

中

國

經

濟

年

陳

一

御

題



中國經濟年鑑

清源題



實 業 部 部 長



~~實業部部長~~

實 業 部 次 長



劉 維 熾



郭 春 濤



實業部中國經濟年鑑編纂委員會秘書同人攝影



宣統三年清廷國中部某省
某省某縣某鄉某村某家某
某省某縣某鄉某村某家某

陳序

關心我國經濟建設的人們，每每感覺到資本和技術的缺乏。其實，如果沒有調查統計的基本工作，即有資本和技術，也必定沒有方法去施展。即或大膽的實行建設，也必然的非失敗不可。過去國營事業失敗的原因，雖然很多，而缺乏調查統計的基本工作，不能不說是失敗的重要原因之一。并且今後我國的經濟建設，必然的要走統制的道路，那末，調查統計的基本工作，更是成功的關鍵。

我是現政府負責任的一員，而且是主張統制經濟的，因此，自長實業部以來，對這個基本工作，非常重視。固然，因為環境與經濟的關係，不能立刻實行全國的總調查。可是總想在可能範圍以內，對於這個基本工作努力。所以，除實行分省調查工作，委國際貿易局何炳賢局長董其事外，同時成立經濟年鑑編纂委員會，委該會羅常委敦偉董其事。一方面從事於實際調查，一方面從事於統計數字的搜集。工作的方法，雖然不一致，意義卻是同一的。現在中國經濟年鑑出版了，竟成六百萬字的巨帙，名義上是年鑑，實際上可以說是一部中國經濟全志。而且差不多完全着重統計數字，內容雖然不敢說十分滿意，可是在我國的出版界，總算是創見，當然是一件值得欣慰的事情。尤其值得注意的，即是本部編纂這部經濟年鑑，雖然從事編纂的人員在百人以上，工作經過有一年之久，而且完成這樣一部大的著作。因為工作的態度，

完全採埋頭苦幹的精神，所以工作人員，除調用少數人員外，其餘都是兼辦的，并不曾爲這件事多用職員；動用公款，也僅僅限於文具稿紙及少數書籍的費用。能够這樣苦幹，并不是純然本部同仁的力量，國內各專家的合作編纂；上海商務印書館的出資承印；以及關係各部會，各機關，各大學，各文化團體的協作；都是苦幹成功的基礎，更值得我們注意和感謝。話又說回來，調查統計是一切建設的基礎工作，更希望因爲本年鑑的出版，引起全國上下對於統計調查的興趣，從此以後，一掃空泛不着實際的習氣，大家把各種統計圖表及調查工作更加充實起來。那末，本年鑑的出版，其影響決不止是一部重要的著作，而且能成爲一個推進基礎工作的工具，對於社會國家的貢獻豈不是更偉大些嗎？我想，這一定是每一個關心我國經濟建設的人所希望的。是爲序。

羅序

中國經濟年鑑，現在出版了，不僅成爲六百萬字的巨著，而且全部是着重統計數字的，在我國貧弱的出版界中間，不能不說是一個創見的事態。固然內容不見得足以令人十分滿意，可是不能不說，這是我們冒險嘗試的成功，也不能不說這是我國出版界的一件新事件。大家都知道，我國的統計數字，無論在那一方面，都極不完全。而且有些不免『欺瞞性』很大，甚至有些統計數字，都出於隨便填寫，沒有什麼價值。陳部長是認定調查統計爲實際建設的基本工作的。因此一方面令國際貿易局辦理分省調查，而同時令本會作各種統計數字的搜集。一九三二年的九月本會成立之初，即指派湯澄波林東海兩先生與不佞共同負擔常委的職務。湯先生因爲祕書廳的事比較的忙，林先生則到外交部服務，因而實際上常委會的事務，勢難兼顧。因此本會的工作，由不佞與聞的比較的多，不能不爲一言，以述編纂的實況。

(一) 編纂的旨趣

本年鑑編纂的旨趣，不僅在把我國全部的統計數字搜集起來，加以編纂，實在還有兩個較大的願望：第一，希望能夠把一切已經調查所得到的數字加以整理，並且加以補充；第二，在使從事調查統計的機關人員，能夠因爲本年鑑的發刊，而增進調查統計的興趣與工作的效能。關於前者，本年鑑已有不少的收穫。最重要的，例如宣統年間的人口調查檔案，早已爲中外學者所重視，但二十餘年以來，並沒有人去加以整理。本年鑑人口章主稿委員陳伯脩先生（長蘅）特會同內政部當局把全部檔案由北平運來，費幾個月力量，一面把原有檔案加以整理，一面把不完全的地方加以補充，並且整理的佔十分之九，補充的不過十分之一。不僅使多年得到之有價值的統計，得一完整化的機會；而且使我國人口數字得到一個新的紀錄，這個不能不說是一件極可紀念的工作。其他方面類似的例子很多，當然不能一一加以說明。關於後者效力更是偉大。我們知道自本年鑑

開始編纂以來，不僅各機關都努力合作，而且我國年鑑事業風起雲湧，或者從此可以樹立一種着重統計數字的風尚，庶幾一切建設事業，可以有了基本工作，而不致落於虛泛了。基於上述兩個原則，所以本年鑑的編纂工作，雖然力避主觀的說明，但是也不是機械的把統計數字像開流水賬似的刊佈出來。差不多每一個表，圖，甚至於一個極小的數字，都經過編者一番審慎的工夫。固然，審慎的結果，不敢說一定如何特別高明，可是總算盡了把一切資料條理化，完整化，系統化的職責。

(一) 編纂的經過

本會是民國二十一年九月成立的。從那個時候起，即開始編纂的工作。從事編纂的人員，我們的確經過一番選擇。第一個標準是以學術為原則。凡研究數字統計的專家，我們差不多在可能範圍以內都加以羅致。幸而全國各專家，對於這個事業表深刻的同情，因此不僅答應合作，而且各擔任主稿的專家，差不多都在盡最大的努力，甚至拋卻自己應做的事，而埋頭在這個上面苦幹。第二個標準是以職能為原則。即是所有全國文化團體及機關，在他們的職能上，和我們編纂事業有關的，必定設法去找他協作。幸而各團體各機關的負責人員，都能認識這個事情的重要，無不誠意的幫助我們。本年鑑之所以能完成，上面這兩種幫助最為重要。而本部同仁，更認定調查統計為一切經濟建設的基礎工作，所以自始至終保持着實事求是的精神，努力地分任編纂。因此本年鑑以如此之巨帙，編纂工作如此浩繁，而能夠如期完成了。

(二) 工作的態度

本會工作的態度，可以分兩點說明：第一，學術化。前面說過，我國的統計數字，既不完全而欺瞞性又很大。如果用官廳公佈統計的態度去編纂，老實說誰也不敢負這個責任。所以我們不能不用學者編輯書籍的態度。不僅不負公布統計的責任，而且也不依樣畫葫蘆地去抄各官署的統計。所有統計數字，大半經過我們一番審核或者修改，私家統計或估計，祇要是比較可靠的，我們差不多與官署統計同樣重視。而且一律附註來源，以備閱者的參考，這是我們用學術態度去工作的第一點。我們這次

標明着重統計數字去編纂這部經濟年鑑，在現階段的中國狀況之下，多少是冒險的嘗試。因此，我們在法令上雖然組織了這個委員會，可是事實上完全利用個人的感情與腳踏實地的去工作，並不採若何組織的形式。工作人員，都由各司廳署分工合作；用費方面，也力求撙節，除文具紙張及少數參考書報外，很少開支。即印刷發行，也以友誼情商，請上海商務印書館合作。這個即是我們恐怕冒險的失敗而致靡費公帑的意思。這是學術化之第二點。本部所主管的事務，僅屬實業部份，而年鑑內容則以全般經濟為範圍，因此不能不採取學術團體性質，與各機關及學者合作。本年鑑之成功，這一點最為重要。這是學術化之第三點。這次嘗試之未完全失敗，這個工作態度是一個有力的基礎。第二，事業化。本會同仁以及參加合作之各專家，最初即抱定專致力於事業之主旨。所以一切社會環境的困難，個人工作的繁難，都不能阻礙我們的前進。並且採埋頭工作不索報酬與不計成敗的態度。凡參加編纂的人員：部內的固然是兼辦性質；即部外聘請的專家，也是一律純盡義務。從來沒有那個參加的個人，因為遇着困難而辭職，也沒有人因為純盡義務的關係，稍為懈怠。這種勇於負責，為事業而作事業的精神，不僅使擔任常務的人，沒有遇着什麼困難，值得感謝；也是現階段中國事業界正需要的一種精神，着實值得寶貴的。除此以外，一切工作態度都是事業化，在時間上，在經濟上，都採用科學管理的精神。因此，本會雖成立了一年有餘，參加編纂的人員有一百餘人，編成的年鑑，有六百多萬字，可是花費的公款，差不多極微極微。這種為事業而作事業，絕不鋪張揚厲的態度，也許是現階段中國所需要的吧！

(四) 今後的計劃

今後的計劃，大致有三點，最為重要。第一，五年分段計劃，所謂五年分段計劃，即是本年鑑的編纂以每五年為一個階段。第一年出版後，由第二到第五年每年刊一新刊本。這種新刊本，僅刊印新材料，而不與舊材料重複。到了第六年則把全部完全改印，以後類推。我們以為用這個方法，一方面可以節省讀者的購買力，一方面年年還是可以得到新的材料和新的刊印本，於讀

者或者有許多方便。第二，完成全國通訊網。我國幅員廣闊，普遍調查，固然是一時辦不到，而調查統計資料的搜集，也實在不容易。因此，本部特通令各省實業建設兩廳，市政府社會局及本部附屬機關，每處指派一辦理統計人員爲本年鑑的通訊專員，現下此項通訊專員已遍布全國，今後關於搜集資料，當然有許多方便，或許今後也可以對讀者有較大的貢獻。第三，推進實際調查工作。實際調查工作，本來不屬年鑑編纂的範圍，不過我們感覺得『巧婦難爲無米之炊』，因此，對於幾件極基本的調查工作，定要在最短期間，設法促其實現。例如土地調查，人口調查，固然自表面上看去談何容易，可是真正說來，如果我們用各機關，各文化團體，各專家協作的辦法，也未必不可於最短期間，使他實現。並且我們相信，這個不是一個理想，而必然地在最近的將來至少有一兩件，可以成爲事實的。

最後，我們還要說的，即是本年鑑雖然名義上是年鑑，實際上簡直是一本『中國經濟全志』。直接擔任編纂的雖然祇有一百餘人，可是全國各專家各文化團體各大企業組織各關係機關乃至於各省市縣的公法團體，差不多都間接爲我們努力。恐怕說直接間接參加編纂的人員在萬人以上，也不算什麼誇張的話。在另一方面，我們編纂的時間，雖然不過一年，而各專家，差不多都是把歷年的收藏，心得的精華，儘量地加以編纂，當然也可以說是全國各專家數十年心血的結晶。今日幸告完成，不能不以最大的敬意，向凡直接間接參加編纂事務的先生們，表示感謝！

羅敦偉（一九三四，二十於南京）

羅敦偉近著一覽

中國統制經濟論

全書二十五萬言，上海新生命書局版。（另見廣告）

現代民治的趨勢

上海大東書局版，定價七角。此書對民治主義作歷史的檢討。

現代國家學

此書為著者在國立北平大學教授時之講義所改編（在印刷中）。上海中華書局印行。

中國家庭問題

（四版）

上海泰東書局版，定價四角。此書係與易家鉞先生合著。

中國婚姻問題

上海大東書局版，定價四角五分。此書係用社會學者的眼光，對中國各種婚姻問題，作詳細的檢討。

中國經濟建設問題

此書為討論中國經濟建設問題之論文，定價二角。天津大公報代辦部代售。

社會主義政治學

此書對社會主義各種政治理論，如國家論，政府論，政黨論，階級論，均有客觀的比較研究。定價一元二角，特價六角。天津大公報代辦部代售。

注意 此外著者著作尚多，目繁不及備載。

商務印書館發行

中華民國現行法規大全

四開本布面
精裝一巨冊
定價四元

〔附四角號碼索引〕

本書搜羅中央機關頒布之法規，截至廿二年七月止，凡一千一百八十八種，分類編輯，秩然有序。復就各種法規及其分章之名稱，並就民刑法民刑訴訟法等條文，摘取重要名詞，編為四角號碼索引，計一萬餘條，附於編末，兼具法律辭典之功用。凡所欲檢查之章目名詞，一索即得。全書約一千五百頁，二百五十萬言。取材新穎，包羅

本書內容統計

根本法……………八種	財政……………一三七種
民法……………一六種	實業……………一七〇種
刑法……………二種	教育……………六二種
民事訴訟法……………二種	交通……………九二種
刑事訴訟法……………二種	立法……………四種
官制官規……………九三種	司法……………一五六種
行政……………	考試……………三七種
內政……………二〇九種	監察……………七種
外交僑務……………三二種	黨務……………四七種
軍政……………一二二種	共一八八種

詳備，系統分明，檢查便捷。不惟為法官、律師及研究法學者之必要工具書，即各種機關公團亦不可缺。

市組織法……………一	角
縣組織法……………一	角
自治法規……………三	角
團體法規……………三	角
國民會議法規……………一	角
考試法規……………二	角
土地法……………二	角
工廠法……………一	角
商會法……………一	角
工會法……………一	角
海商法……………一	角
票據法……………一	角
保險法……………一	角
度量衡法規……………一	角
最高法院解釋法律文件……………	角
最高法院解釋法律文件……………	角
一二輯各三角半 第三輯四角	
司法解釋法令文件……………	角
院法……………七	角

編輯凡例

- 一、本年鑑每年刊行一次，以刊布各種經濟統計資料為主，內容首重數字圖表，次爲事實之敘述，理論文字，概不採錄。
- 二、本年鑑係經濟年鑑，雖由實業部本會編纂，但內容並不限於本部管轄事務之範圍，並曾分別請各關係機關、團體及各專家合作編輯。（名錄另見）
- 三、本年鑑係分工編輯，各章內容雖各自不同，但亦有同一事件分見二章以上之處，除重要者，分別歸併外，其因互有關係而詳略不同者，仍予保留。
- 四、本年鑑因重在數字統計之刊布，故法制一項，除最重要者間錄全文外，餘僅編目，附於經濟行政章末。
- 五、我國統計素不完全，本會同人雖儘力蒐集，而掛一漏萬，仍所難免，祇好待逐年補充。
- 六、第一回本年鑑取材，係規定爲民國二十一年及二十二年上半年爲範圍，但因係第一次刊行，對於既往之重要材料，不能不予以追溯，而二十二年上半年之材料，亦有未能搜集齊全之處，此亦爲事實所限，待第二回年鑑再行補充。

- 七、本回年鑑取材既截至二十二年上半年爲止，故二十二年七月以後之材料概不錄入。亦有因時間關係，所敘述之事實與現況不符者，如全國經濟委員會現已改組，而本年鑑所敘述者仍以至籌備處爲止之類，希閱者注意。
- 八、本年鑑最末附有經濟行政人名錄，係以二十二年六月底以前在職者爲標準。迄後雖有更動，亦不另行更改，以規一律。所列人名以與經濟行政有關者爲限，中央各部僅列至簡任職爲止。因係附錄性質，同人僅就已收到者刊布之。
- 九、本年鑑係學術著作性質，與公報性質不同，故所有統計圖表並非負責公布。亦間有根據私家統計或估計者，並分別註明來源，以便閱者參考。
- 十、自九一八事變以後，東北四省事實上尙未收回。故關於該四省之經濟資料除摘要錄入外，其有關經濟行政者，暫付闕如。
- 十一、本年鑑各章均係由主稿委員分別主編，各章內容自亦由各主稿委員分別負責。編訂委員會不過負整理篇幅及核對各章是否有互相重複及衝突之處交還主稿委員改正之責。

十二、經濟行政一章，雖由羅敦偉先生主稿，各編輯分別編纂，但其中亦有由各部主管機關或其負責人分別撰稿者，茲分別誌明於下：

- | | |
|-------------------|-------|
| (甲) 土地行政之沿革組織及概況 | 鄭震宇先生 |
| (乙) 水利行政之沿革組織及概況 | 鄭震宇先生 |
| (丙) 交通行政之沿革組織及概況 | 交通部 |
| (丁) 財政及金融之沿革組織及概況 | 財政部 |
| 鹽務行政沿革概況及組織 | 羅述禕先生 |
| (戊) 計政沿革及概況 | 陳其采先生 |
| (己) 首都建設之經過 | 龔賢明先生 |
| (庚) 上海市建設復興計劃 | 章淵若先生 |
| (辛) 國定稅則之經過 | 盛灼三先生 |
| (壬) 度量衡改新制之政策 | 吳承洛先生 |

歷年業務發行比較表

本 行		上 海 黃 浦 灘 路 十 五 號											
分 行	南 天 漢 杭 慶	京 津 口 州 門	支 行	濟 北 青 南 蕪	南 平 烏 昌 湖	揚 州 開 蘭	州 州 封 州	辦 事 處	九 福 下 畔 徐	江 州 關 埠 州	鎮 新 石 寧 紹	江 浦 莊 渡 興	洛 陽
國 外 通 匯 地 點			紐 約 倫 敦 柏 林 巴 黎 日 內 瓦										
電 報 掛 號			中 文：「茂」 (五三五三) 英 文：“Governbank”										