



中国农民合作社 发展报告 2016

浙江大学中国农民合作组织研究中心 / 编著



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

中国农民专业合作社 发展报告 2016

浙江大学中国农民合作组织研究中心 / 编著



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国农民专业合作社发展报告. 2016 / 浙江大学中国农民合作组织研究中心编著. —杭州: 浙江大学出版社, 2017. 9

ISBN 978-7-308-17152-6

I. ①中… II. ①浙… III. ①农业合作社—研究报告—中国—2016 IV. ①F321.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 176104 号

中国农民专业合作社发展报告 2016

浙江大学中国农民合作组织研究中心 编著

策划编辑	陈丽霞
责任编辑	杨利军
文字编辑	秦 瑕
责任校对	沈巧华 韦丽娟
封面设计	春天书装
出版发行	浙江大学出版社
	(杭州市天目山路 148 号 邮政编码 310007)
	(网址: http://www.zjupress.com)
排 版	杭州隆盛图文制作有限公司
印 刷	杭州日报报业集团盛元印务有限公司
开 本	710mm×1000mm 1/16
印 张	17.75
字 数	309 千
版 次	2017 年 9 月第 1 版 2017 年 9 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-308-17152-6
定 价	58.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行中心联系方式: 0571-88925591; <http://zjdxbs.tmall.com>

基金支持

1. 浙江大学“高峰学科建设计划”
2. 国家自然科学基金重点学科群项目“农业产业组织体系与农民合作社发展研究”（项目编号：71333011）
3. 国家自然科学基金面上项目“农产品供应链管理环境下农民专业合作社运营优化研究”（项目编号：71373063）

编写组

顾问	黄祖辉
主编	徐旭初
编审人员	郭红东 梁 巧 吴 彬 傅琳琳 郑军南 金建东
责任编辑	吴 彬

序 言

农民专业合作社是在我国农村基本经营制度基础上的农业生产经营者自愿联合、民主管理的互助性经济组织,是在我国“三农”治理进入新阶段后的一项重大制度改进。尤其自2007年《中华人民共和国农民专业合作社法》正式实施以来,我国农民专业合作社迅猛发展,在推进农业发展(尤其是促进规模经营)、增加农民收入、建设社会主义新农村中发挥了重要作用,已然成为构建新型农业经营体系的中坚力量和引领农民参与国内外市场竞争的现代农业经营组织,成为实现农业社会化服务,一、二、三产业融合,集体产权制度改革以及农村社会管理的有效载体、桥梁和抓手。

为客观反映和中肯评述当前我国农民专业合作社的发展现状以及突出问题,浙江大学中国农民合作组织研究中心(CCFC)编写了《中国农民专业合作社发展报告2016》一书。

基于《中华人民共和国农民专业合作社法》颁布施行的基本背景,本发展报告首先简要陈述了我国农民专业合作社发展的显著成效和存在的问题,并分析研判了面对我国农业转型这一数百年未遇之变局下农民专业合作社的发展趋势;同时,围绕规范与修法这两条并行交织的主线,本报告既就农民专业合作社的规范化建设议题进行了细致检视,又对《中华人民共和国农民专业合作社法》修法议题从实施问题、修法思考、修法建议等方面进行了深入研讨;进而,提出以改革精神推进中国农民专业合作社事业的若干建议。其次,本报告甄选了二十余篇近年来关于《中华人民共和国农民专业合作社法》修法的讨论观点以及三十余篇近年来关于农民专业合作社规范化建设的讨论观点。第三,理论是灰色的,而实践之树常青。本报告还特定选取了包括四川省崇州市杨柳土地承包经营权股份合作社、黑龙江省仁发现代农业农机专业合作社、辽宁省调兵山市富农水稻专业合作社等十三家多种类型的农民专业合作社案例,就其基本情况、主要做法、主要成效以及经验启示进行分析分享。第四,为方便广大读者查阅,发展报告

还系统梳理了近五年的农民合作社相关政策法规,对相关政策要点进行摘编。最后,面对近年来我国农民合作社近乎汗牛充栋的研究文献,经过本中心研究人员推荐、关注度检索和转载引用情况等方面综合考量,遴选推出了近五年“最值得阅读的农民合作社研究论著”,以飨读者。

发展报告的编写人员均为本中心长期从事农民合作社研究的资深学者和青年博士,相信可以基本保证发展报告应有的质量和水平。尽管如此,由于种种原因,本发展报告难免存在不当和错漏之处,敬请各界同仁批评指正。

浙江大学中国农民合作组织研究中心

2016年8月

目录

CONTENTS

第一章 蓬勃的发展与纠结的规范——中国农民合作社发展述评·····	1
一、农民合作社发展现状及趋势·····	1
二、农民合作社规范化建设检视·····	11
三、《农民专业合作社法》修法讨论·····	18
四、以改革精神推进中国农民合作社事业·····	33
第二章 《农民专业合作社法》修改问题观点选编·····	36
马彦丽：北美农业合作社修法对我国的启示·····	36
孔祥智：《农民专业合作社法》修订应关注 5 个问题·····	37
孔祥智、周振：分配理论与农民专业合作社盈余分配原则 ——兼谈《农民专业合作社法》的修改·····	39
叶新才：合作社法修法建议·····	40
任大鹏：合作社法修订的几个问题·····	40
任大鹏：农民合作社的发展与合作社学者的使命·····	42
任大鹏：土地经营权入股合作社的法律问题·····	43
刘小红：论《农民专业合作社法》的立法完善 ——以经济法的干预方式为进路·····	43
刘水林：农民组织法律问题研究·····	44
刘勇：农民专业合作社法律属性的经济学分析·····	45
米新丽：论农民专业合作社的盈余分配制度 ——兼评我国《农民专业合作社法》相关规定·····	45
许英：农业合作社联合行为豁免适用反垄断法问题研究·····	46

杜吟棠:《农民专业合作社法》的立法背景、基本特色及其实施问题	47
吴义茂:土地承包经营权入股与农民专业合作社的法律兼容性	48
宋刚、马俊驹:农业专业合作社若干问题研究	
——兼评我国《农民专业合作社法》	48
张红宇:修改《农民专业合作社法》的几点思考	49
张晓山:修改《农民专业合作社法》要注意几个问题	51
苑鹏:关于修订《农民专业合作社法》的几点思考	53
林滢、任大鹏:农民专业合作社联合社法律制度探析	54
徐旭初:关于《农民专业合作社法》修订的思考和意见	55
高海:农地入股合作社的组织属性与立法模式	
——从土地股份合作社的名实不符谈起	56
黄胜忠:关于《农民专业合作社法》修订完善的几点思考	57
曾文革、王热:《农民专业合作社法》关于社员权相关规定的缺失及其完善	58

第三章 农民合作社规范化建设问题观点选编 60

马彦丽:论中国农民专业合作社的识别和判定	60
马彦丽、黄胜忠:农民专业合作社:理论研究中的泛化和实践中的异化	61
王军:中国农民合作社变异的经济逻辑	62
孔祥智:国际合作社原则的变与不变	62
邓衡山、王文烂:合作社的本质规定与现实检视	
——中国到底有没有真正的农民合作社?	63
仝志辉、温铁军:资本和部门下乡与小农户经济的组织化道路	
——兼对专业合作社道路提出质疑	64
仝志辉、楼栋:农民专业合作社“大农吃小农”逻辑的形成与延续	66
任大鹏、王敬培:法律与政策对合作社益贫性的引导价值	67
任大鹏、郭海霞:合作社制度的理想主义与现实主义	
——基于集体行动理论视角的思考	67
任梅:农民专业合作社政府规制的价值取向:偏差与矫正	68
刘老石:合作社实践与本土评价标准	69

李琳琳、任大鹏:不稳定的边界

——合作社成员边界游移现象的研究 70

吴彬、徐旭初:合作社治理结构

——一个新的分析框架 72

张红宇:把合作社规范化建设摆在更加突出的位置 72

张晓山:农民专业合作社的发展趋势探析 74

张晓山:农民专业合作社规范化发展及其路径 75

张晓山:关于中国农民合作社可持续发展的几个问题 77

张颖、任大鹏:论农民专业合作社的规范化

——从合作社的真伪之辩谈起 79

邵科、徐旭初:农民专业合作社发展的价值遵循、实践创新与未来取向

..... 79

苑鹏:试论合作社的本质属性及中国农民专业合作经济组织发展的

基本条件 81

苑鹏:中国特色的农民合作社制度的变异现象研究 82

赵晓峰:农民专业合作社制度演变中的“会员制”困境及其超越 83

赵晓峰、何慧丽:农民专业合作社发展面临的结构性困境与突围路径

..... 84

胡明霞、胡耘通、黄胜忠:农民专业合作社规范运行的监管机制探析

..... 85

秦愚:中国农业合作社股份合作化发展道路的反思 86

徐旭初:农民专业合作社发展辨析

——一个基于国内文献的讨论 88

徐旭初、吴彬、高钰玲:合作社的质性与现实

——一个基于理想类型的类型学研究 89

黄祖辉、吴彬、徐旭初:合作社的“理想类型”及其实践逻辑 90

黄祖辉、邵科:合作社的本质规定性及其漂移 91

崔宝玉:政府规制、政府俘获与合作社发展 92

温铁军:农民专业合作社发展的困境与出路 93

潘劲:中国农民专业合作社:数据背后的解读 94

第四章 农民合作社发展典型案例选编 95

案例 1:四川省崇州市杨柳土地承包经营权股份合作社	95
案例 2:甘肃省渭源县田源泽马铃薯良种专业合作社	100
案例 3:陕西省富平县科农果业专业合作社	104
案例 4:黑龙江省仁发现代农业农机专业合作社	110
案例 5:河南省商水县天华种植专业合作社	118
案例 6:湖南省隆平高科种粮专业合作社	122
案例 7:辽宁省调兵山市富农水稻专业合作社	129
案例 8:重庆市万州区铁峰山猕猴桃股份专业合作社	135
案例 9:江苏省常熟市坞坵合作农场	140
案例 10:江苏省常州市金坛万叶水产专业合作社	144
案例 11:浙江省龙游县龙珠畜牧专业合作社	151
案例 12:山西省蒲韩种植农民专业合作联合社	157
案例 13:浙江省杭州富阳山居农产品专业合作社联合社	164

附 录..... 170

附录 1:中华人民共和国农民专业合作社法	170
附录 2:农民合作社相关政策法规摘编(2011—2016 年)	179

2011 年

中共中央国务院关于加快水利改革发展的决定.....	179
国家林业局关于组织开展创建农民林业专业合作社示范县活动的 实施方案.....	179
农业部关于做好 2011 年农业农村经济工作的意见	183
农业部办公厅关于做好“十二五”农业利用国外贷赠款工作的意见	183
农民专业合作社辅导员工作规程.....	184
商务部农业部关于全面推进农超对接工作的指导意见.....	187
农业部办公厅关于 2011 年农村经营管理工作要点	188
农业部办公厅关于进一步加强农民专业合作社财务管理工作的意见	190

国务院办公厅关于促进物流业健康发展政策措施的意见·····	193
全国农业和农村经济发展第十二个五年规划·····	193
农业科技发展“十二五”规划(2011—2015 年)·····	194
全国农民教育培训“十二五”发展规划·····	194
国务院办公厅关于加强鲜活农产品流通体系建设的意见·····	196
中共中央国务院关于加快推进农业科技创新持续增强农产品供给保障 能力的若干意见·····	196

2012 年

农业部关于做好 2012 年农业农村经济工作的意见·····	198
全国现代农业发展规划(2011—2015 年)·····	199
农业部办公厅关于 2012 年农村经营管理工作要点·····	201
共青团中央关于加强农村专业合作组织团建工作的有关意见·····	202
国务院办公厅关于进一步做好减轻农民负担工作的意见·····	205
全国农村经济发展“十二五”规划·····	205
国务院关于大力推进信息化发展和切实保障信息安全的若干意见 ·····	206
国务院办公厅关于加快林下经济发展的意见·····	206
中共中央国务院关于加快发展现代农业进一步增强农村发展活力的若干 意见·····	207

2013 年

农业部关于做好 2013 年农业农村经济工作的意见·····	209
农业部办公厅关于 2013 年农村经营管理工作要点·····	210
财政部关于支持农民合作组织发展 促进农业生产经营体制机制创新的 意见·····	212
国家农民专业合作社示范社评定及监测暂行办法·····	216
工商总局农业部关于进一步做好农民专业合作社登记与相关管理工作的 意见·····	221

2014 年

农业部关于切实做好 2014 年农业农村经济工作的意见·····	223
----------------------------------	-----

中共中央国务院关于全面深化农村改革加快推进农业现代化的若干意见	224
农业部办公厅关于 2014 年农村经营管理工作要点	225
农业部关于促进家庭农场发展的指导意见	227
社会信用体系建设规划纲要(2014—2020 年)	228
关于引导和促进农民合作社规范发展的意见	228
关于引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见	234
农业部关于加快推进农产品质量安全信用体系建设的指导意见	235
国务院办公厅关于引导农村产权流转交易市场健康发展的意见	236

2015 年

农业部关于扎实做好 2015 年农业农村经济工作的意见	236
农业部办公厅关于 2015 年农村经营管理工作要点	237
关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见	239
农业部关于进一步调整优化农业结构的指导意见	240
国务院办公厅关于推进农村一二三产业融合发展的指导意见	241
中共中央国务院关于落实发展新理念加快农业现代化实现全面小康目标的若干意见	242

2016 年

农业部关于扎实做好 2016 年农业农村经济工作的意见	244
农业部办公厅关于 2016 年农村经营管理工作要点	245
附录 3:最值得阅读的农民合作社研究论著	246
一、2011 年最值得阅读的农民合作社研究论著	246
二、2012 年最值得阅读的农民合作社研究论著	249
三、2013 年最值得阅读的农民合作社研究论著	254
四、2014 年最值得阅读的农民合作社研究论著	258
五、2015 年最值得阅读的农民合作社研究论著	264

索 引	274
-----------	-----

第一章

蓬勃的发展与纠结的规范

——中国农民合作社发展述评^①

一、农民合作社发展现状及趋势

(一)农民合作社的发展现状^②

近年来,在以《中华人民共和国农民专业合作社法》(以下简称“《农民专业合作社法》”)为核心的制度体系,以中共中央、国务院“一号文件”为重点的政策支撑体系,以及以农业部门主管、相关部门协助、各种社会力量牵头兴办的工作体系的指导下,我国农民合作社得到了蓬勃的发展,取得了显著的成效,呈现出如下特点。^③

1. 从组织发展看,合作社总数和成员总数高速提升,出资总额稳步发展,社均出资额和社均成员数趋于稳定

在合作社总数方面,全国依法登记的农民合作社总数,截至2015年,达到了153.11万家,与2007年相比增加了近58倍,在2014年首次突破100万大关,年均增加约19万家,年均增幅为83%,但增速逐步放缓。在出资总额方面,2015年年底出资总额高达3.23万亿元,相比2007年增加了约107倍,在2012年首次突破万亿元大关,年均增加4000亿,年均增幅为88%,同样,增速

① 执笔人:徐旭初(浙江大学中国农村发展研究院)、吴彬(杭州电子科技大学人文与法学院)。

② 在中国语境中,农民合作社在狭义上主要指农民专业合作社。

③ 部分资料来自:农业部经管总站,“十二五”时期农民专业合作社发展情况统计分析[J],农村经营管理,2016(6):17。

逐步放缓;但在社均出资额方面,2015 年相比 2007 年只增加了 83%,年均增加 12 万元,年均增幅为 9%,在 2014 年首次突破 200 万元关口后趋于稳定,小幅下降。在成员总数方面,2015 年首次突破 1 亿户大关,达 10090 万户,占全国农户总数的 42%,相比 2007 年增加了约 287 倍,年均增加 1257 万户,年均增幅为 122%,其中,2014 年一年就增加了 6276 万户社员,约占到八年增加总数的 62%;在社均成员数方面,2015 年相比 2007 年增加了 4 倍,在 2014 年出现翻番式增长(140%),突破 70 户后明显回落(详见表 1-1)。

表 1-1 农民专业合作社基本情况(2007—2016 年)

	总数 (万家)	出资总额 (万亿元)	社均出资额 (万元)	成员总数 (万户)	社均成员数 (户)
2007 年	2.6	0.03	115.38	35	13.46
2008 年	11.09	0.09	81.15	142	12.80
2009 年	24.64	0.25	101.46	392	15.91
2010 年	37.91	0.45	118.70	716	18.89
2011 年	52.17	0.72	138.01	1196	22.93
2012 年	68.89	1.10	159.67	2373	34.45
2013 年	98.24	1.89	192.39	2951	30.04
2014 年	128.88	2.73	211.82	9227	71.59
2015 年	153.11	3.23	210.96	10090	65.90
2016 年	179.40	—	—	—	—

资料来源:根据国家工商总局和农业部发布数据整理。

同时,分地区看,2015 年年底,东部、中部和西部合作社占比分别为 36.5%、37.2%和 26.3%,东、中部占比较大,相差不多,但西部合作社总数增幅最快。入社成员数东部最高,其次为中部和西部,分别占成员总数 44.3%、30.7%和 25.0%。

2. 从行业分类看,以种养业为主,种植业比重持续扩大,其中粮食类增幅显著

截至 2015 年,种植业、畜牧业、服务业、林业、渔业、其他类合作社占合作社总数的比重依次为 53.2%、24.3%、8.1%、5.9%、3.4%、5.1%。其中,种植业和畜牧业两者合计占比超过 3/4,为 77.5%,这一方面说明种养业的商品率较高,农户承担的市场风险较大,因而对合作的需求动机也更强些,另一方

面也可能因为农民合作社在种养业领域得到了更好的应用和推广。另外,值得注意的是,随着政府对粮食生产支持力度的加大,粮食类合作社快速发展。截至 2015 年,粮食类合作社占种植业合作社的比重已达 38.9%,比“十一五”期末上升 17.1 个百分点。其中,粮食主产区成立的粮食类合作社占全国粮食类合作社的 84.0%,比“十一五”期末上升 15.8 个百分点。

3. 从业务范围看,实行产加销一体化服务的合作社占半数以上,加工服务型合作社和生产服务型合作社数量增幅较大

截至 2015 年,实行产加销一体化服务的合作社约为 81 万家,占合作社总数的 52.9%，“十二五”期间增长率达 309.3%，年均增速 30.9%；以农产品生产服务为主的合作社约为 43.6 万家,位居第二位,但增速较为明显,“十二五”期间增长率达 339.3%，年均增速 32.8%。另外,值得注意的是,以农产品加工服务为主的合作社数量从 2010 年年底的约 1.19 万家增长到 2015 年年底的 5.42 万家,(除去其他业务)增幅最大,达 355.8%，这既有合作社为提高营利空间而从营销业务走向加工业务的必然性,也可能与政府鼓励合作社发展加工业务有关(表 1-2)。

表 1-2 不同业务范围农民合作社数量情况(2010 年与 2015 年比较)①

业务范围	2010 年年底 数量(家)	2015 年年底 数量(家)	增长率(%)
农业生产资料购买服务	55290	197507	257.2
农产品生产服务	99324	436365	339.3
农产品销售服务	70259	223298	217.8
农产品加工服务	11891	54201	355.8
农产品运输服务	10255	30234	194.8
农产品贮藏服务	10315	40683	294.4
与农业生产经营有关的技术、信息等服务	80607	259677	222.2
产加销一体化服务	197890	809954	309.3
其他服务	53166	375209	605.7

资料来源:根据国家工商总局内部数据整理。

① 可能因为不同业务范围之间存在交叉登记,因此加总数字大于合作社实际登记总数。

4. 从功能发挥看,合作社为成员提供经营服务总值超过万亿元,其中东部地区经营服务能力最强

截至 2015 年,农民专业合作社为成员提供的经营服务总值达 1.06 万亿元,比“十一五”期末增长 107.5%,年均增速 20.0%。其中,统一销售农产品总值达 7866 亿元,平均为每个成员销售农产品 1.3 万元;统一购买生产投入品总值达 2754 亿元,平均为每个成员购买生产投入品 0.5 万元。

分地区看,东部地区合作社服务成员能力较强,东部地区每个合作社经营服务总值为 94 万元;中部、西部地区次之,分别为 78.6 万元和 60.6 万元。可分配盈余,2010 年为 316.3 亿元,到 2015 年达到 957 亿元,增长了约 2 倍;社均可分配盈余保持在 8 万~10 万元,2015 年平均每个社员分配到 1597 元。

一些合作社探索与其他农业经营主体合作的模式,实行产加销一体化经营,融入产业链、供应链和价值链。据调查,全国与龙头企业对接的合作社达到 20 多万家。^①

一些合作社在自愿互利的基础上采取共同出资、共创品牌、共享利益等方式,组建合作社联合社,进一步提高农业组织化程度。目前,全国各类合作社联合社达到 7200 多家,涵盖合作社 9.4 万多个,带动农户 560 多万户。^②

目前已有 4 万多家合作社通过绿色、有机等农产品质量认证。

5. 从制度建构看,合作社更加注重规范化发展,政府扶持力度继续加大

在前期发展中,一些地方重数量、轻质量,制约了合作社功能作用的充分发挥,也引起了社会各界的批评议论。2014 年农业部、国家发改委、财政部等九部门联合印发了《关于引导和促进农民专业合作社规范发展的意见》,要求把加强农民专业合作社规范化建设摆在更加突出的位置。目前,农业部会同全国联席会议成员单位联合评定了 7000 家国家示范社。各地也开展多种形式的示范社创建活动,目前各级示范社达 13.5 万家。^③截至 2015 年,被各级农业部门认定为示范社的合作社占合作社总数的 9.5%,获得注册产品商标的占 5.6%,通过产品质量认证的占 3.0%,采取可分配盈余按交易量返还的占 22.0%。上述占比虽比“十一五”期末有所下降,但逐年下降趋势得到了有效遏制。

①②③ 农业部经管司. 十二届全国人大四次会议第 2317 号建议答复摘要(农办议[2016]273 号)[EB/OL]. 2016-07-28. http://www.moa.gov.cn/govpublic/NCJJTZ/201608/t20160803_5227572.htm.

“十二五”期间,各级财政扶持资金总额累计近 250 亿元,扶持金额年均增幅 5.0%,平均每社获得扶持资金 13.8 万元,但扶持范围有所减小,占合作社总数的 2.5%,降低了 4.6 个百分点,其中一个主要原因是个别省区市开始采取金融支农政策,以财政资金撬动银行资金用于合作社贷款,仅 2015 年合作社当年贷款余额就超过 110 亿元。经国务院同意,2015 年在山东省开展了合作社信用合作试点。同时,在安徽金寨、河北玉田、湖南沅陵 3 个农村改革试验区实施新型农村合作金融组织试验。^① 此外,在农业部参与管理的农业综合开发项目中,合作社承担项目达到 83 个,中央投资 1.66 亿元,分别占当年项目总数和中央投资总额的 22% 和 24%。^② 在培训方面,2014、2015 年,中央财政累计投入资金 22 亿元,带动地方投入 10 亿多元,培育超过 200 万名包括合作社骨干人才在内的新型职业农民。农村实用人才带头人示范培训也向合作社骨干倾斜,近两年每年安排 50 期合作社主体培训,每年培训近 5000 人。^③

6. 从组织形态看,农民合作社的形态日益多元化、多类型

近年来,随着农业农村经济社会发展,农民对合作社的合作内容、合作领域、合作方式的需求日益多元化,各地不仅涌现出诸如农机合作社、资金互助社、消费合作社、用水合作社(用水户协会)、旅游合作社等其他合作形式的农民合作社,承包土地经营权入股的土地股份合作社和集体资产折股量化的社区股份合作社也方兴未艾,一些地方还出现了土地流转后富余劳动力组建的劳务合作社,农民以房屋、厂房入股组建的物业合作社,以及以精准扶贫为追求、以财政扶持资金为支撑的扶贫合作社。这些农民合作社形态都是在人的合作的基础上,进一步探求土地、资金、资产、技术等资源要素的合作。

据统计^④,截至 2015 年年底,全国以入股形式流转的土地达到 0.28 万亩,占流转总面积的 6.1%,一些地方在农民自愿前提下通过组建土地股份合

①②③ 农业部经管司. 十二届全国人大四次会议第 2317 号建议答复摘要(农办议〔2016〕273 号)[EB/OL]. 2016-07-28. http://www.moa.gov.cn/govpublic/NCJJTZ/201608/t20160803_5227572.htm.

④ 限于收集到的公开资料和数据。