



城市与区域发展机理

Urban and Regional Development Mechanism

刘荣增◎著

 人民出版社



城市与区域发展机理

Urban and Regional Development Mechanism

张其成 著

清华大学出版社

城市与区域发展机理

Urban and Regional Development Mechanism

刘荣增◎著



人民出版社

责任编辑:王世勇

图书在版编目(CIP)数据

城市与区域发展机理/刘荣增 著. —北京:人民出版社,2017. 12

ISBN 978-7-01-017919-3

I. ①城… II. ①刘… III. ①城市发展-研究-中国 IV. ①F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 170564 号

城市与区域发展机理

CHENGSHI YU QUYU FAZHAN JILI

刘荣增 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

环球东方(北京)印务有限公司印刷 新华书店经销

2017 年 12 月第 1 版 2017 年 12 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:20.75

字数:328 千字 印数:0,001-3,000 册

ISBN 978-7-01-017919-3 定价:66.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

序 言

当今社会已经进入了一个 VUCA 时代, VUCA 是 Volatility(易变性)、Uncertainty(不确定性)、Complexity(复杂性)、Ambiguity(模糊性)的缩写。易变性是变化的本质和动力,也是由变化驱使和催化产生的。不确定性是指因为缺少预见性,缺乏对意外的预期和对事情的理解和意识。复杂性是指为各种力量、各种因素、各种事情交织困扰。模糊性是指现实中各种条件和因果关系混杂的模糊局面,是误解的根源。

我国正处在全球化、信息化趋势更加显著、城市化快速发展的复杂背景下,城市和区域的规划与发展面临更多不确定性因素。科学技术快速发展,特别是通信和交通技术的高速发展,全球联系更加迅捷。以网络化和流动性为特征的全球化过程,引发资源、环境、文化等多方面的综合作用与变化,具有复杂性和不确定性。全球各地之间相互影响复杂而深远。城市和区域之间的关系既有不能准确预测的涨落变化,也有性质突变。

城市和区域发展的关键在于科学的规划设计,而科学的规划设计的基础是准确预测,在农耕时代、工业时代中,权威、专家、大师他们的经验和言论有着很强的预见性,可以判断未来某件事情发生的概率,而在当今变幻莫测的时代,从 BP 机普及到消失,从卡带光盘普及到消失,到手机、电脑的不停更新换代,短短几年的时间,一切都在一瞬间。记得 20 世纪 90 年代汽车刚进入我国时,在国内曾开展一场大讨论,主题是小轿车是否适合进入中国家庭?中国的石油、道路是否能承载汽车时代的压力?主流观点是持否定态度的。但事实是小汽车以势不可当态势走进了千家万户普通百姓家,预测得不到位,致使许多城市尤其是大城市措手不及,出现了严重拥堵,城市快速路、地铁等再次甚

至有的是被迫提到议事日程上来。

确定性和不确定性都是相对于人的理性判断和预测能力而言的概念。确定性是指事物“准确的、不改变的”性质。“不确定性”是与之相对立的概念,即:人们对事物的未来发展变化不能作出全面准确判断的状况和性质。“不确定性”与“易变性”“复杂性”“不稳定性”“随机性”“模糊性”“偶然性”等概念有密切关系。

国内学者结合我国城市和区域规划与发展实践中的突出问题,从多种角度探究应对城市发展变化不确定性的理论和方法,反映了城市规划理论发展的需求和趋势。从时间角度来看,研究的主题变化经历了从必要性、实际问题、规划方法体系到专题研究的过程,即城市和区域规划的动态发展需求、实践中对控制指标的“非定论”认识、城市和区域规划的复杂性特征与反馈机制、对规划编制方法的探索——滚动性近期建设规划、城市和区域自组织研究、提出非确定性城市规划思想、提出弹性规划概念、提出整合性的规划思路——目标与共识的框架形式、弹性规划实践、以不确定性的视角审视城市和区域规划方法与过程、对规划编制新程式的构想、对规划中不确定性的案例研究等。

VUCA 时代要求我们必须主动求变,特别是思想和意识形态上快速跟上时代步伐,增强对事物变化规律和发展态势的洞察和预判能力。从城市和区域规划与决策角度看,主要应把握好几个方面:一是借鉴渐进性规划和连续性规划思想,即通过设计过程规划、动态规划或滚动规划,对随时出现的不确定问题要及时进行应对和主动调整。二是通过增强规划体制的适应性和确定性,根据社会经济发展的实际,增强规划刚性与弹性相结合、引导与指导相结合、市场调节与政府调控相结合,尽量通过增加灵活性,减少盲目性和不确定性,以此来确保城市和区域规划方案科学有效实施,避免规划失效、应对不确定性问题。三是增加规划弹性,改善现有规划方法,目的是在现有规划形式和方法基础上提高应变能力。四是让公众积极参与,以利于获得更全面的信息,及时调整和完善规划方案。五是通过利用城市和区域自组织能力,来适应城市和区域内部微观变化的复杂性变动。六是充分运用大数据、云计算等先进技术手段,针对城市和区域中的某些具体问题或自组织演变的态势作数理模

型的模拟,加强预测、预判的科学性和准确性。

伴随着社会经济的发展,我国城市与区域的发展由开发区到城市、城市群、城乡统筹,由点及面,探索出了一条中国特色的城市化道路。随着城镇化步伐的不断加快,城市“摊大饼”式无序蔓延现象日益严重,城市的肆意扩展不断挤占耕地空间,风景名胜保护区和历史文化保护空间也被不断压缩,城市发展对粮食安全、生态安全及文脉保护的负面影响已不容小觑。同时,城市的盲目扩展也导致城市自身发展水平不足、城镇化质量不高等问题。在城市建设用地急速扩张的同时,城市内部的基础设施建设、基础服务远不能满足城市生产、生活的需要。在这样的时代背景下,城市化进程的重点已从单纯的规模增加转向质量提升,如何正确处理城市存量用地,如何从高速增长、高效增长向精明增长合理过渡,成为城市学界关注的重点。随着中央城市工作会议的召开和“城市双修”(城市修补、生态修复)工作的开展,我国城市空间正面临着由以扩展为主导的增量空间发展转向存量空间优化、治理与重构的时代,城市空间结构调整、交通网络重构、公共服务设施优化、历史文化遗产、农民工市民化等也急需适应城市空间调整的节奏,以此真正实现产城融合、提升城市治理水平,对此进行深入研究是适应经济发展新常态,大力推动供给侧结构性改革的有效途径。

目 录

序 言	1
第一章 城市—区域系统一般增长机理	1
第一节 城市—区域增长之系统理论	1
一、系统理论基本原理	1
二、基于系统理论的城市—区域系统的研究	4
第二节 城市—区域增长之空间形态理论	7
一、大都市带理论	7
二、“灰色区域”理论	9
第三节 城市—区域增长之时空格局理论	11
一、聚集与扩散理论	11
二、时空格局理论	16
第四节 城市—区域增长之共生理论	20
一、共生三要素	20
二、共生关系形成的条件	22
三、共生组织模式比较分析	24
四、共生行为模式比较分析	25
五、共生理论与城市—区域系统	26
第二章 国外城市研究:从宏观走向微观	33
第一节 西方城市公共空间研究述评	33

2 城市与区域发展机理

一、关于城市公共空间的几点认识	33
二、对城市公共空间不同理解的诠释	36
三、结论	39
第二节 后郊区时代美国都市区马赛克结构	39
一、美国都市区空间构成与后郊区时代的界定	39
二、后郊区时代都市区空间马赛克结构的形成	41
三、后郊区时代都市区空间马赛克结构的成因与理论阐释	44
四、后郊区化时代都市区的区域管治	47
第三节 美国城市增长与土地管理	51
一、美国大都市边缘区的土地侵占与农业衰退	51
二、美国大都市边缘区蔓延扩展的影响因素	53
三、美国大都市边缘区土地增长管理	54
四、对我国城市密集区土地增长管理的启示	56
第四节 美国城市可持续发展“认真度”判定	57
一、美国城市可持续发展“认真度”判定要素甄选	58
二、美国部分城市实施可持续发展“认真度”的评判	62
三、城市认真对待可持续发展的思考	62
四、对我国城市实施可持续发展“认真度”测度的启示	66
第五节 跨国公司数量与全球城市等级判定	67
一、世界城市判定方法的回顾	68
二、跨国公司总部分析法的缺陷	69
三、跨国公司总部分析法的改进:一种新方法的探讨	72
第六节 移民数量与全球城市等级判定	76
一、经济全球化与全球城市等级研究评述	76
二、文化全球化、国际移民和全球城市	79
三、国际移民数量与全球城市排列	81

第三章 开发区:从功能单一走向综合型城市功能区

101

第一节 开发区建设初期的区位选择

102

一、开发区建设的总体布局

102

二、开发区建设的区位选择	105
第二节 开发区建设初期问题与宏观调控	107
一、开发区宏观调控的几个原则问题	107
二、开发区的宏观调控措施	107
第三节 开发区建设中期的动态评估	113
一、评价的背景	114
二、高新区发展状况评价	116
三、高新区发展动态比较分析	119
第四节 开发区建设中期的对内开放	121
一、开发区扩大对内开放的意义与背景	122
二、开发区扩大对内开放过程中存在的主要问题	124
三、开发区实现扩大对内开放的途径	125
四、开发区实施对内扩大开放的主要举措	127
第五节 开发区建设后期的特色园区与聚集区	129
一、特色经济是质,反映城市经济的核心竞争能力	129
二、集群经济是量,体现城市经济的规模聚集效应	131
三、特色经济与集群经济的统一是城市经济发展的必然走向	132
四、结语	136
第六节 新时期城市新区产城功能融合	137
一、城市新区类型与产城融合概念	137
二、城市新区产城融合存在的主要问题	138
三、城市新区实现产城融合的对策与建议	142
 第四章 中国城市:从追求增长走向全面协调发展	147
第一节 发达地区城市资源与环境	147
一、资源环境问题形势严峻	147
二、资源环境危机产生的原因透析	150
三、建议与对策	153
第二节 发展理念:工具理性与价值理性的统一	155

4 城市与区域发展机理

一、工具理性与价值理性的辨析	156
二、城市规划中工具理性和价值理性的背离	157
三、城市规划中工具理性与价值理性的统一	160
四、结论	161
第三节 城市性格的挖掘与经营	162
一、城市性格的特性	163
二、城市性格的形成	165
三、城市性格的挖掘与经营	167
第四节 大都市周边城市定位	169
一、城市定位的理论支撑	170
二、城市定位的宏观背景和区域基础	172
三、城市定位的确定与缘由	173
四、实施城市定位的思路与对策	177
第五节 城市科学发展评估	179
一、城市评价体系理论研究	179
二、城市科学发展评价指标体系	180
三、河南省科学指数结果综合分析	186
第六节 中国城市化问题反思与走向	188
一、传统经济发展方式下城市化产生的主要问题	188
二、城市问题产生的原因剖析	191
三、转变经济发展方式下的中国城市化转型方向	194
四、启示与展望	197
第七节 加快经济发展方式转变与城市增长管理	198
一、加快经济发展方式转变对城市增长管理的要求	198
二、当前中国城市增长管理过程中的主要问题	199
三、基于加快经济发展方式转变的城市增长管理的协调	203

第五章 城镇密集区:从单体城市走向群体聚集

第一节 城镇密集区概念辨析	212
---------------------	-----

一、国外城镇密集区概念的研究	212
二、国内有关城镇密集区概念使用上的分歧与争议	214
三、城镇密集区与其他相关概念的再思考	217
第二节 城镇密集区等级判定	222
一、城镇密集区中心城市等级判定	223
二、城镇密集区县域经济发展实力	226
三、提升城镇密集区等级和地位的途径	227
第三节 城镇密集区发展阶段划分	230
一、城镇密集区发展演化阶段指标体系构建的原则	230
二、城镇密集区发展阶段指标体系的建构	231
三、实证研究:我国几个主要城镇密集区发展阶段的判定	236
第四节 城镇密集区发展机制	236
一、古代城镇密集区雏形形成的机制分析	237
二、近代城镇密集区的发育机制分析	238
三、现代城镇密集区发展机制分析	240
第五节 城镇密集区整合方略	243
一、研究背景	243
二、研究区域与研究方法的选择	244
三、基于 MWVD 的中心城市发展演化	245
四、基于 MWVD 的中原城市群空间整合方案	249
五、结论与讨论	255
第六节 城镇密集区科学发展	255
一、城镇密集区经济发展主要特征	256
二、城镇密集区发展的主要问题	259
三、基于科学发展观的城镇密集区发展思路	261
第七节 城镇密集区调控政策	264
一、区域发展政策	265
二、城市发展政策	268
三、土地政策	269

四、户籍政策	269
五、投资政策	270
六、产业政策	271
第六章 城乡统筹:从城市群到区域城乡协调发展	277
第一节 共生理论及在区域协调发展中的作用	277
一、三大区域共生单元构成	278
二、区域协调发展过程中共生模式的选择	279
三、区域协调共生机制的建立	280
第二节 城乡统筹理论演进与展望	282
一、城乡不平衡发展论——城市偏向论与乡村偏向论	283
二、城乡平衡发展论——城乡统筹(协调)论	285
三、现阶段我国城乡统筹理论研究展望	287
四、结论	290
第三节 城乡统筹测度	291
一、城乡共生系统分析	291
二、基于共生理论的城乡统筹度评价指标体系构建	293
三、河南省与山东省、江苏省城乡统筹水平比较	296
四、河南省实施城乡统筹战略对策	298
第四节 城乡统筹示范区建设	301
一、城镇密集区率先建成城乡统筹示范区的依据	301
二、城镇密集区城乡统筹的空间作用模式	304
三、城镇密集区建立城乡统筹发展示范区的基本思路	306
后 记	312

第一章 城市—区域系统一般增长机理

人类用了 5000 多年的时间,才对城市的本质和演变过程有了一个局部的认识,也许要更长的时间才能完全弄清那些尚未被认识的潜在特性。人类历史刚刚破晓时,城市便已经发展到了成熟形式,要想更深刻地理解城市的现状,我们必须掠过历史的天际线去考察那些依稀可辨的踪迹,去探求城市远古的结构和原始的功能,这是我们城市研究的首要责任。

——[美]刘易斯·芒福德

城市—区域系统随着人类的社会、经济活动处在不断变化之中。经济的发展模式、个体的空间行为和生活方式都在很大程度上影响着区域时空格局的变化,从而不断改变区域人流、物流、信息流的空间态势,进而形成空间场效应,反作用于经济发展模式和人的生活方式。如何把握城市—区域时空格局演变的动力机制和空间相互作用机理,对城市—区域的持续发展及其调控有着十分重要的意义。

第一节 城市—区域增长之系统理论

一、系统理论基本原理

系统是由相互制约的各部分组成的具有一定功能的整体(钱学森,1988)。系统思想的突出特点是强调整体性。系统理论对系统的分析重点可分三大原理(苗东升,1998)。

(一)整体实现性原理

若干事物按某种方式相互联系而形成一个系统,就会产生出它的组分和组分的总和所没有的新性质,叫系统质或整体质。这种性质只能在系统整体中表现出来,一旦把系统分解成它的组成部分,便不复存在。这就是系统的整体实现性原理,又称非加和性原理或非还原性原理。也就是通常所讲的整体大于部分之和。这是系统科学的理论基石。国内外的实践证明,城市一区域系统在带动区域经济发展中的作用已远远超过单个城市发挥的作用。

(二)等级层次原理

系统结构是由诸多子系统按照一定的关联方式组合而成。不同子系统(按同一标准划分出来的)可按各自的系统质区分开来,但它们是同一等级的系统质,从一个子系统向另一个子系统过渡不存在质的提升。但复杂系统中常可看到较低级的系统质与较高级的系统质的差别,对系统结构有重要影响。研究这类系统现象需要层次概念。子系统和层次是刻画系统结构的两个主要工具。

整体实现性原理提供了正确把握层次概念的理论依据。系统的整体质是由元素相互作用而产生的质的飞跃。但在复杂系统中,从元素质到系统质的根本飞跃不是一次完成的,而是经过一系列部分质变实现的,每发生一次部分质变,就形成一个中间层次;或者说,每出现一个新的层次,就有一次新质的提升,一直到完成根本质变,形成系统的整体层次。因此,层次是从元素质到系统质的根本转变过程中呈现出来的部分质变序列中各个阶梯,是一定的部分质变所对应的组织形态。城市一区域系统的形成、演化也是由不同层次的质变形态构成(由单核聚集与扩散,多核聚集与扩散,形成网状密集区)。

系统层次之间有高低、上下、内外和里表之分。高层次包含低层次并支配低层次,低层次隶属于高层次并服务、支撑高层次。譬如,苏锡常城市一区域系统和长江三角洲都市连绵带就是低层次和高层次关系,或者说苏锡常城市一区域系统是长江三角洲都市连绵带的一个子系统,构成了长江三角洲都市连绵带的一个重要支撑层次。

(三) 系统与环境互塑共生原理

系统与环境相互作用、相互联系是通过交换物质、能量、信息实现的。系统能够与外界进行交换的特性叫系统的开放性;系统自身抵制与环境交换的特性称为封闭性。一般来说,一个系统只有对环境开放,与环境相互作用,才能生存和发展。开放得愈充分有效,自身的发展也愈有效。改革开放以来,沿海地区所取得的巨大成就即是很好的实践证明。

环境对系统有两种相反的作用或输入。给系统提供生存发展所需的空间、资源、激励或其他条件,这种积极的作用和有利的输入,统称为资源;给系统施加约束、扰动、压力甚至危害系统的生存发展,这种消极的作用和不利的行为,统称为系统的压力。系统对环境也有两种相反的作用和输出。给环境提供功能服务,是积极的作用和有利的输出,统称为功能;系统自身的行为,与其他系统为争夺资源而展开的竞争,对环境造成了破坏,统称为对环境的污染。图 1-1 说明了系统与环境全面的相互关系。

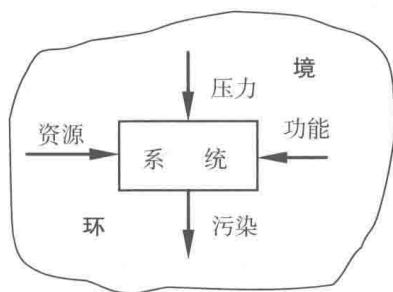


图 1-1 系统与环境全面的相互关系

环境向系统提供资源的能力为源能力;环境吸纳、同化系统排泄物的能力为汇能力。源能力和汇能力共同构成环境对系统的支撑能力。系统的行为不当,会导致对这些能力的破坏;行为合理,能起到保护甚至发展环境支撑能力的作用。

环境塑造着系统,同时环境又是组成它的所有系统共同塑造的。为了生存发展,系统必须有效地开发利用环境、适应环境、改造环境,同时又要限制对环境的开发、利用和改造,把保护和优化环境作为系统自身的重要功能目标。

(四)系统的演化原理

整体观点、结构观点、环境观点和功能观点都是系统理论的组成部分。但若无演化的观点,仍然不是完整的系统观点。无论何种系统,存续能力都是有限的,不可能永远保持其基本结构、特性、行为不变。演化性是系统的另一基本属性。(1)系统演化的动因。系统演化的终极动因在于相互作用。首先是系统内部元素之间、子系统之间、层次之间的相互作用,包括吸引与排斥、合作与竞争等,这是系统演化的内部动因。系统与环境之间的相互作用是演化的外部动因。系统与环境的适应是相对的。系统自身时时在变化,环境亦在不断变化,导致系统与环境不可能完全适应,有时甚至是强烈的不适应,由此产生环境对系统的压力,并转化为内部的相互作用,推动系统改变组分特性和结构关系,获得新的整体特性和行为,达成与环境新的适应。(2)系统演化的方向。总体上讲,系统既有上向的前进的演化,也有下向的后退的演化。系统理论视前者为演化的主导方向。一般认为,系统从无序无组织水平到有序有组织水平、从低序低组织水平到高序高组织水平,为上向的演化。(3)系统演化的机制。揭示系统演化的机制、机理和规律,是系统演化理论的核心内容。各种系统理论对此都有所贡献,但至今尚未形成完整的理论体系。系统演化一般是沿着由单层次到多层次、由较少层次到较多层次的方向演化的。

二、基于系统理论的城市—区域系统的研究

每一个城市—区域系统都是一个开放的、复杂的巨系统,均遵循着系统发展、演化的一般规律。城市—区域系统与外部环境(国际、国内和大区域等)之间以及各组成要素(同等级城市、不同等级城镇、城乡)之间无时无刻不在发生着复杂的相互作用和变化。一般而言,这种作用和联系都是通过各种流(物流、人流、能量流和信息流等)的集聚与扩散形式联接起来,通过城市结构和城市体系的变化达到系统自组织和自适应的目的。由图 1-2 可以看出城乡之间的城市—区域系统相互作用的复杂情况。

城市—区域系统从自身系统层次角度可以划分为城市—区域系统自身整体系统、单个城市系统、城市内部诸多子系统等三个层次。从城市—区域系统运行的构成来看,它又由经济系统、社会文化系统、生态系统以及管理系统等