



海关高等教育教材

HAIGUAN GAODENG JIAOYU JIAOCAI

贸易安全与贸易便利

MAOYI ANQUAN YU MAOYI BIANLI

胡蓉 李伟 李九领◎编著

中国海关出版社



海关高等教育教材
HAIGUAN GAODENG JIAOYU JIAOCAI

贸易安全与贸易便利

MAOYI ANQUAN YU MAOYI BIANLI

胡蓉 李伟 李九领◎编著

 中国海关出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

贸易安全与贸易便利/胡蓉, 李伟, 李九领编著. —北京: 中国海关出版社, 2014. 8

(海关高等教育教材)

ISBN 978-7-5175-0034-6

I ①贸… II. ①胡… ②李… ③李… III. ①国际贸易—高等学校—教材
IV. ①F740

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 196927 号

贸易安全与贸易便利

MAOYI ANQUAN YU MAOYI BIANLI

作 者: 胡 蓉 李 伟 李九领

责任编辑: 左桂月

助理编辑: 李璞娜 李 多

出版发行: 中国海关出版社

社 址: 北京市朝阳区东四环南路甲 1 号

邮政编码: 100023

网 址: www.hgcbs.com.cn

编 辑 部: 01065194242-7527 (电话)

01065194231 (传真)

发 行 部: 01065194221/4238/4246 (电话)

01065194233 (传真)

社办书店: 01065195616 (电话)

01065195127 (传真)

<http://store.hgbookvip.com> (网址)

印 刷: 北京京华虎彩印刷有限公司

经 销: 新华书店

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 22.5

字 数: 536 千字

版 次: 2014 年 8 月第 1 版

印 次: 2014 年 8 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5175-0034-6

定 价: 65.00 元



海关版图书, 版权所有, 侵权必究
海关版图书, 印装错误可随时退换

“海关高等教育教材”丛书序

我国古代海关的起源，一般认为是在西周，至今已有三千多年的历史。其名称几经变迁，经历过关、塞、关楼、津、市、市舶司、月港督饷馆、钞关、户关、工关、榷关、常关等，直到清代康熙二十四年（1685年），中国历史上才第一次出现了正式的，以海关命名的进出境关口。1840年鸦片战争以后，中国沦为半殖民地半封建国家，丧失了关税自主权和海关行政管理权。为收回海关主权，培养我国自己的海关人才，清政府于1908年在北京创办了税务学堂，开创了我国海关高等教育的先河。1913年，北洋政府教育部批准改名为税务专门学校。在四十余年的办学中，该校为中国海关培养了两千余名专业人才。

新中国的海关专业教育起步于1953年，以上海海关学校的设立为标志。1980年经国务院批准，上海海关学校升格为上海海关专科学校。1996年更名为上海海关高等专科学校。2007年3月，教育部批准在上海海关高等专科学校的基础上设立上海海关学院。上海海关学院作为全国唯一系列设置海关类课程和专业的本科院校，承担着传播海关专业知识、培养海关专门人才、进行海关学术研究、开展海关国际交流与合作的重任。

上海海关学院的发展，事关人才培养重任，事关国家的海关大业，需要我们冷静思考，科学规划，抓住机遇，真抓实干，在新的起点上以新的办学思路、新的办学举措、新的办学业绩来适应海关和社会经济贸易发展的变化。为此，学院确立了走专业化、精品化、特色化的发展之路，分别设置了分属管理学、经济学、法学等学科门类的若干个本科专业。为实现立足海关、服务社会、面向国际，把学院建设成为教育、培训协调发展，具有鲜明海关特色的高等学府的办学目标，学院将坚持党和国家的教育方针，遵循教育教学规律，科学界定办学定位，努力发挥办学优势，逐步形成办学特色，不断提高教育培训质量，全面提升学院的综合实力和办学水平，真正将上海海关学院办成名副其实的海关人才培养基地。

在海关总署的领导和全国海关的支持下，升本后的上海海关学院严格按照教育教学规律组织教学工作，夯实教学管理的基础工作，切实加强教学监控，狠抓人才培养质量，同时，积极探索构建以海关学为核心的学科群，探讨海关学基础理论，明确海关学的研究对象，建立包括海关管理学、海关法学、关税



学等在内的二级学科理论体系，努力使中国海关拥有与自身地位相匹配的学科地位。为满足迅速发展的海关高等教育的实际需要，学院根据教学需要和学院实际，2009年以来，连续两轮组织教师编写“海关高等教育教材”。该套教材涵盖了海关法律、关税、商品归类、海关估价、海关稽查、海关统计、风险管理、原产地规则、海关专业英语等诸多内容，具有涉及海关专业诸多领域、专业性强、偏重原理、强调理论和实践相结合等特点。“海关高等教育教材”不仅能满足海关高等教育的需要，同时也是对海关实践的理论总结，对丰富和发展海关学科专业，构建以海关学为核心的学科群具有重要的意义。

对新升本的上海海关学院而言，一方面学院教学的实际对教材的需要极为迫切，另一方面我们也深知编写高水平教材之不易。教材的编写过程是一个需要我们不断深入研究和反复论证的过程，同时也是一个需要我们勇于创新、迎难而上过程。令人欣喜的是，海关总署“将上海海关学院办成名副其实的海关人才培养基地”的宏伟目标和“倾全国海关之力办好上海海关学院”的坚定态度，以及中国海关事业的繁荣和发展，为海关理论研究和海关高等教育的发展提供了源源不断的动力和良好的学术氛围，同时也强化了我们海关事业的责任感。我们相信，本着科学、务实的精神编写的这套教材，不仅能够为学院的教学提供适用的教材，而且也将为海关学科建设和人才培养作出积极的贡献。

上海海关学院院长

肖建国

2011年8月

编写说明

随着中国加入世界贸易组织（WTO），中国经济已经成为经济全球化链条中的一个重要环节。同时，随着世界经济一体化和国际贸易自由化进程的加快，贸易安全与便利的问题愈加突出。尤其是美国“9·11”之后，国际贸易安全问题备受关注。贸易安全与便利问题不仅影响中国进出口贸易的发展，也影响世界经济一体化与国际贸易自由化。因此，2005年6月，世界海关组织（WCO）通过了《全球贸易安全与便利标准框架》。2013年12月6日，世界贸易组织《巴厘部长宣言及决定》签字，其中《贸易便利化协定》的核心内容是通关便利化，具体表现在国际标准的使用、海关手续和所需单证的简化、电子手段的接受、单一窗口的运行、担保和后续稽查流程的制定、边境机构的合作、相关税费的减免等方面，特别强调快运货物和易腐货物的快速放行。此外，上海自由贸易试验区通过实施“信息化、智能化、便利化、法治化、安全化”改革，以及机构人员、科技装备和信息化系统的配套，形成“简政集约、智能驱动、风险可控、便利高效”的试验区新型海关监管服务机制体制和管理模式。

为了有效履行边境保护、反恐、税收征管和便利贸易等方面的职责，有必要对海关在供应链安全与贸易便利方面的工作进行深入研究。本书立足于《全球贸易安全与便利标准框架》，较为系统全面地介绍了贸易安全与便利的基本知识，各国海关的成功经验和最佳实践，以及我国海关在贸易安全与贸易便利方面所作的探索。

《贸易安全与贸易便利》属于“海关高等教育教材”之一。在本书的编写过程中，笔者力图使本书具有以下特点：

1. 注重系统性和完整性。本书力求准确地阐述贸易安全与贸易便利的基本内容，充分吸收《全球贸易安全与便利标准框架》的最新研究成果，使得该书适应形势的发展。

2. 注重国际性和前瞻性。贸易安全与贸易便利是全球贸易发展的趋势和要求，因此，该书吸收了大量国际上发达国家的成功经验和最佳实践。

3. 注重科学性与实务性。本书介绍了中国海关在贸易安全与贸易便利的背景下所作的探索和努力，使读者能够较为全面地了解世界和我国海关在贸易安全与贸易便利方面的发展情况。



4. 注重读者使用的便捷与高效。本书对各章都罗列了“本章概要”及“学习目标”，突出了应用型本科教育的特点，注重了海关发展的时效性，帮助学习者更快、更清晰地掌握学习内容。

本书主要研究了世界海关组织和《全球贸易安全与便利标准框架》、贸易安全、贸易便利及中国海关的实践等四部分内容。第一篇主要介绍了《全球贸易安全与便利标准框架》的制定者世界海关组织和该标准框架的主要内容，以及实施背景和意义；第二篇从贸易安全视角，系统地介绍了海关和商界在贸易安全方面进行的探索和实践；第三篇从贸易便利化视角，较为全面地介绍了贸易便利及国际组织在贸易便利方面的努力和研究成果；第四篇围绕着《全球贸易安全与便利标准框架》，介绍了中国海关在贸易安全和贸易便利方面进行的理论探索和积极实践。

本书适用于海关管理、税务、国际经贸等本科专业，也适用于海关、税务、国际经贸等领域在职人员自学参考，并可以作为海关关员的培训教材。

本书由海关总署监管司李伟副司长和上海海关学院李九领教授、胡蓉副教授编著。具体分工如下：李伟副司长和李九领教授共同负责整体框架和内容体系的确定，李伟副司长撰写第四篇中的第十一、十二章和第十四章，李九领教授撰写第三篇的第八章；胡蓉副教授负责全书统稿，并撰写第一篇、第二篇和第三篇的第九、十章，以及第四篇的第十三、十五章。

该教材的编写得到了上海海关学院领导的高度重视和学院特色教材出版计划的资金支持；得到了海关行业专家的悉心指导，他们提出了许多宝贵意见和建议。此外，本教材编写过程中引用和借鉴了许多国内外相关的研究成果，也得到了中国海关出版社的支持，在此，一并表示衷心的感谢！

由于时间仓促，编者水平有限，书中的缺点和错误在所难免，恳请广大读者和专家予以批评指正。

编者

2014年5月

目 录

第一篇 海关与《全球贸易安全与便利标准框架》

第一章	世界海关组织	3
第二章	全球贸易安全与便利标准框架	10
第一节	《全球贸易安全与便利标准框架》概述	11
第二节	实施《标准框架》的益处	16
第三节	《标准框架》的能力建设与实施	23
第三章	贸易安全与便利与国际海关发展新趋势	25
第一节	贸易安全与便利概述	26
第二节	国际海关发展新趋势	30
第三节	中国海关应对贸易安全与便利新趋势的战略选择	33

第二篇 贸易安全

第四章	非传统职能与贸易安全	41
第一节	非传统职能、贸易安全与供应链安全	42
第二节	海关与边境保护	45
第三节	美国关于全球供应链安全的国家战略	66
第五章	提前递交电子货物信息	70
第一节	提单	71
第二节	解读《舱单管理办法》	78
第三节	运输工具监管	98
第四节	国际航行船舶口岸检查	102
第六章	一致的风险管理手段	108
第一节	供应链安全和一体化供应链管理指南	109
第二节	贸易安全的海关构建措施	117
第三节	海关视角下的供应链安全认证	124
第七章	商界视角的贸易安全	131
第一节	贸易风险和防范	132
第二节	物流风险和防范	136



第三篇 贸易便利化

第八章 贸易便利化	159
第一节 贸易便利化概述	160
第二节 国际组织与贸易便利化	164
第三节 贸易便利化与中国海关改革绩效	178
第九章 AEO 与贸易便利化	187
第一节 AEO 制度	188
第二节 中国海关的 AEO 实践	194
第十章 单一窗口	196
第一节 电子政务	197
第二节 “单一窗口”概述	205
第三节 “单一窗口”构建	209

第四篇 中国海关实践

第十一章 海关通关作业流程管理	221
第一节 货物进出口流程	222
第二节 通关作业无纸化	230
第三节 区域通关	244
第四节 海关报关单申报管理	248
第十二章 海关查验	291
第一节 海关查验管理概述	292
第二节 海关查验管理创新	309
第十三章 海关审单	312
第一节 海关审单概述	313
第二节 海关审单作业	313
第十四章 贸易安全与便利背景下的海关国际合作	319
第一节 海关国际合作概况	320
第二节 通关监管领域的海关国际合作实践	324
第十五章 贸易安全与便利和自由贸易区建设	336
第一节 通关制度的变革与创新	337
第二节 自由贸易区的海关监管机制	341
参考文献	350



第一篇 海关与《全球贸易 安全与便利标准框架》



第一章 世界海关组织

本章概要

世界海关组织是《全球贸易安全与便利标准框架》的制定者，本章介绍世界海关组织的基本概况及组织结构。

学习目标

了解世界海关组织的概念、发展历史及其宗旨，以及其职责和目标，成立以来订立的一系列公约，并掌握世界海关组织的基本架构。



世界海关组织 (World Customs Organization, WCO), 其前身为海关合作理事会 (Customs Cooperation Council, CCC), 是国际性的海关组织, 也是世界性的, 为统一关税、简化海关手续而建立的政府间协调组织。

一、世界海关组织概述

世界海关组织是一个独立的政府间的多边国际组织。1952 年在布鲁塞尔成立, 当时称海关合作理事会。理事会每年六月举行一次会议, 通常在布鲁塞尔举行, 但每三年有一次会议在布鲁塞尔以外的地方举行。其总部设在比利时的布鲁塞尔。

世界海关组织是唯一世界范围的专门研究海关事务的国际政府间组织, 它致力于加强各成员海关工作效益和提高海关工作效率, 促进各成员在海关执法领域的合作。其处理超过 98% 的世界贸易, 横跨地球的 179 个海关, 是海关专门技术的全球性中心。

二、世界海关组织历史沿革

从 20 世纪初以来, 国际上就一直在不懈地努力, 以促进海关制度标准化和协调化, 便利国际贸易发展。早在 1923 年, 国际联盟在日内瓦签订了一个《关于简化海关手续的国际公约》, 1947 年的关税与贸易总协定 (GATT) 也列入了一些涉及海关的问题 (如海关估价)。但是, 那时候还没有一个专门机构负责审查海关手续或对其提出简化和协调的建议。1947 年 9 月 12 日, 在遭受了第二次世界大战战火毁坏的欧洲, 有 13 个国家在巴黎签署了一项联合声明, 同意为实现促进海关制度标准化和协调化及便利国际贸易发展的目标, 研究在布鲁塞尔建立一个负责研究协调海关制度的专门机构的可能性。此后, 欧洲关税联盟成立了一个专门小组, 负责此项研究工作。

第二年, 这个研究小组又成立了一个经济委员会和一个海关委员会。后来, 经济委员会因其工作与欧洲经济合作组织 (OEEC) 重复而停止了活动。欧洲经济合作组织负责落实有关美国对欧洲提供援助的工作。之后, 它又被经济合作与发展组织 (OECD) 所代替。然而, 海关委员会的工作一直继续进行, 主要负责 3 个方面的工作, 包括: 对一些国家的海关技术问题进行比较研究, 使这些国家的海关制度协调化和标准化; 制订一个统一的商品分类目录和采用一个统一的海关估价的价格定义; 研究其他方面的海关法规。这三方面的工作为后来于 1950 年 12 月 15 日在布鲁塞尔签订的 3 个公约奠定了基础。这三个公约分别是《关于建立海关合作理事会的公约》(1952 年 11 月 4 日生效)、《关于海关货物估价的公约》(1953 年 7 月 28 日生效) 和《关于海关税则商品归类目录的公约》(1959 年 9 月 11 日生效)。

海关合作理事会因此于 1952 年在比利时首都布鲁塞尔诞生。该组织的第一次理事会全体会议于 1953 年 1 月 26 日举行, 共有 17 个成员的代表团参加会议。因此, 1 月 26 日就被定为“国际海关日”, 世界海关组织和许多成员海关在每年的这一天都举办一些活动, 如庆祝成立世界海关组织的周年纪念和宣传海关的活动。

在 1994 年, 海关合作理事会年会通过一项有关为该组织命名一个工作名称的议案, 其工作名称为“世界海关组织”。

三、世界海关组织宗旨

世界海关组织的宗旨是研究有关关税合作问题，审议征税技术及其经济因素以统一关税，简化海关手续，确保对其他两个公约的统一解释和应用。监督各国的执行情况，负责调解纠纷，并向成员国提供有关关税、条例和手续方面的情报和咨询。

世界海关组织通过制定国际公约推动各国海关合作，在促进协调和简化海关手续、方便国际贸易方面发挥着积极作用。该组织成立后制定了《海关合作理事会税则商品分类目录》（又称《布鲁塞尔税则》）。20 世纪 70 年代初，该组织研究并制定了《商品名称及编码协调制度》，简称《协调制度》（Harmonized System, HS）。1992 年 1 月 1 日，我国海关正式采用《协调制度》编制中国的海关商品编码。

四、世界海关组织的职责和目标

世界海关组织使用两种正式语言，即英语和法语。但是，西班牙语也被作为一种工作语言，在估价技术委员会上用于讨论“GATT/WTO 估价协议”所涉及的估价问题。西班牙语和俄语还被用于涉及有关《1972 年集装箱关税公约》方面的工作。最近，西班牙语又被作为在原产地规则技术委员会中使用的正式工作语言。

世界海关组织的年度财政预算主要来源于各成员缴纳的会费，会费基本是按照联合国会费分摊方法计算，最低会费为预算额度的 0.15%。

一般而言，世界海关组织负责研究所有涉及海关合作的问题，其职责和目标具体为：

第一，从技术角度对海关制度和相关的经济因素进行审议，以便提出获得最高程度协调和统一的实际方法；

第二，起草公约；

第三，提出建议，确保公约的统一解释和实施；

第四，从调解的角度出发提出建议，协调解决涉及公约解释和实施方面的争议，但世界海关组织不是法院，不能偏袒任何一方和实行裁决；

第五，主动或应请求，向有关成员政府提供海关事务方面的资料或意见；

第六，就其主管范围所涉及的事务与其他国际组织进行合作。

五、世界海关组织的组织机构

（一）理事会

理事会是世界海关组织的最高权力机构，每年举行一次全体代表会议，来自所有成员的海关署长或署长代表参加理事会会议。理事会主要由财政委员会（17 个成员）和政策委员会（24 个成员）协助工作。

理事会根据政策委员会和各技术委员会提出的建议作出各项决定，确定未来活动的方向，并根据秘书长和政策委员会提出的建议解决有关预算和人事问题。最初，理事会年会总是在布鲁塞尔召开，但随着该组织成员数量不断地增加，为照顾到一些更遥远的国家的



利益和愿望，理事会决定年会除在布鲁塞尔召开外，有时还可在世界其他地区举行。例如，1996 年的理事会年会在我国香港地区举行。

（二）政策委员会

政策委员会按照要求，负责对所有重要的政策问题进行研究，向理事会提供咨询性意见或建议，在该组织中起着政策导向作用。政策委员会还为理事会年会进行准备，并在理事会主席的主持下，一年召开两次会议。政策委员会中的 6 名成员除了在委员会中担任副主席外，还分别代表理事会 6 个地区的所有成员海关参加政策委员会会议和有关活动，以反映各地区的利益和需要。世界海关组织划分的 6 个地区是北非及中近东地区，西非及中部非洲地区，东部及南部非洲地区，远东、南亚和东南亚、大洋洲和太平洋群岛地区（简称亚太地区），南美、北美、中美和加勒比海地区，欧洲地区。

我国是亚太地区的成员，曾于 1993 年 7 月至 1995 年 6 月当选世界海关组织政策委员会成员，同时也是世界海关组织亚太地区的地区代表。

（三）技术委员会

世界海关组织主要通过各个技术委员会对涉及海关专业领域的技术性问题进行研究，这些技术委员会可按海关专业领域划分如下：

1. 协调制度委员会

该委员会的任务是负责对《商品名称及编码协调制度的国际公约》（以下简称《协调制度公约》）进行管理，保证协调制度与科技进步、新产品出现和国际贸易发展保持一致。协调制度委员会也负责解决一些具体的商品归类问题，还负责对各国海关在商品税则归类的税号上发生的争议进行裁决。

协调制度委员会下设两个分委会，即审议分委会和科学分委会，它们分别负责研究涉及《协调制度》商品目录的修改问题和有关的化学问题。凡是与这两方面有关的问题，都首先由这两个分委会分别提出意见，然后再报协调制度委员会审议通过。

2. 估价技术委员会

该委员会负责研究有关海关估价方面的问题，对《WTO 估价协议》涉及的问题提供专家意见、评论和解释，对一些估价问题进行专项研究和调查。

3. 常设技术委员会

该委员会负责向理事会提出几乎涉及所有海关技术和手续方面的建议，其任务是研究各个方面的海关技术问题，促使海关手续在世界范围内的简化和协调。20 世纪 80 年代，随着科技在海关业务中的广泛应用，涉及技术工作的议题增多，该委员会又下设信息管理分委员会（1995 年前称自动化数据处理分委员会），专门负责研究和讨论海关科技应用中的问题。

4. 执法委员会

执法委员会于 1986 年从常设技术委员会中独立出来，目的是加大对商业瞒骗和麻醉品非法交易的打击力度。执法委员会研究和讨论的议题还涉及一些执行国际公约管制规定

的使命和活动,如打击走私和非法贩运毒品、濒危野生动植物种、核材料和放射物质、假冒香烟,保护知识产权及反洗钱和打击跨国有组织犯罪等,也研究有关国际海关行政互助问题,包括执法信息和情报交换。

上述各技术委员会的决定通常先由各种专题工作组会议、专家组或分委会负责起草,尤其是对一些问题作出决定之前,需要专家的专门技术知识或较长时间的准备。

5. 原产地规则技术委员会

1995年,世界海关组织根据世界贸易组织的要求成立了原产地规则技术委员会,负责从技术角度审核各成员日常工作中产生的原产地规则方面的具体问题,并根据各成员提供的事实,提出合理解决问题的建议。该技术委员会还可应成员的要求,提供有关决定货物原产地的信息或建议。

(四) 秘书处

理事会的日常工作主要是通过秘书处完成的。秘书处设在布鲁塞尔,总共有115个职员。其中,一位秘书长、一位副秘书长和两位司长须由世界海关组织所有成员通过理事会年会选举产生,任期5年;他们下属的副司长和技术官员由秘书长任命,任期5年。此外,各成员还可在一定时期内派遣官员到秘书处工作,这些官员被称为技术随员,由各成员自己支付工资。世界海关组织雇用的职员并不代表他们所属国家的海关,他们只为世界海关组织工作,保持中立态度。

秘书处与各技术委员会密切合作,秘书处通过各技术司为各技术委员会准备会议提案和草案,组织技术会议、讲座和研讨会。秘书处还负责起草公约文本和文件,提供信息,以及完成一些专项工作。秘书处下设司和分司,主要活动如下:

1. 关税及贸易事务司

(1) 负责制定和管理《协调制度公约》。该公约的缔约方现已达100多个,《协调制度》目录已为200多个国家或地区使用,世界贸易组织谈判也采用了《协调制度》目录。目前,全球贸易总量98%以上的货物都是以《协调制度》进行分类的。

(2) 负责管理已由关税与贸易总协定(GATT)移交世界贸易组织的《WTO估价协议》。海关估价是现代海关关税制度中的一个重要内容,必须予以准确地界定以便估算关税。它也是统计、配额、许可证和税收等管理的一个重要因素。世界海关组织从技术角度保证世界贸易组织有关协议的正确解释和执行。世界海关组织在估价方面的其他工作还包括:为实施《WTO估价协议》,从经济和财政方面进行研究;编制已申请加入世界贸易组织的国家或地区的有关估价法规索引;研究涉及海关估价的价格瞒骗问题,以及出版海关估价工作手册。

2. 守法及便利司

该司由执法/守法分司和手续/便利分司组成。

(1) 执法/守法分司

在该领域,世界海关组织也制定了一个重要的国际公约《内罗毕公约》。该公约的目的是为防止、调查和惩处违反海关法规的行为提供行政互助。在执法方面的重点是加强毒



品和商业瞒骗情报的国际合作。世界海关组织与国际刑警组织、联合国负责毒品执法的部门（如联合国禁毒署）相互密切合作，尤其是与国际刑警组织。

世界海关组织有一个中央信息系统（CIS），它是由若干个记录违反海关法规情况的计算机数据库组成。世界海关组织的成员报送的数据被存入中央信息系统，经过分类、分析，然后再提供给各国海关。为提高这方面工作的有效性，世界海关组织还正在与有关的国际贸易和国际货运组织签订协议，并且建立了地区情报联络处。世界海关组织还与涉及执法的其他国际组织保持密切的联系，如涉及贩卖毒品收入、洗钱、非法财产、制毒化学品前体和易制毒化学品等方面。

（2）海关手续分司

世界海关组织制订了许多涉及海关手续的公约，其中最主要的是《京都公约》，它是世界海关法典的纲要。《京都公约》是一部简化和协调海关制度的文件（例如，向旅客提供海关便利、暂准进口货物手续简化等等）。目前海关制度方面的工作重点是海关自动数据处理和电子数据交换方面，特别是在电子数据交换方面。世界海关组织积极鼓励其成员在本国海关中采用现代数据处理技术。

3. 人力资源部

世界海关组织有一个培训专家小组，在该专家组及来自成员和国际组织的专家们的协作下，人力资源部实施了许多培训和技术合作项目，如：

- （1）世界海关组织海关改革和现代化项目。
- （2）为各成员海关的决策人举办入门培训。
- （3）成员国（地区）开展问题诊断研究。
- （4）协助成员制订实施计划。
- （5）协助进行项目评估。
- （6）与世界海关组织有关司合作，举办世界海关组织主要公约和文件的讲座和研讨班。
- （7）在有关专家的协助下，编写海关业务各方面（如协调制度、瞒骗和自动数据处理等）的单元培训教材，供海关培训人员在本国培训中使用。
- （8）为各成员未来担负培训工作的人员举办教学技能培训班。
- （9）举办奖学金学习班，使参加者有机会熟悉世界海关组织工作，并继续进行所选定的海关业务学习。此外，学员还有机会在某一成员海关实习。这些项目是由一些成员海关（如澳大利亚、法国、日本和瑞士）和世界海关组织资助的。
- （10）研究培训方法和调查世界各地目前的培训需要。
- （11）编写所举办项目培训效果的评估报告。
- （12）举办管理讲座。
- （13）提倡和推广地区性培训。
- （14）举办管理者讲座。
- （15）WIDEBAND 培训管理数据库。

由于世界海关组织不可能培训所有的海关人员，因此，其目的是使培训具有“滚雪