

2017
人才蓝皮书
TALENTS BLUE BOOK

宁波人才发展报告

A REPORT ON THE DEVELOPMENT OF
TALENTS
IN NINGBO

主 编 阎 勤
副主编 何兴法 童明荣



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

2017
人才蓝皮书
TALENTS BLUE BOOK

宁波人才发展报告

A REPORT ON THE DEVELOPMENT OF
TALENTS
IN NINGBO

主 编 阎 勤
副主编 何兴法 童明荣



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

宁波人才发展报告 (2017) / 阎勤主编. —北京: 中国发展出版社,
2017. 9

ISBN 978-7-5177-0753-0

I. ①宁… II. ①阎… III. ①人才培养—研究报告—宁波—2017
IV. ①C964. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 215382 号

书 名: 宁波人才发展报告 (2017)

主 编: 阎 勤

出版发行: 中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街 16 号 8 层 100037)

标准书号: ISBN 978-7-5177-0753-0

经 销 者: 各地新华书店

印 刷 者: 北京明恒达印务有限公司

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 19.5

字 数: 248 千字

版 次: 2017 年 9 月第 1 版

印 次: 2017 年 9 月第 1 次印刷

定 价: 58.00 元

联系电话: (010) 68990630 68990692

购书热线: (010) 68990682 68990686

网络订购: <http://zgfcbs.tmall.com//>

网购电话: (010) 88333349 68990639

本社网址: <http://www.developress.com.cn>

电子邮箱: bianjibu16@vip.sohu.com

版权所有 · 翻印必究

本社图书若有缺页、倒页, 请向发行部调换

前 言

党的十八大以来，习近平总书记高度重视人才和人才工作，就做好人才工作、实施人才强国战略提出了系列新思想、新观点、新论断、新要求，为进一步做好人才工作指明了方向，提供了遵循。浙江省第十四次党代会报告提出，要在深刻领会和把握“八八战略”蕴含的优势论基础上，突出人才强省，增创战略资源新优势，明确将人才资源定位为战略资源，标志着浙江的人才和人才工作达到了一个新的高度。人才强国、人才强省靠一个个人才强市作支撑，宁波必须以强烈的担当精神擘画出人才强市的宁波篇章。宁波当前正处于激流勇进的追赶跨越期、发展动能的集成发力期、城市品质的全面提升期、城乡一体的加速融合期、高水平全面建成小康社会的决战决胜期，加快打造“名城名都”比以往任何时候都更加需要强有力的人才支撑，必须积极谋划大战略、大平台、大创新、大工程，让各类人才充分集聚，让智慧才华充分施展，形成聚天下英才共建宁波、发展宁波的生动局面。

《宁波人才蓝皮书》连续第十二年出版，已经成为宁波人才研究工作中具有显著特色、广泛影响的品牌和“名片”。本书坚持以习近平总书记关于人才工作系列重要讲话精神为指导，深入贯彻省、市党代会精神，围绕市党代会提出的“加快建设人才新高地、打造更具竞争力的人才生态最优市”的部署要求，力求准确反映宁波人才发展的

基本情况，总结提炼宁波人才工作的经验做法，全面展现宁波人才研究的重要成果。

在本书编写过程中，主要围绕四个方面来研究和组稿。一是围绕人才发展前沿热点问题。坚持趋势引领，着重就人才发展市场化体制机制改革、人才特区建设、企业人才开发、新型研发机构等当前人才发展的前沿热点问题，进行了较为深入的探讨。二是围绕全市经济社会发展大局。坚持服务大局，紧紧抓住“中国制造 2025”、智能经济发展、城市国际化等事关宁波经济社会发展全局的关键问题，就如何强化人才支撑进行了调查研究。三是围绕宁波人才发展特色亮点。坚持特色创新，全面总结了宁波人才工作基本情况，收集了各区县（市）、重点开发区的特色工作，并针对强化市场化人才开发、引进香港人才、人才生态最优市建设等宁波人才特色性工作开展调研。四是围绕人才工作问题难点。坚持问题导向，针对甬籍人才回归、科技成果转化、大学生就业创业等方面的人才工作存在问题进行剖析。

宁波市委、市政府领导对本书编辑出版工作高度重视。省委副书记、市委书记、市委人才工作领导小组组长唐一军，市委常委、常务副市长宋越舜，市委常委、组织部部长钟关华等都十分关心本书的出版工作。

本书由市委人才办和市政府发展研究中心共同组织力量编辑出版。原市政府发展研究中心主任阎勤担任主编，原副主任何兴法和人才资源研究所所长童明荣担任副主编，副调研员廖绍云担任执行编辑。市政府发展研究中心主任林崇建、副主任金戈对本书提出了建议。市委组织部人才工作处华建广处长以及何之龙、李宁、杜愚、郑高平、邵子阳、陈宁等同志都全力支持本书编纂工作，并对有关文稿进行审核把关。人才资源研究所副所长王明荣也做了大量工作。

本书编辑出版工作还得到国务院发展研究中心、中国社会科学院、中国人事科学研究院、中国人才研究会和浙江省委组织部（省委人才

办)、省委政研室(省政府发展研究中心)、省人才发展研究院等部门领导、专家的精心指导。宁波市委组织部、市委宣传部、市委农办、市经信委、市教育局、市科技局、市财政局、市人社局等相关部门,各区县(市)和重点开发区组织部门(人才办),以及在甬相关高校给予了大力支持和帮助。在此,一并表示衷心感谢!

在今后人才研究工作中,我们将继续坚持“服务决策、服务发展、服务人才”的理念,进一步提升人才研究工作水平,力争多出成果、快出成果、出好成果,为宁波人才发展和人才工作改革创新作出新的贡献。

囿于水平,本书难免存在不足之处,恳请大家批评指正。

编者

2017年8月

目 录

前言	1
----------	---

综合情况篇

打造人才生态最优市 助力“名城名都”建设 ——2016 年宁波人才工作综述及 2017 年工作要点	3
2016 年各区县（市）、重点开发区人才发展基本情况	18
宁波着眼经济社会转型发展扎实引进外国人才	32
宁波探索实施海外高层次人才市场化引进机制	36
宁波加快构建民间资本与人才融合发展的人才引育新机制	39

区域特色篇

海曙区大力实施推进甬籍海内外学子回归的“凤来雁归计划”	45
镇海区打造以中官路创业创新大街为核心的人才发展新平台	49
北仑区深入打造“五位一体”海外工程师引培网	54
鄞州区创新企业人才评价体系	59
奉化区打造创业创新人才集聚的“甬台众创小镇”	62
余姚市围绕机器人产业大力集聚智能经济人才	66

慈溪市加快打造人才发展“三位一体”“链式”平台	71
宁海县探索“四方联动”技能人才培养模式	74
宁波保税区大力拓宽跨境电子商务人才培养路径	79
宁波国家高新区推进“五位一体”筑巢引凤	83

研究探索篇

我国人才工作新态势、新特点	91
宁波实施“凤来雁归计划”的对策研究	103
宁波企业人才评价机制改革创新研究	117
宁波制造业创新人才素质提升路径与对策	129
宁波农民学院建设发展的实践与探索	138
宁波深化市场化人才评价机制改革的经验借鉴及对策建议	145
宁波企业人才开发投入情况调查及对策	150
宁波加快吸引香港人才来甬创业创新的对策举措	158
宁波众创空间发展面临的新形势、新情况与新对策	167
宁波加快推动新型研发机构发展的对策建议	175
宁波创建人才生态最优市评价指标体系的构想与建议	181
宁波高校科技创新成果转化率较低：现状与对策	188
宁波人才创新链存在的“三大短板”及完善对策	193
宁波与相关城市吸引集聚高层次人才主要影响因素比较分析	198
宁波市高校毕业生就业质量调查及对策	205
宁波高校应届毕业生创业情况调查与分析	213
深圳、青岛引建知名院校的做法举措及启示建议	219

规划政策篇

宁波市人才发展“十三五”规划	227
宁波市制造业人才提升三年攻坚行动计划（2017~2019年）	252

关于转发省鼓励支持事业单位科研人员离岗创业创新实施办法 的通知	261
宁波市级人力资源产业园区认定及管理暂行办法	267
宁波市职业技能培训条例	272
宁波市职业技能培训补贴管理办法	279
宁波市职业技能培训补贴实施细则	283
宁波市大学生创业园管理办法	293

综合情况篇



打造人才生态最优市 助力“名城名都”建设

——2016 年宁波人才工作综述及 2017 年工作要点

2016 年人才工作综述

2016 年在市委、市政府和市委人才工作领导小组的领导下，全市各级各部门深入学习贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中、六中全会精神和以习近平同志为核心的党中央关于人才工作重要部署，紧紧围绕“建设国际港口名城、打造东方文明之都、早日跻身全国大城市第一方队”目标，落实党管人才原则，深化人才发展体制机制改革，构建“两城一园五网多点”人才引育总体架构，激发市场活力，加快打造人才生态最优市，取得较好成效。全市新增各类人才 14.1 万人，总量达 201.3 万人，其中新增海外高层次人才 1803 人，总量达 9204 人，5 人获国家科技进步、技术发明二等奖，1 人获“中华技能大奖”，建成宁波美国创新孵化器、科技大市场，新创建国家级留创园、大学生创业孵化示范基地各 1 家，建立人才选用市场机制、“凤来雁归计划”入选全省组织系统特色工作，连续 6 年获评全省人才工作考核优秀市。

一、人才发展体制机制改革取得新进展

(一) 抓实改革精神学习贯彻

市委常委会、市委人才工作领导小组、各地各部门、海内外高层次人才等多层面专题学习中央和省改革意见，研究贯彻落实举措，提出具体改革部署。大力推进市场化人才选用、科研经费管理、职称制度、人才离岗创业、技能人才培养和评价、人才发展持续扶持等改革，有关经验在中组部改革座谈会上作了书面交流，在省委组织部改革培训会上作为唯一的市级代表作了经验介绍。

(二) 推动市人才新政落地见效

出台深化实施“3315 计划”、建设企业专家工作站、发展人力资源服务业、支持企业人才攻读硕博学位等政策意见，落实人才分类认定、安家补助、购房补贴等办法，市人才新政已基本落地实施，进一步完善了人才引进、发展扶持、服务保障等政策体系。江北、北仑、奉化、宁海、象山等区县（市）出台配套政策。

(三) 优化党管人才运行机制

出台市人才发展、科技创新等“十三五”规划，成立市政府驻北京、上海办事处人才工作联络处。持续加大人才发展投入，2016 年市本级人才发展专项投入达 7.7 亿元，市县两级人才专项投入占本级公共财政收入比例均突破 3%。出版《宁波打造“蔚蓝智谷”：目标与路径》、《宁波人才发展报告（2016）》，发布人才紧缺指数。

二、人才工作服务中心能力得到新提升

（一）深化实施“3315 计划”

着眼服务“中国制造 2025”试点示范城市建设，出台深化实施“3315 计划”意见和评审管理办法，将引才重点全面转向“3511”新型产业体系，建立起较完善的人才发展持续扶持和动态服务管理机制。发布“3315 计划”引才公告，吸引高端人才申报项目近 1000 个，新入选高端团队 26 个、海外高层次人才 25 名，累计入选 120 个团队、392 人。新增自主申报入选“国千”“省千”分别为 18 人、41 人，累计分别达 91 人、241 人；新入选省“两创”团队 2 个，累计入选 9 个。“3315 人才”引领转型发展能力持续提升，截至 2016 年底，共创办企业 270 家，实现销售和利税分别达 37.5 亿元、5.9 亿元，同比分别增长 30.2% 和 20.4%，其中销售增幅创历年之最；张彦博士的激智科技成为我市第一家在 A 股上市的“3315 企业”，另有 2 家企业进入上市辅导期，4 家挂牌新三板，12 家实施股份制改造，上市梯队基本形成。

（二）加快实施“泛 3315 计划”

着眼服务推进国家跨境电子商务综合试验区、保险创新综合试验区、科技成果转移转化示范区等建设，制定覆盖金融保险、科技服务等 8 大领域人才的“泛 3315 计划”，大力引进城市经济发展高层次人才。落实电子商务人才队伍建设意见，出台“泛 3315 计划”电商团队管理办法，评选资助各层次电商人才和重点平台，推进电商人才培训三年行动计划，培养各类电商人才 3.6 万人次。落实金融人才补贴政策，实施金融保险人才培养工程，培养专业人才 1000 余人。

（三）成功举办人才科技周活动

以“集聚智能经济人才，共创产业发展优势”为主题，组织开展

5 大系列 40 余项活动, 参会企事业单位达 3860 余家, 设展位 1420 余个, 参会总人数超 2.3 万人, 达成人才引进意向 7800 余人次、项目引进和科技合作等意向 740 余项, 正式签约重大人才科技项目 45 个, 总金额 18.5 亿元, 其中会同中国与全球化智库创办全球化企业发展中国(宁波)论坛。

(四) 统筹推进各支人才队伍建设

推进领军和拔尖人才培养工程、专业技术人员继续教育工程, 新入选国家“万人计划”8 人、国务院津贴专家 15 人、省“151 人才培养工程”20 人、省突出贡献专家 6 人。制定制造业人才提升三年攻坚行动计划, 出台文艺人才扶持培养办法、加强建筑业人才队伍建设意见, 启动现代农业领军人才培养工程, 持续推进教育卫生人才、企业家人才、“创二代”人才、“五水共治”人才、服务业人才、社会工作人才等各类人才队伍建设。2016 年, 全市人才企业获批发明专利授权 5669 件, 每万人拥有量达 23 件; 为主制修订国家标准 18 项, 参与制修订 136 项。

三、人才引育“五网”体系孕育新优势

(一) 编织“宁波帮”亲情网

加强与王宽诚教育基金会等“宁波帮”组织、人士的联系, 成立宁波欧美同学会, 筹建宁波香港校友联合会, 举办宁波·香港高端专业人才合作与发展对接洽谈会、第五届甬港澳台暨青年华商创业创新合作论坛, 初步构建起富有感召效应的“宁波帮”引才网。

(二) 编织顶尖人才聚合网

举办第三届中国机器人峰会暨全球海归千人宁波峰会, 签约智能

经济人才引进和产业合作项目 20 个，促成中国机器人峰会永久落户宁波，峰会获评中国 2016 会展产业展洽会“年度最佳创新类会议”。举办 3 场赴海外专题引才活动和 10 余场“3315 计划”海外创业创新大赛、海外金融创投创业创新大赛、“海智宁波之旅”、海燕集结行动、百名海外名校博士创业宁波行和“春晖杯”人才项目宁波行等重点引才活动。

（三）编织莘莘学子回归网

开展“凤来雁归计划”政策调研，制定实施意见，建成青年学生创业孵化园、镇海中学校友创业创新基地、翠柏雁巢、亚虎雁巢等一批创业创新平台。筹建北京、上海、香港等地宁波校友会，首次举办宁波校友会代表“家乡行”活动，推动各地组建知名中学学子联谊会、开展各类联谊活动。

（四）编织海外工程师引智网

持续加大外国人才引进力度，在“3315 计划”中专列外商人才引进专项，深入推进海外工程师引进计划，建设国际人才智库，推进引智平台建设，指导出台推进“国家引进国外智力示范区”建设实施意见，新引进海外工程师 233 人，累计达 1537 人。

（五）编织高技能人才培育网

出台《宁波市职业技能培训条例》，启动实施“技能宁波”三年行动计划和“港城工匠”培育计划，创办技能人才“技星汇”活动，举办第三届“技能之星”职业技能大赛，首次发布技能人才发展指数，入选世界技能大赛国家集训基地，新建 10 家技能大师工作室，在 6000 余家企业开展技能人才自主评价。鄞州区试点市场化企业实用人才评价办法，宁海县探索“四方联动”技能人才培养新模式。

四、人才发展平台能级跃上新台阶

(一) 大力推动宁波新材料科技城和国际海洋生态科技城建设

出台新材料科技城高层次人才创新创业政策,深化实施“高新创业精英”计划,建成宁波新材料联合研究院、诺丁汉大学宁波新材料研究院、宁波新材料众创空间等平台,举办第三全球新材料行业大赛,新增各类人才5000余人,共集聚“国千”37人、“省千”59人。以创建国家级梅山新区为契机,国际海洋生态科技城大力集聚海洋经济高端人才及项目,加快建设海洋金融小镇,引进共建南京审计大学宁波新技术研究院,启动建设第三方公共实验室、沈德医疗器械等创新平台。

(二) 深化提升“千人计划”产业园建设

宁波“千人计划”产业园余姚、宁海园区加快项目引进落地、开工投产进度。其中,余姚园区集聚“国千”50人、“省千”72人,新增注册项目26个,累计达68个,新投产项目8个,累计达31个,集聚了一批“千人计划”专家领衔的高端团队,形成了新材料、高端装备、电子信息、新能源与节能等产业集群。宁海园区出台园区建设专项政策,试运营宁波国际生物医药研发培训中心,成立总额2亿元的“科技银行”和“天使投资基金”,建设“项目+孵化+资本”新型孵化器,新引进人才项目6个,累计达34个,集聚“国千”6人、“省千”11人。

(三) 多点推动新型创新平台合作共建

新增国家级企业技术中心5家、省级15家,累计分别达17家、137家。建成宁波美国创新孵化器,组建总规模1000万美元的天使投