

基层工会如何做好 “职代会” “工代会” 工作

张 举◎编著

JICENG GONGHUI RUHE ZUOHAO
“ZHIDAIHUI” “GONGDAIHUI” GONGZUO



结合实际 围绕工作 强调应用 重视操作
业务流程 工作规范 精选范例 经验交流
素质提升 能力修炼 工作创新 专家剖析



中国言实出版社

基层工会如何做好 “职代会” “工代会” 工作

张 举◎编著

JICENG GONGHUI RUHE ZUOHAO
“ZHIDAIHUI” “GONGDAIHUI” GONGZUO

结合实际 围绕工作 强调应用 重视操作
业务流程 工作规范 精选范例 经验交流
素质提升 能力修炼 工作创新 专家剖析

 中国言实出版社

图书在版编目(CIP)数据

基层工会如何做好“职代会”“工代会”工作 / 张举编著. —北京:
中国言实出版社, 2014. 2

(新编基层工会工作实务操作规范与业务流程指导丛书)

ISBN 978-7-80250-927-6

I. ①基… II. ①张… III. ①职工代表大会—工作—中国
②工会会员—代表会议—工作—中国 IV. ①D412. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 023165 号

责任编辑:周汉飞 马晓冉

出版发行 中国言实出版社

地 址:北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编:100101

电 话:64966717(发行部) 51147960(邮 购)

64924853(总编室) 64914138(五编部)

网 址:www.zgyscbs.cn

E-mail: zgyscbs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 北京柯蓝博泰印务有限公司

版 次 2014 年 3 月第 1 版 2014 年 3 月第 1 次印刷

规 格 710 毫米×1000 毫米 1/16 276 印张

字 数 4500 千字

定 价 780 元(全 15 册) ISBN 978-7-80250-927-6

《新编基层工会工作实务操作规范与业务流程 指导丛书》

编委会

编委(排名不分先后)

- | | |
|-----|-------------------------|
| 崔生祥 | 中国劳动关系学院经济管理系原主任、教授 |
| 杨鼎家 | 中国劳动关系学院干部培训学院二部副主任、副教授 |
| 张安顺 | 山西省总工会干部学校党委书记、第一副校长、教授 |
| 万群定 | 四川省总工会干部学校原校长、书记、高级讲师 |
| 王 萍 | 新疆维吾尔自治区总工会干部学校校长、高级讲师 |
| 李全英 | 江苏省总工会干部学校校长、教授 |
| 李 平 | 福建省总工会干部学校校长、教授 |
| 李晓明 | 广东省总工会干部学校副校长、教授 |
| 王新雨 | 天津市工会管理干部学院副院长、副教授 |
| 赵振洲 | 郑州铁路局工会组织部原部长、高级政工师 |
| 戴文宪 | 铁道部党校科研所副所长、工运教研部教授 |
| 李军燕 | 铁道部党校工运教研部副教授 |
| 张 举 | 安徽省总工会干部学校高级讲师 |
| 彭晓丽 | 成都市总工会干部学校副校长 |
| 王明哲 | 中国劳动关系学院副教授 |
| 邢云霞 | 吉林省总工会干部学校教研室主任 |
| 韩士斌 | 吉林省总工会干部学校教务处副主任 |
| 周清华 | 内蒙古包头市职工干部学校校长 |
| 韩焕如 | 太原市总工会干部学校副校长 |
| 孙法平 | 北京中工干教文化交流中心主任 |

执行编委(排名不分先后)

张安顺	万群定	王 萍	王 珍	王新雨	王明哲
王立胜	李全英	李晓明	杨鼎家	周清华	赵振洲
赵 阳	崔生祥	张 举	韩士斌	韩焕如	彭晓丽
戴文宪	刘凯华	王 彪	邢云霞	李军燕	赵 岩
李慧芬	杜建伟	张辰河	何铁军	张 剑	郭凤萍
何 琪	杨玉串	赵银翠	贾育桃	张作慧	段 赟
杨记明	赵 坤	李惠媛	谢 萍	杨建增	孙法平

前言

Preface

职工代表大会制度是在长期的探索和实践逐步确立的一种企业民主管理制度模式。它自 1957 年正式实施以来,历经五十多年的曲折发展,现已成为我国最具代表性的、富有中国特色的企业内部组织机构和职工民主管理的基本制度。

纵观我国企业民主管理几十年的历史发展,始终都紧紧围绕着一个中心,即通过以职工代表大会为基本形式的民主管理制度维护职工的合法权益。因此,职工代表大会制度是我国职工参与企业民主管理中最具代表性的形式,也是法律明确规定的职工参与企业民主管理的基本形式,更是具有中国特色的企业内部组织机构的一个重要组成环节。职代会在我国职工民主管理企业的历史发展中发挥着重要作用,并且这种作用在当下更加富含重要的价值意义。换言之,职代会在现代经济和企业制度下并未成为所谓的“过去式”,面对国企全面改革、非公企业大批涌现等现实情况,一方面对职代会制度来说是前所未有的挑战和冲击,另一方面也是职代会制度持续焕发新的活力的生命契机。

在发展社会主义市场经济的条件下,企业逐渐成为相对独立的商品生产者和市场的微观主体以后,职代会的地位和作用进一步突显出来,科学地认识和把握职代会在企业改革、发展和稳定中的作用,进一步完善职代会制度,对调动广大职工的积极性,促进市场经济发展,推进企业的民主建设乃至国家的民主进程皆有相当重要的现实意义。工会十六大报告提出,推动健全社会主义协商民主制度,推进协商民主向广泛、多层、制度化发展,健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度,继续推行厂务公开制度、职工董事职工监事制度,推动完善基层民主制度,落实职工的知情

权、参与权、表达权、监督权。可以说,企业职代会是企业民主决策、民主管理、民主监督、民主选举的基本制度,是我们的政治优势和国体要求,是有中国特色现代企业制度的必然内含和具体体现。实行职代会制度,实现基层政治民主化,只是确立了民主取向的“应然”,要使企业基层民主变成一种“实然”状态,必须在职代会的建设过程中,通过一系列可操作的规则和程序加以体现,即在企业职代会中实行民主决策、民主管理、民主监督、民主选举。工会组织经过多年的实践努力,职代会制度逐渐由虚变实、由外在表象化变得内在本质化,从而进入可观察、可检测、可评估的“实然”状态。由此看来,坚持和完善职代会制度,是贯彻党的十八大精神,推进基层民主政治建设,维护职工合法权益,巩固党的基础和执政地位,促进企业改革发展和社会稳定的必然需要。

我国现行的职工代表大会和工会会员代表大会都是基层企事业单位工会召开的重要会议,基层工会能否开好工会“两会”,涉及广大职场员工的诸多合法权益以及工会工作的实施、业绩和功效。因此,认真学习、理解、掌握“职代会”与“工代会”的日常运作范式,对于工会工作的顺利实施相当重要。本书全面、系统地介绍了“职代会”与“工代会”的相关知识,诠释了“职代会”与“工代会”召开的重大意义、具体程序、操作实务和制度法规,详尽细致地解读了“职代会”与“工代会”的规范化的运作模式。全书着眼于生动性、实用性和可操作性,内容全面翔实,阐述细微透彻,论证科学缜密,是基层工会干部筹备、运作、施行工会“两会”工作不可或缺的指导性工具书。

由于作者水平有限,书中难免有疏漏之处,敬请同行专家及读者加以批评赐教。作者编著此书时曾参阅了大量相关文件、文章和著作,且引用了其中的一些相关资料,在此谨向原作者深表谢意。

目 录

Contents

第一讲 职工代表大会的运作概述

职工代表大会制度是职工实行民主管理的基本形式,是中国基层民主制度的重要组成部分。开好职代会,依法落实它的各项职权,是搞好职工民主管理、确立职工主人翁地位的重要保证。

1. 职工代表大会制度的发展历程 / 002
2. 职工代表大会制度的性质特点 / 005
3. 职工代表大会的组织制度 / 008
4. 职工代表大会的工作制度 / 011

第二讲 职工代表大会的职权和任务

职工代表大会是职工行使民主管理权力的机构,既然是权力机构,就必定具有规定的职权,所谓职工代表大会的职权就是职工民主管理权利的具体化,职代会要在法律规定的范围内行使职权和完成任务。

1. 职工代表大会的职权 / 016
2. 职工代表大会的任务和作用 / 020

第三讲 职工代表大会的筹备工作

职工代表大会是企、事业职工行使民主管理权力的主要载体和基本形式,基层工会在召开职工代表大会和换届时,必须充分做好大会的各项准备工作,确保大会顺利举行。

1. 建立筹备机构 / 026
2. 制订工作方案 / 026
3. 呈报会议安排 / 026

4. 营造大会氛围 / 027
5. 准备大会材料 / 027
6. 组织相关会议 / 027
7. 做好会务工作 / 028
8. 大会组织领导 / 028

第四讲 职工代表大会的召开流程

筹备工作完成后,进入正式召开职工代表大会阶段。职工代表大会正式会议是职工代表行使职权的关键。职工代表大会主席团要按照预备会议通过的议程,按照规定的民主程序,主持开好大会。

1. 召开预备会议 / 038
2. 召开正式会议 / 039
3. 大会闭幕式 / 041

第五讲 职工代表大会闭幕期间工作

职代会在闭幕期间的工作,即围绕贯彻落实大会决议而开展的日常民主管理活动,它是职工代表大会活动的继续和深入,是机关职工行使民主管理权利,落实职工代表大会各项决议的重要渠道,也是企业工会和职工代表在职工代表大会闭会期间,进一步发挥作用的宽广领域。

1. 贯彻落实职代会决议 / 046
2. 召开职代会临时会议 / 046
3. 建立联席会议制度 / 047
4. 建立职工代表巡视制度 / 047
5. 建立民主议事会议制度 / 048
6. 代表团(组)长和专门工作委员会(小组)开展日常活动 / 050
7. 职工代表大会档案资料管理 / 051

第六讲 职工代表的产生及权利义务

职工代表是职工参与企业管理的代表者、实施者和职工权益的维护者。职工代表通过职工代表大会等企业民主管理形式发挥自身功能、履行自身职责。充分发挥职工代表的作用,对于搞好企

业民主管理,调动广大职工生产工作积极性,促进企业和谐,共谋企业发展都具有十分重要的意义。

1. 职工代表的产生及权利义务 / 054
2. 职工代表的职责 / 057
3. 努力发挥职工代表的作用 / 059
4. 努力提高职工代表的素质 / 061

第七讲 职代会提案的征集与处理

职工代表大会的提案,是职工代表在征集职工意见和经过调查、研究基础上,提请职工代表大会讨论和确定,并转交相关部门处理答复的意见和建议。职工代表提案是职工代表参与企业重大决策和经营管理的重要渠道。坚持职代会制度,落实职代会职权,提高职代会质量,必须重视和加强职代会的提案工作。

1. 职代会提案的程序 / 066
2. 职代会提案工作要注意的问题 / 067

第八讲 工会与职工代表大会

工会是职工自愿结合的工人阶级的群众组织。工会各级组织按照民主集中制原则建立。各级工会委员会由会员大会或者会员代表大会民主选举产生。职工代表大会是企业实行民主管理的基本形式,是职工行使民主管理权力的机构,依照法律规定行使职权。工会委员会是职工代表大会的工作机构。

1. 工会与职工代表大会的关系 / 072
2. 工会与职工代表大会的区别 / 072
3. 工会与职工代表大会不可相互取代 / 074

第九讲 国家机关单位如何召开职工代表大会

机关职工代表大会是职工参与机关内部事务管理、实行机关内部事务公开的基本形式,是推进机关民主政治建设、构建和谐机关的重要载体,是机关职工行使民主管理和民主监督权力的机构。

1. 机关职工代表大会的职权 / 076
2. 机关职工代表大会的组织制度 / 076
3. 机关职工代表大会的工作制度 / 077

第十讲 科教文卫等事业单位如何召开职工代表大会

为保障职工民主管理的权利,建立和谐稳定的劳动关系,调动和发挥职工的积极性、主动性和创造性,促进科教文卫事业的发展,科教文卫事业单位也应依法建立职工代表大会制度。职工代表大会在基层单位党组织的领导下,按照规定行使职权,开展民主管理工作。

1. 职工代表的产生 / 082
2. 科教文卫事业单位职代会的职权 / 083
3. 职工代表大会的组织制度 / 084
4. 职代会召开期间的工作 / 085
5. 职工代表大会闭会期间的工作 / 087

第十一讲 国有企业如何召开职工代表大会

国有企业是我国国民经济的支柱。搞好国有企业改革,对建立社会主义市场经济体制和巩固社会主义制度,具有极为重要的意义。推动国企改革改制工作规范、有序进行,依法维护职工合法权益,在国企改革中必须充分发挥职代会的作用。

1. 企业召开职代会的会前准备 / 092
2. 企业召开职代会的会前审议 / 093
3. 选举大会主席团 / 093
4. 企业召开职代会的一般程序 / 094
5. 企业职代会的会中决议 / 094
6. 企业职代会的会后落实 / 095

第十二讲 车间如何召开职工代表大会

为了确保基层车间职代会的顺利召开,按照《职工代表大会实施细则》规定:“车间可以根据具体情况,采取职工大会或职工代表会、职工代表组等形式,对本车间权限范围内的事务行使民主管理的权力。”

1. 车间职工(代表)大会的会前筹备 / 100
2. 车间职工(代表)大会的会中程序 / 101
3. 车间职工(代表)大会的会后工作 / 101

第十三讲 集体所有制企业如何召开职工代表大会

为保障城镇集体所有制企业职工的主人翁地位和民主管理权利,充分发挥职工的积极性和创造力,办好集体企业,巩固和发展社会主义公有制经济,根据《中华人民共和国工会法》和《中华人民共和国城镇集体所有制企业条例》及国家有关规定,集体企业的职工是企业的主人,依照法律、法规和集体企业章程行使管理企业的权利。

1. 集体企业职工(代表)大会的作用 / 106
2. 集体企业职工(代表)大会的职权 / 106
3. 集体企业职工(代表)大会与工会 / 107

第十四讲 股份制企业如何召开职工代表大会

随着股份制这种现代企业资本组织形式的不断发展,在股份制企业里能不能建立职工代表大会制度,需不需要坚持职工代表大会制度,如何完善职工代表大会制度,是在建立现代企业制度过程中,股份制企业民主管理工作面临的新课题。

1. 股份制企业建立职代会的依据 / 110
2. 股份制企业职代会的功能 / 110
3. 股份制企业职代会的职权 / 111
4. 股份制企业职代会的实现形式 / 112
5. 股份制企业职代会与股东大会、董事会、监事会的关系 / 112

第十五讲 集团公司如何召开职工代表大会

职工代表大会是集团公司职工民主管理的基本形式,是职工行使民主管理的权力机构。集团公司职工依照法律、法规行使民主管理企业的权利,集团公司职工代表大会接受集团公司党委的思想政治领导,贯彻执行党和国家的方针、政策,正确处理国家、企业、职工三者利益关系,在法律规定的范围内行使职权。

1. 集团公司职工代表大会制度 / 118
2. 集团公司职工代表大会职权 / 118
3. 集团公司职工代表的选举 / 119
4. 集团公司职代会组织和工作制度 / 119

5. 职工代表大会与党委、工会的关系 / 120
6. 职工代表大会与股东会、董事会、监事会的关系 / 121
7. 基层单位民主管理 / 122

第十六讲 区域性、行业性职工代表大会如何召开

随着我国社会主义市场经济的深入发展和城市化进程的不断推进,小型非公企业的数量不断增长,且绝大多数在街道、乡镇管辖范围内,成为工会工作的主要对象,因此,要积极探索和完善区域性、行业性职代会制度建设。区域性、行业性职工代表大会制度的建立和运作,为小型企业中的职工行使民主管理权利搭建了有效平台,进一步拓宽了非公企业民主管理的领域。

1. 区域职工代表大会操作办法 / 126
2. 行业职工代表大会操作办法 / 128

第十七讲 非公有制企业如何召开职工代表大会

为适应社会主义市场经济体制的发展要求,进一步完善非公有制企业劳动关系协调机制,促进企业民主管理制度的建立健全,维护职工合法权益,推动企业健康发展,依据《工会法》《企业工会工作条例》《企业民主管理规定》的相关规定,非公有制企业成立工会后,应建立非公企业职工代表大会制度。

1. 非公有制企业职工代会性质 / 134
2. 非公有制企业职工代会组织制度 / 134
3. 非公有制企业职工代会职权 / 134
4. 非公有制企业召开职代会的工作日程 / 135

第十八讲 新时期如何坚持和发展职工代表大会制度

我国随着经济改革和企业改制的推进,企业民主管理的重要性已越来越为人们所深刻认识。然而职工代表大会制度作为我国企业民主管理的基本载体,它的影响却因面对国企全面改制和非公有制企业大量涌现的冲击而日渐式微。职工代表大会制度是否能够适应现代企业制度,并承担起现代企业民主管理的核心作用,这是一个迫切需要思考的话题。

1. 我国职工代表大会制度目前存在的问题 / 142

2. 加强职代会制度建设的理论基础与现实意义 / 143
3. 发展和完善职工代表大会制度的对策 / 147

第十九讲 会员代表大会的性质、职权与作用

基层工会的会员(代表)大会,是本单位工会的权力机构。要定期召开会员(代表)大会,只有这个权力机关动起来,才能更好地把党的中心任务以及对工会工作的要求,及时深入贯彻到广大会员群众的心中,才能切实加强和改善各级工会的领导,实现工会组织的群众化、民主化。

1. 会员(代表)大会的性质 / 154
2. 会员(代表)大会的职权 / 155
3. 会员(代表)大会的组织原则 / 156
4. 会员(代表)大会的任务与作用 / 158
5. 工会与会员(代表)大会的关系 / 159

第二十讲 会员代表的产生及权利义务

会员代表大会的代表是会员代表大会的主体,会员代表的素质能力,会员代表的结构比例,都决定或影响着会员代表大会的质量和效率,因此,选好会员代表大会的代表,是会员代表大会筹备工作中一项十分重要的工作。

1. 会员代表的条件 / 162
2. 会员代表的产生 / 162
3. 会员代表的基本职责 / 164
4. 会员代表的权利和义务 / 164

第二十一讲 工会会员代表大会的筹备工作

基层工会会员代表大会是基层工会的最高权力机构,它讨论决定的都是基层工会工作的一系列重大问题,因此,筹备和召开工会会员代表大会既是广大会员政治生活中的一件大事,也是关系基层广大职工具体利益的一件大事,对此必须给以高度重视,精心筹备,以确保大会顺利进行并达到预期的目的。

1. 成立基层工会换届选举的筹备工作机构 / 170
2. 筹划和制订完善的会员代表大会筹备工作方案 / 170

3. 选举会员代表大会的代表 / 170
4. 酝酿推举基层工会委员会和经费审查委员会候选人 / 171
5. 精心做好会议各项文件的起草工作 / 174

第二十二讲 工会会员代表大会的召开

在各项准备工作就绪后,即可按预定日期准时召开基层工会会员代表大会。为保证大会有条不紊地顺利进行,按照既定的筹划圆满地完成大会的任务,就必须合理安排大会召开与运行的程序,并严格按照规定程序进行。

1. 开好大会的预备会议 / 180
2. 大会正式会议的召开议程 / 181
3. 大会闭幕后的工作程序 / 185

第二十三讲 怎样实行“职代会”与“工代会”的“两会合一”

我国职代会与工代会制度的建立与健全都为企业和职工搭建了互相沟通的崭新平台,能够及时妥善处理企业与职工以及职工之间的各种利益矛盾,切实维护广大职工群众的合法权益,从而为创建和谐的劳动关系和构建社会主义和谐社会奠定了坚实的基础。

1. “两会”合一召开的依据 / 188
2. “两会”的联系 / 188
3. “两会”的区别 / 189
4. “两会”合一召开的实施要求 / 189
5. “两会”合一召开的具体操作要领 / 190

第二十四讲 “职代会”的常用表格及样本

1. 职工代表大会会议情况报告表 / 196
2. 职工代表大会会前情况报告表 / 197
3. 职工代表大会召开情况报告表 / 198
4. 职工代表大会会后情况报告表 / 199
5. ××工会第×届职代会提案表 / 200
6. ××职代会提案登记表 / 201
7. ××工会第×届职代会提案答复表 / 202



8. ××工会第×届职代会提案人对提案办理结果的意见反馈表 / 202
9. 预备会议主持词 / 203
10. 第一次正式会议主持词 / 204
11. 主席团(执行主席)会议主持词 / 205
12. 第二次正式会议主持词 / 206
13. 干部及班子民主测评表 / 208
14. 职工代表大会会议纪要(样本) / 209
15. 职代会职工讨论发言稿(样本) / 210

第二十五讲

“工代会”的常用表格及样本

1. 工会会员代表大会代表登记表 / 214
2. 工会会员代表大会代表基本情况汇总表 / 215
3. 工会委员候选人选票(式样) / 215
4. 工会女职工委员会候选人选票(式样) / 216
5. ××工会第×届委员会选票(经审委员) / 216
6. ××工会第×届委员会计票结果报告表 / 216
7. 关于××工会第×届委员会换届的报告 / 217
8. 关于召开××工会第×次会员代表大会的通知 / 217
9. 关于召开××工会第×次会员代表大会的请示 / 218
10. 工会第×次会员代表大会预备会议主持词 / 220
11. 关于××工会第×次会员代表大会筹备工作报告 / 220
12. ××工会第×次会员代表大会正式会议主持词 / 222
13. ××工会第×次会员代表大会选举会议的主持词(样本) / 223
14. 工会委员会第一次全体会议主持词 / 225
15. 关于××工会第×届委员会、经费审查委员会、女职工委员会选举结果的报告 / 226
16. ××工会第×次会员代表大会闭幕词 / 226

第一讲

职工代表大会的运作概述

