



攻坚

全面深化经济体制改革

——学习贯彻十八届三中全会精神导读

国家行政学院编写组 编著

国家行政学院出版社



攻坚

全面深化经济体制改革

——学习贯彻十八届三中全会精神导读

国家行政学院编写组 编著

国家行政学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

攻坚:全面深化经济体制改革:学习贯彻十八届三中全会精神导读/国家行政学院编写组编著. —北京:国家行政学院出版社,2014.7

ISBN 978-7-5150-1194-3

I. ①攻… II. ①国… III. ①中国共产党十八届三中全会(2013)—文件—学习参考资料
②中国经济—经济体制改革—研究 IV. ①D229 ②F121

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 124711 号

- 书 名 攻坚:全面深化经济体制改革
——学习贯彻十八届三中全会精神导读
著 者 国家行政学院编写组 编著
责任编辑 陈 科
出版发行 国家行政学院出版社
(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)
(010)68920640 68929037
<http://cbs.nsa.gov.cn>
编 辑 部 (010)68928764
经 销 新华书店
印 厂 北京京华虎彩印刷有限公司
版 次 2014 年 7 月北京第 1 版
印 次 2014 年 7 月北京第 1 次
开 本 787 毫米×1092 毫米 16 开
印 张 8.25
字 数 134 千字
书 号 ISBN 978-7-5150-1194-3
定 价 28.00 元

本书如有印装质量问题,可随时调换。联系电话:(010)68929022

目 录

全面深化改革的总部署与总动员	1
一、改革是解决中国问题的关键	1
二、牢牢把握全面深化改革的总部署	3
三、全面深化改革要把握好几大要求	7
全面深化经济体制改革的行动指南	10
一、准确把握全会深化改革的总目标	10
二、全面深化改革的实质是实现制度现代化	12
三、市场决定与政府有为是深化经济体制改革的核心	16
四、发挥经济体制改革的牵引作用	17
正确认识与处理政府和市场关系	19
一、改革开放以来我们党关于政府和市场关系论述的深化过程	19
二、正确认识政府和市场二者的功能与长处	22
三、进一步处理好政府和市场关系必须全面深化改革	24
四、进一步处理政府和市场关系需要把握好的几个方面	26
市场在资源配置中起决定性作用	
——执政党市场认识的新制高点	29
一、执政党不断发展、不断深化的市场经济认识	29
二、新的市场认识和处理好政府与市场的关系	32

三、新的市场认识和新的政府管理改革思路 36

健全宏观调控体系 40

一、健全宏观调控体系的必要性和时代性 40

二、健全宏观调控体系的原则和目标 44

三、健全宏观调控体系的主要任务及重点 48

深化财税体制改革 53

一、建立现代财政制度的重要性和紧迫性 53

二、努力构建适合国家治理需要的现代财政制度 54

进一步推进国有企业改革 61

一、我国国有企业市场化改革已经取得了重要成就 61

二、市场决定性作用和进一步推进国企改革的艰巨性 64

三、进一步推进国企改革既需重点突破又要系统施策 67

以管资本为主加强国有资产监管 72

一、以管资本为主加强国有资产监管是深化经济体制改革的必然要求 ... 72

二、以管资本为主加强国有资产监管的重大意义 74

三、以管资本为主加强国有资产监管需要解决的几个问题 76

建立健全支持实体经济发展的现代金融体系 79

一、让市场在金融价格形成中起决定性作用 79

二、建立多层次金融体系 83

三、构建开放型金融体制 86

四、在公共品融资与系统性风险防范上发挥政府作用 89

健全城乡发展一体化体制机制 93

一、加快构建新型农业经营体系 93

二、赋予农民更多财产权利 95

三、推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置 96

四、完善城镇化的健康发展体制机制	97
走中国特色新型城镇化道路	99
一、我国经济中高速增长对城镇化的新要求	99
二、中国特色新型城镇化道路的基本内涵	101
三、中国特色新型城镇化道路怎样才能走得更好	104
构建开放型经济新体制	108
一、我国对外开放历史进程的回顾	108
二、经济全球化新形势和国内改革发展新阶段的要求	109
三、加快培育参与和引领国际经济合作竞争新优势	111
四、构建开放型经济新体制的主要任务和对策	113
加快生态文明制度建设	118
一、生态文明战略地位的确立	118
二、建立系统完整的生态文明制度体系	120
三、启动自然资源资产产权制度改革	121
四、改革生态环境保护管理体制	123
后 记	125

全面深化改革的总部署与总动员

国家行政学院党委书记 陈宝生

历史和实践经验证明,改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。解决中国当前突出矛盾和问题的关键在于深化改革。党的十八届三中全会顺应广大党员、干部、群众的愿望,抓住了全社会最关心的问题,做出了全面深化改革的总部署,发出了全面深化改革的总动员,明确了全面深化改革的目标、路径、原则和要求,极大地鼓舞了全党和全国各族人民坚持党的领导、坚定走中国特色社会主义道路的信心,意义深远。

一、改革是解决中国问题的关键

改革开放是党在新的时代条件下带领全国各族人民进行的新的伟大革命,是当代中国最鲜明的特色。党的十一届三中全会召开以来,我们党以巨大的政治勇气,锐意推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革,不断扩大开放,决心之大、变革之深、影响之广前所未有,成就举世瞩目。事实证明,改革开放是解决中国问题的关键,是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。

实行改革开放是决定当代中国命运的关键抉择。20世纪70年代末,中国刚刚经历“文化大革命”十年的内乱,满目疮痍,经济处于崩溃的边缘,广大人民群众连温饱都不能保障,人心惶惶,社会主义事业面临重大挑战。面对严峻的形势,我们党果断停止使用“以阶级斗争为纲”的口号,毅然做出了把党和国家的工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策。经过三十多年的改革开放,我国实现了从高度集中的计划经济体制向充满活力的社会主义市场经济体制的伟大

历史转变,使人民群众的积极性主动性创造性不断得到释放,社会主义制度的优越性得到越来越充分地彰显,中国人民的面貌、社会主义中国的面貌、中国共产党的面貌发生了历史性变化。今天的中国,经济总量已经跃居世界第二,国际地位显著提升,社会全面进步,人民生活水平明显改善。1992年,邓小平同志在南方谈话中说:“不坚持社会主义,不改革开放,不发展经济,不改善人民生活,只能是死路一条。”回过头来看,我们对邓小平同志这番话就有更深的理解。可以说,改革开放改变了中国人民的历史命运,开辟了中国特色社会主义现代化的崭新历程,书写了中华民族赶超时代潮流、实现伟大复兴的历史新篇章。历史和实践已经充分证明,改革开放是决定当代中国命运的关键抉择,没有改革开放就没有生机盎然的中国特色社会主义。所以说,只有社会主义才能救中国,只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。

实践发展永无止境,解放思想永无止境,改革开放也永无止境,停顿和倒退没有出路,改革开放只有进行时、没有完成时。面对新形势新任务,全面建成小康社会,进而建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦,必须在新的历史起点上全面深化改革,不断增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信。当前,国内外环境都在发生极为广泛而深刻的变化,我国发展面临着一系列突出矛盾和挑战,前进道路上还有不少困难和问题。比如:发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出,科技创新能力不强,产业结构不合理,发展方式依然粗放,城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大,社会矛盾明显增多,教育、就业、社会保障、医疗、住房、生态环境、食品药品安全、安全生产、社会治安、执法司法等关系人民群众切身利益的问题较多,部分群众生活困难,形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风问题突出,一些领域消极腐败现象易发多发,反腐败斗争形势依然严峻,等等。要解决这些矛盾和问题,就必须全面深化改革。党的十八届三中全会深刻剖析我国改革发展稳定面临的重大理论和实践问题,顺应广大党员、干部、群众的愿望,抓住全社会最关心的问题,通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》(以下简称《决定》),做出了全面深化改革的总部署,发出了全面深化改革的总动员。全会提出了全面深化改革的指导思想、目标任务、重大原则,描绘了全面深化改革的新蓝图、新愿景、新目标,汇集了全面深化改革的新思想、新论断、新举措,反映了社会呼声、社会诉求、社会期盼,凝聚了全党全

社会关于全面深化改革的思想共识和行动智慧。这为中国经济和社会的进一步发展指明了方向,也为实现中国梦和中华民族的伟大复兴勾画了美好的远景。我们要全面领会党的十八届三中全会精神,充分认识全面深化改革的重要性,要清醒地认识到改革是解决中国问题的关键,过去的发展靠的是改革,当前的发展也是靠改革,未来的发展更要靠改革。

二、牢牢把握全面深化改革的总部署

(一)要深刻领会全面深化改革的内涵

全面把握全面深化改革的总部署,首先要深刻领会全面深化改革的内涵,要正确理解“全面”和“深化”的深远意义。

“全面”是讲《决定》部署涉及范围之广,“全面”深化改革就是指统筹推进各项领域改革。党的十一届三中全会以来,我们党历次三中全会都聚焦改革,都是以经济体制改革为主,基本上是聚焦于经济的某个领域或某个方面的改革。如党的十二届三中全会主题是以城市为重点的经济体制改革,十三届三中全会是深化经济体制改革特别是价格改革、企业改革,十四届三中全会是建立社会主义市场经济体制,十五届三中全会是农村改革,十六届三中全会是完善社会主义市场经济体制,十七届三中全会是新形势下推进农村改革发展。而党的十八届三中全会部署的全面深化改革,与十一届三中全会以来的前六次三中全会都不同,主题“全面”,是以经济体制改革为重点,以协同推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革为主要内容的全面性、系统性、整体性改革,改革涉及的领域之多、范围之广前所未有。可以说,这是自党的十一届三中全会以来党就改革做出的最全面最系统的一次部署。这一方面是为了与“五位一体”总体布局相适应,另一方面也是实践需要,当改革进入攻坚期、深水区,只有坚持全面改革,才能继续深化改革。

“深化”主要是指改革要解决问题的难度。全面深化改革需要解决的问题要远比以往更为敏感和复杂,任务更加艰巨而繁重,是真正意义上的“深化”改革。三十多年来,我国改革开放由浅入深、由易到难、逐步深化,破解了许多影响和制约发展的重大难题,但还有一系列深层次矛盾和问题尚未得到根本解决,剩下的都是难啃的硬骨头。不仅如此,随着国际国内形势深刻变化,我国发展又面临一系列新的问

题和挑战。老问题新问题相互交织,国内国际因素相互影响,需要解决的问题分外艰巨,需要攻克的是体制机制上的一系列痼疾。党的十八届三中全会《决定》以全面深化改革为主题,特别提醒全党,要敢于啃硬骨头、敢于涉险滩,以更大决心和勇气冲破思想观念的束缚、冲破利益固化的藩篱,推动中国特色社会主义制度自我完善和发展。

(二)要牢牢把握全面深化改革的指导思想和方向

《决定》指出全面深化改革“必须高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观为指导”,这实际上向世人申明了中国改革开放、全面深化改革要举什么旗、以什么为指导思想、走什么道路的决心,昭示中国将继续沿着改革开放以来的正确道路不断前行。改革开放最主要的成果是开创和发展了中国特色社会主义,为社会主义现代化建设提供了强大动力和有力保障。这是经过历史和实践证明的一条正确道路,从历史进程看,中国特色社会主义是经过几代中国共产党人一以贯之、接力探索形成发展起来的。从理论和实践成果看,我们党九十多年奋斗、创造、积累的根本成就是中国特色社会主义,包括中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论体系、中国特色社会主义制度,需要我们倍加珍惜、始终坚持、不断发展。历史和现实不仅告诉我们全面深化改革必须坚持和发展中国特色社会主义,而且告诉我们在全面深化改革中坚持和发展中国特色社会主义关键在于坚持把马克思主义基本原理同中国实际和时代特征结合起来,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路,要走自己的路。

《决定》提出,全面深化改革要“坚持社会主义市场经济改革方向,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力”,明确了全面深化改革需要牢牢把握的前进方向、根本目的和目标任务。党的十四大提出建立社会主义市场经济体制的改革目标,并明确要使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。二十多年来,以市场为取向的改革不断深化,市场对资源配置发挥着越来越重要的作用。改革实践证明,凡是市场配置资源作用发挥比较好的领域,资源配置效率明显提高,经济发展就充满活力;凡是市场作用受到限制的领域,对资源的吸引力明显偏低,经济发展就一潭死水。

(三)要准确把握全面深化改革的总目标

党的十八届三中全会提出的全面深化改革的总目标,就是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。这是坚持和发展中国特色社会主义的必然要求,也是实现社会主义现代化的应有之义。

改革开放以来,我们党开始以全新的角度思考国家治理体系问题,强调领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。经过三十多年的努力,我们党和国家在实践中已逐步形成一套中国特色社会主义制度体系,包括中国特色社会主义根本政治制度、基本政治制度和社会主义初级阶段基本经济制度、中国特色社会主义法律体系以及建立在这些制度基础上的经济体制、政治体制、文化体制、社会体制等各项具体制度。历史和实践已经证明,这是唯一能够发展中国、发展社会主义、发展马克思主义的制度体系。我们应当不断增强对中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信。但这并不意味着中国特色社会主义的一些具体制度就不需要进一步完善了。摆在我们面前的一项重大历史任务,就是推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,为党和国家事业发展、为人民幸福安康、社会和谐稳定、为国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系。这项工程极为宏大,必须是全面地系统地改革和改进,是各领域改革和改进的联动和集成。

国家治理体系和治理能力是一个国家的制度和制度执行能力的集中体现,两者相辅相成,单靠哪一个治理国家都不行。治理国家,制度是起根本性、全局性、长远性作用的。然而,没有有效的治理能力,再好的制度也难以发挥作用。同时,还要看到,国家治理体系和国家治理能力虽然有紧密联系,但又不是一码事,不是国家治理体系越完善,国家治理能力自然而然就越强。各国治理能力由于客观情况和主观努力的差异有或大或小的差距,同一个国家在同一种治理体系下不同历史时期的治理能力也有很大差距。我们的国家治理体系和治理能力总体上是好的,是有独特优势的,是适应我国国情和发展要求的,国际上对我们取得的经济社会发展成就大都是肯定的。同时,我们在国家治理体系和治理能力方面还有许多亟待改进的地方,在提高国家治理能力上需要下更大气力。只有以提高党的执政能力为重点,尽快把我们各级干部、各方面管理者的思想政治素质、科学文化素质、工作本领都提高起来,尽快把党和国家机关、企事业单位、人民团体、社会组织等的工作

能力都提高起来,国家治理体系才能更加有效运转。推进国家治理体系和治理能力现代化,必须完整理解和把握全面深化改革的总目标,这是两句话组成的一个整体,即完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。这里面有一个前后关系问题,前一句,规定了根本方向,我们的方向就是中国特色社会主义道路,而不是其他什么道路。后一句,规定了在根本方向指引下完善和发展中国特色社会主义制度的鲜明指向。

(四)要切实把握全面深化改革的重点

《决定》强调经济体制改革是全面深化改革的重点,要紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革。我们要正确把握经济体制改革的方向、目标和重点任务,不断把经济体制改革引向深入。

以经济体制改革为重点,一是立足基本国情、增强综合国力的必然选择。改革开放以来,我国虽然取得了举世瞩目的成绩,但我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变,我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。这“三个没有变”决定了我们必须始终坚持以经济建设为中心,以经济体制改革为重点,不断解放和发展社会生产力,提高综合国力和国际竞争力。二是适应形势变化、推动经济转型升级的迫切需要。从国际、国内形势看,我国发展面临的环境更趋复杂多变,面临的问题依然突出,产生这些矛盾和问题的根本在于社会主义市场经济体制还不完善,制约经济发展方式转变的体制机制障碍还比较多。深化经济体制改革是转变经济发展方式的前提和保障。三是引领其他领域改革、推进五位一体建设的客观要求。改革发展到目前阶段,进一步深化经济体制改革迫切需要统筹推进政治、文化、社会、生态文明等其他领域的改革,实现经济体制改革、政治体制改革、文化体制改革、社会体制改革、生态文明体制改革相互协调、相互支撑。因此,必须坚持把经济体制改革作为重点,协同推进其他各方面改革,形成强大改革合力,全面推进中国特色社会主义建设。

以经济体制改革为重点,必须正确处理政府和市场关系这个经济体制改革核心问题,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。要充分尊重市场规律,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,在思想上更加尊重市场决定资源配置这一市场经济的一般规律,在行动上大幅度减少政府对资源的直接配置,推

动资源配置依据市场规则、市场价格、市场竞争,切实转变经济发展方式,努力实现资源配置效率最优化和效益最大化。要全面实行科学管理,更好发挥政府作用。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,绝不是说政府就无所作为,而是必须坚持有所为、有所不为,着力提高宏观调控和科学管理的水平。要善于底线思维,注重宏观思考,深入研究全局性、战略性、前瞻性的重大举措和问题。要围绕建设法治政府和服务型政府,切实解决政府职能越位、缺位、错位的问题。要加强协调配合,发挥好政府和市场“两只手”的作用。要划清政府和市场的边界,凡属市场能发挥作用的,政府要简政放权,要松绑支持,不要去干预;凡属市场不能有效发挥作用的,政府应当主动补位,该管的要坚决管,管到位,管出水平,避免出问题。

三、全面深化改革要把握好几大要求

第一,全面深化改革必须增强推进改革的勇气和力度。历史、现实、未来是相通的。历史是过去的现实,现实是未来的历史。要把党的十八届三中全会确立的全面深化改革重大部署落实好,就要认真回顾和深入总结改革的历程,更加深刻地认识改革的历史必然性,更加自觉地把握改革的规律性,更加坚定地肩负起全面深化改革的重大责任,以更大的政治勇气和智慧、更有力的措施和办法推进改革。

改革开放三十多年来,我们党靠什么来振奋民心、统一思想、凝聚力量?靠什么来激发全体人民的创造精神和创造活力?靠什么来实现我国经济社会快速发展、在当今世界的激烈竞争中赢得比较优势?靠的就是改革开放。面对未来,要破解发展面临的各种难题,化解来自各方面的风险和挑战,更好地发挥中国特色社会主义制度优势,推动经济社会持续健康发展,除了深化改革开放,别无他途。

当前,我国发展进入新阶段,改革进入攻坚期和深水区。在改革开放问题上,党内外、国内外都很关注,全党上下和社会各方面期待很高。改革开放到了一个新的重要关头。我们在改革开放上决不能有丝毫动摇,改革开放的旗帜必须继续高高举起,中国特色社会主义道路的正确方向必须牢牢坚持。我们必须以强烈的历史使命感,最大限度集中全党全社会智慧,最大限度调动一切积极因素,敢于啃硬骨头,敢于涉险滩,以更大决心冲破思想观念的束缚、突破利益固化的藩篱,推动中国特色社会主义制度自我完善和发展。

第二，全面深化改革必须加强和改善党的领导。改革开放是我们党在新的时代条件下带领全国各族人民进行的新的伟大革命。加强和改善党的领导，是这一当代中国最广泛、最深刻社会变革取得成功的根本保证。全面深化改革，必须加强和改善党对全面深化改革的领导。

首先，必须把牢牢把握正确方向摆在第一位。方向问题至关重要。坚持什么样的改革方向，决定着改革的性质和最终成败。习近平总书记多次强调，“中国是一个大国，不能出现颠覆性错误。”这里所说的颠覆性错误，就是指根本性、方向性错误。要组织党员干部认真学习领会《决定》精神，准确把握全面深化改革的总体思路、目标任务和重大举措，把思想和行动统一到中央精神上来。其次，要落实领导责任，充分发挥总览全局、协调各方的领导核心作用。各级党委要把全面深化改革摆在更加突出的位置，按照总览全局、协调各方的原则，切实发挥好领导核心作用。要根据中央的决策部署，制定本地区本部门改革的实施方案，明确路线图和时间表，及时解决改革中遇到的困难和问题，加强督促检查，精心组织实施，确保改革有领导、有步骤向前推进。最后，加强党的领导需要不断改善党的领导。必须按照《决定》要求，以改革创新精神加强和改进党的建设，把各级党组织建设得更加坚强有力，充分发挥领导核心和战斗堡垒作用。全面深化改革，需要有力的组织保证和人才支撑。必须坚持党管干部原则，深化干部人事制度改革，构建有效管用、简便易行的选人用人机制，使各方面优秀干部充分涌现，形成人才辈出、人尽其才的生动局面。

第三，全面深化改革必须坚持解放思想、实事求是。全面深化改革，光有立场和态度还不行，必须有实实在在的举措，行动最有说服力。只有解放思想，才能发现和抓住机遇，从而因势而谋、顺势而为，确保深化改革的系统性、整体性、协同性。解放思想是应对挑战、攻坚克难的紧迫要求。

全面深化改革是一项继往开来的创新实践，没有先例可循，没有固定套路，只有坚持解放思想、实事求是，才能不断创新，才能实现经济社会发展的跨越式发展。解放思想必须冲破思想观念的障碍。在深化改革问题上，一些思想观念障碍往往不是来自体制外而是来自体制内。思想不解放，我们就很难看清各种利益固化的症结所在，很难找准突破的方向和着力点，很难拿出创造性的改革举措。因此，一定要有自我革新的勇气和胸怀，跳出条条框框限制，克服部门利益掣肘，以积极主

动精神研究和提出改革举措。提出改革举措当然要慎重,要反复研究、反复论证,但也不能因此就谨小慎微、裹足不前,什么也不敢干、不敢试。搞改革,现有的工作格局和体制运行不可能一点都不打破,不可能都是四平八稳、没有任何风险。只要经过了充分论证和评估,只要是符合实际、必须做的,该干的还是要大胆干。

第四,全面深化改革必须坚持从大局出发考虑问题。全面深化改革是关系党和国家事业发展全局的重大战略部署,不是某个领域某个方面的单项改革。“不谋全局者,不足谋一域。”全面深化改革必须从全局看问题,首先要看提出的重大改革举措是否符合全局需要,是否有利于党和国家事业长远发展。要真正向前展望、超前思维、提前谋局。只有这样,最后形成的政策才能真正符合党和人民事业发展要求。

全面深化改革需要加强顶层设计和整体谋划,加强各项改革的关联性、系统性、可行性研究。我们讲胆子要大、步子要稳,其中步子要稳就是要统筹考虑、全面论证、科学决策。经济、政治、文化、社会、生态文明各领域改革和党的建设改革紧密联系、相互交融,任何一个领域的改革都会牵动其他领域,同时也需要其他领域改革密切配合。如果各领域改革不配套,各方面改革措施相互牵扯,全面深化改革就很难推进下去,即使勉强推进,效果也会大打折扣。

全面深化经济体制改革的行动指南

国家行政学院常务副院长 何家成

党的十八届三中全会提出,全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。这一总目标从国际与国内、历史与现实、理论与实践相结合的高度,深刻阐述了全面深化改革总目标的理论基础和科学内涵,明确回答了坚持改革总目标必须解决好的重大问题,是对全面深化改革的一次有力动员。要用全面深化改革的总目标统领经济体制改革和各项改革。全面深化改革要以经济体制改革为重点,发挥经济体制改革牵引作用。

一、准确把握全会深化改革的总目标

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届三中全会精神,深化改革专题研讨班的讲话中明确指出:“深刻理解和准确把握这个总目标,是贯彻落实各项改革举措的关键。”习近平总书记的这个科学论述十分重要。“完善和发展中国特色社会主义”,它规定了全面深化改革也就是中国特色制度模式选择的根本方向。“推进国家治理体系和治理能力现代化”,提出了中国特色制度模式的内涵和这个制度模式形成的必经路径。

第一,总目标是一个重大理论创新。世界现代化的历史和我国改革开放的经验充分证明,仅有经济发展、没有制度的现代化,肯定是不行的,是不可能真正建成现代化国家的。邓小平同志早在1980年就考虑,不仅要解决好体制机制弊端问题,而且要解决好“制度现代化”问题。党的十八届三中全会明确提出国家治理现代化,并把它作为总目标的重要组成部分,是我们党对社会主义现代化规律认识的一个重大突破。总目标的提出,标志着我们党对建设中国特色社会主义规律的认识,达到一个新的高度。简单地说,中国特色社会主义,“源”于毛、“始”于邓、“成”

于邓,在邓小平同志之后得以不断丰富和发展。这次三中全会,对坚持和发展马克思主义,坚持和发展中国特色社会主义,理论创新和贡献很多,其中有两條比较突出,一條是市场决定论,另一條是国家治理现代化论。市场决定论主要是用于指导深化经济体制改革的,而国家治理现代化论则是深化改革的总目标。总目标是“管总的”,是统领经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设等各领域的改革,各领域的改革都要服从和服务于这一总目标。

第二,总目标是“两句话”组成的一个整体。前一句是完善和发展中国特色社会主义制度,后一句是推进国家治理体系和治理能力现代化。将这两句话确立为当前全面深化改革的总目标,体现了我们党对改革认识的深化。前一句,规定了根本方向,只有完善和发展中国特色社会主义制度,才能确保坚定不移地走中国特色社会主义道路,既不走老路,也不走邪路,才能确保我们国家的性质不变、颜色不变;后一句,规定了鲜明指向,完善和发展中国特色社会主义的制度基础,只有推进国家治理体系和治理能力现代化,才能适应时代要求,更好地建设中国特色社会主义。两句话结合在一起讲才是完整的,不能只讲其中一句,而不讲另一句。我们的改革是有方向、有立场、有原则的。正如习近平总书记提出的,我们的方向就是社会主义道路。如果偏离了完善和发展中国特色社会主义制度,偏离了坚持和改善党的领导,就南辕北辙了。中国是一个大国,决不能在根本问题上出现颠覆性错误。

第三,国家治理体系和治理能力两者相辅相成。无论是治理体系,还是治理能力,单靠哪一个治理国家都不行。良好的治理体系是强大的治理能力的基础,治理体系不健全,治理能力不可能提高;如果没有治理能力的现代化,现代化的治理体系也就无法有效运转。治理体系和治理能力的现代化,两者统一于国家治理现代化之中。正因如此,这次三中全会才把治理体系和治理能力现代化结合在一起提出来。古往今来,大多数国家社会动荡、政权更迭,原因最终都可以归结为没有成熟有效的国家治理体系和治理能力。实践表明,我们的国家治理体系和治理能力总体上是好的,是有独特优势的,是适应我国国情和发展要求的。同时,我们在国家治理体系和治理能力方面,还有许多亟待改进的地方。从推进社会主义现代化建设需要来看,治理能力不足已成为影响社会主义制度优势充分发挥、党和国家事业顺利发展的重要因素。制度需要人来执行,治理能力是体现在执行者身上。没