

95年最新版



初等（五等）考試權威必備用書

財政學大意

本書為依據考選部規劃今年考試之指導用書

羅生亮
黃永榮◎編著

Get
exam
power

演練最新題庫厚植實力
掌握考試趨勢深入剖析

高
點

→ Elementary Examination

公職捷徑・初（五）等考試



高上高普特考叢書系列

財政學大意

編著者：羅生亮、黃永榮

出版者：高點文化事業有限公司

郵 撥：15834067高點文化事業有限公司

電 話：(02)23815766

傳 真：(02)23880876

網 址：www.get.com.tw

E-mail：publish@mail.get.com.tw

2006年5月十版

行政院新聞局出版事業登記證局版臺業字第4833號

建議售價 360 元

著作權所有・翻印必究

51MG210110 ISBN 957-

公職捷徑・初（五）等考試

一、初等考試應考須知

(一)應考資格：中華民國國民，年齡在18歲以上者，得應公務人員初等考試。

(二)報名日期：約95年12月

(三)考試日期：約96年2月

(四)考試科目：

1. 普通科目：

(1)國文（作文、公文與測驗）

(2)公民與英文（公民占 70%，英文占 30%）

2. 專業科目：

考試類別	應試科目
一般行政	行政學大意、法學大意
社會行政	社會工作大意、社政法規大意
人事行政	人事行政大意、法學大意
原住民族行政	臺灣原住民族史大意、原住民族行政及法規大意
地 政	土地行政大意、土地法大意
教育行政	教育學大意、教育法規大意
財稅行政	財政學大意、稅務法規大意
金融保險	保險學大意、貨幣銀行學大意
會 計	會計學大意、會計審計法規大意
統 計	資料處理大意、統計學大意
經建行政	經濟學大意、法學大意
圖書資訊管理	圖書館學大意、中文圖書分類編目大意
電子工程	電子學大意、基本電學大意

※以上資料僅供參考，若有異動以考選部公告為準。

（高上補習班提供）

(五)試題題型：除了「國文」一科，部分採申論式與測驗式之混合式試題外，其餘各類科各應試科目均採測驗式試題。

(六)職等：初考及格取得公務人員委任一職等任用資格。

(七)升遷：初考及格第二年即可參加普考。

二、地方政府五等考試應考須知

(一)應考資格：中華民國國民，年齡在18歲以上，50歲以下者，得應本考試五等考試。

(二)考試日期：95年12月2日

(三)考試科目：

1. 普通科目：

(1)國文（作文、公文與測驗）

(2)公民

2. 專業科目：

考試類別	應試科目
一般行政	法學大意、行政學大意
一般民政	行政法大意、地方自治大意
社會行政	社會工作大意、社政法規大意
人事行政	人事行政大意、法學大意
地 政	土地行政大意、土地法大意
教育行政	教育學大意、教育法規大意
稅務行政	財政學大意、稅務法規大意
會計審計	會計學大意、會計審計法規大意
經建行政	經濟學大意、法學大意
電子工程	電子學大意、基本電學大意
測量製圖	製圖學大意、平面測量學大意

※以上資料僅供參考，若有異動以考選部公告為準。

（高上補習班提供）

初等（五等）考試叢書序

走成功的路， 高上與你同在！

由於初等（五等）考試的考試職等不高、學歷幾無限制，考試科目少且命題不難，因而被眾多莘莘學子視為先進公職生涯的敲門磚。

如何準備考試，尤其是在家自修準備考試的同學，每個人都都有不同的想法，有人偏好考古題的歸納、整理，有人著重各科整體內容的研讀；高上建議的作法是，以準備普通考試的實力與內容，厚實的理論基礎與考前題庫不斷演練的實力測驗（含歷屆試題），才是最適當的方法，這就是高上出版這一「初等（五等）考試－重點系列」叢書的立意與用心，正是為幫助您方便且容易準備初等（五等）考試的最佳利器。

不管您是重拾課本，或是準備高普考試之餘參加初等考試，考試競爭雖然激烈，但卻不能視作公職生涯的終點站；因為您些許的停頓與猶豫，現與您同行的同儕會快速的通過高普考試的試煉，超越您。

在更上層樓的路上，高上已為您營造了更多的成功機會及必備條件，請與我們攜手並進，共創成功的未來！

著作權／不容侵犯

下列文字爲著作權法之部分條文，仁人君子敬請自重，凡侵犯著作權者，必依法究辦。

《著作權法》第六章 權利侵害之救濟

■第八十七條

有下列情形之一者，除本法另有規定外，視爲侵害著作權或製版權：

- 一 以侵害著作人名譽之方法利用其著作者。
- 二 明知爲侵害製版權之物而散布或意圖散布而公開陳列或持有者。
- 三 輸入未經著作財產權人或製版權人授權重製之重製物或製版物者。
- 四 未經著作財產權人同意而輸入著作原件或其重製物者。
- 五 以侵害電腦程式著作財產權之重製物作爲營業之使用者。
- 六 明知爲侵害著作財產權之物而以移轉所有權或出租以外之方式散布者，或明知爲侵害著作財產權之物意圖散布而公開陳列或持有者。

《著作權法》第七章 罰 則

■第九十一條

擅自以重製之方法侵害他人之著作財產權者，處三年以下有期徒刑、拘役，或科或併科新臺幣七十五萬元以下罰金。

意圖銷售或出租而擅自以重製之方法侵害他人之著作財產權者，處六月以上五年以下有期徒刑，得併科新臺幣二十萬元以上二百萬元以下罰金。

以重製於光碟之方法犯前項之罪者，處六月以上五年以下有期徒刑，得併科新臺幣五十萬元以上五百萬元以下罰金。

著作僅供個人參考或合理使用者，不構成著作權侵害。

■第九十二條

擅自以公開口述、公開播送、公開上映、公開演出、公開傳輸、公开展示、改作、編輯、出租之方法侵害他人之著作財產權者，處三年以下有期徒刑、拘役，或科或併科新臺幣七十五萬元以下罰金。

本書**精華要點**導引

◆本書特色

針對現今國家各類考試建立題庫的命題趨勢，本書除大量蒐錄近年各類相關考試試題，並就常考之觀念部分加以歸類整理出精華重點，且挑選重要題型作完整解析，能讓讀者事半功倍地達到實戰演練和重點複習的雙重效果，在獲得一個正確研讀方向的同時，可以完整地掌握財政學大意的精髓，實為應考者不可或缺的致勝寶典。

◆本書架構

壹、重點內容

在準備財政學的考試過程中，考生應務必建立一套完整架構。本書針對財政學內容去蕪存菁作一概念性整理以提綱挈領的方式，使考生對每章之重點能一目瞭然，在考前亦能迅速瀏覽複習，掌握重點，獲取高分。

貳、範題精選

本書為提升讀者的應試實力，將歷屆試題精心規劃：以財政學的十五大主題為分章標準，將相同理論的各類型試題編輯成一章，讓讀者熟悉各種理論出題時的變化；而題後輔以破解該題疑難的扼要分析及解答，以達「知其然亦知其所以然」的效果。最重要的是，選擇題題後解析不僅限於「本題解答」的功能，還整理提醒相關的理論、法規、數據，以及就類似名詞或相關理論，藉列表、圖示等比較異同，務求使讀者聞一知十，不但同主題的各理論觸類旁通，進而各主題環環相扣，則應考得高分將如探囊取物。

參、歷屆試題

爲使讀者明瞭各類考試的出題方向，便於考前進行應試的模擬，本書蒐集近年相關初考的考題並附上解答，對鑒往知來有莫大裨益。

成功是不斷努力累積而成，善用工具書更是致勝的關鍵。

高點將繼續出版各類好書，幫助您勝利成功。

財政學大意準備要領

(高上補習班提供)

一、瞭解財政學的主題與架構

財政為經濟的一環，又名「公共經濟學」，所以其主要的課題是探討政府的經濟行為，此包括了政府的收入、支出及財務行政等。其中政府收入與支出主要在探討收入及支出的種類、性質與其影響效果，並分析不同的收入應以何種方法來獲取，且使其負面效果減少，及應遵循何種原則使支出合於公平與效率的理念；另一方面，財務行政則係探討總體社會的經濟平衡、政治平衡、社會平衡應如何執行與達成。瞭解財政學的整體架構與主題後，方能建立清晰、完整的脈絡。

二、掌握財政學的分析工具與特質

財政是歷史的產物，它結合了社會與人文科學，因此其理論和內容是推論也是演繹，歸納其論證方式可由下列三個步驟構成：(一)定義與描述。(二)分析與推論。(三)評析與結論。因此，準備財政學時，必須先熟稔各種定義、名詞，掌握理論的重點所在，才能配合現行實務做評析與結論。此外，採用圖形、數學式的經濟分析方式乃時勢所趨，雖然考試是採選擇題的命題方式，但仍然可轉換成敘述式的方法出題。更何況採圖形式的分析方式，可簡潔地表達出理論的推演過程與最後結論；而數學式的分析方式雖較高深，但其定義式與計算過程都表現了理論的假設、影響方式與結果。所以預期未來的初等考試（即以前的丁等考試）中，雖然少採數學式的命題，但讀者應嘗試去接受這種分析方式，如此可使自己更深入瞭解理論及原則的涵義。

三、熟悉歷年考題趨勢

現今國家考試是以廣納題目方式來抽取作為命題參考，從最近幾年的命題趨勢可看出，主要的重點是在租稅總論、租稅的經濟效果分析、所得

稅、公共財與準公共財理論、財政政策、地方財政理論、財政收支劃分等。

命題重點	命題趨勢
公共財理論	各種公共財，如：純粹公共財、準公共財、俱樂部財及特殊財等的定義及最適量的決定；最適公共財提供的條件及成本分攤的準則等。
外部性	外部性的定義及種類：皮古稅、補貼、寇斯定理及其他矯正外部性之方法、異同及經濟效果；共同財產資源的定義及濫用問題等。
公共選擇理論	各種模型的意義、成立的條件及其與Pareto最適的關係；選票互助；票決的矛盾性等。
租稅效率與公平	垂直公平與水平公平的意義；所得稅與貨物稅的比較；租稅對勞動與休閒的影響；最適租稅理論；負所得稅與稅式支出；中性租稅；有效稅率等。
地方財政	Tiebout模型、各式輔助款理論、最適地方政府規模的決定、地方公共財最適數量的決定等。
市場失靈	公共財、外部性、自然獨占。
理想投票制度	遞移性、單一個人不可有絕對的決定權力不受選項內容影響。
其 他	公營事業訂價法則、成本效益分析、次佳理論、財產稅新舊觀點、敘述性財政，如：預算論、公債論、準公共財的經營與經費籌措等。衡量政府常用指標、李嘉圖均等定理、拉弗曲線、羅倫茲曲線、痛苦指數、吉尼係數。

四、正確有效率的準備方法

- (一)對一個初次應考或初學者而言，最重要的是慎選一本教科書，然後加以詳讀，全盤掌握書本架構，瞭解各個章節的內容與關聯性。
- (二)其次，再參考考試用書，熟悉考試的出題方式與答題技巧。
- (三)再者，不論是研讀教科書或考試用書，讀者均必須熟知其定義及理論的推演過程，如此才能洞察到理論的精髓，且有助於考試答題時應注意的各項細節。
- (四)最後，每讀到一個主題，盡量能動手畫圖或標示章節中的重點，轉換成自己的意思，如此不但不易忘記且易於複習。此外，多方蒐集資訊與財經重要時事，更加萬無一失。

五、推薦參考書目

- 財政學／王正、徐偉初
- 財政學原理／劉永憲
- 財政學要義／林華德
- 財政學大意／羅生亮、黃永榮
- 現代財政學／郭子基
- 當代財政學／林華德

目 錄



本書精華要點導引

「財政學大意」準備要領

第一章	市場經濟的特性與福利判斷準則	1-1
第二章	外部性	2-1
第三章	公共財及公共選擇理論	3-1
第四章	公共支出及成本效益分析（包含公共收入）	4-1
第五章	準公共財概論	5-1
第六章	租稅的經濟效果分析	6-1
第七章	租稅體制	7-1
第八章	所得稅	8-1
第九章	財產稅	9-1
第十章	銷售稅與流通稅	10-1
第十一章	公債論	11-1
第十二章	預算論	12-1
第十三章	財政政策與總體經濟	13-1
第十四章	地方財政	14-1
第十五章	社會福利	15-1
歷屆試題		16-1

第一章



市場經濟的特性 與福利判斷準則

● 重點精析

(一) 財政學的意義

財政學為經濟學的分支，專門研究公共部門的經濟活動，或以「公共經濟學」稱之。

(二) 公經濟部門的特性

1. 性質上：強制性。
2. 目的上：非營利性。
3. 受益方式：共同報償性。
4. 收支處理：量出為入性。
5. 存續時間：永續性。
6. 運用上：固定性。

(三) 就財政處理原則來看，私經濟之特性為「量入為出」，而公經濟為「量出為入」。

(四) 市場失靈是透過市場價格機能的自由運作，但無法達資源配置最適的狀態。

(五) 形成市場失靈原因

1. 自然獨占。
2. 公共財。
3. 外部性。

4. 風險與不確定性過大。

5. 交易成本過大。

(六) 政府介入市場的原因

除了基於市場失靈的因素外，還考慮了社會公平正義與殊價財等因素。前者如促進所得重分配，後者如義務教育、禁止吸毒等。

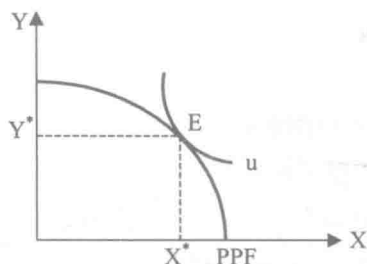
(七) 政府的功能（財政政策的經濟目標）

1. 提高資源配置效率（Efficiency）：生產可能曲線（PPF）與社會無差異曲線（ u ）之切點（ E ），同時達成技術效率與交易效率。

(1) 交易效率：契約線上任一點，滿足 $MRS_{XY}^A = MRS_{XY}^B = \frac{P_X}{P_Y}$ ，都是柏

瑞圖最適配置狀態，交易無法達成柏瑞圖改善效果。

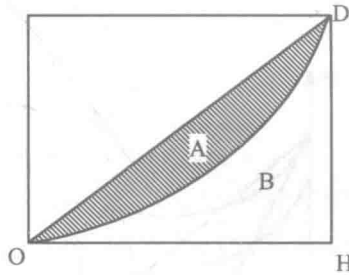
(2) 技術效率：契約線上任一點，滿足 $MRTS_{LK}^X = MRTS_{LK}^Y$ ，資源分配不可能藉重新分配而提高兩種財貨的產出，或者無須以減少一財貨的生產而提高另一種財貨的產量。



<圖 1-1>

2. 促進所得分配公平（Distribution）：吉尼係數（Gini Coefficient）：

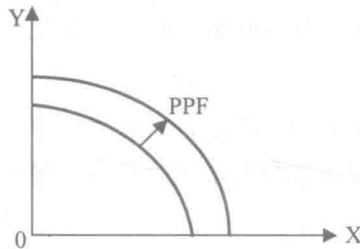
$\frac{A}{A+B}$ 。此係數介於0與1之間，當A愈大，此係數愈大，表示所得分配愈不均等；反之， $A=0$ ，則吉尼係數=0，表示所得分配絕對均等。而 $B=0$ ，則吉尼係數=1，表示所得分配絕對不均等。



<圖1-2>

衡量所得分配指標包括有：吉尼指數、羅倫茲曲線及最高與最低所得差距。

3. 維持經濟穩定 (Stability)：預防通貨膨脹與失業問題的發生。
4. 促進經濟成長 (Growth)：政府可利用財政政策使生產可能曲線外移，社會生產水準提高，達到經濟成長。



<圖1-3>

(八) 社會資源配置效率最大

$P = MC$ (最大社會福利訂價法，或稱Pareto最適條件訂價法)。

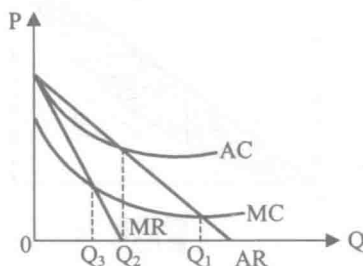
(九) 廠商利潤最大

$MR = MC$ 或 $AR = AC$

(十) 廠商損益兩平

$P = AC$

(±)自然獨占



<圖1-4>

1. $P = MC$ ：邊際成本訂價，產量在 Q_1 ，配置效率最大，但有虧損。
2. $P = AC$ ：平均成本訂價，產量在 Q_2 ，利潤 $= 0$ ，但不符合效率配置產量。
3. $MR = MC$ ：產量在 Q_3 ，此時利潤極大，但極度不符合資源效率配置產量，社會無謂損失（Deadweight Loss）最大。

(±)社會平衡理論

由Galbraith提出，說明在既有的社會資源下，一國如何將有限的資源分配在生產公共財與私有財之間，並藉以求得社會福利最大。

(±)財政思想的介紹

1. 古典學派：

- (1)薩伊（Say）認為「最好的財政計畫是支出最少的計畫，最好的租稅是人民負擔最輕的租稅」。
- (2)國家活動宜限於：①國防；②司法；③有限度的公共事業。
- (3)亞當斯密（A. Smith）：「廉價政府論」。
- (4)健全財政即預算平衡。
- (5)理論內容：

- ①經費縮小論。
- ②租稅中立論：只對地租課稅，不足時再課人頭稅或消費稅。
- ③公債破產論：

A. 休謨（Hume）：「國家不能消滅公債，公債必然會消滅國家。」

B. 尼琪氏：「公債的發行，就是戰爭的可能。」