

形势与对策

——中国对外经济贸易前沿问题讨论文集

主 编 王俊文

执行主编 卢国正



2014



中国商务出版社
CHINA COMMERCE AND TRADE PRESS

形势与对策

——中国对外经济贸易前沿问题探讨论文集

(2014 年)

主 编 王俊文

执行主编 卢国正

中国商务出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

形势与对策：中国对外经济贸易前沿问题讨论文集
集. 2014/王俊文主编. —北京：中国商务出版社，
2014. 7

ISBN 978-7-5103-1077-5

I. ①形… II. ①王… III. ①对外贸易-中国-文集
IV. ①F752-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 152040 号

形势与对策

——中国对外经济贸易前沿问题讨论文集 (2014 年)

XINGSHI YU DUICE

主 编 王俊文

执行主编 卢国正

出 版：中国商务出版社

发 行：北京中商图出版物发行有限责任公司

社 址：北京市东城区安定门外大街东后巷 28 号

邮 编：100710

电 话：010—64245686 (编辑二室)

010—64266119 (发行部)

010—64263201 (零售、邮购)

网 址：www.cctpress.com

邮 箱：cctpress1980@163.com

照 排：北京科事洁技术开发有限责任公司

印 刷：北京密兴印刷有限公司

开 本：787 毫米×980 毫米 1/16

印 张：23.5 字 数：381 千字

版 次：2014 年 7 月第 1 版 2014 年 7 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 978-7-5103-1077-5

定 价：88.00 元

版权专有 侵权必究 盗版举报电话：(010) 64515142

如所购图书发现有印、装质量问题，请及时与本社出版部联系。电话：(010) 64248236

序 言

改革开放以来，对外贸易已经成为推动我国经济社会发展的最活跃的力量。1978年到2013年，我国外贸总额从206亿美元增加到4.16万亿美元，年均增长16.4%，几乎每4年翻一番。近年来，对外贸易的经济增长贡献率平均达到18%左右，直接和间接地带动了国内1.8亿人的就业，创造了18%的全国税收。此外，我国已经是120多个国家和地区的最大贸易伙伴，成为全球经济增长的动力。

我们也要看到，“十五”期间，我国出口年均增速不到25%，“十一五”期间，降至15.7%，近两年已经转为个位数的增长。这是国际市场需求的结果，更是我国经济传统竞争优势逐步弱化的反映。

2013年，中国成为世界第一贸易大国，我们在喜悦的同时，应保持更多的冷静。

当前，世情、国情多在发生深刻的变化，全面审视我国对外贸易，会发现我们还有很多方面不能适应新形势发展的需要，成为贸易强国还有很长、很艰难的路要走，我们必须正视当前外贸发展面临的困难和挑战。

在经济全球化的驱动下，世界经贸格局正在发生大的变化，这些变化导致我国参与经济全球化的基础和条件也在变化。因此我们必须在构建开放型经济新兴体制的前提下，通过改革和创新培育我国参与和引领国际经济合作的竞争新优势。一方面我们要进一步发挥开放对技术创新和产业升级的引领作用，推动开放型经济从规模扩大向未来效益提升转变；另一方面，我们要建立以人才、资本、技术、服务、品牌为核心的综合竞争优势，提高在国际产业分工中的地位。这就是我们面临的形势和任务。

在《形势与对策——中国对外经济贸易前沿问题探讨论文集（2014年）》中，我们选登了中国国际贸易学会2014年以来举办的两次重要形势分析会上嘉宾的讲演稿和“2013年中国外经贸发展与改革”征文活动的部

分获奖论文，分为形势与任务，转变增长方式，自贸区战略，政策建议和工作研究等五大部分，共44篇文章。

本书出版之际，我谨代表中国国际贸易学会全体同仁，向积极参与我会主办征文活动的全国外经贸专家、学者、大专院校师生，向辛勤参加征文评选工作的评委以及负责编印出版本书的中国商务出版社，一并表示衷心的感谢！

中国国际贸易学会会长

A handwritten signature in black ink, appearing to read '王继文' (Wang Jifan), the president of the China International Trade Association.

2014年5月于北京

目 录

一、形势与任务

2014 年中国外经贸形势和需要关注的问题	沈觉人/1
当前宏观经济形势解读	李连仲/5
2014 年外经贸发展的展望	赵晋平/10
关于新丝绸之路经济带的思考	凌 激/14
国际贸易形势和我国对外贸易发展	吴 频/17
多边贸易谈判和中国国内的改革开放	孙振宇/20
第一贸易大国面临的机遇和挑战	隆国强/22
需求增长与供给改善：中国外贸的重新定位	裴长洪/27
美联储退出量化宽松后美国经济形势及影响	何伟文/32
如何认识中国成为世界第一大贸易国	周世俭/36

二、转变增长方式

全球价值链分工对国际贸易摩擦的影响与中国的应对策略

.....	王厚双 宋春子 刘向丽/39
论比较优势长期化的动态损失和再造工程	井柏祥/61
中国对外贸易新型竞争力驱动机制研究	崔日明 张志明/72
要素成本动态变化与中国对外贸易发展路径研究	李 丹 任 靓/84
关于加速沿边开放对我国经济发展的作用及政策建议	高 歌/95
提升我国装备制造业的国际竞争力研究	
——基于生产型服务业与装备制造业融合发展的角度	
.....	李国鹏 王绍媛/106

滨海新区进一步深化改革开放的战略思考	景玉伶/116
--------------------------	---------

三、自贸区战略

区域全面经济伙伴关系：整合困境、产业影响及中国的战略对策

——基于 GTAP 模型的模拟分析	汤 婧/123
中国 FTA 面临的战略挑战及中欧 FTA 的地位研究	张海燕/132
世界经济多极化与美国跨域一体化战略选择	
——以 TPP 和 TAP 谈判为例	陈淑梅/140
有关建立中日韩自贸区农业问题的谈判对策与立法建议	俞素梅/150
贸易自由化是否加剧我国就业市场波动	李 娟 唐珮茜/162
借鉴欧盟经验推进东盟“10+6”发展研究	
——兼论中国推进东盟“10+6”对策	
.....	张 瑜 覃倩萍 李彩丽/166

区域全面经济伙伴关系协定的问题与应对

——从中国参与国际规则制定的角度	赵龙跃 李家胜/176
对外开放与我国跨境经济合作区发展策略	全 毅/183
中澳建立自由贸易区后对中国银行业发展的影响分析	衣秀秀/194
合作博弈架构下中国—东盟区域经济互利共赢条件分析	
.....	胡剑波 汤 伟 安 丹/203

四、政策建议

RTAs 框架下自然人移动规则的“GATS+”特征及对中国的启示

——基于亚太 7 个发展中国家参与的 30 项区域贸易	
安排的经验研究	周念利 张 静/209
正确认识和应对《服务贸易协定》	李伍荣 周 艳/221
论地方政府服务外包载体建设政策及其完善	
——基于部分省市服务外包载体建设政策的实证研究	
.....	田 鑫/232

奢侈品境内外价差形成的原因及对策	陈珺宁 樊永岗/239
------------------------	-------------

五、工作研究

文化距离与中国企业对外直接投资的进入模式选择

——基于大型企业的微观数据检验	綦建红 杨 丽/247
-----------------------	-------------

中国分区货物出口增长与人均收入水平关系研究

——从一个视角研判中国经济增长跨越“中等收入陷阱”的策略	徐 强/253
------------------------------------	---------

中国企业对俄直接投资的现状调查与战略对策分析	高 欣/259
------------------------------	---------

中小企业国际化面临的融资约束分析	齐俊妍 王晓燕 柳 玲/274
------------------------	-----------------

服务贸易补贴及中国政策绩效评估	蒙英华 于立新/284
-----------------------	-------------

国际外包与中国制造业的清洁发展

——基于微观贸易数据的 GMM 估计	王文治 李 菁/295
--------------------------	-------------

植物新品种权保护对我国种子出口贸易影响浅析	刘富丽 赵雪艳/301
-----------------------------	-------------

我国现代服务业全要素生产率的定量测度	王 江 李苍舒/307
--------------------------	-------------

劳动力成本对外商投资企业投资和贸易的影响

——以广东省外资企业为例	王 岚 安飞宇 马思林/314
--------------------	-----------------

北京市生产性服务贸易国际竞争力研究	李 颖/328
-------------------------	---------

中国是否应提高对美国的纺织品出口价格

——基于 LA-AIDS 模型的分析	马 中 周 茂 陈丽丽/335
--------------------------	-----------------

外商在华直接投资结构变化及其成因分析	李 军 张世超/342
--------------------------	-------------

大中城市服务外包园区品牌塑造与差异化发展的机理与对策

.....	袁永友 张晓骏 陈继元/355
-------	-----------------

一、形势与任务

2014 年中国外经贸形势和需要关注的问题

沈觉人

讲两个问题。

第一个问题，2013 年是我国深化对外开放重要的一年，在外经贸方面主要有以下特点。

中央对深化对外开放做出了一系列重要的决策，主要是十八届三中全会的决议，以及后来中央经济工作会议发表的文件。

克服了外部环境的不利影响，采取了有效的措施，对外贸易实现稳定增长。这是很不容易的，出口作为拉动经济增长三驾马车之一发挥了重要作用。货物进出口贸易占世界第一（41600 亿美元），吸收外资占世界第二，服务贸易占世界第三。三个排名都很靠前。对外投资同比增长 15%。全年外贸顺差、外汇储备继续保持世界第一。

上海自由贸易实验区成立，正式运行。自由贸易区实行负面清单加上准入前的国民待遇，这是我国对外开放的重大举措，是一个新的突破。

在我国的持续推动下，世界贸易组织巴厘岛会议，经过与会各国的共同努力，达成多哈回合谈判早期收获，提振了对多边贸易体制的信心，突破了多哈回合谈判的长期困境，意义重大。我国对这次会议的成功有重要的贡献。

我国对外自由贸易区建设取得新的进程。这一年我国和冰岛、瑞士先后签订了自由贸易协定，实现了我国与欧洲国家自贸区建设零的突破，积极推动和韩国及澳大利亚等 6 起自贸区建设的谈判。

推动中美、中欧投资保护协定的启动谈判。投资保护协定的谈判如果能够达成协议，有利于今后相互投资，有利于促进我们国内的改革，也有

望成为中美、中欧自贸区谈判的前奏。

国务院出台进出口稳增长、调结构的 12 条措施，在深化开放思想的指导下，改革创新贸易方式，特别是促进了跨境电子商务零售和市场采购贸易的发展，2013 年上半年跨境电子商务出口增长 30%。

第二个问题，2014 年我国外贸面临的形势和需要重点关注的几个问题。

关于世界经济形势，现在大家认识比较一致的，认为 2014 年比 2013 年的经济情况会好一些，发达国家经济有恢复性的回升，但是回升的力度到底有多大，实现的时间有多久，以及在回升过程当中有什么样的波动、曲折，这个在国内国外的专家当中都有不同的看法。这一点我认为也是中国国际贸易学会可以认真研究的。国际货币基金组织的预计，2014 年世界经济增长是 3.6%，我认为这个稍微有点乐观。WTO 的预测，2014 年世界货物贸易比 2013 年增长大约 4.5%，比 2013 年的增长率高出了近 2 个百分点，贸易形势可能也有一些好转。

从国内经济形势来看，总的来说，宏观经济形势是向好的方面发展的，但是也有一些不容忽视的问题。比如保障粮食安全问题，调整产业结构问题，防控债务问题，特别是地方债务，以及改善民生的问题等等。商务部提出 2014 年发展的几项指标，社会消费品零售总额增长 13%，货物进出口贸易增长 7.5%，服务贸易增长 10% 以上，吸收外资与 2013 年基本持平。

今年需要重点关注的问题：

(1) 今年外贸任务加重，我们要更加努力去完成。中央提出要求发挥出口的支撑作用，就是对经济发展的支撑作用。最近又提出，采取有效措施，扩大进出口规模。因此我们还要继续推进外贸发展方式的转变，发挥产业优势，包括传统的产业和新兴产业的优势。及时提出我们的建议，使进出口贸易能够继续稳定的发展。

(2) 对多边和双边贸易问题。党的十八届三中全会决议提出坚持世界贸易体制规则，坚持双边多边、区域、次区域开放合作，扩大同各国、各地区利益会合点，以周边为基础，加快实施自由贸易区战略。我们对多边贸易体制和自贸区建设都要重视，要认识到多边贸易体制在世界贸易规则当中所起的基础性作用。基础性的作用表现在，现在尽管区域贸易，自贸区的发展、建设蓬勃发展，包括像现在正在谈的 TPP，甚至于 TTIP 的谈判，都在进行当中。但是这些谈判的规则到最后还是要回归到 WTO，就是过去关贸总协定留下来的规则，特别是如果遇到贸易争端的时候，根据什么来处理？都要回归到那儿去。多边贸易体制在 WTO 规则当中还是起

一个基础性的作用。在多边贸易体制当中，以及自贸区建设当中，首先我们要推动全面执行巴厘岛达成的多哈回合早期收获的成果，推动多哈回合谈判其他议题的继续进行，争取早日达成战略协议。

我们要加快自贸区建设谈判。现在正在谈的有6个，还有新的，新的当中值得注意的是以色列自贸区谈判。现在6个自贸区谈判当中，有中韩、中日韩、中国—澳大利亚、中国—挪威、中国海外合作委员会、RCEP。这6个谈判当中，现在来看中韩可能进度快一些，中日韩谈判看起来是有问题的，因为日本现在这样一个政治态势。十八届三中全会提出来要加快一些新议题的谈判，这个非常重要，包括环境保护、投资保护、政府采购、电子商务等。这个决议还有一句话，要形成面向全球的高标准的自由贸易区网络，这个要求很高。当然还要积极推进中美、中欧投资协定的谈判。对这些新议题谈判，我们采取积极推进的态度，是我国对外开放和国内改革的重大步骤。过去对这些议题，我们是比较消极的，现在我们要积极推动。这将深刻影响国内产业和企业的利益。我认为在新议题谈判的设计当中，要考虑权利和义务基本平衡。我们过去谈关贸总协定也好，谈WTO也好，都有这一条，就是我们的权利和义务是要基本平衡的，当然对我们有利要更多一点，但是不可能这个协议只对中国有利、对别的国家不利，我们现在也是提倡互利共赢，所以利益的平衡是首先要考虑到的。对于TPP和TTIP这两个谈判，我认为要区别开来考虑。TPP我们要考虑参不参加的问题，什么时候参加合适的问题，我们准备工作应该怎么做。TTIP比较远，我们关注它、研究它，看看它将来的发展，这样我们区别开来考虑效果会更好些。

(3) 关于解放生产力的问题。十八届三中全会决议提出进一步解放思想，解放和发展社会生产力，解放和增强社会活力，我认为这是我国增强竞争新优势的关键问题。一方面是科技创新，这是全社会都要努力的。另一方面是企业对新技术的应用，这是提高生产力所必需的。关于这个问题，我在2012年11月，在上海讨论中国从贸易大国走向贸易强国的进程时，就提出了一个观点，认为我国的经济发展，特别是为了增强出口竞争力，一定要在我们的企业里运用新技术，采用新设备。2013年4月，国际贸易学会春节形势分析会上，我强调介绍了浙江省企业采用工业机械和自动化设备的情况，当时成为机械换人可以降低成本、提高生产力、提高产品质量、增加产量等等。最近我看到浙江省在这方面新的发展，他们称为“四换三名”的工程，“四换”什么？腾笼换鸟、机械换人、空间换地、电商换市。“三名”就是大力培育名企、名品、名家。他们认为一年来收获

很大，是浙江经济发展的一大亮点。这一方面也可以说是因为人的成本，工资逐年上涨，现在逐年增长10%~20%。这种情况下，倒逼企业采用机器人。我国企业中采用机器人的数量，跟韩国、跟日本、跟德国比少得非常可怜。有一个材料跟大家介绍一下，以1万名员工使用机器人，以台数计算，韩国是347台，日本339台，德国261台，中国10台。要提高劳动生产力，发展社会生产力，增加竞争优势，不在这方面下点工夫恐怕要落后。我建议大家关心一下发展生产力的问题。

(4) 深化体制改革，构建开放型经济新体制。最近汪洋副总理在浙江义乌调研的时候说了一段话，他说实践证明，每一次对外贸易跨越式的发展，都与开放型经济体制的重大改革密切相关。就是对外贸易要有跨越式发展，都同开放型经济体制重大改革密切相关。我觉得这个讲得非常好。最近商务部提出了几个方面的改革设想，比如推进出口贸易便利化，改进原油成品油进口经营体制，改革对外商投资管理体制，改革在国内承揽工程和劳务合作项目的管理体制，以及修订外资三法，就是外资有三个法律，外资企业法、中外合资经营企业法、中外合作经营企业法。外资三法的修订主要是要探索对外商投资实行准入前国民待遇，加上负面清单管理模式的推广。因为现在只是在上海自贸区开始实验。那么修改三法肯定是要把这个设想复制进去。还要统一内外资法律，这也是修改三法的目的。实现各方面改革会有一定的难度，但是在国家全面深化体制改革的形势下，我十分期望在深化外贸体制改革方面有若干新的突破。

最后，我请大家关注两个问题。第一，美国宏观经济政策的变化，具体地说，就是货币量化宽松政策逐步退出的影响。对于这点，国内学者有不同看法，有一些学者认为，我国金融对外开放不充分，因此美国金融政策的变化不会对我们造成多大影响。另外一种看法认为，美国政策的变化，会在国际上引起美元走强，其他货币走弱，甚至贬值，商品价格波动下行，资金利息上升，国际资本流动将出现新的变化等等。对于我国对外贸易，包括货物贸易、服务贸易，以及引进外资等有什么样的影响，很值得我们关注和提前研究。第二，中日贸易问题，日本是我国重要的贸易伙伴，占我国对外货物贸易的第三位，仅次于欧洲、美国。在日本安倍政权右倾化、军国主义化的形势下，中日关系逆转，2013年中日贸易已经开始出现下降，今年中日贸易也是一个缩减的趋势，对我国整体贸易的影响也可以加以研究。

(作者为中国国际贸易学会名誉会长、原外经贸部副部长)

当前宏观经济形势解读

李连仲

怎么看我国的宏观经济形势？宏观经济形势 2012 年 GDP 增长 7.8%，2011 年 9.2%，2013 年一季度 GDP7.7%，二季度 7.5%，三季度 7.8%，全年 7.6% 没问题。GDP 往下走，外国认为中国经济出问题，像美国、日本在那儿幸灾乐祸，觉得中国经济出的不是一般的问题，是严重的问题，所以他们蠢蠢欲动。实际中国经济没出问题，出问题的是谁？美国政府出问题，没钱了，债务期限的上限到 10 月 1 号，他们必须停薪休假，100 万公务员放假，政府瘫痪，开了一个很大的玩笑，美国机器完蛋了，美国经济不行了。安倍学美国大量印日元，加快量化宽松，通货膨胀 1% 不行，要达到 2%。它没有渡过难关，还是缺钱，政府发债，债务占 GDP 比重 238%。发债还不行，动用养老金。动用养老金也不行，现在提出增加消费税。日本经济并不是像他吹嘘的那样，也是在困难之中。欧洲也不行，因为债务的根本解决，必须得财政联盟，政治的联盟，最后变成欧联邦，这才能根本解决欧洲债务。它没这个机制。中国跟他们完全不一样，2013 年三季度 GDP7.8%，往上走了，全年 7.6%，他们没有想到。中国经济在稳步增长的大环境之中，和发达国家经济体比较，我们的增长幅度都是在正常状态之内。

我们存不存在问题？存在问题。存在什么问题？就是我们的消费内需还是不足。近 10 年来，中国的投资由 35% 上升到 40%，消费率由 62% 下降到 48%，投资往上涨，消费往下走，消费内需不足。投资往上涨也可以，投资效益下降，过去投 1 块钱，产出 3 块钱，现在投 1 块钱，产出 1 块 5，投资效益下降。第二个，产能过剩，过剩到什么程度？35 个行业，有 21 个行业产能利用率低于 75%。我们的太阳能产品产量占世界的 80%，它的利用率 8%。多晶硅世界的产能是 20 万吨，我们一个国家就 9 万吨。钢铁，我们产能是 9.7 亿吨，市场的需要是 6.7 亿吨，过剩 3 亿吨。水泥

全世界的产量我们占了60%，30亿吨。2015年的指标是25亿吨，现在就超过2015年。世界的警戒线是人均1吨，我们是人均2.3吨。产能严重过剩。政府债务严重，有3个省、99个市、145个县、3400个镇债务已经是100%。这些问题怎么解决？小打小闹不行，必须得改革，用改革的办法来解决我们长期发展积累的这些问题，十八届三中全会的决定给我们指明了方向，要深化改革。

谈到改革，这是全世界比较热的一个话题，十八届三中全会的决定管到2020年，在全世界产生了强大的冲击波，这和我们国家蓬勃向上的发展，欣欣向荣的国力，有直接联系。美国、日本不是研究你怎么有活力，是研究你这个决定最后产生什么负面作用。我们研究这个决定，是怎么产生正能量。为什么说这个决定很重要？就是因为全世界的改革就中国成功了。邓小平说社会主义不改革就死路一条，这句话证明确实是正确的。但是你改错了也得死路一条。所以必须坚持正确的改革方向。

对三中全会决定怎么概括和理解？一是主题鲜明，全面改革这是主题，层次清楚，六个紧紧围绕，另外保障有力，一个是组织保障，成立中央改革领导小组。二是安全有保障，成立国家安全委员会，国际国内要有一个安全的环境。三是时间保证，2020年在重要领域、关键环节取得决定性成果。另外这个决定外国认为体现了鲜明的中国特色，总目标是坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系、治理能力现代化，目标明确。不是要实现四个现代化，还要第五个现代化，国家治理体系、治理能力现代化。坚持社会主义市场经济改革方向不动摇，社会主义市场经济是中国的专利，这个方向不动摇。出发点、立脚点明确，增强人民福祉，体现了以人为本。

十八届三中全会提出充分发挥市场配置资源决定性作用，我们经济方面的改革有重大成功，一个就是完善社会主义基本经济制度，公有制为主体、多种经济成分共同发展，公有制和非公有制都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是社会经济发展的重要基础，两个重要，一个是市场经济的重要组成部分，一个是社会经济发展的重要基础。两个毫不动摇，对公有制经济要毫不动摇地巩固、壮大，对非公有制经济要毫不动摇地鼓励、引导。两个神圣不可侵犯，公有制经济神圣不可侵犯，非公有制经济也神圣不可侵犯。那么在市场经济发展过程中，要权利平等、机会平等、规则平等，要打破垄断，鼓励形成混合所有制。过去讲，国家控股的混合所有制是公有制的实现形式，三中全会突破了这种认识，无论是国有企业

控股的混合所有制，还是民营企业控股的混合所有制，都是社会主义基本经济制度的实现形式，这是理论重大突破。鼓励民营企业参与到国有企业的发展中，互相参股，可以国有企业控股，也可以民营企业控股，为多种所有制发展提供了强大的理论支撑。这是基本经济制度。

金融改革是相当重的一个任务，上海自贸区提出可以把资本项目放开，可以办民营银行，所以金融改革力度很大。我们的金融体系、金融市场是计划经济遗留下来的，它的重大缺陷就是剥夺了企业和居民的金融权利。企业和居民有什么金融权利？企业和居民形成的金融买方市场，这种权利在计划经济时期被剥夺了。改革就是要恢复居民和企业的金融权利，要打破国有银行的垄断，允许民间资本办民间银行。利率要随市场浮动，居民和企业有选择的权利。要允许银行有破产退出机制，要建立存款保险机制。经营不善的银行要破产，要形成买方金融市场，金融改革要朝这个方向努力。

股票不是圈钱的，要变成投资者盈利的平台，现在的股票 87% 是赔钱的，赚钱的只是 13%。所以说要改变股市成为圈钱的机器，要变成投资者盈利的平台，特别是社会的散户，对违规的、披露虚假信息、搞老鼠仓的要严厉打击。另外不是审批，要备案、要注册。

要发展债券市场，我们债券总量占 GDP 的比重是 45%，美国是 174%，英国是 114%，所以说我们这个债券发展很落后，要鼓励发展。

再有发展保险，我们保险金额占 GDP 3.7%，美国是 14%，要发展各类的保险机构，推出更多的保险产品。

还有发展期货，我们 GDP 总量相当于美国的 1993 年，美国 1993 年有 78 个期货品种，我们现在才 26 个，相当于美国 1958 年的水平，印度还有 60 个期货品种，所以我们要鼓励发展期货。

另外要推出更多的金融衍生工具、金融产品，美国大量印钞票，为什么不通货膨胀？它有 2000 个金融衍生品，把你印出的钞票除了转移到国外的部分，国内的它给吸收了，给居民的投资提供了更多的选择。所以金融市场、资本市场，我们的品种很少。

进一步推进资本项目利率、汇率的市场化。美国是先利率、汇率市场化，然后资本项目放开。日本是先资本项目放开，然后利率、汇率市场化。英国是先汇率放开，之后资本项目放开，再利率放开。法国是先利率放开，然后资本项目放开，最后汇率放开。这 4 种模式完全不一样，没有可比性，没有借鉴性，所以说资本项目放开、利率放开、汇率放开，

完全根据国情来决定，没有先后顺序，不像我们国内有些专家还讲出个顺序来。现在4个类型它没有顺序，你怎么解释？所以利率、汇率市场化，资本项目放开和人民币的国际化及金融的改革要紧密结合。这是金融改革。

再就是收入分配体制改革。拉动内需、扩大消费，手中没有货币，有效需求不足怎么能够消费？扩大消费要解决收入的问题。收入的增长要跟经济增长同步，劳动报酬的提高要和劳动生产率提高同步。改革开放35年我们人均收入的增长是7.4%，GDP年均增长9.8%，GDP的增长高于人均收入增长2.4个百分点。近10年来，城市居民收入的增长是1.8倍，GDP增长是3.6倍，财政收入增长是4.5倍，就是说居民收入的增长低于GDP增长，低于财政收入增长。国富、民富不同步。增长幅度不协调。那么接近10年比较，前10年，城乡收入的差距是1:2.2，现在城乡居民收入差距是1:3.3。收入分配差距如果不能控制，改革就会失败。

收入分配差距要缩小，要提高初次分配劳动收入的比重。在初次分配中，我们劳动收入的比重占40%，国外是60%。在二次分配中，通过税收，然后交给财政，财政转移支付提供公共服务，增加居民的福利，间接增加居民收入。我们工薪所得税收入最高幅度是45%，财产收入最高幅度是20%，说明富裕阶层财产收入的税率太低，要提高。要收入透明，要建立收入透明的社会信息网，官员财产要申报。要有财产收入，不能大富豪有财产收入，普通的居民也要增加财产收入。我们有财产收入的人群只占10%，财产收入占个人收入的比重是2%。那么国外财产收入占个人收入的比重是40%，有财产收入的比重是90%，所以说要鼓励居民有财产收入，股票、债券、理财、存款。要增加财产收入。农民也要有财产收入，土地承包经营权的流转、宅基地使用权流转，包括房产都可以贷款抵押，可以入股分红。如果农民有了财产收入，再进城就不是无产者，他是以有产者身份进入城市。社会主义要研究怎么把无产者变成有产者，实现共同富裕。

还有城乡一体化。世界两大亮点，一个是美国的高科技，一个是中国的城镇化。所谓的中国经济出问题，是因为没有看到城镇化。中国城镇化还没有完成，只占52.57%，离70%~80%的目标还很长，所以说要大力推进中国的城镇化，以人为核心的新型城镇化。十八届三中全会决定充分发挥市场配置资源的决定性作用，包括生产资料、货币资本、劳动力流

动。户籍制度改革本身没有体现这个精神。城镇化不是把户籍制度搞得越来越神秘、越来越严格，而是要取消户籍制度，要实行身份证制度，身份证制度就是他在这个城市工作了一段时间就要享受这个城市改革发展的成果，享受这个城市的福利待遇，不是根据户口，而是根据你的工作以及工作的时间长短。

户籍制度出现不是根据市场经济发展产生的，户籍制度本身就阻碍了劳动力流动，把人分成三六九等，没有体现以人为本，没有体现社会公平。在现在身份证的条件下，怎么做好城市的管理，这是要研究的内容。

此外，农民要进城，要给他提供住房，保障性住房怎么解决？工作怎么安排？子女上学，城市的学校能不能容纳？生病之后，医院能不能给安排治病？这是一连串的问题，这些问题正是要考虑的。

再就是房价。房价上涨，70个城市，69个城市价格往上涨，一个往下下降，温州。房价上涨什么原因？商品房价格应该谁管？要充分发挥市场配置资源的决定性作用，应该由市场管。政府要管公益性、保障性住房、廉租房。商品的价格由市场决定，政府非要在那儿限价，那能行吗？市场价格政府是限制不住的。政府应该把公益性的廉租房、保障性住房做好，带有政府补贴性质。商品房要按市场价格，政府要管可以，不是通过行政命令，要通过经济手段，通过税收解决。

充分发挥市场配置资源的决定性作用，更好地发挥政府职能，就是说在资源配置上，市场起决定性作用。在这个领域，政府发挥越多，市场决定性作用就越难以发挥。所以政府更好地发挥作用，不是跟市场去抢资源配置，配置资源要由市场发挥作用。市场更好发挥作用体现在宏观管理、社会公正、市场公平、法制建设。这样把政府的作用能更好地发挥出来。所以市场配置资源发挥决定性作用，政府更好地发挥作用，两个不同的领域要实现互补，政府要管市场管不了也管不好，比如社会罢工市场管不了，得政府管。比如西藏修公路，市场管不了，必须得政府管。市场管不了、管不好的由政府管，通过更好地发挥政府的作用，通过发挥市场配置资源的决定性作用，两个作用做到互补，这样社会主义市场经济就能更协调地发展。

（作者为中央政策研究室经济局局长）