

国际形势和中国外交 蓝皮书

(2018)

International Situation
and China's Foreign Affairs (2018)



中国国际问题研究院 / 著



世界知识出版社

国际形势和中国外交

International Situation and China's Foreign Affairs (2018)

蓝皮书

(2018)



中国国际问题研究院 / 著



世界知识出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国际形势和中国外交蓝皮书. 2018/中国国际问题
研究院著. —北京: 世界知识出版社, 2018. 3

ISBN 978-7-5012-5711-9

I. ①国… II. ①中… III. ①国际形势—研究报告—
2018②中外关系—研究报告—2018 IV. ①D5②D822

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 046999 号

书 名

国际形势和中国外交蓝皮书 (2018)

Guoji Xingshi He Zhongguo Waijiao Lanpishu (2018)

作 者

中国国际问题研究院 / 著

责任编辑

刘豫徽

责任出版

赵 玥

责任校对

张 琨

出版发行

世界知识出版社

地址邮编

北京市东城区干面胡同 51 号 (100010)

网 址

www.ishizhi.cn

经 销

新华书店

投稿信箱

lyhbbs@163.com

电 话

010-65265923 (发行)

010-85119023 (邮购)

印 刷

北京京科印刷有限公司

开本印张

787×1092 毫米 1/16 32 印张

字 数

387 千字

版次印次

2018 年 3 月第一版 2018 年 3 月第一次印刷

标准书号

ISBN 978-7-5012-5711-9

定 价

80.00 元

版权所有 侵权必究

编委会名单

主 编：戚振宏

副主编：阮宗泽 董漫远

编委会：（以姓氏笔画为序）

元 简	石 泽	李国富	赵鸣文
姜跃春	郭宪纲	徐 坚	崔洪建
虞少华	董漫远	滕建群	

撰稿人：（以姓氏笔画为序）

王友明	王慧芝	王泽胜	朱中博
阮宗泽	苏晓晖	李自国	李国富
李晓玉	谷 宁	宋均营	时永明
沈雅梅	杨晨曦	张 梅	张薇薇
陈须隆	金 玲	何 睿	柳 莉
赵鸣文	赵 臻	姜跃春	徐龙第
徐 坚	晋林波	唐奇芳	崔 磊
崔洪建	董漫远	程 敏	曾爱平
蓝建学	虞少华		

前 言

2017年是新世纪以来国际关系发展进程中具有关键意义的一年。特朗普总统“美国优先”政策一石激起千层浪，触发国际经济与政治关系新一轮调整，美国及西方国家战略迷茫和保守内顾凸显。传统威胁时起时伏，非传统威胁持续蔓延，全球失序的恐惧充斥弥漫。世界经济复苏增强，新科技革命蓄势待发。中国特色社会主义进入新时代，“东升西降”“南进北退”深入发展。国际形势在大发展大变革大调整中保持总体稳定。

2017年，国际形势呈现深度变革的特征。

其一，特朗普总统内外新政触发国际关系深度调整。

特朗普总统入主白宫后，大幅度调整美国内外政策，强调“美国优先”，实施经济民族主义政策，重构美国对外经贸关系，不再引领多边自贸机制建设，力图构建以美为核心的轮辐状双边自贸体系。跨大西洋关系裂痕加大，美欧在贸易、气候变化、难民、对俄政策、对朝政策、对伊朗政策等问题上分歧加深。美国在一些领域大搞“退出外交”，不再承担应尽国际责任。特朗普

政府提出并实施所谓“印太战略”，坚持军事优先并炫耀武力，冷战思维和强权政治犹存。美国社会分裂持续，国内党争激化，特朗普总统遭遇美建制派强烈反击。但特朗普政府国内经济放管政策初见成效，税改方案落地亦为其执政增添助力。

其二，世界经济总体向好，风险犹存。

主要经济体普遍增长，全球贸易渐次回升，国际货币基金组织上调2017年全球经济增长预期至3.6%。以人工智能、大数据、互联网技术为代表的新科技革命蓄势待发。世界经济呈现国际金融危机以来最强劲复苏势头。同时，国际经济金融风险积聚，大国围绕全球化发展方向的争论激烈。

其三，欧洲一体化进程经受住了考验，但前途步履维艰。

亲欧盟的荷兰吕特、法国马克龙、德国默克尔先后赢得选举，保持了执政地位。但反一体化和右翼排外力量不断壮大是不争事实。欧元危机之根未除，暴恐袭击频发、“伊斯兰恐惧症”盛行、权责分配之争等是欧洲一体化进程中挥之不去的梦魇。英国脱欧谈判前六轮无果而终，12月8日达成新联合协议，双方谈判前景及影响尚待观察。

其四，国际安全形势严峻。

朝鲜半岛形势持续紧张，朝鲜核武、导弹试射不断，美经济制裁、军事威慑并举，对朝极限施压。在韩部署萨德反导系统严重破坏地区战略均衡，不利通过对话谈判解决相关问题。日本2017《防卫白皮书》鼓吹“中国威胁论”。南海问题降温，“双轨”相互呼应，“南海行为准则”框架达成。美国、日本加大在南海巡航力度，屡闯我国领海。印度非法越界进入我国洞朗地区。“伊斯兰国”作为政治实体败亡。美俄在中东地区战略角力加剧。全球多国接连遭遇恐怖袭击，恐怖活动呈多样化和分散化趋势。各国加大反恐力度，反恐合作有所增强。

2017年中国外交取得巨大成就，世界影响力达到新高度。

中国的全球发展与治理引领作用凸显。2017年初，习近平主席在达沃斯世界经济论坛阐述了推动世界经济增长和全球化再平衡的中国思路，在联合国日内瓦总部提出了共同构建人类命运共同体这一重大国际倡议，为解决人类社会面临的种种全球性挑战提出了中国理念。“构建人类命运共同体”先后写入联合国社会发展委员会、安理会、人权理事会和联大第一委员会等有关决议，标志着中国理念成为全球性共识。5月，在北京举行首届“一带一路”国际合作高峰论坛，编织起以亚欧大陆为中心，辐射全球各大陆、连接世界各大洋的互利合作网络，构建起发展战略对接、各自优势互补、彼此互联互通、包容开放发展的国际合作平台。7月，习主席出席二十国集团领导人汉堡峰会，提出坚持建设开放型世界经济大方向、共同为世界经济增长发掘新动力、携手使世界经济增长更加包容、继续完善全球经济治理。9月，举办厦门金砖国家领导人会晤，开启金砖合作第二个“金色十年”，“金砖+”机制应运而生。11月，习主席接待特朗普访华、出席亚太经合组织领导人岷港会晤，召开中国共产党与世界政党高层对话会，均对世界产生重大积极影响。

在捍卫国家主权安全，维护国内改革发展稳定和海外利益方面采取了新举措、取得了新成效。保持了稳定有利的大国关系框架，扩大了周边环境向好态势。中美两国元首成功互访，全面规划了新时代两国关系发展蓝图。中俄全面战略协作伙伴关系持续深化。中欧关系全面推进。周边外交乘势而上，管控了一批热点难点，巩固了一批战略支点，转化了一批双边关系，推进了一批领域合作。我国与中东、非洲、拉美发展中国家伙伴关系的含金量不断提升。

2017年10月，中国共产党召开具有划时代意义的第十九次

全国代表大会，形成习近平新时代中国特色社会主义外交思想与外交方略。“推动构建新型国际关系，推动构建人类命运共同体”为新时代中国特色大国外交指明了奋斗方向和目标。中国将继续与国际社会一道为维护世界和平、推进共同发展砥砺前行。

自2006年起，中国国际问题研究院每年均撰写《国际形势和中国外交蓝皮书》，对国际形势和中国外交进行深度分析和透彻解读。希望我们的思考对研究国际问题的学者有所助益，对关心中国外交的读者有所启迪，对希望了解中国与世界的国际人士提供一个中国视角。

本书是集体智慧的结晶。作者倾力笔耕；专家认真审稿。阮宗泽常务副院长和董漫远副院长协助统审全书；国际战略研究所陈须隆所长、苏晓晖副所长及朱中博博士、杨晨曦博士负责组稿、编辑等工作，并为本书出版做了许多协调工作，在此对他们表示感谢。世界知识出版社高效、严谨的编审工作，为本书增色不少。还要特别感谢广大读者多年来的鼓励与支持，欢迎你们一如既往地关注本书，并提出批评建议。我们将继续努力。

中国国际问题研究院院长

戚振宏

2018年2月于北京

目 录

前言	5
----------	---

上篇 2017 年国际形势专题述评

第一章 大国国情与外交

第一节 美国形势：特朗普执政首年的挫折与磨合	3
第二节 俄罗斯形势：经济重回增长 外交西冷东热	18
第三节 欧洲形势：危机缓解下的一体化重启	32
第四节 日本形势：有惊无险 一强持续	45

第二章 主要地区形势

第一节 东南亚形势：经济向好 政局企稳	58
第二节 南亚形势： 地缘政治酝酿异动 中印关系显“新常态”	70

第三节	中亚形势：破解分歧 加强合作	86
第四节	拉美形势：政治转型进入深化期.....	101
第五节	非洲形势：求稳定 谋发展	112
第六节	中东格局：加速演变	126

第三章 国际及地区问题

第一节	世界经济：同步增长 阴云渐消	142
第二节	全球治理：逆流涌动 新旧挑战交织	159
第三节	国际反恐形势：打恐新胜 前路犹艰	174
第四节	朝鲜半岛形势：节点已至 去从待决	186
第五节	特朗普对伊朗政策与伊核协议	199

下篇 2017 年中国外交评析

第一章 中国外交布局

第一节	中国特色大国外交：新时代 新作为	215
第二节	新时代的大国关系：新常态与新境界	228
第三节	周边外交：维护形势稳定和地区合作势头	240
第四节	中国与发展中国家：共建广泛发展伙伴关系	256
第五节	多边外交：着力推动构建人类命运共同体	269

第二章 中国与国家及地区关系

第一节	中美关系：迈入新时代.....	287
第二节	中俄关系：战略协作持续深化	303
第三节	中欧关系：融汇利益 管控分歧	319

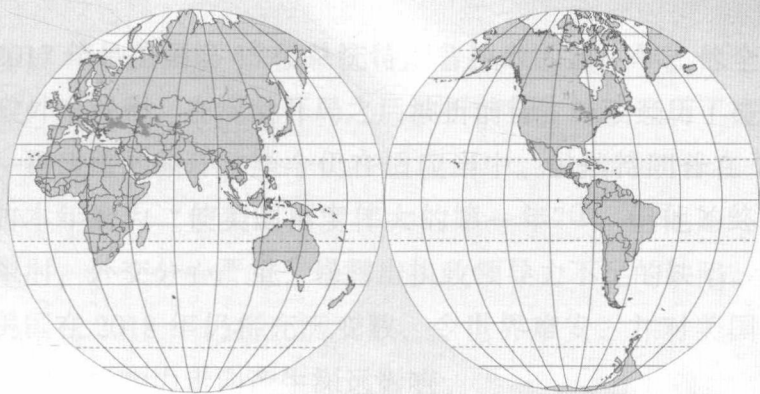
第四节	中日关系：有所缓和 “纷争” 依旧	337
第五节	中印关系：汲取教训 翻开新篇	353
第六节	中国—东盟关系：行稳致远 走向成熟	366
第七节	中国与中亚国家关系：稳健 务实	381
第八节	中非关系：转型升级 继往开来	397
第九节	中拉关系：快速推进 成果瞩目	410
第十节	中阿关系：在中东动荡时局中稳步推进	423
第十一节	中国与南太平洋国家关系：承前启后 总体平稳	434

第三章 领域外交

第一节	对外经济关系：合作与开放迈向新阶段	453
第二节	对外安全合作：稳中有进 担当有为	466
第三节	公共外交：新时代 新高度	486

上 篇

2017年国际形势专题述评



**International Situation
and China's Foreign Affairs**

第一章 大国国情与外交

第一节

美国形势： 特朗普执政首年的挫折与磨合

2017 年是美国第 45 任总统特朗普执政的第一年。他全面铺开内政外交议程，在混乱开局之后波折前行，施政经历了碰壁—调整—再碰壁的循环，至今仍在适应当中。虽然特朗普在 12 月底宣告本年度为“使美国再度伟大的第一年”^①，但他始终受到内政掣肘，外交分心严重，暴露出执政领导力不足的缺陷。这预示着美国在 2018 年仍将充满变数，令世界难安，并对美国实力演变和国际影响力走向产生深远影响。

一、内政优先，重在改革

特朗普借助选民对现状的不满和愤怒情绪崛起，但其执政并

^① The White House, *President Donald J. Trump: Year One of Making America Great Again*, December 22, 2017, <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/president-donald-j-trump-year-one-making-america-great/>.

(上网时间：2017 年 12 月 30 日)

未缓和选民情绪，而是面临更大的压力。他言行不羁，突出自我，持续与体制发生碰撞，在一定程度上接受了现实的打磨或者说是包装，逐渐趋向正统的保守主义做派，挺过第一年，执政地位在中近期内无虞。

（一）执政基础相对稳定

一年来，美国经历飓风、山火、洪水、干旱等自然灾害，遭受创纪录的3060亿美元损失，但“特朗普景气”持续，国家经济走出疲态，稳定回暖。GDP连续三个季度保持3%以上增长，制造业连续16个月扩张，失业率降至17年来最低的4.1%，股市高涨。美联储于2017年10月正式启动缩表计划，保持加息步调，表明对美国进入温和扩张的信心。政治上，特朗普倚重颁布总统行政令和备忘录的方式，兑现了整肃游说纪律、金融“去监管”、推动替代《患者保护与平价医疗法案》、废除《清洁电力计划》、强化针对非法移民的执法等承诺。他暂时避免债务违约和政府关门风险、处置反毒品的“全国公共卫生紧急状态”等，表现可圈可点。同时，顺利任命极端保守的法学家戈萨奇担任最高法院大法官，以及大批与自己法律和政治观点相近的联邦法官和上诉法官，为重塑国家司法体系留下了持久的特朗普印记。

从民调看，特朗普始终是历史同期普遍支持率最低的总统，从上任时约40%跌至岁末32%的新低，但核心选民对他的支持率保持在80%以上。以石油工业为中心的能源集团、以华尔街为中心的大资本集团及军工集团等基本盘稳定。并且，共和党与他形成执政利益捆绑，除个别不谋求连任的国会共和党议员“倒戈”外，党派忠诚仍是他最大的资本。特别是与班农的决

裂，加速了特朗普向共和党建制派的回归，国会共和党人成为最大的受益者。至少在 2019 年新一届国会选出来之前，特朗普“被弹劾”的现实可能性不高。

（二）立法一波三折

截至 2017 年底，特朗普共签署 97 项法案。^①其中有三类立法活动较具代表性：第一类是拆解前任奥巴马在金融、能源、劳工权利、消费者保护等领域政治遗产的立法。第二类是国会以跨党派、高度一致立场通过的法案，仅需特朗普签字即成为法律，如 8 月 2 日《以制裁应对美国敌对势力法》、12 月 12 日《2018 财年国防授权法》。第三类是特朗普主动发起的几项重大标志性立法，它们一波三折，进展各异，为 2018 年的后续推进和落实奠定一定基础，主要包括以下四项。一是大规模减税法案成为特朗普执政首年通过的唯一重大立法，也是美国自 1986 年以来的首次重大税改。法案将企业税从 35% 削减至 21%，下调个人所得税税率，降低对跨国公司汇回海外收入的征税等，旨在鼓励企业增加投资，拉动就业与薪酬，刺激居民消费，释放经济活力。客观而言，法案表明特朗普能够推动实施以放松管制和供给侧减税为代表的右翼经济议程，为其执政甚至连任打下了基础。二是医改立法经过半年周折，暂时被推入长远解决的轨道。这主要是因为，10 月初，特朗普利用行政权力，停止向保险公司提供用于支持低收入群体医疗开支的补贴，事实上已使奥巴马医改的重要条款失效。三是移民制度改革立法仍在酝酿。9 月中旬，特朗

^① [https://www.congress.gov/search?q={“congress”：“115”，“source”：“legislation”，“bill-status”：“president”}](https://www.congress.gov/search?q={%22congress%22:%22115%22,%22source%22:%22legislation%22,%22bill-status%22:%22president%22})。（上网时间：2017 年 12 月 30 日）

普求功心切，单独与国会民主党领袖达成包括“追梦人”政策（即“童年抵美者暂缓遣返”政策，DACA）在内的移民改革及加强边境管理“一揽子”协议，一度开罪于本党大佬，现已回归到两党就分阶段推进移民制度改革而谈判的进程中。四是基建立法未予启动。鉴于税改计划可能导致赤字膨胀，人们普遍质疑联邦资金是否足以支持新的基建支出计划。总体上，税改、预算、移民、基建等各项议程环环相扣，其中一环的成败将与其他各个环节的进退形成联动，预计2018年的立法改革之路仍将曲折，甚至可能发生新的波折。

（三）两党竞逐加剧

共和党方面不仅形成“一致政府”的有利局面，还控制着26个州政府、32个州议会两院，在联邦和州均占据绝对优势。但国会共和党人在奥巴马时期为反对而反对，并未发展出切实的治理能力，目前又分化出主流派、相对温和派、极端保守派等不同力量，立场对立，彼此牵制，加剧了内部消耗。2018年中选换届的33个参议员席位中，将有25个民主党席位和8个共和党席位面临到期改选，且大多属于保守的农业州，局面对共和党有利。然而在众议院中，已有29名共和党人、10名民主党人宣布不谋求选连任。^①弃选的共和党人数偏多，从一个侧面说明他们对胜选信心不足。

民主党方面仍未从输掉大选的打击中走出来，领军力量分裂，队伍青黄不接，政治运行不良。政策上，徘徊在温和派与进

^① Alexander Burns, Jonathan Martin, “Suburbs Rebel Against Trump, Threatening Republicans in Congress,” *The New York Times*, November 9, 2017.