

ANNUAL REPORT OF CHINA'S
CONVENTION & EXHIBITION INDUSTRY

2017
中国会展产业
年度报告

郭牧 主编

2017中国会展产业年度报告

郭牧 主编



图书在版编目(CIP)数据

2017中国会展产业年度报告 / 郭牧主编. — 北京：
中国商务出版社，2017.8

ISBN 978-7-5103-2005-7

I. ①2… II. ①郭… III. ①展览会—产业发展—研究报告—中国—2017 IV. ①G245

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第200878号

2017中国会展产业年度报告

ANNUAL REPORT OF CHINA'S CONVENTION & EXHIBITION INDUSTRY

郭牧 主编

出 版：中国商务出版社

地 址：北京市东城区安定门外大街东后巷28号 邮编：100710

责任部门：国际经济与贸易事业部 (010-64269744 bjys@cctpress.com)

责任编辑：张高平

总 发 行：中国商务出版社发行部 (010-64266119 64515150)

网购零售：中国商务出版社淘宝店 (010-64269744)

网 址：<http://www.cctpress.com>

邮 箱：cctp@cctpress.com

印 刷：北京建宏印刷有限公司

开 本：787毫米×980毫米 1/16

印 张：15.5 字 数：223千字

版 次：2017年9月第1版 印 次：2017年9月第1次印刷

书 号：ISBN 978-7-5103-2005-7

定 价：60.00元

凡所购本版图书有印装质量问题，请与本社综合业务部联系。（电话：010-64212247）

版权所有 盗版必究（盗版侵权举报可发邮件到本社邮箱：cctp@cctpress.com）

编纂委员会

主编：郭牧

副主编：陈璀 季路德 刘明广

参编：李广英 钱新立 梁璐 吴星贤

前 言

2016年是中国会展业最具影响力的一年。中国政府举办了最高规格的国际多边外交活动——G20杭州峰会，不但将中国元素和高水准的会议服务展现给世界，而且提高全社会对会展的认知，使会展业的社会地位得以悄然改变。UFI全球年会、ISO大会等国际会议在中国举办，也反映了国际社会对中国会展环境的认可。

我们亚太会展研究院团队、业内专家和科研教学专家等多方收集资料，在比对中国贸促会2017年发布的《中国展览经济发展报告（2016）》、中国会展经济研究会2017年4月发布的《2016年中国展览数据统计报告》和亚太会展研究评估中心的定向省市统计数据的基础上，结合前九年的数据分析，特别是北京市统计局2017年8月15日发布的2016年会展统计数据，经过多次修改初稿后将之交付出版。从数据上看，我们是比较全面的。在国家商务部、国家统计局还未制定全国会展统计标准口径的情况下，我们尽责尽力地撰写了《2017中国会展产业年度报告》，全面分析我国会议、展览、场馆等总体发展情况，客观反映2016年我国会展业发展变化的特点和走势，探讨会展业在经济新常态下的发展路径，对中国会展业发展中存在的问题进行较为深刻地分析，并提出促进中国会展业发展的政策措施。

我们在编写过程中得到国家商务部、全国各地会展业同仁的大力支持和悉心指导，尤其是得到北京、上海、广东、江苏、山东等相关单位的大力支持，在此一并表示感谢。

目 录

第一章 2016年国内外政治经济形势分析 1

一、2016年全球政治经济形势分析 1

二、2016年中国政治经济形势分析 15

第二章 2016年中国会展业的数据分析 30

一、会展规模稳健增长 30

二、场馆发展量增型大 35

三、会议产业持续发力 40

四、出国展览进一步提质增量 47

第三章 2016年中国会展业的发展特点 56

一、会展业发展环境进一步优化 56

二、会展市场运行稳步提升 57

三、展览地区集中程度逐步提高 58

四、“一带一路”沿线展览成为新热点 59

五、互联网为会展业注入新动力 60

六、绿色会展理念渐入人心 61

第四章 2017年中国会展业的发展趋势 63

一、会展业增长态势获得新动力	63
二、自贸试验区成为会展全球化新平台	64
三、“一带一路”为会展业带来新机遇	65
四、资本运作成为会展业发展新目标	67
五、信息技术为会展业提供更多新体验	69
六、区域会展经济发展将成为新亮点	70

第五章 2016年中国会展业先进省市发展情况 73

一、2016年北京市会展业发展情况	73
二、2016年上海市会展业发展情况	74
三、2016年广东省展览业发展情况	77
四、2016年浙江省会展业发展情况	81
五、2016年江苏省会展业发展情况	91
六、2016年山东省会展业发展情况	150

附录 159

1. 2016年世界商展100大排行榜	159
2. 2016年各省市发布的会展业政策	164
3. 展览业统计监测报表制度	214

第一章 2016年国内外政治经济形势分析

一、2016年全球政治经济形势分析

(一) 全球政治发展特点

1. 大国实力对比出现量变但没有质变

过去的一年里，整个国际体系的实力对比出现了一定的量变，但没有质变。金砖国家的经济增长普遍乏力。发达国家（主要是欧洲国家）仍然没有完全从2008年以来的全球金融危机中走出来，复苏乏力，许多国家仍有比较严重的失业、债务负担。德国因为默克尔2015年开始大量接收难民的政策，财政负担有所加重，经济增长也没有特别大的亮点。美国仍然是唯一的超级大国，其经济形势相对较好，股市与固定资产投资增长都比较明显。

发展中国家里，中国经济有所放缓，但是仍然维持了相对较快的增长，在全球第二大经济体这样的经济规模下还能维持6%以上的经济增长速度，已经非常惊人了。因此可以判断，中国、欧洲、美国、俄罗斯2016年的实力对比没有发生非常明显的变动，但是量变仍在发生。我们现在的经济规模已经达到了美国的60%多，随着中国经济的不断发展，这一比例将持续提高。中国经济也成为世界经济发展的一个火车头，很大程度上拉动了世界经济的增长。中国一方面要自信和高兴，另一方面仍然要谦虚，任重道远。

2. 国家间战略关系继续进行调整和重组

国家间战略关系有些在加强，有些在改善，有些在削弱，个别国家间关系出现一定紧张的情况。中俄关系达到了很高的战略合作水平。2016年，习

近平主席和俄罗斯总统普京会面五次，就很多重大问题达成了共识。中俄之间的合作也在稳步提升，在能源、军事、交通等方面的战略性大项目的合作取得了不少实实在在的成果。

中美关系保持了基本的稳定。奥巴马总统和习近平主席在过去几年中进行瀛台夜话、西湖谈话等，双方都坚定地认为中美关系是全球最重要的双边关系之一，维持中美合作，尤其在很多全球重大事务中的合作，是中美的共同利益所在。因此，中美在2016年虽然有一些摩擦，但是总的来说，在经济和政治关系上维持了基本的。美方虽然没有完全接受或者正式接受“新型大国关系”的提法，但也没有明确地表示过反对。

其他大国关系也出现了新的变化和调整。美国继续推动和加强与亚太盟国之间的军事合作，到2016年，按照美国政府的说法，其军事部署已经完成了。例如，在韩国部署“萨德”导弹防御系统是美国政府很长时间以来非常想要完成的一件事，因为把这个导弹防御系统建好以后，美国就能够比较完整、全面地监视中国和俄罗斯的导弹发射系统。之前美国都是部署在日本，但是部署在日本的雷达系统比较远，没有办法精确地探测到中国内地特别是中部地区的导弹试射情况。如果在韩国部署“萨德”，短波雷达的信息是非常精确的，探测的距离能够达到1300公里左右。因此，一旦韩国的“萨德”导弹防御系统部署完成，远到澳大利亚，近到韩国，美国就能对整个亚太地区形成非常精确、全面、广阔的监测，这当然会对中国和俄罗斯的战略威慑力造成削弱，导致中韩关系遇到困难。中国坚决反对在韩国部署“萨德”导弹防御系统。所以2016年下半年以来，中韩关系相对来说处于比较紧张、摩擦较多的状态。韩国方面的理由是中国必须让朝鲜停止核试验，但是对中国来说，这其实是不可能做到的一件事情。虽然中朝关系比较好，但是中国和朝鲜现在其实已经是一种正常的国家间关系了，中国不可能去干涉它的内政，去阻止它研制和爆炸核武器。所以，这件事从中国的角度来说，其实我们是做不到的，是超出我们能力范围的事情。

在这种情况下，韩国的外交也发生了比较明显的变化。随着中韩关系的紧张，韩国国内有超过一半以上的韩国国民是支持部署“萨德”导弹防御系统的，2016年底，韩国和日本又签订了军事情报交换协定。这个协定的签订就意味着韩日关系、韩日安全合作迈出了非常重大的一步。以前我们说美国在亚太地区的同盟关系主要是双边同盟，美韩同盟、美日同盟、美澳同盟，但是在美国亚太再平衡战略的指导下，尤其在朝鲜核试验以及南海问题大背景下，中国的周边环境出现了不利的发展趋势。美国试图把它的盟国整合起来，形成多边联盟体系。这个联盟体系的目标显然不仅仅是为了遏制或者针对朝鲜，更多的是为了防范和应对中国的经济和军事力量的快速发展。

总的来说，观察2016年大国国家间战略关系重组的时候，可以看到这样两个基本的趋势：一个是结伴——中俄作为全面战略协作伙伴关系的水平越来越高，两个国家结成了越来越密切的伙伴关系，但不是同盟关系；另一个是结盟——美国不断地加强与中国周边国家的军事同盟关系。

当然，在经济上，作为亚太再平衡战略的一部分，美国也努力地推动与其盟国之间的经济合作，主要的就是TPP（跨太平洋伙伴关系协定）。签署TPP基本协定的成员国也比较积极，对日本、越南来讲，TPP不仅仅意味着巨大的经济收益，还包括巨大的政治和安全收益。他们最担心的是所谓的美国对盟友的承诺的可信度问题，他们担心被抛弃，希望更深度地与美国绑在一起，这种绑在一起既包括军事上的合作，也包括经济上的一体化。所以，2016年下半年，日本、澳大利亚、越南这些国家的政府官员和领导人反复表态，不希望美国退出TPP，甚至明确表示支持希拉里当选。因为希拉里毕竟是奥巴马政府的国务卿，TPP原来也是希拉里力推的，她曾经推广过40多次。希拉里当选后，TPP被取消的可能性是非常小的，特朗普上台后，变数就大了。但是，随着美国总统大选结果的揭晓，这场大戏才刚刚开了一个头，2017年将会更加精彩，我们拭目以待。

美欧之间的关系基本稳定，但是也出现过不少的摩擦。这些摩擦主要

表现在如何对待俄罗斯以及如何对待难民问题上。在对待俄罗斯的问题上，欧洲国家跟俄罗斯的经济关系比较密切，他们有很强的意向，不愿意再维持对俄罗斯的制裁。在难民问题上，欧洲国家希望美国分担更多的责任，接收更多的难民，但是美国肯定不愿意。在竞选期间，特朗普反复地说北约盟国搭便车，认为北约盟国应该承担更多的军事开支。欧洲国家肯定不愿意，他们经济形势本来就比较差，让他们在国防方面花更多的钱，他们当然不会愿意。所以，美欧关系虽是一种基本稳定的同盟关系，但也出现了不少摩擦。其实，在很多方面，就像中美关系一样，美欧关系也有很多内在的深刻分歧，但在意识形态上他们仍然是非常密切的同盟。

奥巴马政府把俄罗斯作为主要的对手和敌人来看待。对于欧洲国家来讲，同样如此，俄罗斯毫无疑问是最主要、最可怕的对手和敌人。所以，他们有一个共同的战略基础。在这样的条件下，中美关系、中欧关系从本质上来说还是有一个基本的良好的发展空间。

国家间的战略关系调整也有特别明显的变化。比如，奥巴马在2016年3月访问了古巴，美国和古巴的关系正式解冻。通过这样的努力，美国政府希望增强在拉丁美洲地区的影响力。

3. 恐怖主义风险仍在上升

恐怖主义的风险，尤其是宗教极端主义所带来的恐怖主义的威胁仍然是国际社会所面临的严峻问题。这些威胁包括盘踞在中东的“伊斯兰国”，虽然国际社会的共同打击已经对“伊斯兰国”造成了实质性的削弱，但还没有取得压倒性的胜利。对伊斯兰国的这场战争，美国始终不愿意派驻地面部队，各种打击“伊斯兰国”的武装力量之间又互相猜疑，甚至还互相交战（比如说叙利亚政府和叙利亚反对派之间还互相交战），这就致使清除“伊斯兰国”的努力遭到削弱。此外，“基地”组织仍然是国际恐怖主义的另外一个重要核心。虽然“基地”组织和“伊斯兰国”之间也有激烈的矛盾，但“基地”组织仍然是一支不可忽视的恐怖主义力量。

2016年发生过很多重大的恐怖主义袭击，这都给我们留下悲痛的记忆。在比利时布鲁塞尔的恐怖袭击导致了300多人的伤亡；在法国，有一位突尼斯男子开着卡车冲进观看烟花表演的人群，造成80多人死亡，“伊斯兰国”宣称对这一事件负责。

恐怖主义势力不仅盘踞在中东或者我们以前所熟知的地区，而且渗透到我们身边。很多防不胜防的恐怖袭击就发生在本土，我们把它称为本土产生的恐怖袭击——土生土长的人受到了一些极端尤其是宗教极端主义思想的影响，或者去接受伊斯兰国的培训，然后回到本国开始制造这种“独狼”式恐怖袭击，让人防不胜防。

4. 反全球化思潮开始流行

第二次世界大战以后，国际社会所建立的全球体系基本上是一种自由主义的全球化体系，它讲究的是人员、资本、货物的自由流动。商品的自由流动是没有什么风险的，但是人员的自由流动在带来资本、技术、知识的同时，还蕴含着风险。所以，在2016年，难民问题、恐怖袭击等激起了反全球化思潮。一方面，对很多发达国家的公民来说，移民尤其是非法移民的涌入抢走了他们的工作，这些移民或者非法移民愿意以很低的工资去做本国公民不愿意做的事；另一方面，这些发达国家比较担心没有办法分清移民尤其是非法移民的背景，没有办法实施有效的控制，担心存在比较严重的恐怖袭击风险。

同时，到2016年12月11日，中国加入了世界贸易组织（WTO）15年的过渡期已经结束。美国、欧洲有一种很强的不满情绪，觉得像中国这样的国家都在开放，但是他们自己却经受着外来商品的低成本倾销，破坏了他们的产业，造成失业。于是，欧美出现了比较强的贸易保护主义倾向，这一点在美国大选中表现得非常清楚。特朗普在大选之中的口号就是旗帜鲜明的美国优先原则，他是功利主义的本土优先倡导者。这种主张得到了绝大多数男性白人的支持，也得到了很多中产阶级人士的支持。

反全球化思潮的崛起将深刻影响未来一段时期的国家间关系和整个世界的面貌。以前我们都讲自由贸易、人员的自由流动，减少各种限制，但是我们接下来可能会看到越来越多的“墙”、越来越多的限制。

5. 多国内部出现意想不到的政治变动

2016年的国际形势中，各国实力对比没有发生大的变动，但是出现了很多内政方面的变动，这些变动冲击着国际关系。比如，古巴革命领袖卡斯特罗去世、泰国国王普密蓬（泰国最重要的稳定力量）去世、特朗普胜选、意大利总理伦奇辞职、杜特尔特当选菲律宾总统、韩国总统朴槿惠被国会弹劾（还要等待最高法院的审查结果）……这些都已经显著改变了世界政治的面貌。

（二）全球经济发展特点

1. 经济整体增速缓慢

2016年，世界经济继续深度调整，各类变化带来的风险也在升高。全球经济增速较2015年有所放缓，发达经济体增长格局出现分化，新兴市场和发展中经济体整体增速逐渐企稳。一年中，国际贸易增速持续低迷，全球资本流动加剧，大宗商品价格受资本流动影响回升但起伏波动较大。

世界经济增速持续放缓的负面影响逐渐凸显，世界经济格局的变化也在继续。这其中，既有保护主义和逆全球化的抬头对世界经济增长造成威胁，也有全球加强宏观经济政策协调的努力，更有中国积极参与全球经济治理，以二十国集团（G20）杭州峰会为契机，让包容和联动式发展深入人心，为继续推进经济全球化指明了方向。

整体来看，2016年世界经济特点可以用“不振”“协调”和“风险”三个词来概括。世界经济仍处于危机后的深度调整阶段，增长预期不断下调。年初至今，发达经济体增长持续低迷，私人投资增长放缓，消费需求疲弱，缺乏强劲复苏动力；新兴经济体增长缓中趋稳，但分化态势加剧，部分经济体经济结构单一、财政赤字偏高等结构性问题未得到根本解决。

不过也要看到，在世界经济整体放缓的背景下，2016年度中国国内生产总值（GDP）同比增长6.7%，在保持总体平稳、稳中有进发展态势的同时，也为逐渐放缓的世界经济提供了有力支撑。中国推动的“一带一路”和国际产能合作的有关倡议，正有力开拓国际合作的新空间和新领域，为世界经济增长注入新动力。

全球在加强宏观经济政策沟通和协调的路上迈出重要步伐。世界经济持续低迷令全球主要经济体宏观政策手段捉襟见肘，政策实施效果减弱，仅靠宽松货币政策不足以恢复经济活力，财政政策应发挥更重要的作用。与此同时，全球主要经济体公共和企业债务水平处于高位，进一步加杠杆的空间受到限制。这就要求各主要经济体能够形成政策和行动合力来维护国际市场稳定，促进全球经济增长。中国在2016年召开的G20杭州峰会上推动形成的“杭州共识”，为全球政策协调贡献了标本兼治、综合施策的“中国药方”。

世界经济复苏受到各类风险威胁的程度有所提升。英国脱欧引发全球金融市场动荡，对主要经济体宏观经济政策造成冲击。这对经济全球化和欧盟经济一体化进程都将带来重大影响，导致全球经济金融环境更加复杂。不仅如此，经济失衡引发系列发展问题，地缘政治冲突、大国插手热点地区和热点问题、传统安全和非传统安全问题加剧。这些问题相互纠缠、互为因果，成为全球经济脆弱性增强的重要因素。

2. 货币政策前景难料

国际金融危机爆发至今，深层次的影响仍在持续。发达经济体持续宽松的货币政策颓势尽显，但由于经济增长不及预期，货币政策转向在这一年尤为艰难。全球经济复苏缓慢和市场需求低迷，特别是发展的包容性不足，使一些国家的反全球化思潮有所滋长。这两方面问题值得关注，也是当前世界经济复苏缓慢的两大难题。

其一，发达经济体货币政策转向艰难。由于经济增长迟迟不及预期，美国时隔一年之后才再度启动加息；欧洲央行虽然延续了宽松政策的基本框

架，但也表示将视通货膨胀变化情况作出调整，为货币政策转向留下了口子；日本虽然声称对经济前景表示乐观，但年底维持宽松政策的决定是其经济困局的折射。

需要警惕美国加息预期变化对全球经济的冲击。中国社科院世界经济与政治研究所日前发布报告指出，自2016年11月以来，国际市场对美联储加息预期逐渐增强，国际资本又开始大规模流出新兴经济体，并流向美国，导致美元指数迅速攀升，其他国家的货币，尤其是新兴经济体的货币大幅度贬值。“这种状况将随着美国经济的反复波动及加息预期的变化而反复出现，国际金融市场也将因此而出现反复动荡。”

其二，随着世界经济增长显著放缓，全球贸易保护主义倾向日益严重。IMF警告称，贸易保护主义升温最终将拖累世界经济发展。形成这种局面的原因：一方面是一些发达国家没有摆脱传统的依靠金融和投资扩张来应对危机的办法，导致新旧动能转换难以接续，增长动力衰减，市场需求不振、金融风险累积；另一方面是经济全球化的收益没有惠及这一进程的所有参与者，一些国家特别是发展中国家的民众被排除在经济全球化带来的收益之外，也促使孤立主义和反对全球化的思潮盛行。尤其需要警惕美国当选总统特朗普竞选过程中承诺的保护主义政策，一旦全部或者部分实施，将对外部世界造成不利影响，并有可能引发全球范围内保护主义政策密集出台，从而造成世界经济增长率进一步下降。

2017年，世界经济的复苏之路仍不平坦。由于传统经济体制和发展模式的潜能趋于消退，发展不平衡问题远未解决，现有经济治理机制和架构的缺陷逐渐显现。增长乏力、债务高企、贸易和投资低迷、金融杠杆率居高不下等一系列问题有待解决。2017年推进世界经济增长，有三个方面需要着重留意。

第一，各国需要巩固2017年以来在宏观经济政策沟通和协调上取得的成果，形成政策和行动合力来维护国际市场稳定，促进全球经济增长。主要发达经济体要努力巩固和扩大复苏势头，新兴市场国家和发展中国家则要努力

克服下行风险和压力，保持和恢复增长。在这一过程中，各方应该特别注意加强彼此政策的沟通和协调，防止负面外溢效应。

第二，需要坚定不移地引领经济全球化进程。历史表明，搞保护主义是没有出路的。经济全球化进入阶段性调整期，质疑者有之，徘徊者有之。应该看到，经济全球化符合生产力发展要求，符合各方利益，是大势所趋。不能因为一时困难停下脚步，而是要在参与经济全球化进程中，注重同各自发展实践相结合，注重解决公平公正问题，引领经济全球化向更加包容普惠的方向发展。同时，也要尽快推动落实“杭州共识”，积极推动包容和联动发展，让经济全球化成果惠及更多人群。

第三，还要不断推动科技创新和制度创新，来提升世界经济中长期的增长潜力。世界经济长远发展的动力源自创新。体制机制变革释放出的活力和创造力，科技进步造就的新产业和新产品，是历次重大危机后世界经济走出困境、实现复苏的根本。

3. 经济格局陷于动荡

2016年是全球金融市场比较动荡的一年。发达经济体的政府债务状态虽然有所好转，但新兴市场与发展中经济体的政府债务负担持续加大。同时，全球非金融企业债务水平进一步升高，成为全球金融市场中新的脆弱点。非金融部门的债务违约可能通过降低金融部门的资产质量和增加政府部门的债务负担引起全球金融市场新的动荡。另外，跨国资本对新兴市场和发展中经济体外汇市场和国内金融市场的冲击，也成为引发金融不稳定的重要因素。

2016年，受到一系列不确定性和趋势性因素的影响，世界经济的运行有以下几大方面问题：（1）债务积累过快对增长和金融稳定造成威胁。一些经济体目前已经出现低利率、低增长和高负债这一“有毒组合”不断积累的趋势。这种趋势不仅损害货币扩张对实体经济的促进效果，而且将对整个金融体系的稳定造成威胁。防止债务进一步积累的趋势已经迫在眉睫。（2）竞争性的汇率政策成为隐忧。主要发达经济体和新兴经济体均面临潜在增长率下

降和总需求不足并存的现象。为了促进出口和总需求提升，货币贬值将成为越来越重要的备选工具。一国的竞争性货币贬值很有可能引发以邻为壑的货币竞争，从而带来全球外汇市场甚至整个金融体系的动荡。（3）区域贸易谈判取得进展但其全球影响仍存争议。TPP的达成是区域贸易谈判的一个重大进展，但是，对TPP的影响到底有多大还存在一些争议。TPP在进行贸易创造的同时，也将转移贸易，尤其是将中国这样的贸易大国排除在外，很可能产生较大的贸易转移，从而在总体上降低TPP成员的福利。（4）一些风险因素或推动新兴市场经济进一步放缓。新兴经济体的经济增速出现了结构性放缓与周期性放缓叠加的局面。当前导致新兴经济体经济增长进一步结构性放缓的风险因素包括制度、基础设施、人口结构与产业结构等四个方面；周期性放缓的因素主要是宏观经济因素，主要包括过度抑制通胀引发经济衰退的风险，过度实行金融开放和金融自由化引发金融不稳定造成经济低迷的风险等。

此外，发达经济体需求管理政策效果显现，但可持续性堪忧；美联储加息为全球经济带来不稳定因素；大宗商品价格下跌已见谷底；内外经济政策高度政治化，许多经济体内外经济政策和结构改革受到既得利益集团不断掣肘；地缘政治变化和自然灾变亦会对世界经济运行与业绩带来负面干扰。这些因素都让2016年的世界经济蒙上一层阴影。

（三）全球国际关系问题

1. 中东和北非持续动荡

中东和北非地区成为全球动荡、冲突、局部战争和仇恨的中心已经有近5年的时间了。今天全球大国在这里角逐，地区大国在这里争夺，阿拉伯与以色列的冲突在这里延续，教派仇杀在这里愈演愈烈，民族矛盾在这里爆发。因此，这个地区的大动荡、大搏斗不会在短期内结束。中东和北非地区的政治版图正在发生深刻的调整和变化。中东乱局步入第六年后，围绕打击极端组织“伊斯兰国”的各方复杂角力，地区秩序重建异常艰难。尽管政治解决