

中国经济体制改革的 昨天今天和明天

龚长荣 著

沈阳出版社

中国经济体制改革的 昨天今天和明天

龚长荣 著

沈阳出版社

(辽)新登字 12 号

中国经济体制改革的
昨天、今天和明天
龚 长 荣 著

责任编辑:信 群

封面设计:高佩瑶

责任校对:范凤杰

版式设计:聂 鹏

沈阳出版社出版发行 辽宁地质局测绘院印刷厂印刷
(沈阳市和平区十三纬路19号) 沈志现代办公技术开发中心照排

开 本 850×1168 毫米 1/32

1994 年 7 月第 1 版

印 张 16.5

1994 年 7 月第 1 次印刷

字 数 400 千字

印 数:1—3000

ISBN 7—5441—0153—3/K·17

定 价:20.00 元

序

中国的改革,从党的十一届三中全会以来,已经走过了10年的历程,取得了巨大的成就,尽管改革进程中出现了这样或那样的困难,但改革的方向是不能逆转的,改革会在克服困难的过程中继续深化发展。

中国的经济体制改革是从农村的经营制度的改革开始的,由于这种改革适应了农村生产力发展的现实要求,调动了广大农民的生产积极性,在较短的时间里,就取得了举世瞩目的成就,使粮食生产翻一番,并开始了农村的自然经济向商品经济的转化,使农村经济生机勃勃,农民的生活蒸蒸日上,这是出乎人们的预料的。接着改革的重点也从农村转入城市,以城市为中心的改革全面展开,城市改革也取得了重大成就,但同时也带来一系列亟待解决的问题,这显示出城市的改革与农村改革相比,是复杂得多了。

改革的实践告诉我们:

“改革是一场革命”,改革是一个艰巨、复杂、长期的过程,是不能一蹴而就,速战速决的。改革是纠正旧体制的错误和培育新体制的成长的过程,在这一过程中新旧体制的并存、摩擦和冲突以及出现种种漏洞,是难以避免

的。所以改革过程中出现一些暂时的困难也是不难克服的。问题的关键是，从领导到群众，必须有长期坚持改革和不惜付出一定代价的准备，绝不能没有问题时盲目乐观，一遇到问题又惊慌失措，甚至放弃改革而复归旧路。

改革不是宴请，更不是大摆酒席的宴请，因此，不能期望每项改革，立刻都会给一切人带来实惠。这种对改革效应预期过高甚至是改革幻想，必须尽力克服，否则不仅对推进改革非常不利，而且会给深化改革造成巨大阻力，甚至会使改革遭到挫折。必须明确，改革是一种对已经形成的权力和利益格局的重新调整，不论个人或社会集团都必须付出一定的代价，牺牲一些暂时的利益，才会取得整体的和长远的利益。也就是说，改革的最终成功，对一切人或社会集团都是有利的，都能得到实惠。所以，必须从整体的和长远的观点看待改革的效益，不能急功近利，囿于个人或小集团的利益圈子里来对待改革，这是必须使人人都弄清楚的。

改革和发展必须紧密结合，互相统一。从总体看，改革是为经济发展服务的，经济正常发展又会给改革创造较好的环境。两者是互相依存、互相促进的。当然，如果把两者割裂开来甚至对立起来，两者就会是互相掣肘的，甚至是互相妨碍的了。改革和发展的互相统一，具体些说，就是把速度型发展模式向效益型发展模式的转换同旧体制向新体制的转换统一起来，能够把两者统一起来的是

围绕建立合理的产业结构进行配套改革。要建立合理的产业结构就要制定正确的产业政策,改革的措施要围绕产业政策的实现来制定,这样,就把改革和发展具体而现实地统一在一起了。改革和发展就不会脱节而成为“两条线”“两张皮”,也就不会吃两者脱节而带来的苦头了。

城市的改革和农村的改革要互相结合起来进行,也是不能忽视的问题。农村改革的深化为城市深化改革提供条件而城市改革的深化又会带动农村的深化改革,这是新时期城乡结合的重要表现。城市和农村的改革不论哪一方的超前或滞后,都会给改革和发展带来极大的危害,这已是有目共睹的了。

经济体制改革和政治体制改革也是不能分离开的。当前在深化经济体制改革时期更加是这样。因为经济体制改革的深化,都遇到旧的政治体制的严重障碍。特别集中地表现在财产关系问题上,经济体制改革的深化要求企业内部的财产关系要明晰化,要有人对财产具体负责。这样,才能做到政企的真正分开,才能使企业成为真正的商品生产者和经营者。但要明确财产关系,政企分开,不进行政治体制改革,不转变和调整政府的职能,不解决政府各部门的各行其事,互相掣肘,不解决加强法制问题是绝对办不到的。所以,政治体制改革必须适应经济体制改革的深化而加速进行。

上述问题的正确解决,归根到底必须有正确的理论

作指导,所以,关于社会主义经济发展和改革的理论研究,亟待深化。龚长荣同志这本书,对经济体制改革的理论进行了系统的和深入的研究,这无疑是适应了我国深化经济体制改革实践的需要,它一定会对推进深化改革起到积极的作用。

龚长荣同志这本书对改革的理论研究,使用纵向和横向相结合的比较研究方法,不仅把我国的历史和现实,旧体制和将要建立的新体制作了比较研究,进行了历史的分析和论述,而且,把中国和世界各社会主义国家的改革理论也作了全面的分析比较,并作出了他自己的评论。从而使他对改革理论的阐述,更加丰富和充实。

龚长荣同志这本书,对经济体制改革的理论研究和论述,是比较系统和全面的,而且材料也较为丰富和翔实,有些观点也有新义,对广大读者定会 有所补益。我对他这本书的出版表示祝贺。

王 珏

1989年1月10日

目 录

序

第一部分

第一章 中国社会主义经济体制确立的经济基础.....	3
第一节 对经济体制的一般理论认识.....	3
第二节 中国近代两种经济的形成.....	5
第三节 解放前夕中国民族经济遭到外国资本的毁灭性打击.....	8
第二章 中国社会主义经济体制的建立	13
第一节 在正确路线指引下中国社会主义经济制度显示出无比的优越性	13
第二节 建立了以社会主义公有制为主体的多种经济形式并存的所有制结构	19
第三节 建立了国民经济计划管理体制	25
第四节 建立了统一的财政管理体制	29
第五节 建立了统一的计划流通管理体制	31
第六节 建立了统一的劳动工资管理体制	33
第七节 中国“一五”期间经济体制的简要总结	35
第八节 中国经济体制运行中反映出的弊病和改革的原则构想	47
第三章 在中国共产党的领导下 40 年来特别是 10 年来中国经济体制改革和社会主义建设取得了举世瞩目的辉煌成就	56

第一节	1949 年到 1980 年中国经济建设的主要成就	56
第二节	中国改革开放 10 年来经济上取得的成就	58
第三节	中国经济体制改革的成就	75
第四节	中国 10 年改革的经验和教训	104
第四章	中国 10 年改革引起的若干问题思考	109
第一节	10 年来国家、地方、企业三者经济利益关系	109
第二节	10 年来关于农村改革的回顾与思考	119
第三节	10 年改革对搞活大中型企业的回顾与思考	129
第四节	10 年来关于发展和完善企业承包制的思考	137
第五节	10 年来关于价格管理体制和体系改革的思考	144
第五章	中国经济体制改革的比较分析	151
第一节	中国经济体制的格局发生了深刻的、显著的变化	151
第二节	建立新经济体制框架重点要过“四关”	164

第二部分

第六章	苏联、东欧经济体制改革的沿革、演变过程	171
第一节	苏联、东欧传统经济体制的特点	171
第二节	高度集中的传统经济体制束缚了经济的发展	174

第三节	50年代以来苏联、东欧经济体制改革分阶段进行.....	176
第七章	苏联、东欧国家经济体制改革的理论和实践.....	182
第一节	苏联经济体制改革的历史回顾.....	182
第二节	东欧国家经济体制改革的实践.....	200
第八章	苏联、东欧国家经济体制改革的特点.....	222
第一节	理论准备充分 指导思想比较明确.....	223
第二节	改革的重点是扩大企业自主权,并注意在企业扩权的同时加强企业的责任.....	228
第三节	生产资料所有制结构发生了较大变化.....	232
第四节	在改革中充分发挥经济杠杆的作用.....	236
第九章	从苏联、东欧国家的经济体制改革受到的几点启示.....	242
第一节	提高思想认识的先导是重视理论教育.....	242
第二节	需要明确改革是一项庞大的系统工程.....	249
第三节	在注重搞活微观的同时,强调建立新的宏观控制和调节系统.....	254
第四节	把经济体制改革与政治体制改革结合起来进行.....	262
第五节	近期东欧国家发生的惊人政治变化和我们的态度.....	267

第三部分

第十章	走社会主义道路 坚持社会主义制度是中国各族人民的正确选择.....	319
第一节	衡量社会制度的优劣要有正确的观点.....	319
第二节	为什么说社会主义制度优越于资本主义制度	

	中国只能走社会主义道路.....	321
第三节	中国的改革不能偏离社会主义轨道.....	334
第四节	坚持党的领导是深化改革的保证.....	340
第十一章	进一步搞好治理整顿 深化改革.....	344
第一节	目前中国经济体制改革中遇到的几个主要问题	344
第二节	全面贯彻治理整顿和深化改革的方针.....	346
第三节	财政体制改革要有正确的指导思想.....	350
第四节	目前外贸体制存在的问题和改革的粗浅想法	358

第四部分

第十二章	社会主义初级阶段和发展有计划的商品经济	371
第一节	社会主义初级阶段的主要任务和已取得的成绩	371
第二节	社会主义初级阶段制定的方针、政策的根本 出发点是发展有计划的商品经济.....	374
第三节	社会主义初级阶段存在商品经济的必然性	375
第四节	社会主义初级阶段的商品经济与资本主义 的商品经济有本质的不同.....	377
第十三章	对中国经济发展战略的几点认识.....	379
第一节	“七五”时期是我国经济发展战略进一步 朝着适合我国国情的方向转变的极其重要的时期	379
第二节	“七五”时期是我国新旧体制转换的关键时期	381

第三节	从经济建设的长远发展准备条件来看,“七五”时期也是极其重要和关键的时期	382
第四节	认清科学技术对经济发展的决定性作用,把科技进步放在首位	383
第五节	努力保持社会总需求与总供给的基本平衡	388
第十四章	关于经济体制改革思路的再认识	396
第一节	我国的国情国力是选择经济体制目标模式的基础和前提	397
第二节	10年来城市经济体制改革在目标模式上给我们的重要启迪	406
第三节	从总体上确定经济体制改革目标模式的几点思考	409
第十五章	搞活全民所有制企业仍然是经济体制改革的中心环节	411
第一节	全民所有制大、中型企业在国民经济中占有重要地位	411
第二节	按照所有权、经营权分离的原则,搞活全民所有制企业	416
第三节	积极试行和探索企业的股份制形式	418
第十六章	促进横向经济联合的进一步发展	422
第一节	横向经济联合的产生和发展是有其客观经济根源和反映客观经济要求的	422
第二节	企业集团和企业群体的兴起,显示了横向经济联合的强大生命力	428
第三节	发展横向经济联合必须充分发挥城市的作用	432

第十七章	加快建立和培育社会主义市场体系	436
第一节	建立和培育社会主义市场体系是有计划商品经济发展的客观要求	436
第二节	巩固、扩大和完善消费品市场	440
第三节	形成和完善生产资料市场	444
第四节	逐步放开资金市场	447
第五节	有领导、有组织地开放劳动力市场	450
第六节	进一步推动技术市场向纵深发展	452
第七节	建立信息市场 发展信息产业	455
第八节	加快房地产市场的建设	456
第十八章	逐步健全以间接管理为主的宏观经济调节体系	460
第一节	加强宏观经济控制 保证改革的顺利进行	460
第二节	实现宏观经济间接控制的客观依据	464
第三节	“国家调节市场 市场引导企业”理想模式的主要内容是什么?	467
第十九章	在公有制为主体的前提下继续发展多种所有制经济	474
第一节	中国所有制经济变革的历史回顾	474
第二节	中国现阶段存在和继续发展多种所有制经济的必然性	478
第二十章	实行以按劳分配为主体的多种分配方式和正确的分配政策	483
第一节	正确理解以按劳分配为主体,其他分配方式为补充的分配原则	483
第二节	怎样认识鼓励一部分人先富裕起来并不会	

导致两极分化.....	486
第三节 认清消费膨胀的危害 合理引导消费	
.....	488
第二十一章 巩固完善承包经营责任制 继续转变大中型企业经营机制.....	495
第一节 推行承包经营责任制符合我国国情,是搞活大中型企业的重要途径.....	495
第二节 实行承包经营责任制符合马克思主义的基本理论原则.....	498
第三节 巩固、发展承包经营责任制,重点要改革企业内部制度.....	500

作者的话

第一部分

中华人民共和国的诞生，社会主义制度的建立，结束了半封建半殖民地旧中国一百多年灾难深重的历史，消灭了剥削制度，我国各族人民真正成了国家的主人。在中国共产党领导下，全国人民艰苦奋斗，建立了独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，取得了旧中国根本不可能取得的巨大成就，为我们建设富强、民主、文明的现代化的社会主义国家奠定了必不可少的物质基础。我国各族人民从长期的历史经验中深切体会到，只有社会主义才能救中国。

马克思主义的创始人曾经预言，社会主义在消灭剥削制度的基础上，必然能够创造出更高的劳动生产率，使生产以更高的速度向前发展。我国建国 35 年来所发生的深刻变化，已经初步显示出社会主义制度的优越性。但是必须指出，这种优越性还没有得到应有发挥。其所以如此，除了历史的、政治的、思想的原因之外，就经济方面来说，一个重要原因，就是在经济体制上形成一种同社会生产力发展要求不相适应的僵化的模式。这种模式的主要弊端是：政企职责不分、条块分割、国家对企业统得过多过死，忽视商品生产、价值规律和市场的作用，分配中平均主义严重。这就造成了企业缺乏应有的自主权，企业吃国家“大锅饭”职工吃企业“大锅饭”的局面，严重压抑了企业和广大职工的积极性、主动性、创造性，使本来应该生机盎然的社会主义经济在很大程度上失去了活力。

建国初期和第一个五年计划期间，我国面临着实现全国财政经济统一，对资本主义工商业进行社会主义改造和开展有计划的大规模经济建设的繁重任务，逐步建立起全国集中统一的经济体

制。那个时候在许多方面还没有统得很死，而且在社会主义改造的方法和步骤上坚持了从中国实际出发，有很大创造。但是，随着社会主义改造的基本完成和我国经济发展的规模越来越大，原来为限制和改造资本主义工商业所采取的一些措施已不再适应新的形势，经济体制方面某些统得过多过死的弊端逐渐显露出来，1956年，在党的第八次全国代表大会上和大会前后，党中央特别是中央主持经济工作的同志已经觉察到这个问题，并提出了某些改进措施。但是，由于我们党对于如何进行社会主义建设毕竟经验不足，由于长期以来在对社会主义的理解上形成了若干不适合实际情况的固定观念，特别是由于1957年以后党在指导思想上的“左”倾错误的影响，把搞活企业、发展社会主义商品经济的种种正确措施当成“资本主义”，结果就使经济体制上过度集中统一的问题不仅长期得不到解决，而且发展的越来越突出，其间多次实行权力下放，但都只限于调整中央和地方，条条和块块的管理权限，没有触及赋予企业自主权这个要害问题，也就不能跳出原有的框框。

为了从根本上改变束缚生产力发展的经济体制，必须认真总结我国的历史经验，认真研究我国经济的实际状况和发展要求，同时吸收和借鉴当今世界各国包括资本主义发达国家的一切反映现代化生产规律的先进经营管理方法。中央认为，按照党历来要求的把马克思主义基本原理同中国实际相结合的原则，按照正确对待外国经验的原则，进一步解放思想，走自己的路，建立起具有中国特色的、充满生机和活力的社会主义经济体制，促进社会生产力的发展，这就是我们这次改革的基本任务。（《中共中央关于经济体制改革的决定》单行本第7页）

当前，我国各族人民正在中国共产党领导下，为加快我国经济体制改革的步伐，推进四个现代化建设的征程而努力奋斗，为了吸取经验教训，顺利完成《中共中央关于经济体制改革的决定》提出的任务，回顾一下我国经济体制改革的演变过程是十分必要的。

第一章 中国社会主义经济体制 确立的经济基础

第一节 对经济体制的一般理论认识

所谓经济体制，就是指社会生产关系的具体表现形式的总和，就是指一个国家经济制度的具体形式，包括企业的经济形式、生产经营方式、经济运行方式、社会再生产过程中生产、流通、分配、消费四个环节方式，以及宏观、中观国民经济管理方式等等。需要指出，任何一种社会制度的经济体制都是建立在一定的经济基础之上的。考察和研究经济体制离不开分析经济基础。

远的不说，在这里让我们简要地回顾一下我国近代经济发展沿革。明清两代是我国封建社会的末期，当时虽然自然经济占主要地位，但是商品经济在不断发展，出现了资本主义生产的萌芽。自然经济，也就是自给自足经济。指生产是为了直接满足生产者个人或经济单位的需要，而不是为了交换的经济形式。列宁曾经这样概括自然经济，他说：“在自然经济下，社会是由许多单一的经济单位（家长制的农民家庭、原始村社、封建领地）组成的，每个这样的单位从事经济工作，从采掘各种原料开始，直到最后把这些原料制造成消费品。”（《列宁选集》第1卷第161页）在我国延续了几千年的封建制度中，自然经济占统治地位，农民不仅从事农业，而且从事手工业，“男耕女织”就是这种自然经济的生动写照。毛泽东同志指出的中国封建经济制度的第一个主要特点就是“自给自足的自然经济占主要地位。农民不但生产自己需要的农产品，而且生产自己需要的大部分手工业品。地主和贵族对于从农民剥削来的地租，也主要地是自己享用，而不是用于交换。那时虽有交换的发展，但是在整个经济中不起决定的作用。”（《毛泽东选集》第586—587页）我国的封建社会经济，尽管自然经济占主要地位，但是到了明清时