

重庆中国特色社会主义理论研究中心文库
国家社会科学基金项目

转变经济发展方式 与政治体制改革

吴大兵 著

海外借

中国社会科学出版社

重庆中国特色社会主义理论研究中心文库
国家社会科学基金项目

转变经济发展方式 与政治体制改革

吴大兵 著

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

转变经济发展方式与政治体制改革研究 / 吴大兵著. —北京:
中国社会科学出版社, 2016. 12

ISBN 978-7-5161-9332-7

I. ①转… II. ①吴… III. ①中国经济—经济发展
模式—研究②政治体制改革—研究—中国 IV. ①F120.3
②D6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 280854 号

出 版 人 赵剑英

责任编辑 冯春风

责任校对 张爱华

责任印制 张雪娇

出 版 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号

邮 编 100720

网 址 <http://www.csspw.cn>

发 行 部 010-84083685

门 市 部 010-84029450

经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京君升印刷有限公司

装 订 廊坊市广阳区广增装订厂

版 次 2016 年 12 月第 1 版

印 次 2016 年 12 月第 1 次印刷

开 本 880 × 1230 1/32

印 张 15.75

插 页 2

字 数 288 千字

定 价 78.00 元



凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话:010-84083683

版权所有 侵权必究

《重庆中国特色社会主义理论 研究中心文库》序

孟东方

中国特色社会主义理论，是中国共产党人在马克思列宁主义指导下，在经济文化比较落后的中国艰辛探索建设中国特色社会主义的理论结晶，是中国共产党最宝贵的政治和精神财富，是凝聚全国各族人民做好中国发展各项工作，协调推进“四个全面”战略布局，为实现“两个一百年”奋斗目标和实现中华民族伟大复兴中国梦而共同奋斗的思想基础、理论武器。马克思在《1844年经济学哲学手稿》指出：“理论的对立本身的解决，只有通过实践方式，只有借助于人的实践力量，才是可能的。”^① 因此，对这一宏大理论深入的认识与理解、科学

^① 《马克思恩格斯全集》第3卷，人民出版社2002年版，第306页。

的阐释与论证、必然的丰富与推广、有效的传播与普及，是社会科学研究者的重要责任与使命。

重庆中国特色社会主义理论研究中心，作为重庆市人民政府人文社科重点研究基地，始终致力于中国特色社会主义基本理论与前沿问题的研究，即以马克思主义中国化与中国发展理论与实践研究（重庆发展研究）、中国特色社会主义政治理论体系研究、中国特色社会主义文化学科体系建设研究、中国特色社会主义社会学科体系建设研究及高等学校马克思主义理论宣传、教学、实践和研究等为主攻方向，以基础理论研究为根基，以现实运用研究为突破，积极促进人才的培养和成长，体现出鲜明的社会科学研究基地特色。特别是近年来，“中心”科研人员在中国特色社会主义的理论研究与实践研究方面，取得了一系列有影响的研究成果，为坚持和发展中国特色社会主义这个主题主线，增强学术的生命力、创造力和影响力作出了积极贡献。

展望未来，中国特色社会主义理论将伴随着中国特色社会主义建设的实践推进而不断丰富和发展，理论的研究也将跟进和加强。以马克思主义的系统观和发展观来审视这一理论，成为“中心”科研人员的共识。在这一视角下，人的发展、政治发展、经济发展、文化发展、社会发展、生态建设和执政党的建设等范畴，将被“中心”科研人员置于社会发展规律、社会主义建设规律和执政

党的建设规律中，予以科学的思考和研究，创作出一系列具有特色的成果，贡献于这一伟大的理论与实践。

推出重庆中国特色社会主义理论研究中心文库是本“中心”的重要职责，旨在使这些研究中具有特色的优秀成果能及时地予以转化。诚然，出版重庆中国特色社会主义理论研究中心文库是极其艰辛的一项工作，因为理论研究的晦涩与实践的艰难是并存的。而历史的责任与作为社会科学理论者的担当和良知决定我们的每一步付出和努力，都应真实而科学地表达这一社会的进步，使中国特色社会主义理论展示它旺盛的生命活力。

我们努力，我们自信，我们一定能做得更好！

目 录

引 言	(1)
第一章 转变经济发展方式与政治体制改革的 逻辑	(7)
第一节 转变经济发展方式与政治体制改革的基本 内涵	(7)
一 转变经济发展方式的基本内涵阐释	(8)
二 政治体制改革的基本内涵阐释	(14)
第二节 转变经济发展方式与政治体制改革的逻辑 关联	(21)
一 政治体制与经济发展方式相适应 是社会发​​展规律使然	(22)
二 实现经济发展方式的转变呼唤着 政治体制改革的跟进	(24)
三 经济发展方式转变的实现有利于 推进政治体制改革	(27)

第三节 我国政治体制改革的方向和基本

原则 (31)

- 一 坚持中国特色社会主义政治发展道路
的方向不动摇 (31)
- 二 坚持社会主义制度的性质不动摇 (34)
- 三 坚持“三统一”的原则始终不动摇 (36)
- 四 保持我国现行基本政治制度的
框架不变 (37)

第四节 转变经济发展方式视域下政治体制

改革的重点 (38)

- 一 推动民主政治理论创新 (39)
- 二 扩大执政党党内民主 (41)
- 三 改革和完善行政管理体制 (44)
- 四 改革和完善权力运行和监督的体制
机制 (46)

第二章 转变经济发展方式视域下中国共产党的

改革 (49)

第一节 转变经济发展方式对中国共产党的改革

的诉求 (49)

- 一 转变经济发展方式视域下中国共
产党的改革内涵阐释 (50)
- 二 转变经济发展方式与中国共产党的改革
的互动 (55)

三 转变经济发展方式视域下中国共 产党改革的现实困境	(60)
第二节 关键点之一：党政关系的理顺 与党的领导方式创新	(65)
一 以理顺党政关系为前提	(65)
二 以优化权力结构为重心	(72)
三 以实现领导方式转变为突破	(77)
第三节 关键点之二：党的执政能力加强	(81)
一 以夯实党的执政基础为前提	(82)
二 以保持和发展党的先进性为重心	(88)
三 以提高党的治理能力为根本	(91)
第四节 关键点之三：党的制度建设完善	(96)
一 以完善党员干部联系群众制度为前提 ...	(96)
二 以建立健全党内民主管理制度为突破 ...	(101)
三 以深化党的反腐倡廉制度建设为提升 ...	(106)
第三章 转变经济发展方式视域下的政府职能 转型	(112)
第一节 转变经济发展方式对政府职能转型的 诉求	(112)
一 转变经济发展方式视域下政府职能转型的 内涵阐释	(113)
二 转变经济发展方式与政府职能转型的 互动	(121)

三	转变经济发展方式视域下政府职能转型的现实困境	(127)
第二节	关键点之一：宏观调控职能的优化 ...	(132)
一	以完善和发展宏观调控体系为基础	(132)
二	以深化政府投资体制改革为突破	(136)
三	以完善发展结果考评体系为助推	(140)
第三节	关键点之二：市场监管职能的优化 ...	(144)
一	以制定市场规则为前提	(145)
二	以引导市场发展为重心	(149)
三	以加大市场监管为突破	(152)
第四节	关键点之三：公共服务职能的优化 ...	(157)
一	以强化公共服务责任为基础	(157)
二	以提高公共服务水平为突破	(162)
三	以促进公共服务范式创新为拓展	(167)
第四章	转变经济发展方式视域下政府组织结构优化	(173)
第一节	转变经济发展方式对政府组织结构优化的诉求	(173)
一	转变经济发展方式视域下政府组织结构优化的内涵阐释	(174)
二	转变经济发展方式与政府组织结构优化的互动	(178)
三	转变经济发展方式视域下政府组	

织结构优化的现实困境	(182)
第二节 关键点之一：科学设置政府机构	(186)
一 以严格控制机构编制为重点	(189)
二 以实施大部门制改革为突破	(193)
三 以公共治理体制机制创新为关键	(198)
第三节 关键点之二：理顺部门职责关系	(202)
一 以完善政府职责体系为基础	(203)
二 以理顺部门职责关系为突破	(208)
三 以强化部门工作职责为关键	(212)
第四节 关键点之三：优化行政区划设置	(217)
一 以提高行政区划调整认识为基础	(219)
二 以探索行政区划管理模式为突破	(223)
三 以完善区划调整相关配套改革为保障 ...	(228)
第五章 转变经济发展方式视域下行政权力运行	
规范	(233)
第一节 转变经济发展方式对行政权力运行规范的	
诉求	(234)
一 转变经济发展方式视域下行政权	
力运行规范的内涵阐释	(234)
二 转变经济发展方式与行政权力运行规范的	
互动	(239)
三 转变经济发展方式视域下行政权	
力运行规范的现实困境	(243)

第二节	关键点之一：行政权力科学决策	(248)
一	以优化行政决策的要素和环境为前提 ...	(251)
二	以促进决策信息的公开与交流为突破 ...	(255)
三	以健全决策的评估与责任制度为保障 ...	(260)
第三节	关键点之二：行政权力的监督	(265)
一	以推进权力运行公开化和程序化为 突破	(265)
三	以建立健全行政权力的监督体系为 关键	(271)
二	以促进权力运行制约机制的完善为重要 内容	(275)
第四节	关键点之三：行政权力的整合 与制衡	(281)
一	以行政权力运行的协调为前提	(282)
二	以行政权力运行的整合为重心	(287)
三	以行政权力运行的制衡为突破	(291)
第六章	转变经济发展方式视域下领导干部考评机制 创新	(296)
第一节	转变经济发展方式对领导干部 考评机制创新的诉求	(297)
一	转变经济发展方式视域下领导干 部考评机制的内涵阐释	(297)
二	转变经济发展方式与领导干部考评机制的	

互动	(301)
三 转变经济发展方式视域下领导干部 考评机制的现实困境	(306)
第二节 关键点之一：政绩观的重塑	(311)
一 以推进学习型组织建设为前提	(311)
二 以增强实践工作的理性为关键	(316)
三 以善用考评结果“倒逼”为牵引	(321)
第三节 关键点之二：评价体系的完善	(324)
一 以考察领导干部的基本素质为基础	(325)
二 以考察领导干部的创新能力为关键	(329)
三 以考察领导干部的实践成效为根本	(334)
第四节 关键点之三：考评范式的创新	(338)
一 以创新领导干部考评路径为重心	(338)
二 以优化领导干部考评指标体系为突破 ...	(346)
三 以完善工作保障机制为支撑	(349)
第七章 转变经济发展方式视域下公民有序政治 参与	(351)
第一节 转变经济发展方式对公民有序政治参与的 诉求	(351)
一 转变经济发展方式视域下公民有 序政治参与的内涵阐释	(352)
二 转变经济发展方式与公民有序政治参与的 互动	(358)

三 转变经济发展方式视域下公民有序

政治参与的现实困境 (363)

第二节 关键点之一：公民主体观念的增强 ... (367)

一 以超越公民的落后意识为前提 (368)

二 以增强公民的主体意识为基础 (373)

三 以激发公民的进取意识为动力 (378)

第三节 关键点之二：公民政治参与能力的

提升 (383)

一 以提升公民的民主决策能力为重点 (383)

二 以提升公民的民主管理能力为突破 (388)

三 以提升公民的民主监督能力为契机 (393)

第四节 关键点之三：政治参与运行环境与机制的

优化 (397)

一 以优化公民有序政治参与的环境为
前提 (398)

二 以拓展公民有序政治参与的载体为
突破 (403)

三 以完善公民有序政治参与的运行机制为
动力 (409)

第八章 转变经济发展方式视域下民主与法治

建设 (415)

第一节 转变经济发展方式对民主法治建设的

诉求 (415)

一 转变经济发展方式视域下民主法治建设的内涵 阐释	(416)
二 转变经济发展方式与民主法治建设的 互动	(422)
三 转变经济发展方式视域下民主法治建设的现实 困境	(427)
第二节 关键点之一：民主法治精神的培育 ...	(433)
一 以提升公民民主素养为前提	(434)
二 以增强公民权利意识为突破	(439)
三 以优化民主法治环境为支撑	(444)
第三节 关键点之二：基本政治制度的完善与 发展	(449)
一 以凸显人民代表大会制度的活力为 契机	(449)
二 以探索协商民主发展的新路为突破	(454)
三 以加大基层民主制度的创新为助推	(459)
第四节 关键点之三：从“人治”走向 “法治”	(465)
一 以树立法治理念为前提	(465)
二 以行政依法为引领	(471)
三 以司法公正为支撑	(476)
参考文献	(481)

引言

发展是人类社会的永恒主题。科学发展则是人类认知步入理性，走向自觉的必然。然而这种实现则是一种长期的实践探索过程。考察先民们对发展的认知，基于对人类发展的艰辛探索和深层思考，思想家们在谋求生存发展的同时，对自然的认知和情感已经有了升华，他们倡导“天何言哉，四时行焉，万物生焉，天何言哉”^①，“民吾同胞”^②；他们主张节用、节制，提出了“节用而爱人，使民以时”。“钓而不网，戈不射宿”^③。与其说这是先贤智者对人自身发展的关切，毋宁说这是对自然（资源）赋予的善待。诚然，我们不能割裂时空去批贬这种思想的狭隘，但智者们对自然资源先天禀赋不足的怜爱；对人类发展可持续的关切的智慧却闪闪发光，并启迪我

① 出自《论语·阳货第十七》。

② 出自（宋）张载：《西铭》。

③ 出自《论语·述而》。

们在实现我国现代化过程中的行为的理性表达。

人类的伟大就在于自己创造了自己的历史。960 多万平方公里的土地、13 亿人口的承载，又注定我们是大国也是人均资源的“小国”，发展的水平局限使我们具有大国地位而又算不上真正的强国。从发展的方式上，粗放型与集约型是两个不同的选择。新中国成立以来，特别是经过 30 多年来的改革开放，我国社会主义现代化建设取得了巨大进步，发展的基础更为夯实，发展的活力日益激发，发展的速度与质量举世瞩目，从根本上改变了积贫积弱的面貌，正有序走向全面建成小康社会。但与世界整个发展水平相比较，我国依然还是发展中国家，还处于社会主义初级阶段。尤其应当关注的是，由于我们对发展认知的缺失及在此基层上构建的一些制度存在的偏颇，我们为发展也付出了巨大的代价，一些地方出现林田毁坏、水土流失、江河污染、空气雾霾……发展的实践佐证了一个真理：集约型发展是我们唯一的选项。为此，党的十七大报告立足当代中国发展的实际，科学提出了要实现“经济发展方式的转变”重大命题，党的十七届五中全会再次予以强调要“加快”这一战略实现步伐。国家“十二五”规划纲要站在国家整体发展战略的高度将“加快转变经济发展方式”纳入了国家发展的顶层设计，并从地位上确立它在我国现代化建设中的位置。党的十八大更是站在新的历史高度，强调了转变经济发展方式的路径及其实现的目标要求。可