

**2015 / 最新版**

权威·专业·高效·实用

# 福建省公务员录用考试专用教材

## 申 论

# 高分范文 **101** 篇

**李永新◎主编**

- 精选最优申论范文 汇集最新公考热点 ●
- 透彻解析文章精华 引导思维传授方法 ●
- 写作素材一网打尽 申论写作轻松攻克 ●

**第1套**

带售后服务的图书

1160元名师课程+100元面授代金券+99元网校代金券+在线模考+6项资料免费下载

人民日报出版社



福建省公务员录用考试一次通关的必备图书

2015 / 最新版

权威·专业·高效·实用

# 福建省 公务员录用考试专用教材

## 申论高分范文 101 篇

李永新 主编

人民日报出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

申论高分范文 101 篇 / 李永新主编. —北京：人民日报出版社，2013.7(2014.6 重印)  
福建省公务员录用考试专用教材  
ISBN 978-7-5115-1947-4

I. ①申... II. ①李... III. ①公务员—招聘—考试—  
中国—自学参考资料 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 143708 号

---

书 名：福建省公务员录用考试专用教材·申论高分范文 101 篇  
作 者：李永新

---

出 版 人：董 伟  
责 任 编辑：巨晓丽  
封 面 设计：中公教育图书设计中心

---

出版发行：人民日报出版社  
社 址：北京金台西路 2 号  
邮 政 编码：100733  
发 行 热线：(010) 65369527 65369846 65369509 65369510  
邮 购 热线：(010) 65369530 65363527  
编 辑 热线：(010) 65369511  
网 址：[www.peopledailypress.com](http://www.peopledailypress.com)  
经 销：新华书店  
印 刷：北京市全海印刷厂

---

开 本：850mm×1168mm 1/16  
字 数：372 千字  
印 张：15.5  
印 次：2013 年 7 月第 1 版 2014 年 6 月第 1 版第 2 次印刷

---

书 号：ISBN 978-7-5115-1947-4  
定 价：30.00 元

---

# 中公教育核心研发团队

## 李永新 中公教育首席研究与辅导专家

毕业于北京大学政府管理学院，具有深厚的公务员考试核心理论专业背景，对中央国家机关和地方各级公务员招录考试有着博大精深的研究，极具丰富的公务员考试实战经验。主持并研发了引领公考领域行业标准的深度辅导教材系列和辅导课程、专项突破辅导教材和辅导课程，帮助无数考生成就了梦想，备受考生推崇，是公考辅导领域行业标准的开创者和引领者。

## 张永生 中公教育首席研究与辅导专家

中公教育资深专家与顶级辅导教师，多年来潜心致力于公务员考试的教学研究，参与编写了中央国家机关及地方各级公务员录用考试深度辅导教材，教学中认真负责，因材施教，实现了考生的高通过率，成为深受考生信赖的实力派讲师！

## 张成 中公教育首席研究与辅导专家

国内最优秀的公务员考试申论研究专家，曾在政府机关文字综合部门任职十余年，在多家媒体发表百余篇、近20万字的评论性、介绍性文章，在结合多年工作经验的基础上，对申论进行了极其深入、全面、系统的研究，其成果代表了业界最前沿的研发水平。

## 张红军 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学院博士，具有深厚的公务员考试核心理论专业背景，对中央国家机关和地方公务员考试有深入的研究，讲授深刻、系统、精彩，深受考生欢迎。

## 邓湘树 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学博士，曾在组织部门工作多年，熟悉公务员考试录用工作，对中央国家机关和各省公务员考试有博大精深的研究，具有丰富的公务员考试经验。辅导课程思路清晰，条理清楚，深入浅出，幽默生动，深受广大学员欢迎。

## 王学永 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学院公共管理硕士，理论基础扎实。有着丰富的备考经验和技巧，特别是对公务员考试的难点（演绎推理部分）有深入的研究，将理论与实战很好地结合起来，形成了最新成果，能让学员在备考过程中得到显著提高。

## 张晗 中公教育资深研究与辅导专家

北京大学政府管理学院毕业，美国哥伦比亚大学政治科学硕士，具有深厚的公务员考试核心理论专业背景，从教多年来积累了丰富的教学经验，授课深入浅出，语言幽默生动，备受学员欢迎。

### **王 健 中公教育资深研究与辅导专家**

教学多年,具有丰富而又深刻的公务员考试实战经验,在潜心研究申论命题机理的基础上,善于总结申论的命题及答题规律并能准确把握命题方向,对公务员考试申论考试有深厚的研究并形成自己其独到的见解。授课轻松幽默,注重鼓励学员参与课堂活动,气氛活跃,致力于培养学员形成灵活的思维方式和开阔的答题思路,深受学员们的喜爱。

### **刘伟伟 中公教育资深研究与辅导专家**

主要研究方向为申论,对国家公务员和地方公务员申论考试的特点、题型以及历年真题都有深入的研究,熟悉公务员申论试题的考查要点,有深厚的的语言写作功底,善于把握申论题目所要考查的能力与素养。在教学过程中注重因材施教,讲解申论深入浅出,更注重实践教学,注重对学生思维能力的培养及提升。

### **尹海峰 中公教育资深研究与辅导专家**

中公教育资深辅导专家,对申论和面试深有研究。讲课通俗易懂,善于把复杂的问题进行剖析式、简单化讲解,深受学员欢迎。

### **于俊威 中公教育资深研究与辅导专家**

中公教育集团申论讲师,从事申论教学和研究工作多年,具有丰富的教学经验,对历年申论真题的分析深刻,研究深入,擅于帮助学员从历年真题中找出命题规律,从而更好地把握申论考试,讲课风趣幽默,通俗易懂。

### **张 晗 中公教育资深研究与辅导专家**

毕业于中国人民大学,对公务员考试有多年研究,在申论和面试教学中经验丰富,颇受好评。

中公教育研发团队其他成员介绍详见 [fj.offcn.com](http://fj.offcn.com)

# 立意·热点·名言

——三大法宝 为申论写作保驾护航

申论考试中的文章论述题，可谓是绝大多数考生的“软肋”，如没有丰富的知识储备和对给定资料主题的准确把握，就很难获得高分。

“熟读唐诗三百首，不会作诗也会吟”是前人写作的经验之谈。然而这里所说的“作诗”，却道出了申论写作的普遍规律。观千剑而成器，通过对范文的阅读，可以潜移默化地将他人的经验变成自己的体会，由内而外形成对申论文章最基本、最全面的认识，从而提高自身的整体写作水平。

鉴于此，中公教育本着对考生高度负责的态度，立足于考生的最深层次需要，在深入研究福建省公务员考试真题的基础上，严格依据考试大纲，结合多年教学研究成果，编写出了这本适用于福建省公务员考试的《申论高分范文 101 篇》，全面助力考生备战申论写作。

本书精选 101 篇不同主题、各有特色的申论文章，对每篇范文进行剖析和挖掘，从“立意结构”、“知识储备”、“精彩语句”三方面，带领考生认知申论常考热点主题，帮助考生真正开阔思维，拓宽视野，丰富写作素材，掌握语言运用技巧，真正达到从容应考！

## 立意结构——文章之“魂”

“魂”即写作的“核心”。确立总论点及其分论点的思维过程即立意，也可以说是立论。正所谓“文以载道”，写文章的目的不就是依据材料表达自己的观点吗？因此，作文应当先行立意，申论文章更是如此。立意的目的在于确立一个切合题意的中心，这需要运用辩证分析的方法，根据命题意图，找准写作角度。角度不准，往往会出现跑题、偏题的错误。因此，本书提炼了各篇范文的总论点与分论点，快速展现文章写作主旨，让考生清晰地认识到文章的基本观点是什么，是围绕什么问题展开论述的，以及基本态度是什么，从而在以后的写作中树立正确的观念，迅速形成文章写作思路。

结构完整，是对文章结构提出的最基本要求。一篇结构完整的申论文章，应包括标题、开头、主体、结尾四个部分，缺少任何一部分，都难以支撑整个文章的写作目标。而文章结构也是多样的，包括分析问题型结构、解决问题型结构、评论型结构等。本书提供了不同结构类型的申论文章供考生学习，帮助考生举一反三，形成自己的立意构思。

## 知识储备——文章之“涵”

“涵”即作者的“内涵”。申论考试越来越注重对热点时事的考查，而申论文章本身又是提出问题、分析问题、解决问题的一种文章范式。考生只有平时多关注时事热点，多看新闻，了解社会动向，对申论材料所阐述的内容有所感悟，理解材料所述的事实背景，才能更好地根据事实，提出更具深度的观点和解决办法，形成申论文章的写作思维。

考生面对海量的热点信息，不仅需要将影响力较大的社会热点记录下来，同时还要学会总结和分析，最终形成对事件的独特看法。首先，当看到一个热点事件的时候，考生要将自己想象成一名真正的公务员，设身处地地去想公务员遇到这样的问题该如何解决，这样才能更清楚地了解公务员的思考方式，更好地锻炼思维。其次，搜集权威媒体的评论文章，从分析者角度看热点事件，以此了解解决问题的突破口，拓展自己思考问题的宽度。

鉴于此，本书特别增添了“知识储备”这块内容，汇集与主题相关的代表性热点事件和理论政策，帮助考生充实个人储备，提高申论文章的理论深度，真正做到理论联系实际，打造有“内涵”的文章。

### 精彩语句——文章之“色”

“色”即文章的“色彩”。一些写作佳句不仅能为文章增添色彩、锦上添花，更有可能成为与其他考生拉开差距的重要因素。因此，本书在每篇范文后的“精彩语句”以及每章最后的“名言警句”部分为考生准备了大量的妙言佳句，这些语句都有增强论证说服力、概括提炼主题、丰富语言词汇的作用，是增强文章文采、提高文章可读性的最简便易行的方法，考生需要对此高度重视，仔细推敲这些语句的真正含义，灵活运用，万万不可生搬硬套。

此外，考生在运用名言警句时一定要记清出处，如“古之不谋万世者，不足以谋一时；不谋全局者，不足以谋一域”这句话大家都听过，但是有许多考生都说“孙子兵法曰”。实际上，这句话出自于清代末期陈澹然议论光绪帝迁都一事的建议书《寤言二迁都建藩议》。考生在遇到弄不清出处的名言警句时，完全可以使用“古人曰”、“古人云”等虚化处理的方法，万万不可乱写一气，出现常识性错误。

厚积薄发无捷径，不变万变蕴其间。不管福建省公务员录用考试的题型如何变化，申论文章写作总有规律可循，其中的方法技巧还需要考生在备考的过程中反复训练和揣摩。愿诸位考生通过对这本书的系统学习，打牢基础，先人筹划、先人动手、先人起步，在千军万马的竞争中争得先机，走向成功！

# 目 录

## 第一章 政治类高分范文

范文 1 公务接待主题 .....	(1)
范文 2 征地制度改革主题 .....	(3)
范文 3 群众路线教育实践活动主题 .....	(5)
范文 4 政府采购主题 .....	(7)
范文 5 收入分配体制改革主题 .....	(10)
范文 6 禁止权力滥用主题 .....	(12)
范文 7 网络反腐主题 .....	(15)
范文 8 阳光型政府主题 .....	(17)
范文 9 公务员责任意识主题 .....	(20)
范文 10 社会管理创新主题 .....	(22)
范文 11 公务员待遇规范主题 .....	(25)
范文 12 政府诚信主题 .....	(27)
范文 13 勤政为民主题 .....	(29)
范文 14 干部选拔主题 .....	(31)
范文 15 公务员职业精神主题 .....	(34)
范文 16 廉政建设主题 .....	(36)
范文 17 以人为本主题 .....	(38)
范文 18 学习型政府主题 .....	(40)
范文 19 政务微博主题 .....	(43)
政治类必备名言警句汇总 .....	(45)

## 第二章 经济类高分范文

范文 1 景区经济发展主题 .....	(47)
范文 2 税费改革主题 .....	(49)
范文 3 电子商务主题 .....	(51)
范文 4 经济发展与环境保护主题 .....	(53)
范文 5 中小企业发展主题 .....	(55)
范文 6 经济转型升级主题 .....	(57)
范文 7 民营经济发展主题 .....	(59)
范文 8 县域经济发展主题 .....	(61)
范文 9 服务业发展主题 .....	(63)
范文 10 招商引资主题 .....	(66)
范文 11 产业结构调整主题 .....	(68)
范文 12 海洋经济发展主题 .....	(70)
范文 13 国企改革主题 .....	(72)
范文 14 城镇化建设主题 .....	(74)
范文 15 自主创新主题 .....	(76)
经济类必备名言警句汇总 .....	(79)

## 第三章 社会类高分范文

范文 1 城市发展主题 .....	(80)
范文 2 新时代工人力量主题 .....	(82)
范文 3 应急体系建设主题 .....	(85)
范文 4 劳动者权益保护主题 .....	(87)
范文 5 教育改革主题 .....	(90)
范文 6 破除就业腐败主题 .....	(92)
范文 7 青少年心理健康主题 .....	(95)
范文 8 物价调控主题 .....	(97)
范文 9 微博炒作主题 .....	(100)
范文 10 公共安全主题 .....	(102)
范文 11 食品安全主题 .....	(105)
范文 12 人民幸福感主题 .....	(107)
范文 13 公共服务均等化主题 .....	(110)

范文 14 慈善事业发展主题 .....	(112)
范文 15 保障性住房建设主题 .....	(114)
范文 16 城乡区域发展主题 .....	(117)
范文 17 保障就业主题 .....	(119)
范文 18 校车安全主题 .....	(121)
范文 19 旅游宰客主题 .....	(124)
范文 20 社会心态主题 .....	(126)
范文 21 “以房养老”主题 .....	(128)
范文 22 城市规划主题 .....	(130)
范文 23 非政府组织发展主题 .....	(132)
范文 24 城市生活质量主题 .....	(135)
范文 25 社会公平主题 .....	(137)
范文 26 学前教育发展主题 .....	(139)
范文 27 学生营养午餐主题 .....	(142)
范文 28 事业单位改革主题 .....	(144)
范文 29 听证制度管理主题 .....	(146)
范文 30 外来务工人员子女受教育主题 .....	(148)
范文 31 医疗改革主题 .....	(151)
范文 32 枢纽型社会组织建设主题 .....	(153)
社会类必备名言警句汇总 .....	(156)

## 第四章 文化类高分范文

范文 1 公共场所文明主题 .....	(158)
范文 2 道德建设主题 .....	(160)
范文 3 民俗文化主题 .....	(162)
范文 4 实体书店保护主题 .....	(164)
范文 5 文化强国主题 .....	(166)
范文 6 公共文化服务体系主题 .....	(168)
范文 7 文化软实力主题 .....	(170)
范文 8 文明旅游主题 .....	(173)
范文 9 师德建设主题 .....	(175)
范文 10 非物质文化遗产保护主题 .....	(177)
范文 11 基层文化建设主题 .....	(179)
范文 12 加强知识产权保护主题 .....	(181)

范文 13 廉政文化建设主题 .....	(183)
范文 14 加强文明素质教育主题 .....	(186)
范文 15 科学精神与科学素养主题 .....	(188)
范文 16 数字版权保护主题 .....	(190)
范文 17 中国精神主题 .....	(192)
范文 18 网络文化主题 .....	(194)
范文 19 规范文化发展主题 .....	(196)
范文 20 动漫产业发展主题 .....	(198)
文化类必备名言警句汇总 .....	(201)

## 第五章 生态类高分范文

范文 1 雾霾治理主题 .....	(203)
范文 2 低碳生活主题 .....	(205)
范文 3 环境民生主题 .....	(207)
范文 4 生态文明建设主题 .....	(209)
范文 5 绿色建筑主题 .....	(211)
范文 6 水资源保护主题 .....	(214)
范文 7 美丽乡村建设主题 .....	(216)
范文 8 湖泊保护主题 .....	(218)
范文 9 建筑垃圾资源化主题 .....	(221)
范文 10 海洋开发与保护主题 .....	(223)
范文 11 节能减排主题 .....	(226)
范文 12 土地的保护与治理主题 .....	(228)
范文 13 耕地保护主题 .....	(230)
范文 14 资源型城市转型主题 .....	(232)
范文 15 构建抗旱减灾的长效机制主题 .....	(234)
生态类必备名言警句汇总 .....	(237)
中公教育·全国分校一览表 .....	(238)

# 第一章 政治类高分范文

## 范文 1 公务接待主题

### 【背景材料】

近年来,无论是中央还是地方,禁止奢华接待的政策措施屡屡出台,如1998年印发《行政事业单位业务招待费列支管理规定》,2006年印发《党政机关国内公务接待管理规定》,2012年12月通过发布了《关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定》,虽取得一定成效,但风头过后,奢华接待又现抬头之势。

责任追究机制的不健全使各地的措施沦为“空架子”。某报记者采访河北省一些厅局发现,这些单位基本上都制定了公务接待管理办法,接待原则大都是“定点接待、从简节约”,有的标明“尽量减少宴请”,有的列出“严禁参加各类高消费娱乐活动”,但对于违规行为的惩处,要么笼统表示按有关规定处理,要么根本就没有惩处规定。

公务接待费居高不下,不仅造成财政资金的浪费,而且也损害了党和政府在群众中的形象,饱受社会诟病。

一位长期从事接待工作的基层政府人士表示,如果不下真功夫,没有形成全国“一盘棋”的严管高压态势,而只顾着出台措施,喊“禁止公款高消费”的口号,到头来只会是“看上去很美”,终究难免陷入一纸空文的尴尬境地。

### 【习题】

背景材料中提到,“如果不下真功夫,没有形成全国‘一盘棋’的严管高压态势,而只顾着出台措施,喊‘禁止公款高消费’的口号,到头来只会是‘看上去很美’,终究难免陷入一纸空文的尴尬境地”。请结合你对这句话的理解,自拟题目,写一篇文章。

要求:

- 1.结合背景材料,并注意联系当前社会实际和自身体会;
- 2.观点明确,内容充实,层次清楚,语言流畅;
- 3.总字数800~1000字。

### 【范文】

#### 脚踏实地促改革 多措并举禁铺张

我国公务接待的历史由来已久,商朝最早在国家机构中设置掌管宾客接待的官员“宾”。春秋战国时期的国家机构中设官员“典客”,专管国家外交礼仪。新中国成立之时公务接待部门与国家政权机构同时组建,可见其颇受重视。然而演变至今,本以迎来送往为己任的接待工作,竟成了中饱私囊的契

机,奢侈浪费、私客公待等不正之风屡禁不止。

据不完全统计,全国每年公务接待仅公款吃喝一项消费就达 2000 亿元,相当于一年吃掉一个三峡工程。这不但使财政不堪重负,而且败坏了党风和社会风气,成为腐蚀干部、疏远干群关系的顽疾。尽管各地相继出台了不少改革措施,但都因种种原因未落实到位,“看上去很美”,却陷入了一纸空文的尴尬境地。“多虚不如少实。”公务接待改革不仅势在必行,更要脚踏实地,在公开透明、社会监督和领导问责上下真功夫。

脚踏实地改革,需公开透明做基础。尽管各地压缩招待费、取消招待费等改革措施频频出台,但是依然没能压缩得住、取消得了。阳光是最好的防腐剂,公开是最佳的消毒液。要想从根本上遏制过度的公务接待现象,需要有将公务接待费用置于阳光下的勇气,努力建立对舆论和社会公众及时回应的平台,做到公开透明。

脚踏实地改革,需社会监督做保障。内部监督比较乏力,亟须外部监督予以查漏补缺,而民众的智慧是无穷的。就此而言,公务接待改革应主动并虚心接受每一个纳税人的监督,要确保民众能够看到并读懂预算和支出,加强舆论的监督作用,让公共财政开支真正置于阳光下。

脚踏实地改革,需领导问责做支撑。当一个地方的发展过多地受到条条框框的行政权力掣肘时,必然需要用“讨好”这些权力的方式,为发展打开通道。因此,必须下大力气改革行政管理体制,从上到下采取治理措施,加大追责力度,坚决整治各级部门领导的不正之风、滥用职权等行为,对违法违规者给予严肃处理,如此才能让公务接待走出困境。

“由俭入奢易,由奢入俭难。”公务接待改革,既考验着政府的决心,更考验着执政者的政治智慧。要避免改革成为一纸空文,需要把各方面措施落到实处,财政公开透明、接受社会监督、加强领导问责不能只是说说而已或浅尝辄止,而要形成高压态势并做到持之以恒。如此,公务接待才能有个光明的未来。

## 【赏析】

### 一、立意结构

#### 1.立意

总论点——公务接待改革不仅势在必行,更要脚踏实地,在公开透明、社会监督和领导问责上下真功夫。

分论点——脚踏实地改革,需公开透明做基础;脚踏实地改革,需社会监督做保障;脚踏实地改革,需领导问责做支撑。

#### 2.结构

解决问题型。文章由公务接待的历史说起,介绍了公务接待中隐形腐败泛滥的现状及其严重后果,为提出总论点做好铺垫。紧接着三个分论点提出了“公开透明”、“社会监督”、“领导问责”三个改革公务接待的措施,点明公务接待问题不是无法可解,缓和前文的紧张形势。最后以“由俭入奢易,由奢入俭难”一句表明改革之难,同时坚定了重拳出击的决心。

### 二、知识储备

“公务接待应坚持‘有利公务、简化礼仪、务实节俭、杜绝浪费’的原则,以招待所内部接待为主,从严控制在外接待,接待时不挂横幅、不铺地毯、不摆鲜花……”这是在某部交班会上,后勤部长王亚彬正在组织全体首长机关干部学习《公务接待管理规定》的一幕。

根据军委和武警部队关于加强和改进工作作风的一系列要求,该部党委一班人紧盯“能打胜仗”的目标,坚决要求全部队上下花钱办事以有利于提高部队战斗力为唯一标准,大力倡导艰苦奋斗、勤

俭节约理念,坚决反对铺张浪费、贪大求洋思想,并针对接待经费和行政消耗性经费开支随意性强、标准落实难、管控难度大的实际,限期后勤部门拿出有效措施为公务接待“瘦身”。后勤部门认真学习四总部《关于厉行节约严格经费管理的通知》精神,通过近半个月的考察调研,集思广益、对症下药,研究制定了《公务接待管理规定》,对接待程序、接待规模、接待标准、陪同人员等做了严格规定,要求一切接待从简从实,正规接待秩序,减压接待开支。并将机关各部接待经费包干到户,超支不补。建立问责机制,每季度向师常委会报告一次机关各部接待开支情况,并在部队信息网上进行公示,接受全体官兵监督。第一季度以来,该部接待经费、行政消耗性开支同比下降38%,有效遏制了“舌尖上的浪费”,引起了全体官兵的热烈反响。党委一班人见势则喜,立即决定将“瘦”下来的经费为官兵办实事、解难题,投入到为直属队官兵建立电子图书阅览室上,完善基层生活设施,丰富官兵文化生活。

王部长欣慰地对笔者说:“公务接待的‘瘦身’不是最终目标,关键是要把‘瘦’下来的经费用在保障部队建设急需上,每一分钱都花在刀刃上,才能实现‘能打胜仗’的最终目标。”

### 三、精彩语句

- 1.“多虚不如少实。”
- 2.“由俭入奢易,由奢入俭难。”

## 范文 2 征地制度改革主题

### 【背景材料】

家住安徽合肥城郊的农妇A在拆迁安置中得到几十万元补偿和一套90平方米的商品房。“看起来不少,但我们一家失去了土地,在就业、医疗、孩子的教育上,又没有获得和城里人一样的待遇。今后的生活来源没有保障、孩子上学要交借读费等,都是烦恼。”46岁的A说。

随着中国城镇化率超过50%,不少A这样的农民在被征地后随即陷入“种田无地、就业无岗、保障无份”的境地。

中国某大学农业与农村发展学院教授Z认为,目前农村集体土地征用最大的问题是补偿标准过低。国务院发展研究中心的调查显示,征地之后土地增值部分的收益分配中,投资者拿走大头,占40%到50%,政府拿走20%到30%,村级组织留下25%到30%,而农民拿到的补偿款,只占整个土地增值收益的5%到10%。在农民就业难以保障、社会保障跟不上的情况下,农民失地就失去了赖以生存的基础。

### 【习题】

背景材料中写道:“不少A这样的农民在被征地后随即陷入‘种田无地、就业无岗、保障无份’的境地。”请结合你对这种现象的思考,自拟题目,写一篇文章。

要求:

- 1.自选角度,立意明确,有思想性;
- 2.联系实际,不拘泥于背景材料;
- 3.语言流畅;
- 4.总字数800~1000字。

## 【范文】

### 改革征地制度应以民本为重

由于片面追求经济发展，各地政府在大规模的“圈地运动”中高歌猛进，强行拆迁征地，粗暴执法；被征地者中频现“钉子户”，甚至以死阻拦；推土机的轮带下，碾碎了多少农民的血汗之本；更有不少失地农民陷入“种田无地、就业无岗、保障无份”的境地。一直以来，“中国式征地”导致官民冲突不断，血案、冤案等悲剧也是轮番上演。现行的土地制度已不能适应当前经济社会发展的需要，改革征地制度已成必然。在征地制度改革中，核心是利益分配。农民的利益能不能维护好，关系着民主法制、公平正义、构建和谐社会的实现。保证民本利益，是改革征地制度的首要前提。

保障民本利益，政府需转换执政理念。在不少强拆事件中，总能找到政府强权的身影。在宜黄强拆事件中，有官员大放厥词：没有强拆就没有中国的城市化。这种执政思维无视生命的尊严，也无视党“以人为本”的执政理念，是官员错误的“政绩观”在作祟。城市化本身没有错，可是，当贫困县的“新城”建设最终成为“烂尾楼”，当强拆引发的“人民内部矛盾”愈演愈烈，当良田被轰隆隆的推土机铲平，当无家可归、无业可做的农民在城市化浪潮中艰难生存，当医疗、教育、养老等问题让农民愁眉不展，有关部门应扪心自问，自己的职责在哪儿？政府应“为民谋利”，而不是“与民争地”，这就需要政府部门在征地过程中，不要越权、强权，更不要违法操作。

保障民本利益，政府还需保障农民长远生计。征地改革中，不仅要合理提高农民的土地补偿，还要建立农民生活长期保障机制，否则征地就变成“砸农民的饭碗”，使失地农民被农村和城市双双边缘化。相比城市居民，无论是在知识技能方面还是在社会保障方面，农民都是弱者。在激烈的求职竞争方面，失地农民没学历、缺技能，很难实现长久就业；在社会保障方面，失地农民欠缺相应的医疗、养老等保障，却面临城市生活的巨大压力。这就需要一方面改革补偿制度，大幅度提高农民在土地增值收益中的分配比例，保证其初始利益；另一方面还要完善社会保障制度，使失地农民在就业、医疗、养老、住房、教育等领域同享城市待遇，从根本上保障失地农民利益。

我国的城市化发展普遍出现“以城吃乡”现象，由于现行征地制度的各种弊端，农民无法公平分享土地资本化后的升值收益，从而引发大量的社会矛盾冲突，影响社会和谐。十八大报告明确提出“改革征地制度，提高农民在土地增值收益中的分配比例”，为保护农民利益指出了改革方向，也为改革征地制度拉开了帷幕。

## 【赏析】

### 一、立意结构

#### 1.立意

总论点——保证民本利益，是改革征地制度的首要前提。

分论点——保障民本利益，政府需转换执政理念；保障民本利益，政府还需保障农民长远生计。

#### 2.结构

解决问题型。文章第一段介绍了我国征地拆迁过程中的重要问题——农民的利益得不到保障，进而引出总论点：保证民本利益，是改革征地制度的首要前提。在论证总论点时，作者从政府的执政理念和执政手段两方面出发，为保障民本利益提出建议。结尾部分引用十八大报告，描绘出希望的蓝图。

### 二、知识储备

2012年11月28日，国务院常务会议通过《中华人民共和国土地管理法修正案（草案）》，草案规定，“征收农民集体所有的土地，应当依照合法、公正、公开的原则制定严格的程序，给予公平补偿”。具体的补偿标准主要参照《土地管理法》第四十七条。主要内容如下：

征收土地的,按照被征收土地的原用途给予补偿。

征收耕地的补偿费用包括土地补偿费、安置补助费以及地上附着物和青苗的补偿费。征收耕地的土地补偿费,为该耕地被征收前三年平均年产值的六至十倍。征收耕地的安置补助费,按照需要安置的农业人口数计算。需要安置的农业人口数,按照被征收的耕地数量除以征地前被征收单位平均每人占有耕地的数量计算。每一个需要安置的农业人口的安置补助费标准,为该耕地被征收前三年平均年产值的四至六倍。但是,每公顷被征收耕地的安置补助费,最高不得超过被征收前三年平均年产值的十五倍。

征收其他土地的土地补偿费和安置补助费标准,由省、自治区、直辖市参照征收耕地的土地补偿费和安置补助费的标准规定。

被征收土地上的附着物和青苗的补偿标准,由省、自治区、直辖市规定。

征收城市郊区的菜地,用地单位应当按照国家有关规定缴纳新菜地开发建设基金。

依照本条第二款的规定支付土地补偿费和安置补助费,尚不能使需要安置的农民保持原有生活水平的,经省、自治区、直辖市人民政府批准,可以增加安置补助费。但是,土地补偿费和安置补助费的总和不得超过土地被征收前三年平均年产值的三十倍。

国务院根据社会、经济发展水平,在特殊情况下,可以提高征收耕地的土地补偿费和安置补助费的标准。

### 三、精彩语句

- 1.政府应“为民谋利”,而不是“与民争地”。
- 2.十八大报告明确提出“改革征地制度,提高农民在土地增值收益中的分配比例”,为保护农民利益指出了改革方向,也为改革征地制度拉开了帷幕。

## 范文 3 群众路线教育实践活动主题

### 【背景材料】

2013年4月19日,中共中央政治局召开会议,决定从2013年下半年开始,用一年左右时间,在全党自上而下分批开展党的群众路线教育实践活动。中央政治局带头开展党的群众路线教育实践活动。中共中央总书记习近平主持会议。

会议强调,党的十八大明确提出,围绕保持党的先进性和纯洁性,在全党深入开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动,这是新形势下坚持党要管党、从严治党的重大决策,是顺应群众期盼、加强学习型服务型创新型马克思主义执政党建设的重大部署,是推进中国特色社会主义伟大事业的重大举措。

会议认为,全心全意为人民服务是党的根本宗旨,群众路线是党的生命线和根本工作路线。深入开展党的群众路线教育实践活动,对于教育引导党员干部牢固树立宗旨意识和马克思主义群众观点,切实改进工作作风,赢得人民群众信任和拥护,夯实党的执政基础,巩固党的执政地位,具有十分重大而深远的意义。

## 【习题】

以“群众路线教育实践活动”为主题，写一篇文章。

要求：

- 1.参考背景材料，自选角度。
- 2.观点明确，联系实际，分析具体，条理清楚，语言流畅。
- 3.总字数 800~1000 字。

## 【范文】

### 完善机制建设 实践群众路线

全心全意为人民服务是中国共产党的宗旨，也是每一位政府官员的工作准则。群众路线更是共产党的根本路线。然而，实际工作中部门脱离基层、干部脱离群众、党组织脱离党员的现象依然存在，接地气、转作风依旧没有落到实处。这不但违背了服务型政府的建设承诺，更偏离了我们党密切联系群众的工作作风，令干群关系趋于紧张。仁盛之本，在乎制度。政府应加强机制建设，将群众路线教育实践活动真正落实，将走基层、接地气、转作风固化为各级部门、各级党员干部的常态机制。

完善工作联系机制，解决上级部门脱离基层的问题。上级与基层是领导与被领导的关系，只有密切联系，才能保证政令畅通。为此，要在职责上保障联系基层，必须履行好部门的责任、义务，将直接联系基层工作纳入部门的主要职责之一。在时间上保障联系基层，将联系基层的时间细化，确定每年、每季、每月的最低联系次数，进行常态化考核。在工作上保障联系基层，在工作开展、政策制定、审核程序过程中，将到联系的基层单位开展调研作为必经程序，确保在工作环节联系基层。

完善服务群众机制，解决干部脱离群众的问题。群众是干部的服务对象，也是科学决策的智慧来源。脱离群众，必然被群众抛弃。为此，要加强服务制度建设，建立全面整合、相互配套、切实可行的服务群众制度体系，建立群众服务需求收集整理机制、为群众排忧解难办实事机制、党员干部服务群众评价质量机制，确保党员干部“真心、诚意”服务群众。要使服务群众长效机制运行良好、成效凸显，就要切实加强机制运行的承担者——机关党员干部的队伍建设，如加强宗旨和服务群众意识教育，加强党员干部的服务能力和工作能力培训，确保有服务群众的意识和本领。

完善党内联络机制，解决党组织“脱离党员”的问题。党组织由党员构成，脱离党员就会失去存在的基础。为此，要畅通下情上传渠道、上情下达渠道和联络服务渠道。有关部门需结合本地情况制作党组织联络卡，公布基本情况和联系方式，方便基层党员群众通过电话、来访、预约接待、登门走访等方式拾遗补缺，确保社情民意及时反馈。

实践群众路线，解决好群众问题，是把人民当做国家主人的重要表现。人民的地位轻重，是衡量时代进步与否的试金石。牢固树立人民至上的观点，是我们党提升理论高度和执政水平的需要。切实提高人民的地位，保障人民的权利，是顺应时代潮流、团结全体中华儿女全面建成小康社会、实现民族复兴的必由之路。

## 【赏析】

### 一、立意结构

#### 1.立意

总论点——完善机制建设，实践群众路线。

分论点——完善工作联系机制，解决上级部门脱离基层的问题；完善服务群众机制，解决干部脱离群众的问题；完善党内联络机制，解决党组织“脱离党员”的问题。