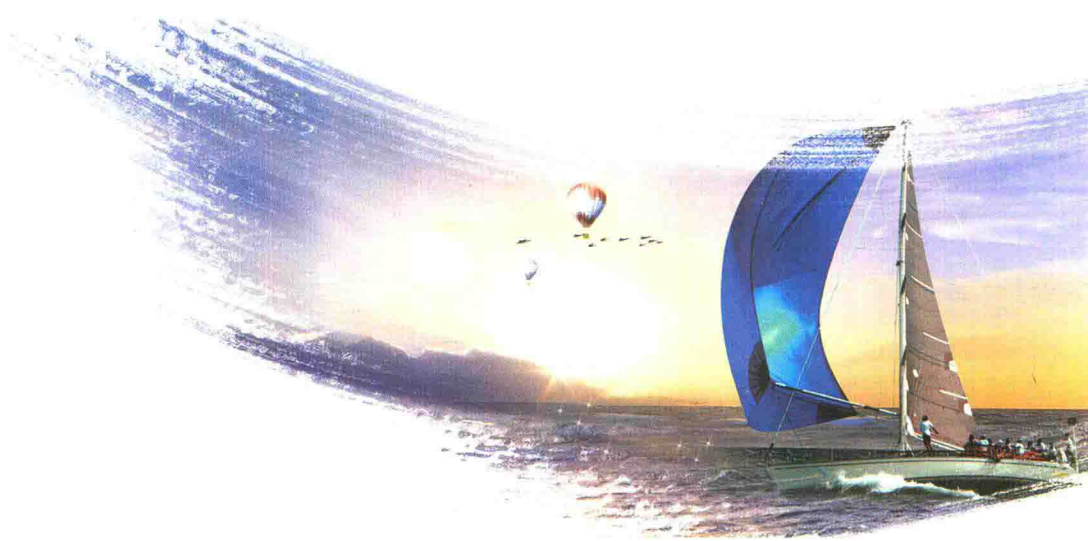


中国梦·深化改革与转型发展

第七届北京中青年社科理论人才“百人工程”学者论坛文集

◎ 论坛文集编委会 编



对外经济贸易大学出版社

University of International Business and Economics Press

中国梦·深化改革与转型发展

第七届北京中青年社科理论人才“百人工程”学者论坛文集

论坛文集编委会 编

对外经济贸易大学出版社
中国·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

中国梦·深化改革与转型发展：第七届北京中青年
社科理论人才“百人工程”学者论坛文集 / 论坛文集编
委会编. —北京：对外经济贸易大学出版社，2014

ISBN 978-7-5663-1201-3

I. ①中… II. ①论… III. ①体制改革-中国-文集
IV. ①D61-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 238703 号

© 2014 年 对外经济贸易大学出版社出版发行

版权所有 翻印必究

中国梦·深化改革与转型发展

第七届北京中青年社科理论人才“百人工程”学者论坛文集

论坛文集编委会 编

责任编辑：阮珍珍

对外经济贸易大学出版社

北京市朝阳区惠新东街 10 号 邮政编码：100029

邮购电话：010-64492338 发行部电话：010-64492342

网址：<http://www.uibep.com> E-mail: uibep@126.com

大恒数码印刷（北京）有限公司印装 新华书店北京发行所发行

成品尺寸：170mm×240mm 17.25 印张 彩插 6 319 千字

2014 年 11 月北京第 1 版 2014 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5663-1201-3

定价：58.00 元



► 第七届北京市中青年社科理论人才“百人工程”学者论坛



► 嘉宾合影



► 嘉宾合影



► 北京市哲学社会科学规划办公室主任王祥武主持上半场论坛



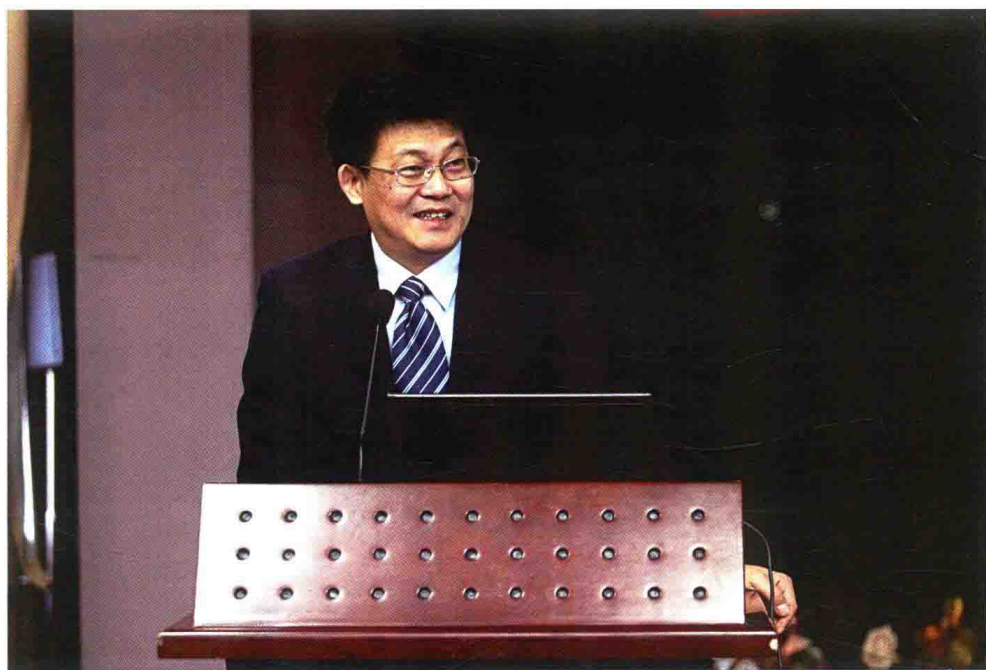
► 北京市社会科学界联合会党组副书记梁立新主持下半场



► 北京大学马克思主义学院程美东教授主题演讲



► 中国人民大学马克思主义学院杨德山教授主题演讲



▶ 对外经济贸易大学校长助理、研究生院常务副院长丁志杰教授主题演讲



▶ 首都师范大学出版社总编辑、政法学院杨生平教授主题演讲



► 清华大学法学院王晨光教授主题演讲



► 北京师范大学蔡永红教授主题演讲



► 对外经济贸易大学国际商学院、副院长王永贵教授主题演讲



► 首都经济贸易大学朱俊生教授主题演讲

目 录

从政治文明角度解读中国梦	程美东 / 1
加强和改善党对全面深化改革的领导	杨德山 / 3
构建开放型经济新体制必须调整对外金融政策	丁志杰 / 4
文化中国：文化强国的价值坐标	杨生平 / 6
法治思维与法治国家建设	王晨光 / 13
理顺教育治理体系，推进教育综合化改革	蔡永红 / 14
从创新驱动到驱动创新	王永贵 / 16
全局思维与社会保障制度创新	朱俊生 / 17
毛泽东的中国梦：实现中华民族伟大复兴的目标和道路	陈明凡 / 19
实现中国梦必须凝聚中国人民的力量	王春玺 / 26
实现中国梦必须坚持两个基本原则	贾朋俭 / 33
凝聚共识的理论与现实分析	张晓芳 陈 超 / 38
从十八届三中全会看我国政治改革的新蓝图	杨 帆 / 49
“国家—社会”视角下的社会治理体制改革	任远喆 / 56
改革开放以来中国政治体制改革的主要成就及基本经验	马 宁 / 66
价值自觉：改革的精神动力	韩 华 / 73
道德意志：改革攻坚克难的精神动力	沈永福 / 79
中国死刑改革的人权维度	卢建平 / 85
从政治社会化的视角看群众路线教育实践活动的政治文化功能	史泽华 陈 欢 / 92
重要战略机遇期我国社会思想意识的发展趋势	杨增崇 / 101
健全境外投资综合服务体系，促进“走出去”战略的实施 ——以韩国经验为借鉴	杨 华 / 106

利用外汇储备支持我国中小企业“走出去”	潘素昆	袁然 / 117
新时期北京城市文化理论研究创新着力点分析		刘琛 / 125
大力发展新能源产业，助推北京生态文明建设		闫世刚 / 133
论文化基础设施对创意产业发展的重要性		张翠珍 / 142
从事业向产业转变：新经济环境下的文化体制改革		张祖群 / 150
北京市城乡学校一体化机制建设实践与反思		薛海平 / 157
全面深化教育领域综合改革视域下的大学文化建设	张小锋	乔雪竹 / 169
发达国家研究型大学科研管理对我国高校科研管理模式创新的启示	王报平	张瑞 / 175
创新型国家视域中的我国高校协同创新机制探索		常文磊 / 185
加强党政领导干部道德品行教育培训研究	李悦	李欢欢 / 195
政府性基金预算的现状、规范与建议	杨晖	赵早早 / 202
论我国土地银行农地融资制度的构建		李蕊 / 211
北京市集体林地委托流转制度探析		何忠伟 / 224
中法医疗保险筹资模式比较研究		
——应对人口老龄化视角	王俊 陈莹	阎川 / 232
财政职能定位提升 现代财政制度启航		肖鹏 / 238
论私人理财与信托计划		吴世亮 / 246
促进我国风电产业发展的财税政策研究	丁芸	刘红 / 257
完善金融监管，推进国家治理体系和治理能力现代化		祁敬宇 / 264
编后记		/ 270

从政治文明角度解读中国梦^{*}

► 程美东 北京大学马克思主义学院教授

政治文化主要指政治情感、政治认知、政治价值观等有关政治运行内在层次的问题。任何时空范围内，对于特定政治制度、政治体制的选择是否具有生命力最终决定于其是否符合所在时空内的政治文化的要求。任何政治理论和政治实践是否具有科学性最终都取决于其内容是否符合特定的政治文化的要求。中国梦是新一代中共领导人提出的重要的政治理念，它对于中国现实和未来的发展必然会起到很大的影响。如何从政治文化的角度来认识中国梦？

第一，超越改革开放以来社会上关于国家意识形态理解上的差异，为马克思主义意识形态保持持续的活力注入了新鲜的政治资源。

30多年改革开放所积累的有关意识形态认识上的差异是不可能简单消除的，最好的办法是超越。中国梦既内在反映了近代以来中国人坚持马克思主义的内在动力，又给马克思主义发展提供了符合中国习惯、心理的、无限宽广的外在形式。中国梦对于中国人凝聚共识、消除各种认识差异无疑提供了丰富的政治资源。

第二，这是增强中国政府在新的时代条件下掌握政治话语主导权的有力尝试。

改革开放以来，尤其是互联网、手机时代的到来，社会价值观的多样化，社会舆论的丰富性，利益群体的重新组合，社会环境的不断开放等新情况的出现，使得党和政府的话语主导权受到了很大的冲击和削弱。面对这种情况，简单地通过行政方式来扩大话语权是不行的，必须要通过话语体系本身的转换才能获得成功。中国梦作为一种政治语汇空前地获得了中国广大民众的认可，就充分地说明了其在政治话语主导权方面获得了成功。

第三，凸显了近代中国政治发展的内在驱动、基本轨迹和走向，为现实和未来的中国政治发展走向提供了历史文化资鉴。

^{*} 本文已被《北京教育》（高教版）收录。

近代中国政治发展是在西方的挑战中开始的，在这个过程中我们经历了无数的艰难困苦。激励中国人走出这崎岖不平、九曲回肠道路的是民族复兴的愿望，是基于中国梦的不懈追求。所以，运用中国梦可以把近代中国政治发展的内在脉络打通，可以将近代中国现代化进程中起过进步作用的各种思潮、流派、人物的共性凸显出来，这对于我们当下和谐社会建设、未来中国如何进一步完善中国政治建设具有重要的资鉴作用。

第四，反映了当前中国人整体对于民族文化越来越强烈的自我认同的情感和愿望。

中国梦从政治设计上适时地回应了这种情感和愿望。近代中国在屡战屡败、积贫积弱的外中对比中，有着强烈的民族文化自卑情结。20世纪以来，中国国力不断增强，中国文化魅力凸显。中国道路得到人们文化的认同，中国精神得到了激发。打出这张关键牌，就可以使中国共产党在未来获得政治组织力，更增强了党的群众基础。任何政治理论、政治实践如果不懂得尊重民众文化上的自我认同的情感和愿望，那么它就一定会失去民心，政治秩序和效率必然会受到根本的动摇。

加强和改善党对全面深化改革的领导^{*}

► 杨德山 中国人民大学马克思主义学院中共党史党建研究室主任、教授

中国共产党第十八届三中全会上通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》(以下简称《决定》),涉及16个方面的改革、60个大的问题、306个小的问题,基本上每一句话都涉及许多人的命运。加强党对深化改革的全面领导,党在改革当中总揽全局,协调各方。全会上我们党对自身的功能定位有了一个重新认识。即,在社会矛盾当中,党不能成为矛盾的一方,更不能成为矛盾的焦点,而应该驾驭矛盾,统领全局,协调各方。改革当中有冲在前面的,有落在后面的,要找到一个契合点。把改革的力度、发展的速度、人民的成熟程度结合在一起。这其中最核心的问题是:怎样提高人民的收入水平?这才是把三者抓起来的总开关。

“三型方向”:“学习型、服务型、创新型”。这个问题实际讲的是全党的集中统一,就是设立中央全面深化改革领导小组,它的任务、目标就是要总体设计、全面协调、整体推进、督促落实。它强调了各级党委对改革的领导责任,尤其强调了领导班子的能力建设。习近平总书记讲了一句话,发扬钉钉子的精神,抓铁留痕、踏石有印。我认为,他的讲话中有五个重要的方面,理想、信念、信心,这是一个方面;第二个方面是改革开放;第三个方面是群众路线;第四个方面是反腐败;第五个方面是真抓实干。

在全党的集中统一上:一是思想和行动统一到党的十八届三中全会通过的《决定》上来,二是中央层面的领导机制调整,三是各级党委的领导责任,四是领导班子的能力建设,五是基层组织的目标要求。

在组织保证与人才支撑上:一是改进选人用人机制,二是改革干部选任工作,三是完善干部和公务员制度,四是健全聚才用才机制。关键还要调动人民群众改革的积极性,要在改革中坚持群众路线,充分发挥人民团体的力量,鼓励地方、基层和人民群众大胆探索和创新。

^{*} 本文已被《北京教育》(高教版)收录。

构建开放型经济新体制必须调整 对外金融政策^{*}

► 丁志杰 对外经济贸易大学校长助理、研究生院常务副院长、教授

党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》对开放型经济新体制做了全面部署，同时在金融领域改革，也做了一些阐述。我们看到，这次改革主要是内外改革开放协调推进，而且基于现实，对外开放要先于国内改革。大家知道如果规划改革，一般是用描绘蓝图的方式，这样才能增强改革的吸引力。但改革的落实，主要是基于现实条件，也就是以问题为导向。

从2004年~2012年中国国际投资头寸与收益表看，中国是以倒贴的方式输出国际储蓄，反映我们对外开放严重的低效率，这就是我们目前的现状。究其原因：一是国际的规则体系；二是我们自身的问题。中国将来对外金融政策怎么调整呢？首先要推动全球治理改革。其次要看中国对外资产负债表。我们有5.17万亿元的资产，却有3.44万亿元的负债。这可以反映中国过去在对外开放模式中是债权国，截至2012年底，1.74万亿元的净债权是贸易顺差，是多出口、少进口形成的。改革开放以来，我们形成出口导向战略，重要的支撑因素就是对出口的优惠或者补贴。中国汇率的低估遏制了中国出口的升级。在人民币升值，特别是当前情况下，升值反而促进出口。我们对外负债里面，有2.16万亿元是外商直接投资，利用外资以外商直接投资为主的模式，为了吸引外资，我们给予了很多优惠政策，这使得我们利用外资的成本高企，外国人在中国有了更多赚钱的机会。中国过去的对外开放模式以出口和利用资本为主，在新的形势下出现了开放效益低下的问题。此外，3.39万亿元的外汇储备占到中国海外资产的2/3左右，这部分资产由两部分构成，一部分是国际储蓄，就是顺差；另一部分来源于外商直接投资，是所有负债里面成本最高的。所有资产里面收

^{*} 本文已被《北京教育》（高教版）收录。

益最低的是外汇储备。高成本的负债与低收益的资产进行匹配，这样肯定亏损，造成严重的低效益。为什么中国外汇资产一定要由政府来持有呢？反映了外汇管理体制宽进严出的问题。资本进来，可以，但中国的企业、个人要想拿到外汇，政府的限制很多，最后的结果就是外汇都集中到国家手里。基于这样一个现状，我们要建立新的开放型经济体制，要走出去、引进来同时进行。第一，汇率要市场化。第二，资本管制要取消，让企业、个人、机构成为海外资产的持有主体。

中国对外输出的储蓄是倒贴的方式，谁来承担这部分成本呢？最初可能是政府和中央银行，或者说我们的商业银行，但是通过外汇储备这个货币化的方式转嫁到实体经济，即由储蓄者、借款人承担了。这造成中国作为高储蓄的国家，在货币供应量和信贷投放度排世界第一的情况下，中国利率和利差的高企。我一直在呼吁，如果我们不进行对外开放模式的调整，单独推进利率市场化，那中国利率和利差就会越来越高。我们首先被外国资本剪一道羊毛，再被中国银行剪一道羊毛，那中国实体经济将无法获得发展的空间。

文化中国：文化强国的价值坐标^{*}

► 杨生平 首都师范大学出版社总编辑、教授

摘 要：文化中国是包括理论图式、知识图式和意义图式同步发展的中国形象，是未来我国发展的重要目标和文化强国的价值追求。文化中国的建设不仅可以丰富人们的精神世界，强化社会秩序，还可以推动我国经济建设与政治建设。文化中国建设不可能一蹴而就，需要科学理论指导和先进制度保障。

关键词：文化中国；文化强国；科学；价值

自党的十七届六中全会提出努力建设社会主义文化强国的奋斗目标后，党的十八大、十八届三中全会都把文化强国建设提到重要议事日程上来。那么，究竟什么是文化强国，如何理解和建设文化强国？对此，我们认为文化强国虽是一个重要目标，但不是我国建设和发展的终极目标，文化强国应该有清楚的内涵规定与感性形象，这就是文化中国。

一、文化中国的内容

近期有不少人谈论文化中国，在一些人看来，所谓文化中国实际上就是用文化讲述中国，或向国外介绍中国文化。这种理解虽然符合中文的通常解释，但它不构成文化中国的科学内涵。上个世纪 90 年代，一些海外华人学者如美籍华人杜维明就曾提出过文化中国概念，并对它的内涵作了理论解读。在杜维明等人看来，文化中国是针对经济中国、政治中国而言的，它表征的是一个意义中国。因为，在相当多的西方人看来，他们心目中的中国形象就是上个世纪 60 年代的政治中国与上个世纪 80、90 年代以来的经济中国。杜维明等学者认为从中国传统角度讲，中华民族最明显的优势与符号应该是意义中国，以孔子为代表的一批大儒提出的伦理意义既具有当代中国价值，也具有明显世界意义。他

^{*} 杨生平教授作为大会嘉宾在论坛大会上发表了题为《文化中国：文化强国的价值坐标》的演讲。演讲内容被《北京教育》（高教版）收录。