

中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

G

人口与劳动绿皮书(2014)[®]

GREEN BOOK OF POPULATION AND LABOR (2014)

中国人口与劳动 问题报告

No. 15

面向全面建成小康社会的政策调整

REPORTS ON CHINA'S POPULATION AND LABOR (No. 15)

POLICY CHANGES FOR THE GOALS OF 2020

主 编 / 蔡 昉

副主编 / 王美艳



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2014
版

G

人口与劳动绿皮书150141

中国人口与劳动 问题报告

中国发展出版社

中国人口与劳动
问题报告

中国人口与劳动问题报告



人口与劳动绿皮书 (2014)

GREEN BOOK OF
POPULATION AND LABOR (2014)



中国人口与劳动问题报告

No. 15

REPORTS ON CHINA'S POPULATION AND LABOR
(No.15)

面向全面建成小康社会的政策调整

Policy Changes for the Goals of 2020

主 编 / 蔡 昉

副主编 / 王美艳



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国人口与劳动问题报告. 15, 面向全面建成小康社会的政策调整/蔡昉主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2015. 1

(人口与劳动绿皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 7069 - 6

I. ①中… II. ①蔡… III. ①人口 - 问题 - 研究报告 - 中国
②就业 - 问题 - 研究报告 - 中国 ③小康建设 - 研究报告 - 中国
IV. ①C924. 24 ②D669. 2 ③F124. 7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 019394 号

人口与劳动绿皮书 (2014)

中国人口与劳动问题报告 No. 15

——面向全面建成小康社会的政策调整

主 编 / 蔡 昉

副 主 编 / 王美艳

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红

责任编辑 / 周映希

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 18 字 数: 291 千字

版 次 / 2015 年 1 月第 1 版 2015 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 7069 - 6

定 价 / 59.00 元

皮书序列号 / B - 2000 - 010

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

随着中国经济发展进入新常态，劳动力市场在经历了刘易斯转折点后，也将面临重要的结构转换，人口与就业政策面临着更多新的挑战。民生改善是新常态的一个重要特征，因此，认识人口变化趋势、劳动力市场新特点和社会保障体系建设进程，是深刻理解新常态的学理基础。

我国作为一个中等收入国家，仍然需要发挥经济增长的潜力，为实现全面建成小康社会的战略目标奠定物质基础。然而，在经济发展进入新常态后，以往依靠生产要素的粗放积累来推动经济增长的模式已经难以维系。中国经济发展越来越需要以效率提升、结构优化作为可持续发展的动力。人口与就业政策，也需要因应形势的变化做出调整。正是在经济发展转折性的关头，我们组织了一批以新常态下的政策调整为主题的研究成果，致力于观察如何通过进一步深化要素市场改革来提高经济效率，如何提高完善社会保障体系来实现更加包容和有效的增长，以及如何通过完善制度促进劳动力市场更健康的发展。

本报告秉承系列报告的一贯风格，坚持以问题和政策为导向、以实证分析为基础，并保持理论的一致性。各章作者分别从人口就业与收入分配、人口红利到改革红利的过渡、完善社会保障体系，以及促进劳动力市场制度建设等角度，深入揭示潜在的制度红利，在有关实现宏观经济结构再平衡、完善人口生育政策、改革户籍制度、促进新型城镇化、完善教育体制和实现可持续的经济增长模式等领域提出了改革建议。

Introduction

China starts growing at a new normal state. After passing through the Lewis turning point, the Chinese labor market has been facing with essential transformation in structure. Under the new normal, the policies on population and employment will be facing with more challenges. The improvement of people's livelihood is an important characteristic of the new normal. As a result, understanding the trend of population change, the new characteristics of labor market and the process of building social security systems, should be the theoretical basis of further comprehending the new normal of Chinese economy.

Needless to say, China, as a middle income country, still needs to dig out the growth potentials in order to reach well-being society. However, when arriving at a new normal state, it is not able to sustain the economic growth simply through accumulating the production factors. China needs to rely more on efficiency improvement and restructuring as drivers of economic growth. The population and labor market policies need to adjust accordingly. At this crunch time, we organize this report to include the research on how to improve the economic efficiency by deepening the reforms on production factor market, how to achieve more inclusive growth by improving social protection system, and how to develop the labor market by building the labor market institutions.

As we have done in the previous annual reports, this one includes studies based on empirical analysis and issue orientation. Touching the areas including employment and income distribution, transition from demographic dividends to reform dividends, social security systems building and labor market institution development, the studies focus on the potentials of economic growth, macroeconomic rebalancing, population policies, household registration system reform, new urbanization, and reforms on educational system. Based on the analysis, some policy suggestions are proposed.

“皮书”起源于十七、十八世纪的英国，主要指官方或社会组织正式发表的重要文件或报告，多以“白皮书”命名。在中国，“皮书”这一概念被社会广泛接受，并被成功运作、发展成为一种全新的出版形态，则源于中国社会科学院社会科学文献出版社。

皮书是对中国与世界发展状况和热点问题年度监测，以专业的角度、专家的视野和实证研究方法，针对某一领域或区域现状与发展态势展开分析和预测，具备权威性、前沿性、原创性、实证性、时效性等特点的连续性公开出版物，由一系列权威研究报告组成。皮书系列是社会科学文献出版社编辑出版的蓝皮书、绿皮书、黄皮书等的统称。

皮书系列的作者以中国社会科学院、著名高校、地方社会科学院的研究人员为主，多为国内一流研究机构的权威专家学者，他们的看法和观点代表了学界对中国与世界的现实和未来最高水平的解读与分析。

自20世纪90年代末推出以《经济蓝皮书》为开端的皮书系列以来，社会科学文献出版社至今已累计出版皮书千余部，内容涵盖经济、社会、政法、文化传媒、行业、地方发展、国际形势等领域。皮书系列已成为社会科学文献出版社的著名图书品牌和中国社会科学院的知名学术品牌。

皮书系列在数字出版和国际出版方面成就斐然。皮书数据库被评为“2008~2009年度数字出版知名品牌”，《经济蓝皮书》《社会蓝皮书》等十几种皮书每年还由国外知名学术出版机构出版英文版、俄文版、韩文版和日文版，面向全球发行。

2011年，皮书系列正式列入“十二五”国家重点出版规划项目；2012年，部分重点皮书列入中国社会科学院承担的国家哲学社会科学创新工程项目；2014年，35种院外皮书使用“中国社会科学院创新工程学术出版项目”标识。



中国皮书网

www.pishu.cn

发布皮书研创资讯，传播皮书精彩内容
引领皮书出版潮流，打造皮书服务平台

栏目设置：

- ☐ 资讯：皮书动态、皮书观点、皮书数据、皮书报道、皮书新书发布会、电子期刊
- ☐ 标准：皮书评价、皮书研究、皮书规范、皮书专家、编撰团队
- ☐ 服务：最新皮书、皮书书目、重点推荐、在线购书
- ☐ 链接：皮书数据库、皮书博客、皮书微博、出版社首页、在线书城
- ☐ 搜索：资讯、图书、研究动态
- ☐ 互动：皮书论坛

中国皮书网依托皮书系列“权威、前沿、原创”的优质内容资源，通过文字、图片、音频、视频等多种元素，在皮书研创者、使用者之间搭建了一个成果展示、资源共享的互动平台。

自2005年12月正式上线以来，中国皮书网的IP访问量、PV浏览量与日俱增，受到海内外研究者、公务人员、商务人士以及专业读者的广泛关注。

2008年、2011年中国皮书网均在全国新闻出版业网站荣誉评选中获得“最具商业价值网站”称号。

2012年，中国皮书网在全国新闻出版业网站系列荣誉评选中获得“出版业网站百强”称号。



法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）由社会科学文献出版社最早使用并对外推广，现已成为中国图书市场上流行的品牌，是社会科学文献出版社的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO () 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权。

未经社会科学文献出版社的授权和许可，任何复制、模仿或以其他方式侵害“皮书系列”和 LOGO ()、“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专用权的行为均属于侵权行为，社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话：010-59367121，电子邮箱：fawubu@ssap.cn。

社会科学文献出版社

目 录



◎ I 专题一 人口、就业与收入分配

◎.1 第一章 2013 年农民工监测报告

.....	国家统计局住户调查办公室 / 001
一 农民工规模	/ 001
二 外出农民工流向分布	/ 004
三 农民工就业状况	/ 005
四 外出农民工收入和消费	/ 007
五 外出农民工居住情况	/ 009
六 农民工权益保障情况	/ 011
七 新生代农民工特点	/ 014

◎.2 第二章 人口发展情景分析与政策取向

.....	郭震威 齐险峰 茅倬彦 / 016
一 当前生育水平	/ 016
二 人口发展情景	/ 019
三 经济社会含义	/ 024

◎.3 第三章 “十三五” 就业、人力资本与收入分配重点问题

.....	蔡 昉 张车伟 都 阳 高文书 王美艳 / 033
一 就业与劳动力市场的几个重点问题	/ 033



二 中等收入阶段的人力资本积累	/ 041
三 收入分配问题与改革方向	/ 046

Gr II 专题二 从人口红利到改革红利转型

Gr.4 第四章 “改革红利”对中国潜在增长率的影响

蔡 昉 陆 旸	/ 052
一 引言	/ 052
二 改革红利的经济学基础	/ 054
三 “改革红利”的增长效应	/ 056
四 确定改革的优先领域	/ 065

Gr.5 第五章 中国经济结构失衡与再平衡 王小鲁 / 072

一 收入分配对消费-储蓄结构的影响	/ 074
二 消费需求不足与结构失衡	/ 079
三 有没有一个“黄金储蓄率”?	/ 083
四 靠改革实现结构再平衡	/ 088

Gr.6 第六章 劳动力市场变化与经济增长源泉:寻求 TFP 推动的增长

都 阳	/ 092
一 导言	/ 092
二 劳动力市场的新变化	/ 093
三 增长的源泉与持续性	/ 097
四 推动后中等收入阶段的增长	/ 100

Gr.7 第七章 全面深化户籍制度改革的收益

都 阳 蔡 昉 屈小博 程 杰	/ 102
一 户籍制度改革的内涵	/ 102

二 为什么深化户籍制度改革可以获取 增长红利?	/ 105
三 对户籍制度改革的收益的实证分析	/ 107
四 户籍改革可以获得多少红利?	/ 112
五 结论	/ 118

Gr.8 第八章 延伸义务教育：为迈向高收入积累人力资本

..... 都 阳 / 121	
一 突破中等收入陷阱需要更高的人力资本积累	/ 122
二 义务教育延伸是教育发展战略的自然延续	/ 128
三 “十三五”期间实现高中义务教育是可行的	/ 130
四 延伸义务教育的时间表与路线图	/ 131

Gr III 专题三 构建完善的社会保障网络

Gr.9 第九章 城乡养老和医疗保障体系：状况、挑战与对策

..... 蔡 昉 王美艳 / 136	
一 引言	/ 136
二 中国城镇养老和医疗保障现状	/ 137
三 中国农村养老和医疗保障现状	/ 140
四 城乡养老和医疗制度面临的可持续性挑战	/ 143
五 完善养老和医疗保障制度的政策：争论、 建议和动向	/ 146
六 结语	/ 149

Gr.10 第十章 城镇农业转移人口基本公共服务均等化考察

..... 高文书 程 杰 / 151	
一 基本公共服务均等化新进展	/ 151



- 二 基本公共服务均等化的问题与挑战 / 156
- 三 加快推进基本公共服务均等化的对策建议 / 159

G.11 第十一章 适应流动性的公平发展：中国的挑战与前景

- 程 杰 / 163
- 一 超越经济的“中国奇迹”：率先提前完成
千年发展目标 / 163
- 二 不平等与不平衡：从共识到分歧 / 167
- 三 制度性障碍与流动性约束：决定不平等的走向 / 175
- 四 适应流动性的公平发展路线图 / 179

GIN 专题四 促进劳动力市场制度建设

G.12 第十二章 千呼万唤始出来——从公布调查失业率说起

- 蔡 昉 / 185
- 一 关于失业率的事实并澄清一些认识误区 / 186
- 二 把发展现象和周期现象分开观察中国劳动力市场 / 192
- 三 从劳动力市场现状认识中国经济新常态 / 201
- 四 改革红利：挖掘劳动力供给以提高潜在增长率 / 203

G.13 第十三章 最低工资、就业与收入分配 贾 朋 / 209

- 一 引言 / 209
- 二 中国的最低工资制度 / 211
- 三 最低工资的就业效应 / 217
- 四 最低工资的分配效应 / 223
- 五 结论 / 233

G.14 第十四章 中国劳资关系的现状、问题与政策建议

.....	周晓光 王美艳 / 236
一 引言	/ 236
二 中国劳资关系的现状	/ 237
三 劳资关系状况变化的原因和问题	/ 251
四 发展趋势和政策建议	/ 267

皮书数据库阅读使用指南

CONTENTS



Ⓔ I Topic One: Population, Employment and Income Distribution

Ⓔ.1 Chapter 1 Monitoring Survey Report on Migrant Workers

in 2013 *Household Survey Office, National Bureau of Statistics / 001*

1. Scale of Migrant Population Size / 001
2. Distributions of Migrant Workers Flow / 004
3. Employment of Migrant Workers / 005
4. Income and Consumptions of Migrant Workers / 007
5. Housing of Migrant Workers / 009
6. Social Security of Migrant Workers / 011
7. Characteristics of New Generation of Migrant Workers / 014

Ⓔ.2 Chapter 2 Scenarios of Population Development and Policy

Orientation *Guo Zhenwei, Qi Xianfeng and Mao Zhuoyan / 016*

1. Current Fertility Level / 016
2. Scenarios of Population Development / 019
3. Implications for Economic and Social Development / 024

G.3 Chapter 3 Key Issues in Employment, Human Capital and Income Distribution in the 13th Five-Year Period

Cai Fang, Zhang Juwei, Du Yang, Gao Wenshu and Wang Meiyang / 033

1. Key Issues in Employment and Labor Market / 033
2. Human Capital Accumulation during the Middle-Income Stage / 041
3. Income Distribution and Policy Direction / 046

G II Topic Two: Transition from Demographic Dividend To Reform Dividend

G.4 Chapter 4 The Impact of Reform Dividend on China's Potential Growth Rate

Cai Fang, Lu Yang / 052

1. Introduction / 052
2. Economic Basis of Reform Dividend / 054
3. Growth Effects of Reform Dividend / 056
4. Priority Areas of Reform / 065

G.5 Chapter 5 Imbalance and Rebalance of China's Economic Structure

Wang Xiaolu / 072

1. Impact of Income Distribution on Consumption-Saving Structure / 074
2. Insufficient Consumption Demand and Structure Imbalance / 079
3. Is there a Golden-Rule Saving Rate? / 083
4. Achieving Structure Rebalance through Reform / 088

G.6 Chapter 6 Labor Market Changes and Sources of Economic Growth: Pursuing Economic Growth Driven by Total Factor Productivity

Du Yang / 092

1. Introduction / 092



2. New Changes in Labor Market / 093
3. Sources of Economic Growth and Sustainability / 097
4. Promoting Economic Growth during the Post-Middle
Income Stage / 100

**G.7 Chapter 7 Benefits of Comprehensively Deepening Household
Registration System Reform**

Du Yang, Cai Fang, Qu Xiaobo and Cheng Jie / 102

1. Connotation of Household Registration System Reform / 102
2. Why Deepening Household Registration System Reform
Can Gain Growth Dividend? / 105
3. An Econometric Analysis on Household Registration System
Reform Benefits / 107
4. How Much Dividend Can We Gain from Household Registration
System Reform? / 112
5. Conclusions / 118

**G.8 Chapter 8 Extending Compulsory Education: Accumulating
Human Capital towards a High-Income Country**

Du Yang / 121

1. Crossing Over Middle Income Trap Requires More Human
Capital Accumulation / 122
2. Extending Compulsory Education is the Natural Extension of
Education Development Strategy / 128
3. Plausibility of Achieving Compulsory Education at Senior
High School Level in the 13th Five-Year Period / 130
4. Timetable and Roadmap of Extending Compulsory
Education / 131