



当前重大理论与现实问题研究丛书



新形势下中国重大社会矛盾问题分析

主 编 吴忠民

副主编 林 梅 王道勇



中国社会科学院
中国社会科学院研究生院



新形势下中国重大社会矛盾问题分析

张 雷 主编
张其成 副主编

中国社会科学出版社



国家出版基金项目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

当前重大理论与现实问题研究丛书

新形势下中国重大社会矛盾问题分析

主 编 吴忠民

副主编 林 梅 王道勇

图书在版编目 (CIP) 数据

新形势下中国重大社会矛盾问题分析/吴忠民主编.
北京: 中共中央党校出版社, 2014. 12
ISBN 978-7-5035-5498-8

I. 新… II. 吴… III. 社会问题-研究-中国
IV. D669

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 278985 号

新形势下中国重大社会矛盾问题分析

责任编辑 井 琪 王慧颖

版式设计 尉红民

责任校对 王明明

责任印制 王洪霞

出版发行 中共中央党校出版社
(北京市海淀区大有庄 100 号)

邮 编 100091

网 址 www.dxcbs.net

电 话 (010) 62805800 (办公室) (010) 62805824 (发行部)

经 销 新华书店

印 刷 北京四季青印刷厂

字 数 390 千字

版 次 2014 年 12 月第 1 版 2014 年 12 月第 1 次印刷

开 本 700 毫米×1000 毫米 1/16

印 张 23.5

定 价 49.00 元

版权所有·侵权必究

如有印装质量问题, 请与本社发行部联系

出版说明

中共中央党校是轮训培训党的中高级领导干部和马克思主义理论干部的最高学府，是学习、研究、宣传马列主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系的重要阵地和干部加强党性锻炼的熔炉，是党的哲学社会科学研究机构，也是重大理论和现实问题的重要研究机构。党校有比较完备的学科设置，有学术实力过硬的教师队伍，有实践经验丰富的广大学员，有与国内外学术界的广泛联系，有进行社会调查的传统与便利。为此，我们约请中央党校各学科专家，就当前深化改革过程中十五个方面的重大理论和现实问题进行系统深入研究，现将研究成果编辑出版，以飨读者。

中共中央党校出版社

目 录

引 言 中国现阶段社会矛盾问题的主要特征	(1)
一、中国现阶段出现大量社会矛盾问题的原因	(2)
二、中国现阶段社会矛盾问题的主要特征	(4)
1. 民生需求甚于政治诉求	(4)
2. 官民之间的矛盾比较突出	(5)
3. 个案问题容易演化成整体化的矛盾问题	(7)
4. 诉求方式相对温和	(9)
5. 解决社会矛盾问题的两难境地	(10)
6. 社会矛盾问题的生长空间很大	(12)
第一章 社会风险问题	(15)
一、中国改革进程中的主要社会风险	(16)
1. 制度性风险	(16)
2. 阶层性风险	(18)
3. 组织性风险	(20)
4. 心理性风险	(22)
二、中国改革进程中社会风险的特征	(25)
1. 巨量性和复杂性	(26)
2. 特殊的社会根源性	(27)
3. 并发性	(28)
4. 积聚性和基础性	(29)
5. 风险日益被泛化	(30)
三、社会风险对中国改革进程的社会影响	(30)
1. 增进改革的风险意识	(30)
2. 提升社会风险的应对能力	(31)

新形势下中国重大社会矛盾问题分析

3. 增大改革进程的成本	(32)
4. 扭曲改革的发展进程	(35)
5. 中断改革的进程	(36)
四、中国改革进程中社会风险的形成机理	(36)
1. 社会风险源	(37)
2. 风险形成的节点	(38)
3. 风险传导的场域	(39)
4. 风险形成的势能	(40)
5. 社会风险的爆发	(40)
五、如何认识和处理中国改革进程中的社会风险	(41)
1. 理性认识中国现阶段的社会风险	(41)
2. 增强社会风险意识	(43)
3. 避免和减少各种社会风险	(43)
4. 降低社会风险的负面影响	(44)
第二章 贫富矛盾问题	(45)
一、中国现阶段贫富差距过大的表现	(46)
1. 中国现阶段贫富差距问题的基本状况	(46)
2. 对贫富差距问题的两个基本判断	(48)
二、中国现阶段贫富矛盾的主要特征	(49)
1. 贫富矛盾的核心在于社会结构层面上的矛盾问题	(49)
2. 政府未能有效履行公共服务的职责	(52)
3. 中国民众更加在意贫富差距问题	(56)
4. 贫富矛盾的演化到了重要的临界点	(59)
三、贫富矛盾问题广泛而深远的负面影响	(61)
1. 贫富矛盾问题对于社会安全的危害	(61)
2. 贫富矛盾问题对于政治建设的负面影响	(62)
3. 贫富矛盾问题对于经济极为不利的影响	(63)
第三章 干群矛盾问题	(65)
一、中国现阶段干群矛盾的主要特征	(66)
1. 干群矛盾是当前中国突出的社会矛盾	(66)
2. 干群矛盾在基层或者一线尤为尖锐	(68)

3. 干群矛盾中的利益矛盾甚于价值矛盾	(70)
4. 干群矛盾缺乏调解和缓冲机制	(70)
5. 干群矛盾往往与其他社会矛盾交织在一起	(72)
二、干群矛盾凸显的主要原因	(73)
1. 一些干部擅用公权力与民争利	(73)
2. 一些干部没有确立公共服务者的角色	(75)
3. 行政力量往往代替司法力量主导纠纷调解	(77)
4. 社会管理不足容易导致干部与群众对立	(79)
三、解决我国干群矛盾的思路	(80)
1. 防止公权力无限制地扩张	(81)
2. 明确政府的公共服务者角色	(82)
3. 运用司法力量而非行政力量解决各类纠纷	(83)
4. 加强社会管理以缓冲行政管理者与群众的对立	(84)
5. 建立健全干部选拔任用和监督机制	(85)
第四章 劳资矛盾问题	(88)
一、中国改革进程中劳资矛盾日渐凸显	(89)
1. 中国劳资矛盾的现状	(89)
2. 中国劳资矛盾的特征	(92)
二、劳资矛盾的风险逐渐增大的原因	(97)
1. 现代化孕育大量劳资矛盾	(97)
2. 公权越位与制度缺失助长劳资矛盾	(98)
3. 强势雇主往往缺乏法治意识和社会责任感	(99)
4. 弱势劳动者的维权意识和维权能力增强	(100)
5. 社会缺乏有效的劳资矛盾调解机制	(101)
三、劳资矛盾的负面影响	(104)
1. 劳资矛盾扭曲社会结构	(104)
2. 劳资矛盾激化干群矛盾	(108)
3. 劳资矛盾加剧心理失衡	(109)
四、以制度建构化解劳资矛盾	(111)
1. 平衡劳资双方的风险分配	(111)
2. 防止劳资矛盾向政治领域扩展	(113)
3. 增强劳资矛盾的自解能力	(114)

4. 建立符合国情的罢工制度 (116)

第五章 腐败问题..... (118)

一、中国改革进程中腐败问题的现状 (119)

- 1. 腐败问题总量居高不下 (119)
- 2. 腐败向重点领域纵深发展 (120)
- 3. 涉案金额不断增大 (122)
- 4. 腐败行为的隐蔽性增强 (123)
- 5. 腐败主体向中高层群体发展 (124)
- 6. 有组织的群体行为日趋凸显 (125)

二、腐败问题对中国改革进程的严重危害性 (126)

- 1. 造成巨大的经济损失 (126)
- 2. 损害党和政府的形象 (127)
- 3. 阻碍改革的顺利进行 (129)
- 4. 削弱执政的社会基础 (131)

三、中国改革进程中腐败问题的成因分析 (133)

- 1. 制度的缺失：腐败滋生的根本原因 (133)
- 2. 经济利益的驱动：腐败的重要动机 (134)
- 3. 裙带关系：腐败行为的社会根源 (135)
- 4. 道德素养的低下：腐败的加速剂 (136)

四、关于腐败和反腐败的几种认识 (136)

- 1. 共同腐败论 (136)
- 2. 适度腐败有益论 (137)
- 3. 腐败无可救治论 (138)
- 4. 腐败自然消失论 (139)
- 5. 高薪养廉论 (140)

五、治理腐败问题的有效途径 (141)

- 1. 推进法治化进程 (141)
- 2. 推进制度建设，加强源头防腐 (142)
- 3. 限制公权力的扩张 (144)
- 4. 充分发挥社会的监督作用 (144)
- 5. 提高公职人员的素质 (145)
- 6. 增大权力腐败的成本和风险 (146)

第六章 网络安全问题	(148)
一、网络安全概述	(149)
1. 网络安全的含义和基本内容	(149)
2. 网络安全的特征	(150)
3. 中国网络发展的脉络及现状	(151)
二、当前中国网络安全存在的主要问题	(153)
1. 网络侵权与网络犯罪问题	(153)
2. 网络动员问题	(157)
3. 网络霸权问题	(164)
三、解决网络安全问题的途径	(168)
1. 高度重视网络安全问题	(168)
2. 重视网络安全的管理	(169)
3. 构筑网络安全的技术屏障	(171)
4. 加强网络安全的法律法规建设	(172)
5. 加强网络道德教育和网络法律教育	(173)
第七章 流动人口问题	(175)
一、流动人口是社会矛盾集聚的特殊群体	(176)
二、流动人口管理政策的基本走向	(179)
1. 改革以来流动人口管理政策的发展轨迹	(180)
2. 努力推动流动人口的社会风险再分配	(187)
三、关于推进流动人口市民化	(190)
1. 流动人口市民化的基本逻辑	(191)
2. 警惕流动人口的浅层城市化现象	(194)
3. 城市对流动人口的梯度筛选问题	(197)
4. 加快流动人口管理体制改革创新	(198)
四、自由迁徙与流动人口概念的消逝	(202)
1. 迁徙自由是世界各国的通例	(202)
2. 从宪法层面推动公民迁移自由权的实现	(203)
3. 以权利与义务对等原则逐步实现人口自由迁徙	(205)

第八章 失地农民问题	(208)
一、失地农民是社会矛盾的集中体现	(209)
二、失地农民“问题化”的制度溯源	(213)
1. 土地制度存在根本性缺陷	(213)
2. 征地补偿制度不健全	(214)
3. 善后融入制度不配套	(218)
三、引导失地农民融入城市主流社会	(220)
1. 拟制市民化：失地村庄城市融入的基本规律	(220)
2. 努力实现失地农民的中产化	(223)
四、失地农民市民化的政策议程	(225)
1. 制度理念的更新	(226)
2. 着力增加新市民的收入	(227)
3. 全面开展新市民现代市民教育	(229)
4. 增强相关制度间的协调性	(232)
第九章 就业问题	(234)
一、就业是解决社会矛盾的重要途径	(235)
1. 当前我国就业的总体状况	(235)
2. 就业是解决社会矛盾的重要途径	(236)
3. 招工难与就业难将长期共生	(238)
二、全面贯彻就业优先战略	(241)
1. 就业优先战略的提出	(241)
2. 就业优先战略的实施重点	(243)
三、实现劳动者的体面劳动	(246)
1. 体面劳动概念的提出	(246)
2. 体面劳动是发达地区吸纳劳动力的必然抉择	(248)
四、通过制度创新解决就业问题	(252)
1. 以法律制度导航	(252)
2. 以创业政策开航	(252)
3. 以职业培训助航	(255)
4. 以公共服务护航	(257)

第十章 住房问题	(261)
一、当前中国住房发展现状	(262)
1. 中国商品住房发展现状	(262)
2. 中国保障性住房发展现状	(263)
二、当前中国的主要住房问题	(270)
1. 中国商品住房建设存在的主要问题	(270)
2. 中国保障性住房建设存在的主要问题	(274)
三、解决中国住房问题的主要思路	(280)
1. 完善中国商品住房建设的主要思路	(280)
2. 完善中国保障性住房建设的具体思路	(282)
第十一章 社会保障问题	(290)
一、当前我国社会保障现状	(291)
1. 初步建立社会保障体系框架	(291)
2. 社会保障资金投入严重不足	(295)
3. 农民工总体参保水平较低	(297)
二、社会保障面临的主要问题	(300)
1. 社会保障待遇存在城乡差异	(301)
2. 社会保障待遇存在区域差异	(304)
3. 社会保障待遇存在群体差异	(305)
三、解决社会保障问题的主要思路	(308)
1. 构建全民共享的发展型社会保障体系	(308)
2. 增强社会保障体系建设的公平性	(310)
3. 加快推进社会保障体系建设的流动适应性	(312)
4. 促进社会保障体系建设的可持续性	(313)
第十二章 群体性事件	(316)
一、中国改革进程中群体性事件的现状及趋势	(317)
1. 数量和规模呈扩大趋势	(317)
2. 涉及领域和群体日益广泛	(319)
3. 温和诉求方式为主, 对抗性日益增强	(319)
4. 组织化倾向逐步凸显	(321)
5. 社会矛盾问题交织, 处理难度加大	(322)

二、群体性事件对中国改革进程的影响	(323)
1. 影响社会的和谐稳定	(323)
2. 干扰正常的生产和生活秩序	(324)
3. 造成严重的经济损失	(325)
4. 容易形成“示范效应”	(326)
三、群体性事件的成因	(327)
1. 利益的分化与冲突	(327)
2. 利益表达机制的缺失	(327)
3. 社会规则的缺失	(328)
4. 基本公共服务的短缺	(329)
5. 社会心理因素	(331)
四、群体性事件应对过程中需要注意的几个问题	(333)
1. 政府在处理群体性事件中的地位和作用问题	(333)
2. 信息公开问题	(335)
3. 警力的运用问题	(337)
结束语 积极应对社会矛盾问题	(339)
一、对中国当今社会矛盾问题的几个基本判断	(340)
1. 中国当今的社会矛盾问题属于常态的、一般性的社会矛盾问题	(340)
2. 中国当今的社会矛盾问题有可能演化为较为严重的社会矛盾问题	(341)
3. 在未来一段时间当中严重的、颠覆性的社会矛盾问题出现的可能性很小	(341)
二、积极有效应对社会矛盾问题	(343)
1. 以社会公正为依据进行基本的制度设计和政策安排	(344)
2. 建立起公正、科学、有效的利益协调机制	(346)
3. 建立一个初级的民生保障体系	(348)
4. 形成一个“两头小，中间大”的橄榄形的社会阶层结构	(350)
主要参考书目	(353)
后 记	(358)

中国现阶段社会矛盾问题的引言

中国现阶段社会矛盾问题的 主要特征

中国现阶段社会矛盾问题的主要特征，是在改革开放和社会主义现代化建设过程中，随着生产力的发展和生产关系的调整，以及上层建筑的改革，而呈现出的一系列新的特点。这些特点反映了中国社会在深刻变革中的复杂性和多样性，也揭示了社会矛盾问题的深刻性和广泛性。

首先，中国现阶段社会矛盾问题的主要特征是矛盾的广泛性和深刻性。随着改革开放的深入，社会利益格局发生了深刻调整，不同阶层、不同地区、不同行业之间的矛盾日益突出。同时，随着生产力的发展和生产关系的调整，社会矛盾问题的深刻性也日益显现。这些矛盾问题不仅涉及经济利益，还涉及政治、文化、社会等多个领域，具有广泛性和深刻性。

其次，中国现阶段社会矛盾问题的主要特征是矛盾的复杂性和多样性。在改革开放和社会主义现代化建设过程中，社会矛盾问题的复杂性和多样性日益突出。一方面，随着生产力的发展和生产关系的调整，社会矛盾问题的复杂性日益增加。另一方面，随着上层建筑的改革，社会矛盾问题的多样性也日益显现。这些矛盾问题不仅涉及经济利益，还涉及政治、文化、社会等多个领域，具有复杂性和多样性。

再次，中国现阶段社会矛盾问题的主要特征是矛盾的长期性和反复性。在改革开放和社会主义现代化建设过程中，社会矛盾问题的长期性和反复性日益突出。一方面，随着生产力的发展和生产关系的调整，社会矛盾问题的长期性日益增加。另一方面，随着上层建筑的改革，社会矛盾问题的反复性也日益显现。这些矛盾问题不仅涉及经济利益，还涉及政治、文化、社会等多个领域，具有长期性和反复性。

最后，中国现阶段社会矛盾问题的主要特征是矛盾的尖锐性和挑战性。在改革开放和社会主义现代化建设过程中，社会矛盾问题的尖锐性和挑战性日益突出。一方面，随着生产力的发展和生产关系的调整，社会矛盾问题的尖锐性日益增加。另一方面，随着上层建筑的改革，社会矛盾问题的挑战性也日益显现。这些矛盾问题不仅涉及经济利益，还涉及政治、文化、社会等多个领域，具有尖锐性和挑战性。

一、中国现阶段出现大量社会矛盾问题的原因

中国现在正处在改革开放的关键时期。一方面，中国改革开放以来取得了举世公认的巨大成就，这种巨大成就不仅对于中国本身具有巨大的历史性意义，就是对于整个世界也有着重大的意义。另一方面，还应当看到的是，中国的改革开放开始进入一个高风险的时期，中国面临着大量的社会矛盾问题^①。正如《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》所指出的那样：“我国已进入改革发展的关键时期，经济体制深刻变革，社会结构深刻变动，利益格局深刻调整，思想观念深刻变化。这种空前的社会变革，给我国发展进步带来巨大活力，也必然带来这样那样的矛盾和问题。”^②胡锦涛在庆祝中国共产党成立90周年大会上的讲话当中也指出：“当代中国正经历着空前广泛的社会变革。这种变革在给我国发展进步带来巨大活力的同时，也必然带来这样那样的矛盾和问题。”^③正是在这样的情形下，“在当前和今后相当长一段时间内，我国经济社会发展面临的矛盾和问题可能更复杂、更突出”^④。“综合判断国际国内形势，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，既面临难得的历史机遇，也面对诸多可以预见和难以预见的风险挑战。”^⑤

同其他大多数发展中国家和地区相比，中国面临着更加复杂和更加突出的社会矛盾问题。之所以会出现这种情况，大致是出于以下几个方面的原因：

第一，以人为本的基本理念深入人心。近年来，以人为本的基本理念迅速被中国各个阶层广泛接受和认同。这对民众影响巨大：一是民众空前重视现实生活尤其是物质生活；二是民众空前重视自身权益的维护。虽然

① 社会矛盾一般是指社会人群之间的隔阂、纠纷和冲突。社会问题则是指，由于社会关系失调或社会运行出现障碍而造成的种种社会现象，并且这些现象反过来对社会的安全运行和健康发展有着负面影响。由于中国现阶段“社会矛盾”和“社会问题”两者间具有高度的相关性，所以本书将两者合并在一起使用，称之为“社会矛盾问题”。

② 《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》，《人民日报》2006年10月19日。

③ 胡锦涛：《在庆祝中国共产党成立90周年大会上的讲话》，《人民日报》2011年7月2日。

④ 胡锦涛：《在省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班上的讲话》，《人民日报》2005年6月27日。

⑤ 《中国共产党第十七届中央委员会第五次全体会议公报》，《人民日报》2010年10月19日。

这是一种历史的趋势，但在近期内客观上势必会造成大量的社会成员对一些有碍于以人为本理念实现的现实问题提出质疑、形成不满，进而造成某些纠纷和抗争的行为。

第二，巨量的事情被挤压在一个相对有限的时空当中。与先发国家和地区以及大多数后发国家和地区相比，中国社会要在一个相对较短的时间内完成由传统社会经济结构向现代社会经济结构的转型和由计划经济体制向市场经济体制转变的双重艰巨任务。与所有国家和地区相比，中国的社会共同体规模最大，构成要素和面临的变数最多，其中的一个要素和变数如若发生了变化，其他相关的要素和变数都会发生变化，从而造成大量的社会矛盾问题。如此看来，巨量的事情必然会造成广泛、复杂和突出的种种社会问题。

第三，发展的极不平衡。在中国社会急剧转型时期，社会和经济之间、不同人群的利益之间、不同人群的思想观念之间、城乡之间、区域之间以及行业之间出现了一种十分明显的不平衡现象。其不平衡程度很有可能居世界第一。发展的极不平衡现象，使得各种矛盾错综复杂地交织在一起，必然会导致大量社会问题的出现。

第四，社会经济领域往往缺乏正常的秩序和规则体系。目前中国社会正处在急剧转型的时期。在社会急剧转型的时期，原来的许多规则不管用了，而能够同现代社会和市场经济相适应的新的规则体系还没有系统地建立起来。从一定意义上讲，中国社会目前处在规则的真空时期。中国社会目前的信用体系之所以比较薄弱，一个重要的原因就基于此。这样，对于一些社会成员来说，往往是无章可循，因而容易产生形形色色的抵触和冲突行为。

第五，政府推动型现代化模式的两重性。中国的现代化建设必然是政府推动型的，这是历史的必然选择。同时还应看到的是，中国推动型的现代化建设具有两重属性。除了其积极作用之外，还有着一定的负面隐患，这就是公权容易扩张、腐败容易形成等等。这些隐患进而会同民众形成抵触。

第六，社会焦虑。所谓社会焦虑，是指社会成员中普遍存在着一种紧张的心理状态。在急剧转型的中国社会，有两个现象会直接造成社会焦虑状态。第一个现象是，社会成员的利益结构和社会位置正处在大规模重新洗牌的过程。许多社会成员经济位置往往在比较短的时间内就会出现一种大起大伏、沉浮不定的状况，比如一夜暴富或者是一夜间下岗失业这样两

种截然相反的现象比比皆是。第二个现象是，中国社会开始面临着现代社会所必然出现的大量风险。这样两种现象使得大量社会成员，对于自己的未来前景往往具有一种不确定的感觉，心里不踏实。这一切，使整个社会弥漫着一种焦虑不安的情绪，使社会焦虑成为一个比较明显的时代特征。社会焦虑现象有着不小的负面影响。一方面，它会促成不少社会成员一些越轨行为的形成；另一方面，它会放大人们对于某些社会问题的不满情绪。

正是出于上述主要原因，中国现阶段的社会矛盾问题日益凸显。

二、中国现阶段社会矛盾问题的主要特征

特殊的时代背景条件，使得中国现阶段的社会矛盾问题呈现出一些明显的特征。

1. 民生需求基于政治诉求

虽然中国现阶段的社会矛盾问题涉及面广泛、种类齐全，但是，从社会矛盾形成部位的角度看，中国现阶段社会矛盾的形成多集中在与基础民生或民众切身物质利益直接相关的部位。同中国改革开放以前的 30 年、改革开放初期以及别的国家和地区相比，这一点是很不相同的。中国改革开放以前的 30 年，民生问题亦即民众的基本生计问题不被重视，禁欲主义的生活方式盛行。当时的时代中心是阶级斗争，围绕着绝对的、整齐划一的意识形态问题，基于特定的阶级观念和政治路线，往往会产生或人为制造出许多社会矛盾问题。在改革开放初期，社会矛盾多为浅层次的问题，多表现为社会治安方面的问题。对于大多数发展中国家和地区来说，围绕着民主化，民众的政治诉求往往是整个社会所关注的主要问题，由此会产生大量的社会矛盾。而对于许多发达国家来说，改善环境生态、维持较高的社会福利水准以及有效妥善地处理好种族纠纷等问题是公众关注的重点事情，这一类问题如若处理不好，则往往成为引发社会矛盾的根源，甚至会引发这样或那样的社会骚乱。

在中国现阶段，民众对于基础民生问题表现出一种前所未有的重视。市场经济体制的逐渐形成以及以人为本基本理念的扩散，导致了社会成员个性意识、财产意识和维权意识的觉醒，同时又使人们十分看重自身的经济利益问题，于是，这就造就了一种普遍的现实感，使社会成员注重现实