



跨海逐梦

KUAHAI ZHUMENG

——渤海海峡跨海通道研究新成果

BOHAI HAIXIA KUAHAI TONGDAO
YANJIU XINCHENGGUO

主 编 魏礼群 柳新华



经济科学出版社
Economic Science Press



跨海逐梦

KUAHAI ZHUMENG

——渤海海峡跨海通道研究新成果

BOHAI HAIXIA KUAHAI TONGDAO
YANJIU XINCHENG GUO

主 编 魏礼群 柳新华



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

跨海逐梦：渤海海峡跨海通道研究新成果/魏礼群，
柳新华主编. —北京：经济科学出版社，2014. 11

ISBN 978 - 7 - 5141 - 5135 - 0

I. ①跨… II. ①魏…②柳… III. ①渤海海峡 -
水下隧道 - 研究 IV. ①U459. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 252484 号

责任编辑：柳 敏 宋 涛

责任校对：刘欣欣

责任印制：李 鹏

跨 海 逐 梦

——渤海海峡跨海通道研究新成果

魏礼群 柳新华 主编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

总编部电话：010 - 88191217 发行部电话：010 - 88191522

网址：www. esp. com. cn

电子邮件：esp@ esp. com. cn

天猫网店：经济科学出版社旗舰店

网址：http: //jjkxcbs. tmall. com

北京汉德鼎印刷有限公司印刷

三河市华玉装订厂装订

787 × 1092 16 开 16. 5 印张 300000 字

2014 年 12 月第 1 版 2014 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 5135 - 0 定价：38. 00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换。电话：010 - 88191502)

(版权所有 翻印必究)

渤海海峡跨海通道研究课题组

课题组组长 魏礼群

课题组副组长 戴桂英 柳新华 宋长虹

课题组成员 (排名不分前后):

第一阶段 (1992 ~ 1994 年)

魏礼群	戴桂英	柳新华	宋长虹	王庆云	韩季忠
蔡公良	何益寿	董国贤	李金勇	赵世洪	孙永俭
施子海	杨林盛	于培超	杜平	王全胜	程严
杨晓东					

第二阶段 (1994 ~ 2003 年)

魏礼群	戴桂英	柳新华	宋长虹	王庆云	韩季忠
蔡公良	李金勇	潘文灿	赵世洪	孙永俭	施子海
杨林盛	于培超	杜平	王全胜	程严	余抱青

第三阶段 (2004 年至今)

魏礼群	戴桂英	柳新华	宋长虹	何益寿	董国贤
王庆云	韩季忠	蔡公良	李金勇	潘文灿	赵世洪
孙永俭	施子海	杨林盛	于培超	杜平	王全胜
程严	吴风岳	王庆	马文军	孙峰华	李世泰
于敏	张晓青	毛爱华	魏一	侯鲜明	董相志
宋克志	孙海燕	吴爱华	侯景亮	迟红娟	杜小军
刘婧	刘磊	董华平	李丽丽	李凤霞	程国山
刘克宁	刘良忠	吴晓青	蒙广利	吕靖	杨忠振
杨华龙	靳志宏	于绍强	李晶	李娜	周新刚
张廷国	闫丽凤	徐清照	刘旭	纪灵	刘艳
王振波					

序 言

2013年9月1日,由中国国际经济交流中心、中国行政体制改革研究会主办的“渤海海峡跨海通道建设推进研讨会”在山东省烟台市举行。中宣部、中央财经领导小组、国家发改委、科技部、交通运输部、国家海洋局、国家铁路局、中国铁路总公司等有关部门和单位,山东省、辽宁省、烟台市、大连市等地方政府及相关部门,全国部分科研机构、高等院校,以及解放军海军、总后勤部等单位的80多名领导、专家、学者参加了会议。会议在多方共同努力下,取得了重大成功,会议成果得到党和国家领导人的重要批示。

自从1992年开展渤海海峡跨海通道研究以来,课题组根据研究工作的需要不定期召开过10多次专题会议,每次会议都取得丰硕的成果。这一次研讨会规格之高、范围之广、层面之多是前所未有的,智库和相关部门、地方共同参与,科研专家学者与实际工作者共聚一堂,合力研讨,共商大计,尤为难能可贵。国家发改委主任徐绍史对会议的召开表示支持;交通运输部部长杨传堂专门致函表达了对会议的关注,并委派交通运输部规划院副院长、总工程师关昌余参加会议并发言。山东省委、省政府,辽宁省委、省政府领导对这次会议高度重视,多次做出重要指示。山东省省委常委、常务副省长孙伟,辽宁省副省长薛恒等领导同志亲临会议指导、致辞,提出重要建设性意见。

这是一次承前启后、服务决策的重要会议,这次会议的意义体现在四个方面:一是顺应了实现中国梦的需要。党的十八大后,习近平总书记站在历史和时代的高度,提出实现中华民族伟大复兴的中国梦,这是新一届中央领导集体继往开来、高瞻远瞩的战略决策,体现了对国家对民族对人民的责任担当。加快推进渤海海峡跨海通道研究、规划和建设,有利于实现我们党提出的“两个百年”和“中国梦”的宏伟目标。二是服务环渤海地区发展的需要。2013年6月8日,李克强总理在环渤海省份经济工作座谈会上明确指出,要统筹规划环渤海经济带发展,以基础设施互联互通等为重点,努力形成一个打破行政分割的区域,把环渤海地区打造成为我国经济增长和转型升级的新引擎。而渤海海峡跨海通道作为连接环渤海地区一个特别重大的基础设施项目,应该抓住机遇进一步加快研究、规划和建设步伐。三是发挥智库作用的需要。党的十八大强调,要坚持科学决策、民主决策、依法决策,健

全决策机制和程序,发挥思想库作用。十八大以来,习近平总书记、李克强总理都更加重视智库的作用,明确提出按照服务决策、适度超前的原则建设高质量的智库,并要求采取有效措施,引导各类智库加强自身建设,积极建言献策。中国国际经济交流中心和中国行政体制改革研究会这两个全国性社团组织,都紧紧围绕党和国家中心任务,服务工作大局,致力于建成国家一流智库。在国家对渤海海峡跨海通道建设做出重大决策之前,由民间智库组织专题研讨会,汇集思想智慧、凝聚社会共识,有助于领导科学决策,也有助于正确引导社会舆论。四是深入推进通道研究的需要。渤海海峡跨海通道研究,已经风风雨雨走过了20多年。近年来,由于全国“两会”人大代表、政协委员的呼吁,引起社会各界的普遍关注,引发了众多议论,召开这次会议,总结前期研究工作,深入研讨相关问题,可以推进深化研究,更好地服务领导科学决策,从而加快这个世界级特大工程项目的规划和建设进程。

会议回顾总结了渤海海峡跨海通道前期研究工作,广泛交流了渤海海峡跨海通道最新研究成果,进一步探讨了如何推进深度研究和成果转化,为国家和地方提供决策咨询服务。围绕渤海海峡跨海通道的战略意义、建设的可行性、迫切性等中心议题,从不同视角、不同层面,进行了全方位多领域探讨研究,取得一系列高水平成果。与会领导、专家、学者一致认为,早日实施这一特大工程,对促进环渤海区域发展,为东部沿海地区经济发展增添强大动力,推动全国经济社会持续健康发展,具有重大而深远的意义。

会议一致认为,经过35年的改革开放,我国综合国力显著增强,为实现“中国梦”提供了坚实的基础;中国特色社会主义道路,为实现“中国梦”指明了方向。在中国特色社会主义道路上,我们创造了世界大国发展史上无与伦比的惊人奇迹,今天的中华民族越来越走向世界舞台的显著位置,赢得越来越多的民族荣耀与尊严,兴建渤海海峡跨海通道面临着大好机遇。2013年7月30日,习近平总书记在中共中央政治局第八次集体学习时强调:“要进一步关心海洋、认识海洋、经略海洋,推动我国海洋强国建设不断取得新成就。”进入21世纪以来,世界跨海通道建设呈现蓬勃发展的新态势。主要临海国家相继制定或调整海洋发展战略、发展规划和发展目标,跨海通道事业在一个国家海洋整体开发战略中的作用日益突出,跨海通道建设活动对人类文明和社会进步的影响进一步增强。为了应对这一国际形势,建设渤海海峡跨海通道无疑是我国实施海洋战略、推进海洋经济转型的重大举措,也是显著提升国家综合国力的重要战略工程。

为了充分反映会议取得的成果，为渤海海峡跨海通道的深入研究留下可供借鉴的资料，课题组委托鲁东大学环渤海发展研究院将会议研讨资料加以整理，将专家学者提供会议的大量书面论文加以筛选，形成《跨海逐梦——渤海海峡跨海通道研究新成果》一书。本书在编辑过程中，鲁东大学及环渤海发展研究院的领导和老师做了大量工作，在此一并表示衷心感谢！

“我愿平东海，身沉心不改”。蓦然回首，渤海海峡跨海通道研究已走过20多年历程，20多年来，课题组全体成员戮力同心、艰难跋涉，克服一个又一个困难，解决一个又一个难题，将课题研究一步一步推向深入，取得一个又一个令人惊叹的研究成果。展望未来，渤海海峡跨海通道日渐走近、日渐清晰，日渐相伴国家和民族的发展步伐让人憧憬与期待。历史潮流，浩浩荡荡。实现中国现代化和“中国梦”的宏伟蓝图，需要我们有逢山开路、遇水架桥的进取精神，不断有所发现、有所创造、有所前进；需要我们凝聚团结奋斗的强大合力和树立攻坚克难的顽强斗志；需要我们以求真务实的态度做好每一件好事实事大事。在全面建成小康社会、实现中国梦的新航程上，我们坚信，我们国家和民族必将以坚实有力的步伐迈向更加辉煌的未来，我们的渤海海峡跨海通道建设的希望与梦想也必将随之得以实现。我们课题组全体成员愿意与各有关部门、地方和单位一道，与各位专家学者和实际工作者携起手来，为加快推进渤海海峡跨海通道的研究、规划和建设作持续不懈的努力，为早日实现党中央提出的两个“一百年”的战略目标和中华民族伟大复兴的中国梦做出应有的贡献！

魏礼群

2013年12月25日于北京

目 录

序言	魏礼群 (1)
----------	-----------

会议主题报告

渤海海峡跨海通道研究回顾与前瞻	魏礼群 (3)
-----------------------	-----------

会议发言

渤海海峡跨海通道建设意义重大	孙 伟 (19)
渤海海峡跨海通道建设对于振兴东北老工业基地至关重要	薛 恒 (21)
关于渤海海峡跨海通道工作的几点建议	任 虹 (23)
渤海海峡跨海通道战略规划研究	关昌余 (26)
渤海海峡跨海通道对我国城市群发展的意义	张大卫 (32)
渤海海峡跨海通道工程方案比较	宋克志 (34)
渤海海峡跨海通道交通预测	吴文化 (38)
加强渤海海峡跨海通道的社会科学研究	杨庆存 (40)
渤海海峡跨海通道与长岛发展	姜清春 (43)
渤海海峡跨海通道研究需要做到“四个结合”	陈文玲 (46)
渤海海峡跨海通道与铁路发展	曾慧欣 (48)

会议论文

渤海海峡跨海通道建设的必要性及紧迫性	柳新华 刘良忠 (51)
渤海海峡跨海通道建设与环渤海一体化发展	柳新华 刘良忠 (63)
跨海通道工程与建设海洋强国	郑贵斌 (68)
国内外跨海通道分析	刘良忠 柳新华 (81)

区域经济学视角下跨海通道建设关键问题探讨

——以琼州海峡跨海通道为例 崔世华 (95)

渤海海峡跨海通道建设论证的初步研究 刘洪滨 (105)

渤海海峡跨海通道对山东半岛与辽东半岛海洋文化产业

合作的意义 刘 婧 (115)

渤海海峡跨海通道建设与环渤海区域经济一体化 徐晓鹰 刘 泽 (127)

跨海通道建设对环渤海集装箱运输体系

影响分析 王 冰 邓昌宁 刘 飞 (135)

渤海海峡跨海通道建设资金筹措方式及回报预测 刘良忠 葛洪朋 (143)

渤海海峡跨海通道建设对辽宁省的经济影响研究 谷力娟 (158)

渤海海峡跨海通道与胶东、辽东半岛旅游

一体化发展 赵 林 吴小芳 (167)

渤海海峡跨海通道对辽宁公路网布局的影响 姚宏伟 (176)

渤海海峡跨海通道建设环境影响评价法律

问题研究 马英杰 于 凯 (181)

渤海海峡跨海通道桥隧方案比选研究 宋克志 (189)

渤海海峡跨海通道建设几个地质问题的

探讨 丁正江 杨明爽 李国华 毕建新 安 辉
张 杰 李 兵 林少一 (204)

跨海通道海上工程作业平台的设计与应用探讨 陈师逊 (218)

钻爆法海底隧道渗水量控制标准与

措施 周书明 张先锋 吕 明 李清菲 (228)

水下检测与监测技术在沉管隧道工程

中的应用 奚笑舟 沈永芳 吴 刚 (246)

会议剪影 (255)

后记 柳新华 (260)

会议主题报告

渤海海峡跨海通道研究回顾与前瞻

中国国际经济交流中心执行副理事长
中国行政体制改革研究会会长 魏礼群

这次渤海海峡跨海通道建设推进研讨会，是由中国国际经济交流中心、中国行政体制改革研究会共同举办的一次小型会议。研讨会的主要任务是：总结渤海海峡跨海通道前期研究工作；交流渤海海峡跨海通道最新研究成果；探讨如何推进深度研究和成果转化，为国家和地方领导提供决策咨询服务。

为什么要召开这次研讨会？主要基于四点考虑：一是顺应实现中国梦的需要。党的十八大后，习近平总书记站在历史和时代的高度，提出实现中华民族伟大复兴的中国梦，这是新一届中央领导集体继往开来、高瞻远瞩的战略决策，体现了对国家、对民族、对人民的责任担当。加快推进渤海海峡跨海通道研究、规划和建设，有利于实现我们党提出的“两个百年”和“中国梦”的宏伟目标。二是服务环渤海地区发展的需要。最近，李克强总理提出，要统筹规划环渤海经济带发展，以基础设施互联互通等为重点，努力形成一个打破行政分割的区域，把环渤海地区打造成为我国经济增长和转型升级的新引擎。渤海海峡跨海通道作为连接环渤海地区一个特别重大的基础设施项目，我们应该抓住机遇进一步加快研究、规划和建设步伐。三是发挥智库作用的需要。党的十八大强调，要坚持科学决策、民主决策、依法决策，健全决策机制和程序，发挥思想库作用。十八大以来，习近平总书记、李克强总理都更加重视智库的作用，明确提出按照服务决策、适度超前的原则建设高质量的智库，并要求采取有效措施，引导各类智库加强自身建设，积极建言献策。中国国际经济交流中心和中国行政体制改革研究会这两个全国性社团组织，都紧紧围绕党和国家中心任务，服务工作大局，致力于建设国家一流智库。在国家对渤海海峡跨海通道建设做出重大决策之前，由民间智库组织专题研讨会，汇集思想智慧、凝聚社会共识，有助于领导科学决策，也有助于正确引导社会舆论。四是深入推进通道研究的需要。渤海海峡跨海通道研究从提出至今，已经风风雨雨走过了20多年。最近一段时间，由于全国“两会”人大代表、政协委员的呼吁，引起社会各界的普遍关注，引发了众多议论。召开这次会议，总结前期研究工作，深入研讨相关问题，可以推

进深化研究，更好地服务领导科学决策，从而加快这个世界级特大工程项目的规划和建设进程。

自从开展渤海海峡跨海通道研究以来，仅课题组就召开过 10 多次会议，每次会议都取得一定的成果。这一次研讨会规格之高、范围之广、层面之多是前所未有的，智库和相关部门、地方共同参与，科研专家学者与实际工作者汇聚一堂，合力研讨，共商大计，尤为难能可贵。我代表本次研讨会主办方和渤海海峡跨海通道研究课题组，向莅临会议的各位领导、专家学者表示衷心的感谢！

刚才各位观看了渤海海峡跨海通道前期研究工作的短片。下面我想再简要讲一些情况和看法，供大家研讨时参考。

一、渤海海峡跨海通道研究的背景与历程

1992 年，是中华民族发展史上极为不平凡的一年。那年春天，我国改革开放和现代化建设总设计师邓小平南方发表重要谈话。同年 10 月，中国共产党召开第十四次全国代表大会，江泽民同志在这次大会报告中提出了“加速环渤海湾开放开发”的决策构想。当时全国经济呈现快速发展的局面，交通运输十分紧张，特别是进出山海关的铁路运输严重制约了环渤海地区的发展。对此，国务院领导同志做出“要集中力量，千方百计打通几条战略大通道”的指示。在这个大背景下，由原国家计委政策研究室和烟台市政府有关人员成立了渤海海峡跨海通道研究课题组，并邀请我担任课题组长，副组长为戴桂英、柳新华、宋长虹。先从研究解决烟台市发展的瓶颈——交通问题开始，变为打通中国南北沿海交通大动脉——渤海海峡跨海通道研究。课题组在很短时间内完成第一阶段研究成果报告，朱镕基、邹家华、宋健等国家领导人分别做出重要批示，由此课题组开始了锲而不舍、持续不断的长达 20 多年的研究工作。

鉴于这是一项人类发展史上空前浩大的工程设想，涉及的问题重大而复杂，为了避免不必要的议论和阻力，课题组的工作原则是：坚持将国家利益、人民利益放在首位，不计较个人得失、一己名利；坚持多做少说，甚至只做不说，不参与社会热点议论；坚持在不影响本职正常工作的前提下，充分利用有限的条件和资源，在各自岗位上开展研究工作，最大限度发挥研究团队的能力和水平。

“事非经过不知难”。今天我们在这里举办“渤海海峡跨海通道建设推进研讨会”，似乎水到渠成，波澜不惊。但在 20 年前提出这一举世无双的特大工程时，却并非风平浪静，可以说是众说纷纭、毁誉参半。赞成者有之，

称之为我国 20 世纪最伟大的倡议；质疑者有之，认为这是不可思议的事情；反对者亦有之，斥之为天方夜谭，痴人说梦。质疑和反对的声音，源于人们对这一硕大无比工程的茫然无知和莫名的担心。诸如，渤海海峡能够建设跨海通道吗？我国有建设大型跨海通道的技术能力吗？巨额建设资金能够解决吗？海峡地质条件能适应吗？跨海通道能够抵御强台风和强地震吗？万一发生战争怎么办？工程会不会对自然生态造成破坏？会不会污染渤海海洋环境？海底隧道通行是否安全可靠？跨海通道建成后的运行效益如何？建设周期需要多少年？这些质疑和反对的声音，此起彼伏，不绝于耳。我们认为，这也正是课题研究需要一一回答和解决的问题。

经过反复研究，我们提出总体方案设想目标是：利用渤海海峡的有利地理条件，分两步走，逐步打通渤海海峡跨海大通道。第一步，首先建设烟台至大连的铁路、公路轮渡航线，实现海峡通道的软连接，缓解内外运输压力。第二步，深入研究论证，待条件成熟时适时启动建设从山东蓬莱至辽宁旅顺的跨海桥梁或海底隧道工程，形成便捷直达、全天候、高效率和大流量的交通干线，全面沟通环渤海高速公路网、铁路网和纵贯我国南北的东部沿海铁路、公路战略大通道，进而形成北上与横贯俄罗斯的欧亚大陆桥相接，南下与横贯中国的新欧亚大陆桥陇海线相交，并直达长江三角洲、闽台海峡区、珠江三角洲和港澳台地区的现代化综合交通运输体系，为中国东部沿海、东北亚及环太平洋地区的经济发展和统一大市场的形成创造重要条件。

为了实现上述设想目标，我们分三个阶段展开研究工作：

第一阶段，研究任务主要由烟台市政府办公室、原国家计委政策研究室承担，重点对渤海海峡跨海通道的东通道——“烟大（烟台—大连）铁路轮渡”开展研究，该成果经多位国家领导人做出重要批示后，被采纳列入国家“九五”计划和国家“中长期铁路网规划”。烟大铁路轮渡线由原铁道部于 2003 年作为国家重点建设项目开工建设，2006 年建成投入运营，产生了显著的社会效益和经济效益。

第二阶段，根据国务院领导同志的意见，重点对渤海海峡跨海通道的西通道——蓬旅（蓬莱—旅顺）通道进行桥梁、隧道比较论证以及对先期试验工程——蓬长（蓬莱—长岛）通道研究论证。参与研究的单位扩大到国务院研究室、原国家科委、海军工程设计研究院、总参兵种部设防局、原铁道部、交通部、山东省及辽宁省等单位。这一阶段研究成果相继汇编成《渤海海峡跨海通道研究》、《世界跨海通道比较研究》、《渤海海峡跨海通道若干重大问题研究》文集，引起国家领导人和有关地方负责人的高度重视以及社会的普遍关注。

第三阶段,随着研究工作的不断拓展深入,课题组成员扩大至工程、经济、交通、社会、海洋、地质、地震、气象、环保、军事及文物保护等各个领域的专家、学者,先后有200余人参与相关专题研究。重点就渤海海峡跨海通道对环渤海经济区域发展和对振兴东北老工业基地的影响进行研究。这一阶段研究成果,汇编成《渤海海峡跨海通道对环渤海经济发展及振兴东北老工业基地的影响研究》、《渤海海峡跨海通道建设与蓝色经济发展》文集。2008年9月,在烟台召开了“渤海海峡跨海通道对环渤海经济发展及振兴东北老工业基地的影响高层论坛”,与会代表将会议情况报送国务院领导,时任国务院总理温家宝、副总理李克强做出重要批示,要求有关部门研究和论证。

在长期的研究工作中,许多专家学者和实际工作者以“天下兴亡、匹夫有责”的精神,以“敢为天下先”的勇气,不畏艰辛、迎难而上,矢志不渝、百折不回。本职工作忙,就在业余时间搞研究;经费无来源,就自费开展研究;许多人在艰苦的条件下,没有因时间推移、岗位变化而中断研究工作。一批工程技术人员全身心地投入到通道研究中,耗费了大量的心血。后来,课题组的工作机构和依托平台——鲁东大学环渤海发展研究院做了大量卓有成效的工作。许多专家学者在工作、教学、科研任务繁重的情况下,利用数年的业余时间相继完成了一批又一批研究任务。这次会议我们特别邀请了一些早期参与研究的课题组成员,他们虽已多数不在原来的工作岗位,但始终心系通道研究、投身通道研究、全力支持通道研究。借此机会,我谨以课题组组长的名义,向他们表示崇高的敬意和谢忱!

特别值得提出的是,有许多专家学者并不是通道研究课题组成员,但却以极大的热情投入通道研究,不仅多次提出指导意见,还对跨海通道途径的大连旅顺区,烟台市所辖蓬莱市、长岛县及沿途岛屿进行实地考察论证、方案比选,对渤海海峡跨海通道进行深度研究。有一些老科学家不顾年事已高,提交了自己多年的研究成果,有的积极奔走于国家有关部门,向领导反映情况、提出建议。在通道研究过程中,还始终得到山东省、辽宁省各级党委、政府、人大代表、政协委员和干部群众的关心和支持。在此,我们谨向所有参与、关心、支持通道研究的地方、部门、单位的领导和个人表示衷心的感谢!

渤海海峡跨海通道前期研究工作取得了令人瞩目的丰硕成果。在通道研究过程中,先后被国家和省有关部门列为国家重点软科学滚动项目、国家科技攻关计划项目、国家社会科学基金特别委托项目、国家自然科学基金项目、山东省政府委托重大项目、山东省“两区”重大项目等给予支持和资

助，相继结集出版了五卷300余万字的研究专著，发表一大批研究论文，获得10余项省部级奖励，研究成果受到国家有关部门以及山东省、辽宁省、大连市和烟台市的高度重视。党和国家领导人李克强、李鹏、朱镕基、温家宝、邹家华、钱伟长、费孝通、宋健、成思危等对研究成果做出重要批示或者对研究工作提出指导意见。跨海通道研究成果不断转化为决策依据和工作部署。2009年以来，全国人大代表、政协委员连续5年将渤海海峡跨海通道作为重大议案和提案提交全国“两会”。2011年1月，由国务院批复的《山东半岛蓝色经济区发展规划》中明确提出：“开展渤海海峡跨海通道研究工作”，这标志着渤海海峡跨海通道首次被纳入了国家战略。同年，被纳入《全国海洋功能区划（2011~2020）》以及山东、辽宁两省的“十二五”规划。山东省规划要求，“积极推进渤海海峡跨海通道前期论证”；辽宁省规划则明确提出：“加强与环渤海地区的互动发展，积极推进渤海海峡跨海通道建设，成为环渤海经济区的重要增长极”。

特别是2009年以来，按照国务院领导批示要求，由国家发改委、交通运输部、铁道部（国家铁路局、铁路总公司）联合成立了渤海海峡跨海通道规划与建设问题联合领导小组和战略规划研究小组，两个小组做了大量卓有成效的工作，使渤海海峡跨海通道研究工作发生了根本性的变化，迅速由民间层面研究为主向以国家层面研究为主转变，由专家学者课题研究为主向工程方案为主转变，由规划设想为主向面对实际实施转变。这两个小组多次到实地考察，广泛听取山东省、辽宁省及烟台市、大连市党委、政府及有关部门意见，了解当地干部群众的建议和反映，2011年8月完成并上报了《渤海海峡跨海通道战略规划研究报告》。《报告》认为，渤海海峡跨海通道是我国综合交通网络规划的南北沿海运输大通道的一部分，跨海通道的建设有利于完善国家综合交通网、有利于区域经济一体化战略合作、有利于促进东北亚区域经济长远合作发展、有利于国防交通建设和保障国家安全，项目建设是必要的；《报告》还认为，尚未发现影响通道建设的颠覆性因素，但需要在深入开展基础性实测等工作的基础上，进一步研究工程方案的可行性。同时，《报告》对何时建、如何建和投资总估算也提出了意见。2012年5月，国家发改委基础产业司负责人又组织有关专家到烟台实地调研、听取意见。今天国家发改委、交通部、铁路总公司的有关同志也参加了会议，有的还要在会议上作专题发言，他们的工作我就不一一说了。

更令人高兴的是，2013年6月8日，在李克强总理主持召开的环渤海省份经济工作座谈会上，山东省省长郭树清明确提出，建议国家制定环渤海地区发展总体规划，并建议将渤海海峡跨海通道项目列入国家规划，尽早启动

渤海海峡跨海通道前期工作。这说明,加快渤海海峡跨海通道规划和建设更加突出地摆在了领导决策的重要议事日程中。

二、兴建渤海海峡跨海通道的重要性和战略意义

20多年来,各方面围绕渤海海峡跨海通道的规划与建设,进行了多角度、全方位、立体化的研究,完成一系列研究专题,就其重要性和战略意义而言,概括起来有以下几点。

(一) 从全国大局来看,这条大通道对全国经济社会发展的关联作用重大而深远

前面已讲过,兴建渤海海峡跨海通道,将全面沟通环渤海高速公路网、铁路网和纵贯我国南北的东部沿海铁路、公路大通道,完善和优化东部沿海地区交通路网络格局,进而形成北上与横贯俄罗斯的亚欧大陆桥相接,南下与横贯中国的新亚欧大陆桥(陇海铁路)相交,并形成直达长三角、珠三角和港澳台地区的现代化综合交通运输体系,为加快东部沿海地区经济社会发展,扩大与东北亚、东南亚国家的交流与合作创造重要条件。兴建渤海海峡跨海通道,将有助于进一步提高我国对外开放特别是沿海地区发展开放型经济水平,进一步增强中国东部沿海地区对国际工商企业界、金融界的巨大吸引力,更会成为境外资金、技术投入的黄金地带,更会全方位、多层次开拓国际市场,率先构建我国高标准、高质量、高水平对外开放体系。可以说,这一特别重大工程对完善国家南北综合运输大通道,促进全国改革开放和经济社会可持续发展具有广泛而深远的影响,有着十分重大的经济意义、政治意义、社会意义和国防意义。

(二) 从环渤海地区来看,这条大通道对构筑中国新的增长极和促进区域协调发展的作用不言而喻

环渤海地区面积112万平方公里(占全国12%),人口2.5亿人(占全国22%),城市157个,经济总量以及投资、消费、进出口等主要指标都占全国约1/4,作用特殊、区位优势、基础雄厚,是中国经济最有活力的新的增长极之一。由于渤海相隔,环渤海地区长期以来一直是“三大板块”呈现各自发展的态势,即京津冀、山东半岛、辽东半岛各自有经济中心,难以像珠三角、长三角那样,实现区域经济一体化发展,形成完整、连续、统一的经济圈。环渤海地区三大板块的内部交通均较为发达,但板块之间的交通发展却明显滞后。突出表现在,连接京津冀——山东半岛、京津冀——辽东半岛的公路、铁路大通道,落后于经济和社会发展的需求。而山东半岛和辽东半岛由于渤海海峡的阻隔,铁路和公路只能绕道山海关,快速、高效的交通