

智库社



中国经济外交蓝皮书(2018)

China Economic Diplomacy Blue Book

# 国际经济舞台上的 外交引领者

Diplomatic Leader in the International Economic Arena

主 编：李 巍

副主编：张玉环 宋亦明

中国社会科学出版社



中國社會科學院  
CASS

# 國際經濟舞台上的 外交引領者

中國國際經濟合作與發展學會 2015 年學術年會論文輯

主編 王 毅  
副主編 王 毅 王 毅

中國國際經濟合作與發展學會



中国经济外交蓝皮书(2018)

China Economic Diplomacy Blue Book

# 国际经济舞台上的 外交引领者

Diplomatic Leader in the International Economic Arena

主 编：李 巍

副主编：张玉环 宋亦明

中国社会科学出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

国际经济舞台上的外交引领者：中国经济外交蓝皮书. 2018 / 李巍主编.  
—北京：中国社会科学出版社，2018. 4  
ISBN 978 - 7 - 5203 - 2066 - 5

I. ①国… II. ①李… III. ①对外经济关系—研究报告—中国—2018  
IV. ①F125

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 027437 号

---

出版人 赵剑英  
责任编辑 王 茵  
特约编辑 郭 泉  
责任校对 赵雪姣  
责任印制 王 超

---

出 版 中国社会科学出版社  
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号  
邮 编 100720  
网 址 <http://www.csspw.cn>  
发 行 部 010 - 84083685  
门 市 部 010 - 84029450  
经 销 新华书店及其他书店

---

印 刷 北京君升印刷有限公司  
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂  
版 次 2018 年 4 月第 1 版  
印 次 2018 年 4 月第 1 次印刷

---

开 本 710 × 1000 1/16  
印 张 33.75  
插 页 2  
字 数 455 千字  
定 价 138.00 元

---

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社营销中心联系调换  
电话：010 - 84083683  
版权所有 侵权必究

本书受到中国人民大学国家发展与战略研究院智库  
丛书出版资助

# 中国经济外交蓝皮书(2018)

## 编委会

主 编 李 巍

副 主 编 张玉环 宋亦明

项目组成员(以姓氏笔画为序)

王劭慧 艾雪颖 孙 忆 孙 妍

向恬君仪 朱红宇 吴 娜 苏 晗

汪皓明 罗仪馥

## 序言

# 中国经济外交迈入新时代

改革开放以来，中国逐步融入到全球经济体系当中，并不断学习与消化吸收既有的国际经济规则体系。伴随着中国与其他各国经济相互依赖不断加深，中国深度参与全球和区域经济治理、扩大对外经济合作的需求也不断增加，中国经济外交因此迅速兴起，并逐渐成为中国整体外交活动中的重要内容。

2008年之后，中国在国际经济外交中的角色发生了重大变化。受金融危机和债务危机影响，美国和欧盟在全球经济事务中的领导地位受到冲击，而中国在全球体系中的经济实力地位不断提升，并于2010年超越日本成为世界第二大经济体，中国在处理国际经济事务中所扮演的角色愈发重要。这促使中国从国际经济外交舞台上的普通参与者和跟随者转变为舞台中央的“弄潮儿”和引领者。

2013年之后，中国的经济外交活动更加奋发有为，新一届政府上台之后在经济外交方面亮点频出，在多个领域都取得重要进展。首先，中国开展了积极有为的贸易外交，包括推动WTO框架下的全球多边谈判不断艰难向前，完成中国—东盟自贸区升级版、中韩和中澳自贸区谈判，推动“区域全面经济伙伴关系”的谈判进程，倡议建立亚太自由贸易区，进而打造以中国为中心的自贸区网络。其次，中国推动了一系列货币和金融外交活动，包括加强在二十国集团（G20）和金砖机制框架下的全球金融治理，力推“清迈倡议”多边化，领导建立亚洲基础设施投资银行（AI-

IB), 促成人民币加入国际货币基金组织 (IMF) 特别提款权货币篮子, 签订一系列货币互换协议等。不仅如此, 中国还提出并开始实施“一带一路”倡议, 同沿线国家加强了发展战略的对接, 全面深化在贸易、投资、基础设施、产能等领域的合作, 在政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通领域取得重要成就, 使其成为中国经济外交的一面旗帜。

2017年, 中国经济外交可谓迈入新时代, 经济外交在中国经济发展和对外交往中的作用进一步凸显。全球层面, 在逆全球化和经济民族主义浪潮愈演愈烈的背景下, 中国积极为维护全球化和自由贸易体系、促进世界经济增长贡献中国方案。从年初达沃斯世界经济论坛中国国家主席习近平呼吁联手打造创新驱动的增长模式、开放共赢的合作模式、公正合理的治理模式、平衡普惠的发展模式, 到5月北京举行“一带一路”国际合作高峰论坛吸引100多个国家和国际组织参加、收获270多项成果, 再到9月厦门金砖峰会成为金砖机制发展新起点, 中国持续不断地为世界经济发展注入新动能。区域层面, 中国在亚太经合组织、上海合作组织、东亚系列峰会、中国—中东欧“16+1合作”等机制下与各个伙伴国开展经济往来, 在发展战略对接、产能合作、应对金融风险、基础设施建设等领域加强区域经济合作。双边层面, 中国与美国、欧盟、日本等主要发达经济体积极开展双边经济合作, 管控经贸分歧和矛盾, 寻求经济合作的新增长点; 同时, 中国还与新兴经济体和发展中国家签订了涉及贸易投资、能源资源、基础设施、经济技术、气候变化、医疗器械等领域的诸多双边合作文件, 打造共同发展的利益共同体。

总之, 中国经济外交秉持着创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念, 以构建开放型世界经济为愿景, 以打造人类命运共同体为共同目标, 取得了一系列成果, 不仅为中国经济发展、对外经济交往保驾护航, 还为打造新型大国经济关系、改革和完善全球经济治理体系、构建人类命运共同体贡献了中国智慧, 注入了强劲动力。



正是在这一背景下，中国人民大学国际关系学院副教授和国家发展与战略研究院研究员李巍及其研究团队，不断加强对中国经济外交的学术研究和政策追踪，近年来，他们在该领域出版了两部重要学术专著，发表了多篇学术论文、政策报告和媒体评论，其研究成果不仅在学术界产生了较强影响，而且得到了国家主要领导人的重要批示，并正在转化为实际政策。

目前，国内对经济外交概念的使用还有些混乱，为了明确研究的对象和边界，李巍团队对“经济外交”进行了清晰而严格的界定，认为经济外交是一国中央政府及其所属具体职能部门围绕经济事务，针对他国政府、国际组织或跨国公司而对外开展的官方交往活动。在依据这一定义的基础上，从2017年开始，李巍团队对中国国家主要领导人，以及外交部、商务部、财政部、中国人民银行、国家发展和改革委员会（包括能源局）、科技部、农业部、工信部、环保部等政府部门的经济外交活动，进行了追踪分析。他们每月举行一次会议，对当月的经济外交重要事件进行细致梳理和深入评估。经过一年的积累，他们最终成就了这本《中国经济外交蓝皮书（2018）——国际经济舞台上的外交引领者》。

该书分为六个部分：第一部分为年度总报告，对2017年全年中国经济外交的进展和成果进行全面总结和评估；第二部分为月度报告，针对各月重要事件进行详细介绍和深度评论；第三部分为“重要事件”，全景式梳理国家领导人和上述部委所开展的经济外交活动；第四部分为“相关事件”，关注中国企业、民间组织及个人等开展的并不属于经济外交范畴但也相对重要的对外经济活动；第五部分为文献整理，梳理了体现中国经济外交思想、原则和政策的领导人讲话、署名文章以及经济外交相关的官方协议和文件。第六部分为数据汇集，将能够反映中国经济外交走向的诸多关键性数据加以摘编和整理，并对主要的数据进行了年度对比。该书一方面提供了关于中国经济外交的大量事实性细节，另一方面又有针对性地进

行了评论性的分析，可谓一本研究中国经济外交的年度“大百科全书”。

随着今后中国在国际经济事务中发挥的作用愈发重要，经济外交在中国外交体系中的地位也必然会进一步提高。我们不仅需要加强中国经济外交的政策分析，也有必要加强经济外交的学科建设。作为一个三级分支学科，经济外交与国际政治经济学（IPE）、世界经济、外交学这三个二级学科关系密切，而作为中国社会科学研究学术重镇，中国人民大学的相关院系在上述三个学科领域均具有较强的研究实力。基于此，中国人民大学国家发展与战略研究院将为该团队的研究成果提供大力支持，鼓励《中国经济外交蓝皮书》编写的连续性和机制化，希望借此提升中国人民大学国家发展与战略研究院在中国经济外交领域的政策研究水平，同时推动中国人民大学国际关系学院经济外交学科的建设与发展。

中国人民大学副校长、  
国家发展与战略研究院执行院长

刘元春

2018年1月5日

# 目 录

<b>第一部分 中国经济外交 2017 年年度报告</b> .....	(1)
一 “带路”外交全面发力 .....	(3)
二 自贸区外交稳中有进 .....	(8)
三 积极推动全球与区域经济治理 .....	(15)
四 双边经济外交深入推进 .....	(23)
五 通过经济制裁促进地区安全 .....	(36)
六 2018 年中国经济外交的展望 .....	(39)
七 结语 .....	(42)
<b>第二部分 中国经济外交月度报告</b> .....	(45)
一 中国在达沃斯力推全球化(一月报告) .....	(47)
二 中国自贸区谈判有序推进(二月报告) .....	(55)
三 中澳、中新经济合作上台阶(三月报告) .....	(62)
四 中国加强与中东欧经济合作(四月报告) .....	(73)
五 中国“带路”外交新高潮(五月报告) .....	(81)
六 中欧经济合作再提速(六月报告) .....	(90)
七 中美举行首轮全面经济对话(七月报告) .....	(99)
八 美启动对华“301 调查”(八月报告) .....	(108)
九 中国主持厦门金砖峰会(九月报告) .....	(113)

十 中俄举行总理定期会晤机制系列 对话会(十月报告) .....	(123)
十一 中美签署历史性经贸大单(十一月报告) .....	(129)
十二 中国参加 WTO 部长级会议(十二月报告) .....	(141)
<b>第三部分 中国经济外交重要事件</b> .....	<b>(153)</b>
一 中国双边经济外交 .....	(155)
二 中国区域经济外交 .....	(397)
三 中国全球经济外交 .....	(425)
<b>第四部分 中国经济外交相关事件</b> .....	<b>(453)</b>
<b>第五部分 中国经济外交相关文献</b> .....	<b>(491)</b>
一 重要讲话 .....	(493)
二 重要署名文章 .....	(497)
三 部委文件及公告 .....	(499)
四 国际重要协议、文件、声明、公报 .....	(501)
<b>第六部分 中国经济外交相关数据</b> .....	<b>(505)</b>
<b>主编后记</b> .....	<b>(527)</b>

# 第一部分

---

---

## 中国经济外交 2017 年年度报告

## 从参与者到引领者

2017年是中国经济外交全面发力并取得丰硕成果的一年。面对“英国脱欧”和“特朗普革命”这两起“黑天鹅事件”，中国以人类命运共同体为根本理念，以构建新型国际关系为主要目标，以“共商、共建、共享”为基本原则，在“一带一路”倡议的主方向引导下，在多个领域开展了积极的经济外交，以推动国际经济合作，引领全球经济秩序转型。中国在实现自身经济发展的同时，通过与世界各国开展务实经济合作的形式和世界分享本国发展的红利，并且积极推动全球和区域层次上的经济治理。

2017年12月11日，联合国发布了《2018年世界经济形势与展望》指出，中国对全球经济的贡献约占三分之一。这说明作为世界第二大经济体的中国在全球经济体系的稳定和发展中发挥了不可替代的作用。中国的经济外交成为中国对世界经济增长和全球经济治理发挥影响、贡献力量的重要渠道和方式。

这一年，中国经济外交的实践覆盖范围广泛，所涉内容极其丰富。中国立足东亚和周边，紧紧抓住亚太和欧亚大陆两个核心区域，并向非洲和南美洲地区辐射，全球多个地区都能感受到中国经济力量的存在和影响。中国在“一带一路”外交、自贸区谈判、参与和引领全球与区域经济治理、与主要经济体的双边经济外交和经济制裁外交等方面都表现突出，本报告主要总结2017年中国经济外交的基本内容和特点，并对2018年的中国经济外交进行一些展望。

## ◇◇ 一 “带路”外交全面发力

2013年9—10月，习近平主席先后在出访中亚和东南亚期间提出建设“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的倡议。自此，以“开放合作、和谐包容、互利共赢”为核心价值观的“一带一路”倡议便成为中国对外交往实践的最重要内容之一。在随后的几年里，随着落地实施的合作项目不断增多与深化，中国“带路”外交在中国整体经济外交乃至整个大外交中的地位也日益凸显。2017年正是中国“带路”外交全面发力、成效显著的一年。

### （一）“带路”外交成就巨大

“一带一路”倡议提出四年以来已得到100多个国家和国际组织的积极响应。2017年，在国家高层的引领及相关部门的配合下，“一带一路”经济外交取得新进展，中国首次举办“一带一路”国际合作高峰论坛引发世界瞩目，“一带一路”在顶层设计、战略对接、资金保障、项目落地等方面均取得积极进展。

第一，高峰论坛助力“一带一路”合作。2017年5月，中国首次举办了“一带一路”国际合作高峰论坛，包容开放的“一带一路”倡议得到众多国家的积极支持和参与，首次峰会吸引了29位国家元首出席，来自100多个国家和国际组织的1200多名代表参会。习近平主席在“一带一路”国际合作高峰论坛开幕讲话中指出世界政治经济发展面临和平赤字、发展赤字、治理赤字，对此中国提出“一带一路”倡议，致力于通过打造开放型合作平台，维护和发展开放型世界经济，共同创造有利于开

放发展的环境，推动构建公正、合理、透明的国际经贸投资规则体系。

峰会期间，中国国家领导人同与会国家领导人举行多场双边会晤，积极对接各自的发展战略，推动在“一带一路”框架下展开合作。峰会在政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通领域收获 270 余项成果。在世界经济复苏乏力、贸易保护主义和逆全球化思潮愈演愈烈的背景下，“一带一路”倡议真正体现了中国对全球治理的思考，以项目合作制为基础，给予沿线国家及域外国家参与国际合作新平台，促进全球经济复苏和发展。

第二，不断完善顶层设计支持性机制。一是进一步完善“一带一路”工作机制。2015 年中国已成立推进“一带一路”建设工作领导小组，统筹推进“一带一路”工作，2017 年年初国家发改委同外交部等 13 个部门和单位，共同建立了“一带一路”PPP 工作机制，通过完善顶层机制推动“一带一路”沿线国家基础设施建设合作。

二是出台“一带一路”海上合作方案。2017 年国家发改委、国家海洋局联合发布《“一带一路”建设海上合作设想》，这是自 2015 年 3 月发布《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》以来，中国政府首次就推进“一带一路”海上合作提出中国方案，也是“一带一路”国际合作高峰论坛的领导人成果之一。

三是推动建立中老经济走廊，并拟建中缅“人字形”经济走廊。“一带一路”建设以六大经济走廊为核心，在推进这六大经济走廊过程中，2017 年中国又先后同老挝和缅甸达成了共建中老经济走廊和中缅人字形经济走廊的共识，以作为对中南半岛经济走廊的细化。国家主席习近平 11 月 13 日在万象同老挝国家主席本扬举行会谈，双方同意加快中国“一带一路”倡议同老挝“变陆锁国为陆联国”战略对接，提出共建中老经济走廊，并签署了中老经济走廊建设合作文件，打造中老命运共同体。此外，中方还提议与缅甸共建中缅经济走廊，11 月 19 日，中国外交部长王毅在



内比都与缅甸国务资政兼外交部长昂山素季会谈时，提议与缅方共同探讨建设北起中国云南，经中缅边境南下至曼德勒，然后再分别向东西延伸到仰光新城和皎漂经济特区的“人字形”中缅经济走廊，形成三端支撑、三足鼎立的大合作格局。这两大新经济走廊的提出将进一步丰富“一带一路”倡议，并突出了中南半岛国家在“一带一路”建设中的重要地位。

第三，持续推进战略对接，扩大“一带一路”朋友圈。国家领导人频繁在双边及多边国际场合倡议“一带一路”，将“一带一路”同其他国家和地区的发展战略相对接，深化双边及地区合作。截至2017年10月，中国已经和74个国家及国际组织签署“一带一路”合作协议，与30多个“一带一路”参与国家签订产能合作协议。

值得注意的是，中国的“一带一路”朋友圈也逐步吸引了原本持犹豫和怀疑态度的美国和日本。5月，美国总统特别助理、白宫国家安全委员会亚洲事务高级主任波廷杰率团参加了“一带一路”国际合作高峰论坛。日本对“一带一路”倡议的态度转换更为明显，11月以来，日本领导人在中日首脑会晤等场合多次表示，中日可在“一带一路”框架下展开合作，日本政府还计划对“一带一路”倡议下的中日民间合作项目（包括节能环保、产业结构优化、跨欧亚大陆物流三大领域）提供金融服务。

第四，完善“一带一路”融资平台。丝路基金、亚投行、国家政策性银行及其他区域融资平台均为“一带一路”建设提供资金保障。“一带一路”国际合作高峰论坛上中国宣布将为丝路基金新增资金1000亿元人民币，丝路基金主要以股权投资方式支持企业“走出去”，截至2017年12月，已签约17个项目，累计投资金额70亿美元，支持项目涉及总投资金额达800亿美元。亚洲基础设施投资银行持续扩容，截至12月，2017年共增加27个成员国，成员国数量增至84个。截至2017年12月25日，亚投行已实施24个项目，撬动185亿美元基础设施项目投资。