



居安思危·世界社会主义小丛书

建国后毛泽东对 中国法治建设的创造性贡献

迟方旭◎著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

【新观察】 中国法治建设成就与展望

建国后毛泽东对 中国法治建设的创造性贡献

郑永福 等著



中国政法大学出版社

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

 居安思危·世界社会主义小丛书

建国后毛泽东对 中国法治建设的创造性贡献

迟方旭◎著

A841.64
31



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

建国后毛泽东对中国法治建设的创造性贡献/迟方旭著. —北京:
社会科学文献出版社, 2015. 1

(居安思危·世界社会主义小丛书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 6552 - 4

I. ①建… II. ①迟… III. ①社会主义法制 - 毛泽东思想
研究 ②社会主义法制 - 建设 - 研究 - 中国 IV. ①A841.64
②D920.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 224531 号

居安思危·世界社会主义小丛书

建国后毛泽东对中国法治建设的创造性贡献

著 者 / 迟方旭

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 祝得彬

责任编辑 / 仇 扬 徐 瑞

出 版 / 社会科学文献出版社·马克思主义理论编辑部 (010) 59367004

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/32

印 张: 3.75 字 数: 53 千字

版 次 / 2015 年 1 月第 1 版 2015 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 6552 - 4

定 价 / 10.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

居安思危·世界社会主义小丛书

编 委 会

总 编 李慎明

执行主编 陈之骅

编委会委员 晋保平 吴恩远 程恩富 侯惠勤

谢寿光 张树华 姜 辉 王立强

樊建新

“居安思危·世界社会主义 小丛书”总序(修订稿)

中国社会科学院原副院长
世界社会主义研究中心主任、研究员
李慎明

“居安思危·世界社会主义小丛书”既是中国社会科学院世界社会主义研究中心奉献给广大读者的一套普及科学社会主义常识的理论读物,又是我们集中院内外相关专家学者长期研究、精心写作的严肃的理论著作。

为适应快节奏的现代生活,每册书的字数一般限定在4万字左右。这有助于读者在工作之余或旅行途中一次看完。从2012年7月开始的三五年内,这套小丛书争

取能推出 100 册左右。

这是一套“小”丛书,但涉及的却是重大的理论、重大的题材和重大的问题。主要介绍科学社会主义基本理论及重要观点的创新,国际共产主义运动中重大历史事件和重要领袖人物(其中包括反面角色),各主要国家共产党当今理论实践及发展趋势等,兼以回答人们心头常常涌现的相关疑难问题。并以反映国外当今社会主义理论与实践为主,兼及我国的革命、建设和改革开放事业。

从一定意义上讲,理论普及读物更难撰写。围绕科学社会主义特别是世界社会主义一系列重大理论和现实问题,在极有限的篇幅内把立论、论据和论证过程等用通俗、清新、生动的语言把事物本质与规律讲清楚,做到吸引人、说服人,实非易事。这对专业的理论工作者无疑是挑战。我们愿意为此作出努力。

以美国为首的西方世界的国际金融危机,本质上是经济、制度和价值观的危机,是推迟多年推迟多次不得不爆发的危机,这场危机远未见底且在深化,绝不是三五年就能轻易走出去的。凭栏静听潇潇雨,世界人民有所思。这场危机推动着世界各国、各界特别是发达国家和广大发展中国家的

普通民众开始进一步深入思考。可以说,新一轮人类思想大解放的春风已经起于青蘋之末。然而,春天到来往往还会有“倒春寒”;在特定的条件下,人类社会也有可能还会遇到新的更大的灾难,世界社会主义还有可能步入新的更大的低谷。但我们坚信,大江日夜逝,毕竟东流去,世界社会主义在本世纪中叶前后,极有可能又是一个无比灿烂的春天。我们这套小丛书,愿做这一春天的报春鸟。

现在,各出版发行企业都在市场经济中弄潮,出版社不赚钱决不能生存。但我希望我们这套小丛书每册定价不要太高,比如说每本 10 元是否可行?相关方面在获取应得的适当利润后,让普通民众买得起、读得起才好。买的人多了,薄利多销,利润也就多了。这是常识,但有时常识也需要常唠叨。

敬希各界对这套丛书进行批评指导,同时也真诚期待有关专家学者和从事实际工作的各级领导及各方面的人士为我们积极撰稿、投稿。我们选取稿件的标准,就是符合本丛书要求的题材、质量、风格及字数。

2013 年 3 月 18 日

居安思危·世界社会主义小丛书

(已出书目)

编号	作者	书 名	审稿人
1	李慎明	忧患百姓忧患党 ——毛泽东关于党不变质思想探寻	侯惠勤
2	陈之骅	俄国十月社会主义革命	王正泉
3	毛相麟	古巴:本土的可行的社会主义	徐世澄
4	徐世澄	当代拉丁美洲的社会主义思潮与实践	毛相麟
5	姜 辉 于海青	西方世界中的社会主义思潮	徐崇温
6	何秉孟 李 千	新自由主义评析	王立强
7	周新城	民主社会主义评析	陈之骅
8	梁 柱	历史虚无主义评析	张树华
9	汪亭友	“普世价值”评析	周新城

编号	作者	书 名	审稿人
10	王正泉	戈尔巴乔夫与“人道的民主的社会主义”	陈之骅
11	王伟光	马克思主义与社会主义的历史命运	侯惠勤
12	李慎明	居安思危：苏共亡党的历史教训	课题组
13	李 捷	毛泽东对新中国的历史贡献	陈之骅
14	靳辉明 李瑞琴	《共产党宣言》与世界社会主义	陈之骅
15	李崇富	毛泽东与马克思主义中国化	樊建新
16	罗文东	中国特色社会主义理论与实践	姜 辉
17	吴恩远	苏联历史几个争论焦点真相	张树华
18	张树华 单 超	俄罗斯的私有化	周新城
19	谷源洋	越南社会主义定向革新	张加祥
20	朱继东	查韦斯的“21 世纪社会主义”	徐世澄
21	卫建林	全球化与共产党	姜 辉
22	徐崇温	怎样认识民主社会主义	陈之骅

编号	作者	书 名	审稿人
23	王伟光	谈谈民主、国家、阶级和专政	姜 辉
24	刘国光	中国经济体制改革的方向问题	樊建新
25	有林 等	抽象的人性论剖析	李崇富
26	侯惠勤	中国道路和中国模式	李崇富
27	周新城	社会主义在探索中不断前进	陈之骅
28	顾玉兰	列宁帝国主义论及其当代价值	姜 辉
29	刘淑春	俄罗斯联邦共产党二十年	陈之骅
30	柴尚金	老挝：在革新中腾飞	陈定辉
31	迟方旭	建国后毛泽东对中国法治建设的创造性贡献	樊建新
32	李艳艳	西方文明东进战略与中国应对	于 沛

目录 | CONTENTS

1 | 绪 言

- 5 | 一 宪法领域:起草第一部宪法草案
- 6 | 1. 起草第一部宪法草案的历史背景
- 7 | 2. 起草第一部宪法草案的具体过程
- 14 | 3. 毛泽东起草新中国第一部宪法草案时对其立法内容所做出的创造性贡献
- 18 | 4. 毛泽东起草新中国第一部宪法草案时对其立法技术所做出的创造性贡献
- 22 | 5. 起草第一部宪法草案的历史意义
- 23 | 6. 1954 年宪法是毛泽东长期宪法理论思考和宪法实践的结晶

26 | 二 刑事法领域:创制“死缓”制度

- 28 | 1. 创制死缓制度的历史背景
——镇压反革命运动

30	2. 毛泽东在镇反运动中的慎刑政策
42	3. 毛泽东对死缓制度的具体创制
45	4. 后来立法对死缓制度的继承
49	三 民事法领域:启动民法典的编纂
59	四 在法学方法论领域的创造性贡献
59	1. 毛泽东具备法治思维方式
75	2. 民主法治的方法论思想
82	3. 民主执法和司法的方法论思想
88	4. 注重法的实效性
94	5. 设定地方立法权的可能和权限以及 比较立法的方法论思想
102	6. 重视法制的宣传教育
105	结 语

绪 言

《关于建国以来党的若干历史问题的决议》(以下简称《决议》)指出:“毛泽东同志是伟大的马克思主义者,是伟大的无产阶级革命家、战略家和理论家”,在毛泽东同志的重要“著作中包含的许多基本原理、原则和科学方法,是有普遍意义的,现在和今后对我们都具有重要的指导作用”。习近平同志在纪念毛泽东同志诞辰 120 周年座谈会上的讲话中指出:“毛泽东思想以独创性理论丰富和发展了马克思列宁主义。毛泽东思想教育了几代中国共产党人,它培养的大批骨干,不仅在新民主主义革命、社会主义革命、社会主义建设时期发挥了重要作用,也为新的历史时期开创和建设中国特色社会主义发挥了重要作用。邓小平同志说:毛泽东思想这个旗帜丢不得,丢掉了实际上就否定了我们党的光辉历史;任何时候都不能动摇高举毛泽东思想旗帜的原则,我们将永远高举毛泽东思想的旗帜前进”。

笔者认为,《决议》和习近平同志讲话中的这一论断,完全符合历史事实,是逻辑和历史相统一的表现。笔者更

进一步具体地认为,作为一名伟大的马克思主义者,毛泽东是思想史上的一位集大成者,广博与具体同时成为其思想的特征。他的建树,可见于诸多学科领域,法学亦被囊括其中。在毛泽东的法学或法律思想中,最需被提及和研究的是,新中国成立后他殚精竭虑,将马克思主义基本原理与中国革命和建设的具体实际相结合,以极大的理论勇气探索新中国法治建设的理论途径和实践方向,为新中国的法治建设做出许多创造性贡献,并影响至今。今天中国法治建设中的某些理念、制度和方法及其水准,依然是毛泽东所创、所设、所达到。毛泽东在新中国成立后所作出的努力,也将继续为今后的中国法治建设提供理论营养和实践参照。或者,也可以简而言之,毛泽东创造性地解决了马克思、恩格斯、列宁和斯大林从未遇到和回答过的重大法治建设课题,即在一个缺乏民主与法治传统和经验的半殖民地半封建国家,如何创建新民主主义法治,以及如何实现新民主主义法治与社会主义法治紧密衔接、平稳过渡,并初创了依法治国的新局面。^①

① 刘兰芳:《一本填补毛泽东思想研究空缺的好书》,《毛泽东思想研究》1991年第6期,第142页。

但是,长期以来,特别是改革开放以来,学术界对毛泽东是否具有法学或法律思想、毛泽东是一位“人治论者”抑或为“法治论者”、毛泽东是否为中国法治建设做出过贡献以及在肯定毛泽东对中国法治建设曾做出过贡献的前提下其功过如何评价等问题,依然存在着各种各样的争议,其形势不可谓乐观。这些争议的存在,严重地影响了或阻碍着人们对毛泽东和毛泽东思想的全面和准确的认识和评价,更令笔者担忧的是,这些争议在一小部分人中的蔓延以及长期得不到思想认识领域的彻底解决,极可能导致出现中国法治历史中的“虚无主义”,从而产生诸多贻害,并最终或者割裂中国法治建设的历史进程,或者影响中国法治建设的发展方向。

为求以正视听,并能够完整呈现毛泽东在新中国法治建设中的具体形象,笔者拟选取新中国成立后这一特定的历史阶段,就他为新中国法治建设所做出的显著的、卓越的、创造性的贡献作一简明扼要的梳理和研究。当然,毛泽东在新中国成立后为法治建设所做出的创造性贡献的呈现,并不意味着他在探索法治建设的理论途径和实践方向时没有出现过失误甚至是错误。

毛泽东向来认为,革命的目的在于“把生产关系和上层建筑加以改变,把经济制度加以改变”,把“法律”等“上层建筑加以改变”。^①但改变原法律、建立新法律,其目的并不在于建立一个新的政府、一个新的生产关系,而在于发展生产。这也正如1956年1月25日他在最高国务会议第六次会议上所说的:“社会主义革命的目的是为了解放生产力”。^②新中国成立后,毛泽东在法治建设领域所进行的探索,也正是围绕这一主题而展开的。^③

① 《毛泽东文集》第七卷,人民出版社,1999,第182页。

② 《毛泽东文集》第七卷,人民出版社,1999,第1页。

③ 笔者撰写本书时,最为深刻的感触是,在新中国成立之后的很长时间内,法治建设应当服从于生产力的解放和发展一直都是毛泽东法律思想的主题线索,就连1959年9月14日即新中国成立十周年前夕,毛泽东在写给全国人大常委会《关于特赦一批罪犯的建议》中,就“特赦一批确实已经改恶从善的战争罪犯、反革命罪犯和普通刑事罪犯”的原因进行解释时,还尤为强调此举“化消极因素为积极因素”的重大意义。见《毛泽东文集》第七卷,人民出版社,1999,第1页。