

深蓝经略

海上维权斗争的思考

卢胜君 著

维护国家战略利益必须走向深蓝
经略大周边大海洋必须博弈深蓝
解决海洋领土争端必须运筹深蓝



长征出版社

CHANGZHENG PUBLISHING HOUSE

深蓝经略

——海上维权斗争的思考

卢胜君 著



长征出版社

CHANGZHENG PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

深蓝经略：海上维权斗争的思考 / 卢胜君著. —
北京：长征出版社，2016. 1

ISBN 978-7-80204-915-4

I. ①深… II. ①卢… III. ①海洋法-研究 IV.
①D993.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 021143 号

书 名：深蓝经略——海上维权斗争的思考

著 者：卢胜君

责任编辑：仇学平 沈 磊

封面设计：罗 园

出版发行：长征出版社

社 址：北京阜外大街 34 号 邮编：100832

电 话：(010) 68586781 66720012

经 销：新华书店

印 刷：中国电影出版社印刷厂

开 本：787×1092 1/16

字 数：340 千字

印 张：20.75

印 数：3000 册

版 次：2016 年 2 月第 1 版

印 次：2016 年 2 月第 1 次印刷

定 价：55.00 元

ISBN 978-7-80204-915-4

前言

大海，大海，中国必须面向大海，驰骋大海；

大洋，大洋，中国必须经略大洋，穿越大洋。

这是亿万中国人的心声，这是亿万中国人的呐喊！中华民族不能再昏睡了，中国人民必须清醒了！

经略深蓝，中国必先跨越浅蓝；

跨越浅蓝，中国必须向东向南。

走向深蓝！进军深蓝！这是时代的召唤，这是使命的召唤！



图 1：1840 年的鸦片战争中的一个场景

俯瞰宇宙，透视地球，十分之七皆是海洋。海洋孕育生命，海洋主宰未来。21 世纪是海洋世纪。“谁控制了海洋，谁就控制了国际战略的大格局。”

公元 1405—1433 年，郑和船队七下西洋，足迹遍布 30 多个国家和地区，远达非洲海岸……

公元 1894—1895 年，北洋水师全军覆没，清政府被迫签订了丧权辱国

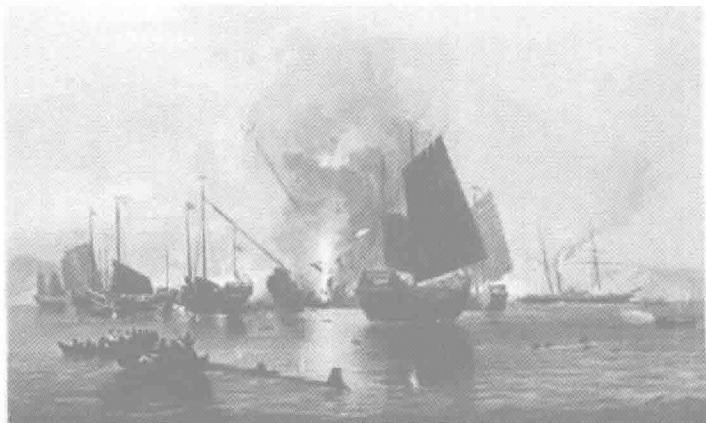


图 2：帝国主义从海上入侵我国

的《马关条约》……

5 个世纪，500 年间，由盛至衰，重要原因是清朝海洋意识尚处萌芽，海权观念仍止步不前……

向海洋进军，向深蓝挺进，这是打造海洋强国的世纪蓝图，这是实现中国崛起的宏伟壮举，这是唤醒民族复兴的历史必然！

人类要生存，国家要发展，中国必须由陆向海，中国必须扭转传统的黄色国土心态，确立蓝色海洋国土意识。

让世界安全，让海洋和谐，中国必须觉醒，人民必须觉醒，军队必须觉醒。海军要时刻走在国民的最前列。

从地理大发现时代开始，海洋就赋予了人类广阔的进取拓展空间。大海给予了海盗、列强从事征服和掠夺活动的便利，但同时也对落后的陆防观带来了极大冲击和挑战。

近年来，随着海洋经济地位的上升，海洋资源对人类的价值使海洋成为世界瞩目的焦点，中国在解决海洋争端问题上也面临着极大挑战。加速向海权为主的体制转变，塑造民族海洋意识是中国的当务之急。

海洋时代已全面到来，中华民族伟大复兴的战略机遇即在眼前……

建设海洋强国、“强军梦”的提出，吹响了进军海洋的号角。一个民族如果没有一支强大的军队，那么这个民族必然受人欺凌、任人摧残。

回想中国屈辱的记忆，领土丧失最多的是外敌从陆上的入侵，清代前期我国陆地面积 1270 万平方公里，从 19 世纪中叶到二战结束，中国相继



图 3：甲午海战中的一个镜头



图 4：日本军舰吉野号

失去 310 多万平方公里的土地。而规模最大、赔款最多、经济损失最重的是外敌从海上的入侵。据不完全统计，从 1840 年到 1949 年的 100 多年间，英、法、德、日等帝国主义国家先后出动 1000 多艘舰船和数十万兵力，分 40 多批次从海上发动对中国的入侵，迫使清政府签订大量不平等条约，共计赔款 9 亿 8 千多万两白银，其中日本就掠走近 6 亿两。中华大地自晚清政府以来，大片国土丧失，炎黄子孙的生存空间已受到严重分割，那种拱手相让祖传基业的悲剧不能再次发生。

甲午海战失败其原因在于以陆防为主的海洋根基，始终未跳出单纯海岸守口主义的窠臼，发展海军也只是为了服务其闭关自守政策，而不是为了控制海权和利用海洋。单纯的海洋防御思想是导致战争失败的致命要害。海防大门一旦不保，国家安全必然受制于人。



昔日跌倒于海洋，如今必须崛起于海洋。海洋是中国的发祥地，更是中国走向复兴的跳板。近年来，在东部及南部海域，日、菲、越等一些周边国家愈发嚣张，不断对我频繁挑衅，企图用大喊大叫“中国威胁”的手法，掩盖其蚕食我海洋领土的真实意图。对这类挑衅势力，毛主席曾严重警告：“中国的领土主权，中国人民必须保卫，绝对不允许外国政府来侵犯。”要像当年捍卫珍宝岛、西沙那样，坚决捍卫中国的每一个岛礁。不能让霸权威胁的毒瘤肆意进入中国的海洋大门。

致力于海洋争端的和平解决，唯一有效手段就是坚持积极的斗争。邓小平反复强调：“在主权问题上一分一毫也不能让，更不要说是一寸。”对此，我们必须保持战略清醒，绝不能抱任何天真幻想。

任何一个国家领土、领海边缘的历史沿革，无不与世界政治风雨紧密相关。纵观几千年的人类文明史，在同一个地球上，国界版图的历次变革，无不是世界政治斗争及其替身的历史遗迹。

由于百年来帝国主义入侵的后遗症，造成中国实际控制的战略边疆长期小于应有的边疆。从北到南，从海到陆，皆存争议。事实证明，在领土边界问题上，以和平求和平不能迫使侵略者有所收敛，相反却有可能使他们愈发猖狂、肆无忌惮。正像习主席指出的那样：“在事关中国主权和领土完整的重大原则问题上，我们不惹事，但也不怕事，坚决捍卫中国的正当合法权益。”软弱的正义是不能换来海洋持久的和平的。

翻开历史，中国不由愧叹深蓝；开创历史，中国必将走向深蓝。深蓝，那是中国梦想崛起的地方；深蓝，那是中国时刻到来的地方。深蓝，那是中国军队升腾的地方。深蓝就在前方，深蓝就在脚下。深蓝空间是关乎民族崛起的战略空间。历史的担当和现实的勇气必然属于中国。

安不忘危，忘战必危。海洋世纪已经迈入，中国时刻已经到来！蜿蜒漫长的海岸线，如同一条巨龙护卫着祖国的家园。无数事实已经证明：中国的崛起是任何势力都无法遏制的！在挺进深蓝的征途上，必将遇到惊涛骇浪、腥风血雨，但中国人民将会信心百倍义无反顾地冲破任何挑战。

面对深蓝，中国勇往直前！



目录

导 论 中国的蓝色契机	1
一、维护国家战略利益必须走向深蓝	1
二、经略大周边大海洋必须博弈深蓝	3
三、解决海洋领土争端必须运筹深蓝	7
第一章 海洋地缘不可忽略	9
第一节 关乎中国崛起的蓝色海域	11
一、对地缘势力的争夺是引发争端的重要因素	12
二、周边国家对资源能源的觊觎促使争端加剧	15
三、大国势力的介入使争端的复杂性日益增强	18
四、海洋法公约自身的缺陷制造新的矛盾事端	21
五、陆权为主的海洋体制在争端面前孱弱无力	22
六、海上力量薄弱是争端产生的重要现实原因	24
第二节 海上较量的记忆	25
一、中越西沙海战	25
二、中越南沙海战	41
三、中菲美济礁事件	51
四、中菲黄岩岛事件	54
第三节 落后必然付出代价	60
一、南沙大量岛礁被周边国家非法侵占	61
二、南沙油气资源被周边国家肆意掠夺	68
三、南沙大片海域被周边国家蚕食瓜分	73
第四节 贪婪的利益争夺	78
一、围绕岛礁主权归属各方竞相展开争夺	79
二、围绕海域划界问题各方纷纷提出主张	86
三、围绕南海断续线的问题各方各持己见	89



第二章 坚定的中国立场	94
第一节 南海诸岛自古以来就是中国领土	95
一、中国拥有无可争辩主权的历史依据	95
二、中国拥有无可争辩主权的法理依据	110
第二节 衡量领土问题必须坚持国家利益原则	119
一、力求双边协商谈判解决争端	119
二、遵循互不侵犯原则解决争端	121
三、反对任意使用武力解决争端	122
四、主张通过正义斗争解决争端	123
第三节 中国始终推行睦邻友好的周边外交政策	125
一、睦邻政策对东南亚国家有着历史渊源	126
二、睦邻政策在新的历史时期融入新内涵	127
三、睦邻政策为中国赢得良好的国际形象	129
第四节 解决领土争端须符合公认的国际法原则	131
一、在处理南海争端问题上须忠实履行国际义务	131
二、坚决反对违背和践踏国际法“禁止反言”原则	132
三、建设南沙岛礁是中国主权范围内的正当权利	134
四、域外大国无权就南海问题敦促中国接受仲裁	135
第五节 国强必霸不是中国的战略思维	136
一、中国的崛起并非选择战争暴力模式	137
二、捍卫国家主权和领土完整高于一切	139
三、枪杆子里出政权始终是斗争硬道理	141
四、保留必要时用武力统统收回的权利	142
五、坚决反对所谓泛化无限的核心利益	144
第三章 主权不容挑战	147
第一节 主权属我是首要原则	148
一、坚持主权属我的原则	148
二、致力和平解决的方式	150
三、倡导搁置争议的主张	151
四、实施共同开发的设想	152
第二节 极具开创性的中国主张	152

一、为解决国际争端提供了和平思路	153
二、为长期和平发展赢得了战略机遇	153
三、缓和了南海各方之间的紧张矛盾	154
四、促进了中国与东盟间的经贸发展	155
五、巩固了亚太地区良好的合作局面	157
第三节 中国主张被周边主权声索国所藐视	157
一、我方现有的主权立场受到南海周边国家的冷对	158
二、和平解决的愿景不断受到武力挑衅行为的威胁	165
三、搁置争议仅限于提出该问题主张的当事国中国	174
四、共同开发现状是别国大肆开发中国却迟滞开发	175
第四节 域外强权势力是罪魁祸首	176
一、美国强势介入争端意在主导南海地区事务	177
二、日本加紧向南海渗透势力其野心日益膨胀	180
三、印度实施东向战略以遏堵中国进驻印度洋	182
第四章 为和平而斗争	191
第一节 运筹方略：和武双策并举	192
一、和平为上——赢得互利的战略机遇	192
二、经略制海——谋划海洋的战略管理	194
三、凸显主权——强化斗争的战略认知	197
四、武力慑止——捍卫正义的战略运用	198
第二节 坚定原则：以斗争求和平	201
一、坚决斗争——剔除犹豫性心理	201
二、有限斗争——防止斗争扩大化	202
三、灵活斗争——反对偏激式应对	204
第三节 重塑思维：强化海洋意识	206
一、体制意识——由陆缘为主向陆海并重转变	207
二、治理意识——由以德治海向以力治海转变	210
三、动力意识——由道义驱动向利益驱动转变	211
四、执法意识——由多元主体向一元主体转变	213
第四节 调整部署：实施择机收复	215
一、斗争立场——主权属我，不容侵犯	216



二、斗争对象——区别对待，分而治之	218
三、斗争方式——和平为主，武力为辅	219
四、斗争规划——择机收复，分段推进	220
第五节 有效经略：统筹海陆空间	223
一、尝试开发新模式，贯彻实地开发方针	223
二、坚持海陆大统筹，推进海洋开发南移	224
三、建立南沙协作区，拓展两岸合作空间	225
四、实施区位大融合，打造环南海经济圈	226
五、布设海陆大棋局，策应海洋互联互通	228
第六节 纵横捭阖：伐交大国势力	242
一、对美斗争策略——敲山震虎，交攻融合	242
二、对日斗争策略——分化瓦解，击其要害	244
三、对印斗争策略——反弹琵琶，以迂为进	245
第七节 扭转困局：亮出中国法理	246
一、健全国内法律体系，出台海洋法律制度	247
二、倡导修订海洋公约，明晰争议解决条件	248
三、确定断续界线依据，增强自身法律地位	248
第八节 建强后盾：打造一流海军	250
一、建立强大海军，捍卫中国海洋权益	251
二、增强威慑能力，确保海上方向安全	253
三、推进海洋和谐，彰显中国海权文明	255
第五章 正义不再软弱	258
第一节 不断恶化的安全形势	258
一、围绕主权争夺会不断加剧	258
二、资源将会进一步遭受掠夺	259
三、美国干涉力度会继续加大	260
四、局部摩擦的可能性将增多	260
五、武力对抗行为将愈发明显	261
第二节 强权主宰的威慑结构	263
一、强权威慑结构难以保证南海周边地区安全	263
二、遵照现行利益安排的行为准则缺少实用性	264

三、中国不参与竞争开发则共同开发无法达成	266
四、域内外敌对势力是南海和平的最终破坏者	267
第三节 难分主次的策略选择	269
一、“拖”可能久拖不决	269
二、“谈”也需谈的策略	271
三、“打”就要打得坚决	272
第四节 不可推卸的历史责任	273
一、在南沙群岛主权归属问题上存在共识	273
二、两岸有南海合作的共同民意基础	274
三、在涉及南沙问题对外立场上具有一致性	275
四、在捍卫南沙群岛主权上共同做出努力	276
第五节 无法摆脱的主仆关系	279
一、美国亚太同盟关系是解决南海争端最大束缚	279
二、以经促政在美国亚太同盟体系面前凸显不足	282
三、扭转各方间敌意必须瓦解美国亚太同盟体系	284
第六节 难以遏制的冲突博弈	287
一、短期内维持现状将成为斗争常态	288
二、达成争端解决机制尚需多番博弈	289
三、收回岛礁仍须完善现有方针政策	291
结 语——追寻深蓝的涌动	294
参考文献	299
后 记	309
附录一 《南海各方行为宣言》	312
附录二 《东南亚友好合作条约》	315

导 论

中国的蓝色契机

走向海洋、进军深蓝是推动中国实现崛起的强大动力。在千呼万唤后，建设海洋强国的契机已经到来，为中国迎来新蓝海时代。经略海洋、经略深蓝，必须从这样几个角度和背景思考蓝海战略的新契机。

一、维护国家战略利益必须走向深蓝

中国是一个陆权大国，不仅拥有着 960 万平方千米的陆地面积，而且还是一个海洋大国，海岸线长达 18400 千米，拥有渤海、黄海、东海、南海四大海区，面积达 490 万平方千米。近年来，东海、南海问题持续升温，日、菲、越等周边国家不顾国际法律道义，无视中国抗议，抢占我岛礁、掠夺我资源、瓜分我海域，严重侵犯我主权利益。中国政府和人民对此立场和态度一贯是坚决的。国家的存在需要主权，没有主权则国家的合法性就将丧失。捍卫国家领土主权和权益是每个公民的责任和义务。国家的利益也是人民的利益，二者的属性高度统一，具有一致性。

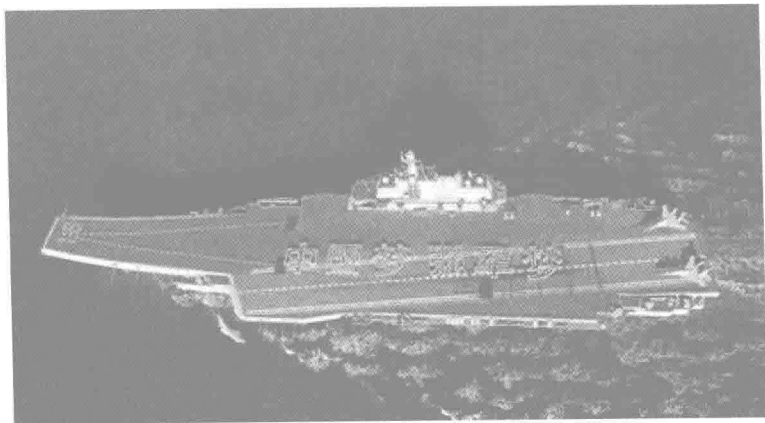


图 1：中国海军首艘航母辽宁舰



图 2：中国海军舰艇编队

古今中外的历史经验说明，凡大力向海洋发展的国家，皆国势走强；反之，则国运衰败。昔日海上强国葡萄牙、西班牙和荷兰，当年的英帝国和现在的美国，无一不是走的海上兴兵强国之路。反观中国，重陆轻海是中华民族在过去四五百年间由强到弱，大国地位不保，沦为半封建、半殖民地国家的重要原因之一。新中国成立后，党和国家领导集体高度重视增强国民的海洋意识问题，强调要从国家安全的高度认识海洋，把海上方向作为我国国防的“主要战略方向”；强调要从国家发展的高度认识海洋，把海洋作为中华民族生存与发展的“重要空间”；强调要从国家权益的高度认识海洋，把海洋权益作为国家权益的“重要组成部分”，等等。这对于唤醒中国人民海洋战略意识，推进中国和平崛起，起到极其重要的作用。中国作为全球的重大经济体，进口能源和外贸均依赖海洋，海洋让中国走向复兴，经略好海洋必将推动国家快速发展与崛起。

随着海洋经济地位的上升，海洋纷争日益增多。近年来我周边国家不断加大海上力量建设和军备投入，竞赛化趋势愈发明显。在南海问题上，域外大国美国声称有其国家利益，高调介入，企图主导南海秩序。日本视南海为“周边地区”，也不断渗透势力加强前沿存在。印度借南海问题实施“东向”战略，频繁与南海周边国家接触，出售军备，试图牵制中国。从安全威胁看，南部方向既有侵犯我领土主权完整的威胁，又有地区国家利益之争；既有岛屿归属与海域划界之争，又有海洋资源之争；既有对海

洋和平环境的破坏因素，又有威胁我发展海洋事业出海口的隐患；既有现实威胁，也有潜在威胁。这些威胁，涉及政治、经济、外交、军事等，环环相扣，具有连锁特点。一旦某一方向或某一方面出现问题，国内外敌对势力，就会利用一个方向的冲突引发另一方面的危机，利用内忧制造外患，或利用外患引发内忧，以此扰乱中国和平发展的大好局面。

海洋是21世纪人类可持续发展的宝贵空间，世界几大“经济圈”的形成都围绕海洋，所有国家、所有民族都想在这一时期有所作为。世界大国早就把自己的发展眼光瞄向海洋。美国早期认为海洋是“护城河”。英国把海洋看作是财富中心、贸易通道、资源开发基地和防御前沿。法国确立了全面走向海洋、重振欧洲的思想。俄国早期有争夺出海口的思想，20世纪中期后形成了海洋富国思想。日本更是将海洋视为生命线与补给线。印度也有建设海权国家的强烈意识。人们对海洋的认知史无前例，以至于在与传统“大陆观”的激烈碰撞中，“海洋观”已成为主流思想，“海权观”渐入人心。相比于西方的“海权观”，中国的海洋意识和对海洋的研究严重落后。传统单一发展的“陆地观”已不可取，陆海兼备复合式发展才是实现中华民族伟大复兴的应有之路。

二、经略大周边大海洋必须博弈深蓝

当前，中国国家战略格局已发生重大变化，在全球金融危机的背景下，中国的发展和崛起备受关注，引发了国际社会尤其是周边国家的疑虑和恐惧，加之域外大国介入争端企图浑水摸鱼，中国周边环境呈现出“树欲静风不止”的态势，中国和平发展的周边压力有所上升。尤其是周边海上安全局势变得纷繁复杂，较之过去相对严峻。从中国划设东海防空识别区到香格里拉会议，再到981平台开采钻探，国际社会尤其部分周边国家对中国的批评和谴责之声不绝于耳，中美、中日之间，甚至整个中国东南沿海区域的环境气氛似乎已经剑拔弩张。^①面对中国的超越崛起，日本右翼势力极为恐慌，扮演反华急先锋，对华采取强势对抗政策，试图一条道走到黑，相继参拜靖国神社、解禁集体自卫权，使东亚地区矛盾徒增。

^① 段皓文，《中国周边安全：现状与对策》，领导文萃，2014年第10期下，第7页



图3：美国海军拉森号驱逐舰据称已进入南海中国人工岛周边12海里内



图4：052C型“兰州”号中国导弹驱逐舰

总体而言，中国周边形势动荡，既有国家间矛盾引发的，也有国家内部矛盾外溢引发的，而这些矛盾既有冷战时代遗留下来的，也有后冷战时代新出现的，成因、性质、形态各异，演变、后果、影响也各异，彼此缠绕，相互牵制。在当代国际政治格局中，大国博弈起着主导作用，规定着全球或地区局势发展的大趋势。中国周边之所以格局错综复杂、形势动荡不安，根源在于处于亚太地区作为新兴经济繁荣区，是大国利益交汇的重点区。大国博弈，已经成为影响中国周边战略格局和形势的主导性因素。



图 5：533 台州号 053H1 型（江湖 II 级）中国护卫舰首舰

经略周边必须抓住大国博弈这个主要矛盾，掌握主动权，施展大布局，谋长远、重预置，不争一时之利，不逞一局之快，防止被人牵着鼻子走，陷入穷于应付的被动境地，落入他人设置的陷阱。经略大海洋大周边，必须立足于大战略大博弈的考虑。

中国在周边环境变迁过程中面临的挑战，特别是海洋问题上遭遇的挑衅，是中美相对实力差距缩小、中日实力对比逆转以及中国与周边小国实力差距拉大所导致的必然结果。经略好周边这个大环境，必须建构一个和谐合作的地区秩序。从对外战略看，国家的战略重心由大国转变为周边。中国正在实现由外部世界所认识的“被崛起”到主动寻求“崛起”的转型，酝酿着中国式的地区秩序主张，力求塑造一个以我为主、注重合作、具有自我深化能力的周边秩序观。习近平总书记提出的“命运共同体”的周边秩序理念，其设想是将中国与周边的关系打造为相互信任的共同体，与周边国家分享共同利益、解决共同威胁和危机、建构身份认同。核心思想即立足于本国自身利益，争取大多数近邻的接纳，让周边国家感受到中国兼顾了自身发展与周边地区的长期公共利益，消除对中国发展的疑虑。因而，经略大周边大南海是维护地区秩序，确保自身发展的长远需要。

中国周边地区矛盾多，热点多，摩擦多，同周边一些国家在海洋权益、岛屿归属、领土划界等问题上存在的争端，能顺利解决的不多，大多久拖不决，时而有所升温，令人不免担忧。随着黄岩岛和钓鱼岛事件的爆发，中国周边环境中的传统安全因素成为世界关注焦点。域内外各方力量