发展，逐步创造和建立起来的人工环境，如城市、农村、工矿区等。

另外，按照性质不同，环境可分为物理环境、化学环境和生物环境等；按照环境要素不同，环境可以分为大气环境、水环境、地质环境、土壤环境及生物环境等。

《中华人民共和国环境保护法》（2015年1月1日施行）则从法学的角度对环境进行阐述：“环境，是指影响人类生存和发展的各种天然的和经过人工改造的自然因素的总体，包括大气、水、海洋、土地、矿藏、森林、草原、湿地、野生生物、自然遗迹、人文遗迹、自然保护区、风景名胜区、城市和乡村等。”这是一种把环境中应当保护的要素或对象界定为环境的定义。

二、环境质量

环境质量表示环境优劣的程度，指在一个具体的环境中，环境总体或某些要素对人群健康、生存和繁衍以及社会经济发展适宜程度的量化表达，包括自然环境质量和社会环境质量。自然环境质量又可分为大气环境质量、水环境质量、土壤环境质量、生物环境质量等。环境要素可以用多个环境质量参数或者因素加以定性或定量的描述，如大气环境质量用二氧化硫（SO₂）、一氧化碳（CO）、二氧化氮（NO₂）、臭氧（O₃）的浓度等表示。社会环境质量主要包括社会经济、文化和美学等方面的环境质量。

在一个特定的、具体的环境中，环境不仅在总体上，而且环境内部的各种要素都会对人群产生一些影响。因此，环境对人群的生存和繁衍是否适宜，对社会经济发展是否适宜，适宜程度怎么样，等等，都反映了人类对环境的具体要求，于是就产生了人类对环境的评价。从这种意义上来说，环境质量优劣是根据人类的某种要求而定的。评价环境质量的优劣，应以国家颁布的环境质量标准为依据。

第二节 环境影响评价定义与分类

一、环境影响评价的定义

根据 2016 年 9 月修订的《中华人民共和国环境影响评价法》第二条：环境影响评价，是指对规划和建设项目实施后可能造成的环境影响进行分析、预测和评估，提出预防或者减轻不良环境影响的对策和措施，进行跟踪监测的方法与制度。

环境影响评价本身是一种科学方法和技术手段，并通过理论研究和实践检验不断改进、拓展和完善，同时环境影响评价又是必须履行的法律义务，是需要由环境保护行政主管部门审批的一项法律制度。因此，为了规范环境影响评价技术和指导开展环境影响评价工作，国家制定环境影响评价技术导则和相应规范成为最为直接和有效的管理措施，从而规定了环境影响评价的一般原则、技术方法、评价内容和相关评价要求。

环境影响评价又是一项制度，是强化环境管理的有效手段，在确定经济发展方向和保护环境等一系列重大决策上都有重要的意义，主要表现在以下几个方面：（1）从源头控制污染，参与政府宏观决策；（2）保证建设项目选址和布局的合理性；（3）指导环境保护措施的设计，强化环境管理；（4）为区域的社会经济发展提供导向；（5）促进相关环境科学技术的发展。

面对如何正确处理经济发展和环境保护之间的关系，加强生态文明建设对环境影响评价提出了新任务和新要求。

1. 坚持改革创新，不断深化环境影响评价工作

坚持创新理念，从单纯注重环境问题向综合关注环境、健康、安全和社会影响转变；坚持创新方法，推进环境影响评价管理方式改革；坚持创新手段，逐步提高参与宏观调

控的预见性、主动性和有效性。

2. 适应新形势，正确处理四个关系

正确处理把关和服务的关系，正确处理当前和长远的关系，正确处理效率和质量的关系，正确处理宏观和微观的关系。

3. 坚持求真务实，全面提高环境影响评价管理工作水平

深化建设项目信息公开和公众参与制度改革，把公开透明的要求贯穿于环境影响评价审批的全过程。

二、环境影响评价的分类

环境影响评价有以下几种分类方法：

- (1) 按照评价对象，分为建设项目环境影响评价和规划环境影响评价等。
- (2) 按照环境要素，分为大气环境影响评价、地表水环境影响评价、地下水环境影响评价、土壤环境影响评价、声环境影响评价、固体废物环境影响评价、生态环境影响评价等。
- (3) 按照评价专题，分为人体健康评价、清洁生产与循环经济分析、污染物排放总量控制和环境风险评价等。
- (4) 按照评价时间顺序，分为环境质量现状评价、环境影响预测评价、建设项目环境影响后评价、规划环境影响跟踪评价等。

第三节 环境影响评价程序

由于建设项目环境影响评价和规划环境影响评价两者评价内容及工作程序均有较大差别，本节主要介绍建设项目环境影响评价的相关内容，有关规划环境影响评价的部分详见本书第十一章内容。

一、环境影响评价管理程序

环境影响评价管理分为环境影响评价文件的审批管理和环境影响评价资质的审批管理。环境影响评价文件的审批管理，实行的是分级审批、属地管理，对各级环保部门按照规定都具有明确的职责和审批权限，形成了国家、省、市、县四级管理体制。环境影响评价资质的审批管理，则实行的是国家管理、属地监督的管理体制。

(一) 建设项目环境影响评价文件的审批管理

建设项目的环境影响评价文件，由建设单位按照国务院的规定报有审批权的环境保护行政主管部门审批；建设项目有行业主管部门的，其环境影响评价文件应当经行业主管部门预审后，报有审批权的环境保护行政主管部门审批。

1. 环境影响评价文件的形式

根据《建设项目环境影响评价分类管理名录》(2015年修订版)，针对建设项目对环境的影响程度，对建设项目的环境影响评价实行分类管理：可能造成重大环境影响的，应当编制环境影响报告书，对产生的环境影响进行全面评价；可能造成轻度环境影响的，应当编制环境影响报告表，对产生的环境影响进行分析或者专项评价；对环境影响很小，不需要进行环境影响评价的，应当填报环境影响登记表。

2. 环境影响评价文件的审批权限

根据《中华人民共和国环境影响评价法》(2016年9月修订版)和《建设项目环境保护管理条例》(2016年修订版)，国务院环境保护行政主管部门负责审批下列建设项目的环境影响评价文件：核设施、绝密工程等特殊性质的建设项目；跨省、自治区、直辖市行政区域的建设项目；由国务院审批的或者由国务院授权有关部门审批的建设项目。

前款规定以外的建设项目的环境影响评价文件的审批权限，由省、自治区、直辖市人民政府规定。建设项目可能造成跨行政区域的不良环境影响，有关环境保护行政主管部门对该项目的环境影响评价结论有争议的，其环境影响评价文件由共同的上一级环境保护行政主管部门审批。

建设项目的环境影响评价文件未经法律规定的审批部门审查或者审查后未予批准的，建设单位不得开工建设。

根据2009年环境保护部令第5号发布的《建设项目环境影响评价文件分级审批规定》第四条：建设项目环境影响评价文件的分级审批权限，原则上按照建设项目的审批、核准和备案权限及建设项目对环境的影响性质和程度确定。这一条明确了建设项目同级审批的原则。

《中华人民共和国环境影响评价法》简政放权优化审批流程规定：环评行政审批不再作为可行性研究报告审批或项目核准的前置条件，将环评审批与可行性研究报告审批或项目核准同时进行，但仍须在开工前完成；不再将行政主管部门对水土保持方案的审批作为环境影响评价的前置条件。同时规定，“建设项目的环境影响报告书、报告表，由建设单位按照国务院的规定报有审批权的环境保护行政主管部门审批”，且规定“国家对环境影响登记表实行备案管理”。

3. 环境影响评价文件的审批时限

审批部门应当自收到环境影响报告书之日起60日内，收到环境影响报告表之日起30日内，分别做出审批决定并书面通知建设单位。

4. 建设项目环境影响评价的管理程序

建设项目环境影响评价文件的报批是建设单位按照要求准备相关文件和资料，并向环保行政管理部门报送的程序；审批则是环保部门受理报送的材料进行行政许可的过程。

建设项目的环境影响评价文件经批准后，建设项目的性质、规模、地点、采用的生产工艺或者防治污染及防止生态破坏的措施发生重大变动的，建设单位应当重新报批建设项目的环境影响评价文件。

建设项目的环境影响评价文件自批准之日起超过5年，方决定该项目开工建设的，