

实践探索与路径选择： 浙江推进经济发展方式转变



Practice and Choice:
To Promote the Transformation
of Economic Development in
Zhejiang

鲁贵宝 / 著



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

浙江大学出版社

实践探索与路径选择： 浙江推进经济发展方式转变

*Practice and Choice:
To Promote the Transformation
of Economic Development in
Zhejiang*

鲁贵宝 / 著



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

浙江大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

实践探索与路径选择:浙江推进经济发展方式转变/
鲁贵宝著. —杭州:浙江大学出版社,2016. 6
ISBN 978-7-308-15796-4

I. ①实… II. ①鲁… III. ①区域经济发展—研究—
浙江省 IV. ①F127.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 089972 号

实践探索与路径选择: 浙江推进经济发展方式转变

鲁贵宝 著

责任编辑 蔡圆圆
责任校对 杨利军
封面设计 续设计
出版发行 浙江大学出版社
(杭州市天目山路 148 号 邮政编码 310007)
(网址:<http://www.zjupress.com>)

排 版 杭州金旭广告有限公司
印 刷 杭州杭新印务有限公司
开 本 710mm×1000mm 1/16
印 张 13.5
字 数 221 千
版 次 2016 年 6 月第 1 版 2016 年 6 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-308-15796-4
定 价 38.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行中心联系方式 (0571)88925591;<http://zjdxcbbs.tmall.com>

本书的出版得到
杭州电子科技大学马克思主义学院资助

前言

发展经济学认为,一国经济由粗放型增长向集约型增长的成功转型是实现工业化的关键因素。其中,以创新驱动,尤其是以技术创新为核心的全要素生产率对经济增长贡献的大幅提升,是判断发展方式转变的重要依据,当全要素生产率对经济增长的贡献在 30%~50% 时,经济增长方式处于粗放型向集约型转变的过渡状态;当全要素生产率对经济增长的贡献超过 50% 时,开始转变为集约发展。据世界银行、中国人民大学等相关研究表明,作为世界第二大经济体,2010 年以来,中国全要素生产的贡献在 35%~40% 之间,正处于粗放型增长向集约型增长的过渡期,迫切需要通过优化结构、深化改革、创新驱动、绿色发展等实践探索加快推进经济发展方式的转变。

党的十八届五中全会指出,要紧紧围绕“十三五”规划的目标,在保持经济增长、优化产业结构、体制机制改革、创新驱动发展、促进协调发展、生态文明建设和转变经济发展方式等多领域取得明显突破。“十三五”期间,如何加快推动经济发展方式转变,应在“十二五”规划实施以来所围绕的“加快推进经济发展方式转变重要性及紧迫性、经济发展方式转变的原则及要求”等理论问题研究,以及推进经济发展方式转变的探索实践的基础上,深入研究经济发展方式转变的现实基础、主要困难及推动经济发展方式转变的有效路径与措施。

加快推进经济发展方式转变仍是“十三五”时期经济发展的主线。自 2008 年国际金融危机以来,中国经济发展面临的国际国内条件发生了巨大变化。受其影响,一方面中国经济出现“增速换挡”,即从高速增长转向中高速增长;另一方面,转变经济发展方式成为不能回避的客观趋势。国内外发展条件的变化,集中表现为市场需求约束增强和要素成本水平提高,主动适应这一新环境、新常态,就必须加快推进经济发展方式转变。这是在我国经济社会发展的基础上,不断进行的理论创新和实践探索的结果,深刻反映了我们党对建设中国特色社会主义经济发展规律的深刻把握和提升,这一战略

抉择的提出也是对马克思主义经济理论发展做出的重要贡献。

第一，经济增长由过去主要依靠投资出口拉动，向依靠消费投资和出口协同拉动转变。2008年以来，浙江高度注重实体经济的发展，注重浙商回归、投资转型升级和增加有效投资，经济发展模式更加协调。

第二，浙江经济由过去主要依靠第二产业带动增长，向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变。同时，浙江一、二、三产业的内容结构调整也取得了重大进展。例如，第一产业更加注重高效生态农业的发展，而工业领域更加注重高新技术产业、装备制造业和战略性新兴产业的发展，第三产业则更加注重现代物流、金融保险、电子商务和文化产业的发展。

第三，经济增长由主要依靠物质资源的消耗，向依靠科技进步、劳动者素质提高和管理创新等方面转变。2008年以来，浙江更加注重在发展过程中节能、节材、节水和节约利用土地，使得单位产出的物质资源利用率得到提高。

当前，国内外关于经济增长理论、经济发展理论相关研究已经取得了一定成果，这为“十三五”时期经济发展及经济发展方式的转变提供了理论支撑与重要参考价值，具有十分重要的先导意义。但这些研究一般多集中于基础性理论的研究，研究领域有限，难以形成具有普遍适用性的成果。随着经济社会的进一步发展和实践的需要，传统理论与当前经济形势之间在客观上缺乏一种具体有效的衔接方式。转变经济发展方式是伴随着国家发展战略转型而形成的一种新的理念，由于提出时间较短，国内外直接相关的研究较少，在很多领域甚至还是空白。而已有的研究主要集中于转变经济发展方式与转变经济增长方式的区别、转变经济发展方式的本质与含义、转变经济发展方式的制度分析等理论层面上，虽具有一定的理论指导意义，但还存在以下不足：

第一，关于经济发展方式转变的理论研究多侧重于基础性理论研究或从某种角度来进行局部分析，对经济发展方式转变的现状、内容及制约因素缺乏系统的总结与概括。

第二，多数研究还停留在理论的层面上，缺乏有效的实践支撑与路径方法，对经济发展方式转变问题尚未进行更加深入的研究，如对转变经济发展方式的进程和状态进行科学系统的评价、对转变经济发展方式的目标进行具体的考察等。

第三，大多研究主要集中于国家层面上，在当前我国各区域还存在较大

差异的情况下有针对性的研究较少,尤其是对切合各区域特点的经济 development 方式转变路径与有效对策的研究更为不足。

本书基于传统经济增长、发展理论与经济发展方式转变理论的有机结合,对浙江探索推进经济发展方式转变的现状、内容、进程、困难及路径与对策等因素进行系统分析、研究,并结合浙江新的实践探索对其转变进程和状态进行科学、系统的分析,同时提出较为全面的、可操作的路径选择与应对策略,以期弥补现有相关研究的不足。具体说来,本书从以下几个方面对浙江推进经济发展方式转变进行了分析和研究:第一部分,以党的十八大报告关于加快完善社会主义市场经济体制和加快经济发展方式转变的理论为依据,以党的十八届三中全会强调的全面深化改革为背景,阐述了加快推进经济发展方式转变的重要性和紧迫性;浙江推进经济发展方式转变的有利因素与主要困难;浙江推进经济发展方式转变的历史进程、主要特色及评价指数等。第二部分,从实践探索与路径选择视角,即从经济结构优化升级、体制机制创新、科技创新驱动及其他若干路径等方面,分析了浙江加快推进经济发展方式转变的成功经验及有效措施。在研究思路上遵循了提出问题—分析问题—解决问题的思路,即阐述转变经济发展方式的背景、内涵、特点及意义等问题,通过分析当前浙江转变经济发展方式的有利因素、阻碍因素及历史进程等,研究在新的历史时期如何推动浙江经济发展方式转变的实践探索、路径选择和有效对策。

本书的主要特点在于:其一,回顾了我国改革开放 30 多年来浙江发展经济的实践,分析了有利条件与不利因素;其二,较多地从市场产权视角分析和研究了浙江探索推动经济发展方式转变的实践经验与对策措施;其三,结合党的十七大,十八大,十八届三中、四中、五中全会以及浙江经济社会发展“十二五”规划、“十三五”规划建议、浙江创新驱动转型升级实际做法等最新政策和实践进行了分析与研究。主要创新之处为:其一,我国已提出转变经济发展方式的明确目标,但综观现有文献,经济发展方式转变的效果仍不尽人意,本书对此做了分析研究,同时结合国家的方针政策和浙江最新文件精神,分析了浙江推动经济发展方式转变的理论、实践、路径及有效措施。其二,实证分析了浙江经济发展方式转变与影响因素间的关系,分析了浙江探索推进经济发展方式转变的成功经验与有效措施,对其他区域加快经济发展方式转变的路径选择,具有指导作用。其三,本书打破学科和研究领域的界限,综合政

治经济学、发展经济学、法学、管理学及运筹学等理论对推动经济发展方式转变进行了研究。其四,从市场产权视角,分析了政府与政府、政府与企业、政府与市场的多维关系;梳理了改革开放以来浙江转变经济发展方式的现状、做法和经验。这无疑可以对其他区域加快推进经济转型升级起到示范作用。

目 录

第一部分 问题概述	001
第一章 转变经济发展方式理论的概述及其意义	003
一、转变经济发展方式概念的提出	003
二、经济增长与转变经济增长方式的内涵	004
三、经济发展与转变经济发展方式的内涵	004
四、转变经济发展方式的特点概述	006
五、转变经济发展方式的重要意义	006
第二章 浙江在推进转变经济发展方式中的有利因素与主要困难	007
一、当前浙江转变经济发展方式的总体情况分析	007
二、浙江在推进转变经济发展方式中的有利条件	008
三、浙江在推进转变经济发展方式中的主要困难	015
第三章 浙江推进转变经济发展方式的历史进程、主要特色及评价指数	026
一、浙江推进转变经济发展方式的历史进程	026
二、浙江推进转变经济发展方式历史进程的主要特色	031
三、浙江推进转变经济发展方式的评价指数	035
第二部分 实践探索与路径选择	037
第四章 浙江的经济结构优化升级与转变经济发展方式	039
一、不断完善所有制结构,形成了多种所有制经济共同发展方式	039
二、调整优化投资、消费和出口需求结构,加快促进经济发展方式转变	042

三、产业结构渐趋优化,加快促进经济发展方式转变	046
四、城乡、区域经济发展渐趋协调	052
第五章 浙江的体制机制创新与转变经济发展方式	054
一、浙江的文化体制机制创新	054
二、浙江的经济体制机制创新	059
三、浙江的政治体制机制创新	066
四、浙江的社会体制机制创新	070
五、浙江的生态文明体制机制创新	082
第六章 浙江的科技创新与转变经济发展方式	094
一、技术创新与转变经济发展方式概述	094
二、科技创新是浙江转变经济发展方式的最佳路径	103
三、科技创新推进浙江经济发展方式转变的主要经验	119
四、科技创新推进浙江经济发展方式转变的着力点	122
第七章 浙江促进经济发展方式转变的其他若干路径分析	131
一、低碳经济与浙江经济发展方式转变	131
二、服务业提升与浙江经济发展方式转变	149
三、“五水共治”与浙江经济发展方式转变	171
四、海洋经济与浙江经济发展方式转变	173
五、“四换”举措与浙江经济发展方式转变	190
六、城乡一体化与浙江经济发展方式转变	201
参考文献	204
索 引	208

第一部分

问题概述

第一章

转变经济发展方式理论的概述及其意义

一、转变经济发展方式概念的提出

党的十七大明确提出“转变经济发展方式,实现国民经济又好又快的发展”,而在党的十八大报告中又进一步强调:要加快完善社会主义市场经济体制,加快转变经济发展方式。深刻理解这一重大决策,对于深入领会党的文献精神实质,准确把握我国经济社会发展的现实,贯彻落实科学发展与和谐发展的历史要求具有重要而紧迫的意义。同时,这也是认真总结国内外发展实践经验和全面提升理论认识的必然结果。

改革开放以来,在中国特色社会主义理论指导下,坚持以经济建设为中心,聚精会神搞建设,一心一意谋发展。党中央不仅一直十分重视转变经济增长方式问题,也十分重视转变经济发展方式问题。党的十二大提出把全部经济工作转移到以提高经济效益为中心的轨道上来。党的十三大提出要从粗放经营为主逐步转移到集约经营为主的轨道上来。党的十四大提出努力提高科技进步在经济增长中的含量,促使整个经济由粗放经营向集约经营转变。党的十四届五中全会提出实现经济体制和经济增长方式的两个根本转变,向结构优化要效益,向规模经济要效益,向科技进步要效益,向科学管理要效益。党的十五大又把完善分配结构和分配方式、调整和优化产业结构、不断改善人民生活作为经济发展的重要内容。党的十六大提出了全面建设小康社会的奋斗目标,强调要走新型工业化道路,大力实施科教兴国战略和可持续发展战略;全面繁荣农村经济,加快城镇化建设;促进区域经济协调发

展；深化分配制度改革，健全社会保障体系。进入 21 世纪以来，党中央又根据面临的新形势和新任务，提出了科学发展观和促进国民经济又好又快发展等战略思想。十七大明确提出转变经济发展方式。^① 十八大在此基础上进一步强调加快转变经济发展方式为主线，是关系我国发展全局的战略抉择。这是在我国经济社会发展的基础上，不断进行理论创新和实践探索的结果，深刻反映了我们党对建设中国特色社会主义经济发展规律的把握和提升，这一战略抉择的提出也是对马克思主义理论发展做出的重要贡献。

二、经济增长与转变经济增长方式的内涵

经济增长是指一国在一定时期内生产的商品和劳务总量的增加，即一个国家在一定时期内生产总值对比往年的增长率。一般说来，经济增长的含义是指一个经济体在一定时间内，生产内部成员生活所需要商品与劳务潜在生产力的扩大。生产力的扩大主要决定于一个国家的自然资源状况、人力资源状况、实际资本数量累积与质量提升、制度环境的改善和科学技术水平的提升等。因此，经济增长也包含决定生产力的诸多因素的扩展与改善。通常人们讲经济增长，主要是从生产力发展这一视角来说的。

对于转变经济增长方式的内涵，概括地说，它就是使生产力发展由低产出、低效益、低质量与高投入、高污染、高消耗，转向高产出、高效益、高质量与低投入、低污染、低消耗的发展方式。

三、经济发展与转变经济发展方式的内涵

经济发展，即一个国家摆脱贫困落后状态，走向经济和社会生活现代化的过程。经济发展不仅意味着国民经济规模的扩大，更意味着经济和社会生活素质的提高。所以，经济发展涉及的内容超过了单纯的经济增长，比经济增长更为广泛。就当代经济而言，发展的含义相当丰富、复杂。发展总是与

^① 国家发展和改革委员会学术委员会办公室. 转变经济发展方式研究[M]. 北京：中国计划出版社，2009.

发达、工业化、现代化和增长交替使用。一般来说,经济发展包括以下三层含义:其一,经济量的增长,即一个国家或地区产品和劳务的增加,它构成了经济发展的物质基础;其二,经济结构的改进和优化,即一个国家或地区的技术结构、产业结构、收入分配结构、消费结构以及人口结构等经济结构的变化;其三,经济质量的改善和提高,即一个国家和地区经济效益的提高、经济稳定程度、卫生健康状况的改善、自然环境和生态平衡以及政治、文化和人的现代化进程。^①

转变经济发展方式的提出,是根据我国经济发展的阶段性特征而适时做出的调整,它是对转变经济增长方式的理论发展与创新。“转变经济发展方式”比“转变经济增长方式”具有更复杂、更高的要求,体现了我国国民经济发展方向转变,即由“又快又好”发展转向“又好又快”发展。转变经济发展方式既包含经济发展要由粗放型发展转变为集约型发展,由单纯数量速度型发展转变为质量效益型发展,由高投入、多污染、高能耗和低效益的发展转变为低投入、少污染、低能耗和高效益的发展,最终形成低投入、少污染、低能耗、高质量及可持续的发展方式。同时,又包含经济结构的优化与升级,经济质量与效益的持续提升,经济社会生态的协调与良性发展,人民生活水平与质量的不断提高,以及为转变经济发展方式提供的体制机制持续创新等。

简而言之,经济发展方式是推动经济增长、结构变化以及由此引起的社会进步的理念、思路、方法和体制机制的总和。从分析研究问题的需要出发,可以将其内容分为三个层面:一是经济总量增加层面。这一层面主要涉及经济投入和产出,体现在生产要素消耗、经济规模扩大和人均收入水平的提高上。二是基本结构关系层面。这一层面涉及经济发展中的主要结构关系,包括产业结构、城乡结构、区域结构、收入分配结构、内需外需结构、人与自然等结构关系。三是制度保障层面。这一层面涉及经济发展的体制机制问题,包括资源配置、收入分配方式、政府规制和宏观调控机制等。总之,转变经济发展方式,就是要在经济发展中突出以人为本这个核心,不断提升人民生活水平与质量,让经济发展成果由广大人民群众共享,使经济发展始终朝着有利于人和社会全面发展的方向前进。

^① 经济发展简述[DB/OL]. 财安网,2013-02-25.

四、转变经济发展方式的特点概述

转变经济发展方式概括起来具有以下特点：其一，转变经济发展方式既重视量的问题，更重视通过科学技术水平的提高来提升生产要素的质量和使用绩效；其二，转变经济发展方式既关注经济扩张的总量，更关注经济结构的优化与运行的质量；其三，转变经济发展方式不只是注重经济方面，更注重经济、社会、生态及体制机制等方面的协调与良性发展。可以说，转变经济发展方式真正体现了我国现代化建设总体布局的“五位一体”要求，即经济建设、社会建设、文化建设、政治建设和生态建设有机统一。可见，转变经济发展方式建立在转变经济增长方式基础之上，而且比转变经济增长方式的内涵更丰富、更复杂、有着更高要求，是对转变经济增长方式的理论发展与创新。

五、转变经济发展方式的重要意义

转变经济发展方式的提出与推进，均具有重大的理论意义和现实意义。理论意义是：（1）它是对转变经济增长方式的理论发展与创新，与科学发展观理论一脉相承，是其重要组成部分。（2）它是根据我国现实国情和国民经济发展所出现的阶段性特征而提出与推进的，如我国已成为世界第二大经济体，但人均 GDP 仍居第 100 位左右。它的提出与推进，体现了中国特色，丰富了发展经济学理论，促进了经济学理论的创新与发展。提出与推进转变经济发展方式的现实意义是：（1）可促进产业结构的优化升级，不断增加新的就业岗位。（2）可促进和谐社会构建。转变经济发展方式，在经济发展中突出以人为本这个核心，快速提高人民生活水平，缩小贫富差距，增加社会和谐因素。（3）可提升经济发展的质量与运行效益。转变经济发展方式是扩大内需、推动经济持续健康发展的内在要求，通过增加消费需求，形成消费、投资与出口协调发展的格局，确保我国经济可持续发展。（4）可化解资源环境对经济发展的制约矛盾。转变经济发展方式，对缓解资源短缺矛盾、减少环境污染及扭转生态失衡局面等具有重要的现实意义。

第二章

浙江在推进转变经济发展方式中的有利因素与主要困难

“十二五”时期是全面建成惠及浙江人民小康社会的攻坚时期,是深化改革、加快推进转变经济发展方式的关键时期,必须继续抓住和用好这一重要战略机遇期,努力使加快推进浙江转变经济发展方式取得明显成效。

一、当前浙江转变经济发展方式的总体情况分析

2010年以来,浙江面对国际金融危机冲击和自身发展转型的双重考验,全省上下认真学习贯彻落实科学发展观要求,深入实施“八八战略”和“创业富民、创新强省”总战略,扎实推进“全面小康六大行动计划”,有效贯彻落实“标本兼治、保稳促调”的工作方针,砥砺奋进,共克时艰,保持了经济平稳较快发展、社会和谐稳定的良好局面。综合实力显著增强,初步统计2010年全省生产总值达到27100亿元,人均生产总值51800元,地方财政收入2608亿元。结构调整积极推进,高效生态农业建设成效显著,块状特色经济加快向现代产业集群转变,服务业发展水平稳步提升。基础设施日臻完善,“三个千亿”工程建设进展顺利,支撑经济社会发展的能力明显增强。人民生活显著改善,社会事业全面进步,基本公共服务均等化步伐加快,城乡居民收入居全国各省区首位。生态环保取得实效,节能减排完成预定目标,生态省建设扎实推进。体制活力不断增强,创新驱动更趋明显,转变经济发展方式综合改革全面推进,对外开放水平日益提高。全省经济社会逐步转入科学发展、和谐发展的轨道,全面小康实现水平达到90%以上,为“十二五”发展奠