

周振鶴◎主編

# 中國行政區劃通史

清代卷

傅林祥 林涓 任玉雪 王卫东 著



復旦大學出版社



国家出版基金项目  
NATIONAL FOUNDATION FOR RESEARCH AND INNOVATION

国家自然科学基金项目 国家社会科学基金项目  
上海市社会科学重大项目

周振鹤◎主编

# 中國行政區劃通史

清代卷

傅林祥 林涓 任玉雪 王卫东 著



復旦大學出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国行政区划通史·清代卷/周振鹤主编;傅林祥、林涓、任玉雪、王卫东著. —2版.  
—上海:复旦大学出版社,2017.9  
ISBN 978-7-309-12703-4

I. 中… II. ①周…②傅…③林…④任…⑤王… III. ①政区沿革-历史-中国  
②政区沿革-历史-中国-清代 IV. K928.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第283025号

中国行政区划通史·清代卷(第二版)

周振鹤 主编 傅林祥 林 涓 任玉雪 王卫东 著  
责任编辑/胡春丽

复旦大学出版社有限公司出版发行

上海市国权路579号 邮编:200433

网址: fupnet@fudanpress.com <http://www.fudanpress.com>

门市零售: 86-21-65642857 团体订购: 86-21-65118853

外埠邮购: 86-21-65109143 出版部电话: 86-21-65642845

浙江新华数码印务有限公司

开本 787×1092 1/16 印张 50.75 字数 840千

2017年9月第2版第1次印刷

ISBN 978-7-309-12703-4/K·603

定价: 130.00元

---

如有印装质量问题,请向复旦大学出版社有限公司出版部调换。

版权所有 侵权必究

国家“十二五”规划重点图书

国家出版基金资助项目

禹貢九州山川之圖



三條自漢地理志有南北條馬融王肅有三條說  
四列鄭氏有此說見書說  
兩戒唐一行說已見前圖

# 中国行政区划通史

周振鹤 主编

- |         |                   |
|---------|-------------------|
| 总论 先秦卷  | 周振鹤 李晓杰 著         |
| 秦汉卷     | 周振鹤 李晓杰 张 莉 著     |
| 三国两晋南朝卷 | 胡阿祥 孔祥军 徐 成 著     |
| 十六国北朝卷  | 牟发松 毋有江 魏俊杰 著     |
| 隋代卷     | 施和金 著             |
| 唐代卷     | 郭声波 著             |
| 五代十国卷   | 李晓杰 著             |
| 宋西夏卷    | 李昌宪 著             |
| 辽金卷     | 余 蔚 著             |
| 元代卷     | 李治安 薛 磊 著         |
| 明代卷     | 郭 红 靳润成 著         |
| 清代卷     | 傅林祥 林 涓 任玉雪 王卫东 著 |
| 中华民国卷   | 傅林祥 郑宝恒 著         |

## 全书简介

本书研究自先秦至民国时期的中国行政区划变迁史。这一研究不仅是传统的关于历时政区沿革的考证（纵向），而且对同一年代各政区并存的面貌作出复原（横向），在条件许可的情况下相关的复原以详细至逐年为尺度。全书在总论外，分为十三卷，依次是先秦卷、秦汉卷、三国两晋南北朝卷、十六国北朝卷、隋代卷、唐代卷、五代十国卷、宋西夏卷、辽金卷、元代卷、明代卷、清代卷及中华民国卷。

在掌握传世与出土历史文献的基础上，本书充分吸收前人的研究成果，力求最大可能地反映历史真实。全书以重建政区变迁序列、复原政区变迁面貌为主要内容，而由于历史时期中国行政区划的变化很大，在正式政区以外又有准政区的形式存在，加之政区层级、幅员及边界在不同时期的变迁程度不一，因此各卷又独立成书，其考证过程和编写结构有各自的侧重点。

本书是中华人民共和国成立以来第一部学术意义上的行政区划变迁通史。各卷作者在相关领域有长期的学术积累，全书的写作也倾注了十余年之功，希望能成为中国行政区划变迁史研究的重要参考著作。

## 作者简介

**傅林祥**，1961年生，上海市人。1984年毕业于复旦大学历史学系，现为复旦大学中国历史地理研究所教授。长期从事历史政区地理和古代上海史的研究。

**林涓**，1977年生，云南保山人。1998年毕业于云南大学历史系，2004年毕业于复旦大学中国历史地理研究所，获博士学位。现任职于复旦大学国际关系与公共事务学院政治学系。主要从事中国历史人文地理、中国地方行政制度史、清代行政区划变迁等方面的教学和研究。

**任玉雪**，1972年生，吉林公主岭市人。先后就读于辽宁大学历史系、复旦大学中国历史地理研究所，获博士学位。现为上海交通大学历史系副教授，主要研究清代八旗制度、清代东北地区的政治与经济等。

**王卫东**，1974年生，山东东明人。2001年毕业于复旦大学历史地理研究中心，获博士学位，现为商务印书馆(上海)有限公司总编辑，副编审。长期从事社科类图书的策划与编辑工作，业余进行历史地理学的研究。

## 清代卷 提要

本卷依据《清实录》（含《宣统政纪》）及《东华录》、《东华续录》，康熙、雍正、乾隆、嘉庆、光绪五朝《清会典》及乾隆《清会典则例》和嘉庆、光绪《清会典事例》，已经出版的各种清代档案，《政治官报》、《内阁官报》等政府公报，康熙、乾隆、嘉庆《清一统志》及各种地方志，以及奏议汇编和清人文集等原始资料，并充分参考、吸收了学术界最新的研究成果，对清朝地方行政制度与行政区划的变迁过程进行了详尽的考述。

全卷分为两编。

上编叙述清代地方行政制度的变迁过程及特点。对清代的京府制度、省和府厅州县及土司制度、东北地区的八旗驻防制度和旗民双重管理体制、藩部的设治过程和行政管理体制，作了简明扼要的叙述。

下编分述清代各级行政区划的具体变迁过程，包括太平天国政权统治地区的政区变迁。

本卷对清初省制变化和江南等省分省过程、府厅州县体系形成过程、东三省旗民双重管理体制的演变、清初守巡道的设置、各厅的设置时间，都进行了较为详细的考订，提出了自己的看法；对清朝在个别地区实施的较为特殊的行政管理体制，也进行了探讨。附录以表格的形式反映了清代各地行政区划的变迁沿革，便于检索。



# 目 录

绪 言	1
-----	---

## 上编 清代地方行政制度变迁

第一章 顺天府与奉天府	15
一、顺天府	15
二、奉天府	20
第二章 省	24
一、省、直省、行省	24
二、省制与省区的变迁	28
三、省级行政官员衙门	36
第三章 府厅州县	53
一、府厅州县体系的形成	53
二、府厅州县职官制度	59
第四章 土司	66
一、土司设置与改流	66
二、土司职衔与承袭	68
第五章 八旗驻防与东北地方行政制度	71
一、从旗民双重管理体制到行省制度	71

二、行政区划建制的演变 .....	75
三、州县政区与驻防城区的交错重叠 .....	77
<b>第六章 藩部 .....</b>	<b>83</b>
一、藩部纳入清朝版图的进程 .....	83
二、藩部各区的设治过程 .....	85
三、藩部各区的行政层级 .....	91
四、藩部地区行政管理特征及其变迁 .....	92

## 下编 清代地方行政区划沿革

<b>第一章 顺天府、直隶地方一直隶省 .....</b>	<b>99</b>
第一节 顺天府 .....	99
第二节 直隶地方一直隶省 .....	103
一、省行政机构 .....	103
二、省城 .....	106
三、省域 .....	106
四、守巡道 .....	107
五、府厅州县 .....	114
<b>第二章 奉天府、盛京—奉天省 .....</b>	<b>130</b>
第一节 奉天府 .....	130
第二节 盛京八旗驻防 .....	134
第三节 奉天省 .....	140
一、改制过程 .....	140
二、省城 .....	142
三、省域 .....	142
四、守巡道 .....	142
五、府厅州县 .....	143

第三章 吉林—吉林省	155
一、军政、行政机构	155
二、将军驻地、省城	156
三、将军辖区、省域	157
四、八旗驻防	158
五、守巡道	164
六、府厅州县	166
第四章 黑龙江—黑龙江省	177
一、军政、行政机构	177
二、将军驻地、省城	179
三、将军辖区、省域	179
四、八旗驻防	181
五、道府厅州县	187
第五章 山东省	193
一、省行政机构	193
二、省城	195
三、省域	195
四、守巡道	195
五、府厅州县	199
第六章 山西省	210
一、省行政机构	210
二、省城	214
三、省域	214
四、守巡道	214
五、府厅州县	218
第七章 河南省	233
一、省行政机构	233

二、省城·····	235
三、省域·····	235
四、守巡道·····	235
五、府厅州县·····	237
第八章 江南省、江苏省·····	247
第一节 江南省·····	247
第二节 江苏省·····	254
一、省行政机构·····	254
二、省城·····	256
三、省域·····	256
四、守巡道·····	257
五、府厅州县·····	264
第九章 安徽省·····	272
一、省行政机构·····	272
二、省城·····	274
三、省域·····	274
四、守巡道·····	274
五、府厅州县·····	278
第十章 江西省·····	283
一、省行政机构·····	283
二、省城·····	285
三、省域·····	285
四、守巡道·····	285
五、府厅州县·····	289
第十一章 福建省·····	295
一、省行政机构·····	295
二、省城·····	297

三、省域 .....	297
四、守巡道 .....	297
五、府厅州县 .....	299
<b>第十二章 台湾省</b> .....	<b>306</b>
一、建府、置省及被迫割让 .....	306
二、台湾道 .....	308
三、府厅州县 .....	309
附：清末日占台湾省行政区划 .....	313
<b>第十三章 浙江省</b> .....	<b>318</b>
一、省行政机构 .....	318
二、省城 .....	320
三、省域 .....	320
四、守巡道 .....	320
五、府厅州县 .....	323
<b>第十四章 湖广省、湖北省</b> .....	<b>328</b>
<b>第一节 湖广省</b> .....	<b>328</b>
一、省行政机构 .....	328
二、分省经过 .....	330
<b>第二节 湖北省</b> .....	<b>331</b>
一、省行政机构 .....	332
二、省城 .....	333
三、省域 .....	333
四、守巡道 .....	333
五、府厅州县 .....	336
六、土司 .....	342
<b>第十五章 湖南省</b> .....	<b>344</b>
一、省行政机构 .....	344

二、省城 .....	344
三、省域 .....	344
四、守巡道 .....	346
五、府厅州县 .....	348
六、土司 .....	355
<b>第十六章 陕西省</b> .....	357
<b>第一节 分省前的陕西省</b> .....	357
一、省行政机构 .....	357
二、分省过程 .....	359
<b>第二节 分省后的陕西省</b> .....	360
一、省行政机构 .....	360
二、省城 .....	361
三、省域 .....	361
四、守巡道 .....	361
五、府厅州县 .....	365
<b>第十七章 甘肃省</b> .....	373
一、省行政机构 .....	373
二、省城 .....	376
三、省域 .....	376
四、守巡道 .....	376
五、府厅州县 .....	381
六、土司 .....	395
<b>第十八章 新疆(伊犁)—新疆省</b> .....	399
<b>第一节 新疆(伊犁)</b> .....	399
一、伊犁 .....	401
二、库尔喀喇乌苏 .....	402
三、塔尔巴哈台 .....	403
四、乌鲁木齐 .....	404

五、古城	405
六、巴里坤	405
七、哈密	405
八、吐鲁番	406
九、喀喇沙尔	406
十、库车	407
十一、阿克苏	408
十二、乌什	408
十三、喀什噶尔	409
十四、叶尔羌	411
十五、和阗	413
第二节 新疆省	414
一、省行政机构	414
二、省城	415
三、省域	415
四、守巡道	415
五、府厅州县	416
第十九章 四川省(附川滇边务大臣辖区)	428
第一节 四川省	428
一、省行政机构	428
二、省城	430
三、省域	431
四、守巡道	431
五、府厅州县	437
六、土司	460
第二节 川滇边务大臣辖区	500
一、筹划过程	500
二、行政区划	503
第二十章 广东省	504
一、省行政机构	504

二、省城	506
三、省域	506
四、守巡道	506
五、府厅州县	511
第二十一章 广西省	520
一、省行政机构	520
二、省城	522
三、省域	522
四、守巡道	522
五、府厅州县	525
六、土司	538
第二十二章 云南省	548
一、省行政机构	548
二、省城	550
三、省域	550
四、守巡道	550
五、府厅州县	553
六、土司	571
第二十三章 贵州省	583
一、省行政机构	583
二、省城	585
三、省域	585
四、守巡道	585
五、府厅州县	588
六、土司	603
第二十四章 内蒙古六盟、察哈尔、归化城土默特、套西二旗	616
第一节 哲里木盟	616



一、科尔沁六旗·····	618
二、扎赉特旗·····	619
三、杜尔伯特旗·····	620
四、郭尔罗斯二旗·····	620
第二节 卓索图盟·····	621
一、喀喇沁三旗·····	621
二、土默特二旗·····	622
附：锡埒图库伦扎萨克喇嘛旗·····	623
第三节 昭乌达盟·····	623
一、敖汉旗二旗·····	623
二、奈曼旗·····	624
三、巴林二旗·····	625
四、扎鲁特二旗·····	625
五、阿鲁科尔沁旗·····	626
六、翁牛特二旗·····	626
七、克什克腾旗·····	627
八、喀尔喀左翼旗·····	627
第四节 锡林郭勒盟·····	628
一、乌珠穆沁二旗·····	628
二、浩齐特二旗·····	629
三、苏尼特二旗·····	629
四、阿巴噶二旗·····	630
五、阿巴哈纳尔二旗·····	631
第五节 乌兰察布盟·····	631
一、四子部落旗·····	632
二、茂明安旗·····	632
三、乌喇特三旗·····	633
四、喀尔喀右翼旗·····	633
第六节 伊克昭盟·····	634
第七节 察哈尔·····	636
第八节 归化城土默特·····	638