

中国计划生育政策史论

CHINA POPULATION PROBLEM



梁中堂 著

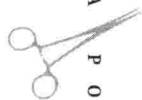
探索扑朔迷离的计划生育历史
解答曾经的历史困惑



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

中国计划生育政策史论

CHINA POPULATION PROBLEM



梁中堂 著



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

中国计划生育政策史论 / 梁中堂著. — 北京:
中国发展出版社, 2014. 9

ISBN 978-7-5177-0223-8

I. ①中… II. ①梁… III. ①计划生育-工作-历史-中国
IV. ①C924.2

中国版本图书馆CIP数据核字 (2014) 第188751号

书 名: 中国计划生育政策史论

著作责任者: 梁中堂

出版发行: 中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街16号8层 100037)

标准书号: ISBN 978-7-5177-0223-8

经 销 者: 各地新华书店

印 刷 者: 三河市东方印刷有限公司

开 本: 720mm × 960mm 1/16

印 张: 32.25

字 数: 580千字

版 次: 2014 年 9 月第 1 版

印 次: 2014 年 9 月第 1 次印刷

定 价: 60.00元

联系电话: (010) 68990646 68990692

购书热线: (010) 68990682 68990686

网络订购: <http://zgfcbs.tmall.com>

网购电话: (010) 68990639 88333349

本社网址: <http://www.developress.com.cn>

电子邮件: cheerfulreading@sina.com

版权所有 · 翻印必究

本社图书若有缺页、倒页, 请向发行部调换

献 给

正在走向世界的十三亿同胞

做一个有理性的动物真好，总能找到理由做自己想做的任何事。

——本杰明·富兰克林

本书连同附录在内，收录我的17篇文章，都是2006年以后写就的。

人生实际所走的路，往往与最初的想法不同。2004年离开山西之前，我已经把人口和计划生育方面的工作做了总结，准备新的生活从新的领域开始，其中《我国生育政策研究》汇集了此前20多年里所写的有关生育政策的文章，属于告别人口学而印制的3本书之一。不想八九年来，自己还是在过去的学科上打转。所以，读者完全可以把手上的这本书看作是那一本的姊妹篇。不过有所区别的是，前者是站在体制内探讨计划生育政策的，这一本则是跳出这个局限从历史的角度研究它是何以产生的。

有一种说法，叫做文史不分家。它反映了中国传统文化的史学观。在这一理念指导下形成的中国历史，犹如艺苑的评书杂坛，每一次说唱都可以将其变为再创作。所以，胡适说历史是一个可以随意打扮的“小姑娘”，还真有他的道理。您看，共和国的笔杆子们，无论什么时候都能够把历史叙述得符合他那个时代所谓中心工作的需要。譬如，由政府生产计划决定的计划生育本来是毛泽东在1956年“一化三改”的社会主义高潮和第一个五年计划顺利实施的大背景下产生的一个设想，难免激进、空想和不成熟，所以，在字斟句酌地修改他的《如何处理人民内部的矛盾》的讲话记录稿时，未做任何解释就放弃了。此后的有生之年，毛泽东除了在避孕和节育的意义上提过少有的几次计划生育以外，始终不让公开发表和传播他早年讲过的那几段话。但是，当毛泽东晚年已不能如常理事和逝世后不久而国人对其崇拜还如日中天的一段时间里，包括掌

管宣传机器的“四人帮”在内的媒体则反复宣传说，“计划生育是毛主席提倡的，人口非控制不行”；毛泽东“发展了”马克思主义“在社会主义和共产主义社会中对人口生产实行计划调节的光辉思想”，“为我们的计划生育工作制定了一系列的方针政策”，等等。可是，到了1980年前后，当社会上开始出现反思毛泽东晚年错误的思潮时，却又可以编造出“康生、陈伯达批判马寅初”的谎言，影射毛泽东在计划生育问题上犯了错误，从而导致了六七十年代中国人口的快速增长。还有，自从毛泽东提出计划生育这一概念以后，上海始终都是全国计划生育的先进地区。特别是“文化大革命”中，以张春桥为首的“四人帮”（毛泽东最初的叫法是“上海帮”）所领导的上海市忠实地继承了原上海市委大抓计划生育的传统，不仅表现了极高的计划生育自觉，而且确实也做出了很大的成绩，从而为现行的计划生育制度建设贡献了许多宝贵的经验。如果我们从中央这个层面来翻检，上个世纪60年代中期到70年代中期，中共中央和国务院仅有的4份有关计划生育的文件，几乎都是肯定、表彰和推广上海的经验。“文化大革命”的10年，是我国计划生育事业得以飞速发展而至至关重要的时期。可是，1976年粉碎“四人帮”后，计划生育管理部门一边继续推广上海的经验，一边却说“‘四人帮’及其党羽……破坏计划生育工作”。直到现在，有关部门还极力给人造成一种印象，说“文化大革命”是被耽搁的10年，如此等等。计划生育在我国是一种政府行为，但是，生孩子这个事，在世界上其他所有国家中都是把它当作家庭私事的。我们自己的祖辈们也是如此，都未让他们的政府在这件事上操过心。那么，最近30多年，它怎么就变成基本国策了？即使站在传统的计划体制上看问题，为了控制人口而必须实行计划生育，那分明是生2个孩子就可以达到的目标，为什么却要强制推行“一胎化”？再有，本来说是为了实现12亿的人口目标，世纪末以前的10多年必须推行严紧的生育政策。可是，2000年以后，那个目标早已时过境迁了，为此设置的现行生育政策却还要几十年一贯制地坚持着。更有甚者，当年的中央中共总书记胡耀

邦和国务院总理赵紫阳都有批示要实行生2胎的政策，为何不了了之？还有，早在1981年，中央书记处就提出了“女儿户”的方案。几个月后，中共中央和国务院为此还联合颁发了红头文件，为何整个80年代却未能在全国推行？所有这些问题，是不能指望那位历史的“小姑娘”的。本书的各篇文章，就是在这样的情况下产生的。

需要向读者说明的是，这是一本论文集，其中大多数已在一些学术期刊上发表过。编辑过程中，我虽然将各篇文章按照一定顺序排列，但是，它们本来却不是遵从同样的逻辑产生的。首先，为了让读者了解笔者在不同时期的认识，特别将写作的时间署在了文后。其次，这些文章当初都是以专题形式写成的，各自原来独立成篇。一方面因为不同题目的需要，另一方面也是由于我的认识几乎与主流的观点完全不一致，所以史料的征引不仅详尽，且还有重复。最后，各篇的体例也不尽一致。这样，如果通读的话，难免凌乱、重复、冗长，这都是该预先说明并向读者致歉的。

附录里收进了我的三封信和Susan Greenhalgh写给我的一封信，也都是讨论生育政策史的。Susan Greenhalgh是美国哈佛大学教授，著名人类学家、人口学家。按照她的说法，“对于世界各地所有认为一孩政策严重误入歧途的人来说”，以及在她的书中，我都是“作为英雄出现的”。可我并不那么领情。包括她在内的许多人都相信，“一胎化”的生育政策是党和政府接受了宋健的建议。所以，因为拥护现行生育政策的人把宋健当作了英雄，而我从一开始就反对他，从而在对立的营垒中我也就成了英雄。事情不是这样。早在宋健出现之前，有关部门已经在推行“一胎化”政策了，他不过是用一种所谓的科学为这个政策做辩护。回过头来看，他当年是用国人从未听说过的“控制论”和“系统工程”这样的名词唬人的。因为那个时代不允许直接批评现行政策，我只好借批判宋健讲道理。转了30多年才搞清楚，争论老百姓该不该生育，如同辩论人该不该吃饭一样荒唐。有朝一日，当我们国家也走到正常的轨道时，再看这

几十年的争论，不过都是一些嘴皮官司或口水仗。所谓的计划生育，不过是共和国历史上诸多个“乌托邦”之上的又一个“乌托邦”。包括官方文件和我们的文章在内的所有文字材料除了证明我们的幼稚和不成熟从而又犯了一个相当低级的错误外，连羞愧和脸红还都来不及呢，遑论什么荣耀和英雄！

但是，如果深究一下，如同人要吃饭这么一个浅显的道理，何以在我国国家成了一个长达几十年的大问题，如前所述，这就离不开历史。马克思说过，社会领域只有一门科学，那就是历史。在我国，关于计划生育政策的历史研究，还未曾开始。我愿以这个集子为开端，呼唤更多的人从事这项工作。

是为序。

梁中堂

2013年3月31日

新中国60年的计划生育：两种含义和两个30年（代绪论） / 1

- 避孕、节制生育和计划生育 / 1
- 1949 ~ 1979 年：避孕和节制生育 30 年 / 4
- 几个认识问题 / 8
- 1979 ~ 2009 年：现行计划生育制度 30 年 / 10
- 结束语 / 19

第一部分 思想史

毛泽东人口思想研究 / 23

- 在革命实践中获得马克思主义人口理论 / 23
- 工业现代化建设和人民的婚育自主权利 / 30
- 从“革命加生产”到“不断革命”和“无产阶级专政下的继续革命” / 36
- 从“六亿人口的统筹兼顾、适当安排”衍生出“要有计划地生育” / 40
- 计划经济体制下的计划生育 / 50
- 几点结论 / 58

毛泽东“人口非控制不行”考 / 62

马寅初事件始末 / 71

- 马寅初在建国初期的政治地位和作用 / 71
- 马寅初获悉党的领导人转变态度后重提节育主张 / 78

马寅初的中南海发言和《新人口论》都是毛泽东“讲话”以后的产物	/ 83
马寅初 1958 年在北京大学的双反运动中	/ 87
1958 年《光明日报》对马寅初的批判	/ 98
1959 年《新建设》和《光明日报》对马寅初的批判	/ 108
北京大学校办秘书对马寅初的致命一击	/ 118
从北大离职以后到平反前的马寅初	/ 124
结束语	/ 125

康生、陈伯达批判马寅初考略 / 130

事件发生时的社会背景	/ 130
康生、陈伯达批判马寅初	/ 137
按所述材料的整理和梳耙	/ 188
对当事人和经历者的考证	/ 191
结束语	/ 206

第二部分 专题史、分段史

“一胎化”生育政策产生的时代背景研究 / 213

引言	/ 213
1978 年，一个急于求成的氛围和环境	/ 216
“洋跃进”与“最好一个最多两个”及“一胎化”的产生	/ 219
提倡只生一个和“一胎化”	/ 228
为什么要提出实行“一胎化”	/ 230
“一胎化”的发明权究竟是谁	/ 232
十一届三中全会后对“洋跃进”的纠正	/ 240
现行生育政策——对“一胎化”的妥协和纠正	/ 241
结束语	/ 245

试论《公开信》在“一胎化”向现行生育政策转变过程中的地位和作用 / 255

《公开信》之前已经有了一个“一胎化”的生育政策	/ 255
《公开信》发布后不久开始制订现行生育政策	/ 260
《公开信》作为一种过渡性的安排是通向现行生育政策的拐点和转向路标	/ 267
一些误导正确认识和客观评价《公开信》的错误观点	/ 273

关于《公开信》的几个具体问题 / 282

- 《公开信》不是中央书记处汇报会议的决议和决定 / 282
- 《公开信》产生时的政治背景 / 285
- 《公开信》的作者是谁 / 288
- 《公开信》为什么于 1980 年 9 月 25 日发表 / 295
- 结束语 / 298

“中央人口座谈会”：一个精心编造的谎言 / 300

- 一个弥天的谎言 / 300
- 任何文献和研究都不支持田雪原的“中央座谈会” / 302
- 中央书记处会议和《公开信》都没有“定下只生一个” / 304
- “只生一个”在中央书记处会议前早就存在了 / 306
- 精心编造的谎言 / 308
- 田雪原治史的基本方法——大忽悠 / 309

现行生育政策研究 / 317

- “晚、稀、少、好”四字方针 / 317
- 争取提前实现“五五”规划，提出“只生一个” / 318
- 争取 2000 年人口增长为零，提倡“只生一个” / 319
- 为把世纪末人口控制在 12 亿，提倡“只生一个” / 320
- 中央书记处曾经试图扭转“一胎化”倾向，提出现行生育政策 / 321
- 中央提出现行生育政策后较长时期，实际的政策仍是“一胎化” / 322
- 为纠正政策误区，中央再次阐述“现行生育政策” / 324
- 针对要求回到“一胎化”的观点，中央提出稳定现行生育政策 / 325
- 现行生育政策的功过得失 / 328

1956 ~ 1978 年：计划生育制度的起源与形成 / 332

- 毛泽东计划生育思想的提出 / 332
- 1957 ~ 1962 年的上海计划生育 / 334
- 60 年代初中期上海与中央的互动 / 338
- “文革”期间上海的计划生育创新得到中央的肯定 / 340
- 全国学习上海市严桥公社计划生育工作经验 / 343

1979 ~ 1991 年：先“一胎化”再“女儿户”的艰难历程 / 350

- 共和国第一个 30 年的计划生育 / 351

1979 年：“一胎化”政策和现行计划生育制度的产生	/ 354
1980 年《公开信》：解决华国锋问题期间的权宜之计	/ 362
1981 ~ 1982 年：各方博弈下的“女儿户”政策	/ 366
1982 年：用一个新的“红头文件”替代“女儿户”政策	/ 369
1983 年：大结扎	/ 374
1984 ~ 1987 年：缓和渐变和 10% 的照顾生二胎	/ 377
1988 ~ 1991 年：“女儿户”走到了前台	/ 381
从 1979 ~ 1992 年生育率的变动看生育政策的效果	/ 383
结束语	/ 393

第三部分 改革与发展

论改变和改革计划生育制度 / 407

从毛主席的一篇美文谈起	/ 407
两种截然对立的人口理论	/ 409
节制生育是工业革命后的一种新的生活方式	/ 412
节制生育在我国的发展	/ 415
我国计划生育制度是计划经济的产物	/ 418
“一胎化”和我国现行生育政策的形成	/ 422
我国生育政策评估	/ 427
产生于我国计划体制下的计划生育制度是极不合理的	/ 431
现行生育政策违背了现代国家法律体系和谐一致的原则	/ 439
改变计划生育制度，促进社会和谐发展	/ 446

附 录 / 450

我国生育政策的历史与发展——答《南方周末》记者梅岭	/ 450
致 Susan Greenhalgh (2008 年 12 月 2 日)	/ 473
Susan Greenhalgh 致梁中堂 (2009 年 2 月 24 日)	/ 480
致 Susan Greenhalgh (2009 年 5 月 20 日)	/ 482
致田雪原 (2010 年 5 月 25 日)	/ 486

新中国60年的计划生育: 两种含义和两个30年 (代绪论)

如果把避孕和节制生育当作工业现代化以来民众实际生活的需要,那么,从建国之初的群众提出这方面的诉求和新生政权迅速做出回应算起,计划生育也有了60年的历史。历史学家罗宾·温克在他的《牛津欧洲史》中说道:“……我们也是历史的产物。这就是为什么我们要学习历史,以我们的方式提出我们的问题。因为,如果没有向我们的过去提问,也就不能向未来提问。”^①对历史不断地进行反省和重新认识,是充满自信和积极面向未来的表现。

避孕、节制生育和计划生育

避孕和节制生育是工业化奉献给人类的一种更符合人性的生活方式^②。固然,古代社会也不乏避孕和限制频繁生育的行为,但是,由于经济社会发展的水平还比较低,一方面,不具备避孕和节育的条件,大多数民族都只能依靠弃婴和延长哺乳期达到节育的目的,落后的方式方法决定节育只是社会个别现象;另一方面,部落或国家的首领们往往从维持自己的政治实力出发希望人口增殖,因而对自己臣民的节育行为持反对态度。圣经上记载的犹太儿子俄南依据上帝的旨意与寡居的嫂子同床,却不愿意让其为哥哥传接后代而故意把精液射在地上,终受上帝惩治的故事,曾经是西方国家教会和世俗统治者处罚平民节育行为的法典和依据。首先,工业革命以来的经济社会发展,极大地降低了婴幼儿的死亡率,人们无需再通过较多的生育才能追求到足够的儿女。其次,社会发展为人类创造了一种新的生活,使得每个个人生命活动越来越多的部分通过家庭以外的社会组织来完成,养儿防老的家庭职能已经式微淡薄。最后,接受教育的时间越来越长,必须承担的社会职业,也都不

^① 罗宾·温克:《历史的价值》,罗宾·温克等《牛津欧洲史》第1卷,吉林出版集团有限责任公司,2009年,第9页。

^② 梁中堂:《20世纪末中国人口总量和妇女生育率水平研究》,《中国人口科学》2003年第6期。

许可妇女再像以前那样过多地生育。可能最为重要的一点还有，科学技术的进步打破了上帝把人类的性和生育捆绑在一起的最初设计，为其选民尽情享受性生活所带来的愉悦而不必担忧过多的生育后果提供了充分的条件。所以，即使那些把宗教视为生命的国家和民族，也挡不住紧紧跟随在工业现代化后面的越来越普遍的避孕和节制生育新生活。

“计划生育”是由毛泽东创造的一个词汇。1956年前后，当这一全新的提法开始在毛泽东和他周围的领导人之间被使用时，避孕和节制生育已经在新中国的各大城市较为普遍地开展，国家机关也已按照党的最高领导层的意见调整和基本理顺了相关的规章和制度。^①50年代中期，随着“一五”时期一些大型工业项目的顺利竣工，毛泽东尝到了计划经济的甜头。此外，由于政府管制一切经济资源和包办一切，也开始感受到了人口的压力。所以，一个奇特的设想在毛泽东富有浪漫主义情怀的头脑中逐步形成。1956年10月，毛泽东在接见外宾时说：

夫妇之间应该订出一个家庭计划，规定一辈子生多少孩子。这种计划应该同国家的五年计划配合起来。目前中国的人口每年净增一千二百万到一千五百万。社会的生产已经计划化了，而人类本身的生产还是处在一种无政府和无计划的状态中。我们为什么不可以对人类本身的生产也实行计划化呢？我想是可以的。^②

不过，这属于内部谈话。一夜之间，让计划生育的提法响彻神州大地，是1957年2月27日在中南海怀仁堂的演说。在总结国际共产主义历史经验和我国社会主义实践活动的基础上，毛泽东提出了处理人民内部矛盾这一社会主义历史阶段的重大命题。中央以扩大的最高国务会议的方式从全国召集了包括党和国家高级干部、各民主党派的领导人、社会各界代表等1800多人的大会，聆听毛泽东的讲话。

^① 1954年中央政府卫生部报政务院并经政务院秘书长兼政务院文化教育委员会副主任任仲勋7月20日批复（〔54〕政文习字第41号），以卫生部名义下达了前一年政务院修订的避孕及人工流产办法。同年11月，卫生部再次下达《关于改进避孕及人工流产问题的通报》，11月30日又下发了《中华人民共和国商业部、卫生部关于避孕药物的管理和供应办法》。1954年12月，刘少奇召开中央机关节制生育座谈会以后，卫生部党组于1955年2月向中央写出专题报告。3月1日，中共中央发出《对卫生部党组关于节制生育问题的报告的批示》，明确向全党指示：“节制生育是关系广大人民生活的一项重大政策性的问题。在当前的历史条件下，为了国家、家庭和新生一代的利益，我们党是赞成适当地节制生育的。各地党委应在干部和人民群众中（少数民族地区除外），适当地宣传党的这项政策，使人民群众对节制生育问题有一个正确的认识。”

^② 毛泽东：《同南斯拉夫妇女代表团的谈话》（1956年10月12日），《毛泽东文集》第7卷，人民出版社，1999年，第153页。

关于计划生育，毛泽东说：

我们这个国家有这么多人，这是世界上各国都没有的。要提倡节育，要有计划地生育。我看人类是最不会管理自己了。工厂生产布匹、桌椅板凳、钢铁有计划，而人类对于生产人类自己就没有计划了，这是无政府主义，无组织无纪律。这样下去，我看人类是要提前毁掉的。……关于这个问题，政府可能要设一个部门，或者设一个节育委员会，作为政府的机关。^①

1956年到1957年，一个具有初步工业化体系的现代化国家的雏形正在东方大地浮现，计划经济即将圆了100多年来中国志士仁人的强国梦，再加上在中国各族人民的心目中如日中天的毛泽东的深刻而又风趣、幽默的语言，生育也实行计划的思想深深地打动了在座的听众。会议之后，经过各个民主党派及社会贤达在全国政协的会议上广为传播，继而又在《人民日报》、《光明日报》和《文汇报》等各大报纸上频繁出现^②，“计划生育”一词在中国不胫而走。

但是，正当全国都在传播这一词汇所体现的全新理念的时候，毛泽东在长达3个多月字斟句酌地对这次讲话录音稿充实和修改过程中，发现了这一思想观点与自己在革命战争年代接受的崇尚人的价值，承认人民群众在历史中的中心地位的马克思主义唯物历史观有严重的冲突。所以，正式出版这一重要著作时，毛泽东决定把所有关于计划生育的内容予以删除。而且，一直到逝世，毛泽东在长达20年的时间里既没有公开发表过曾经多次的有关计划生育的谈话，也没有设置由他提出的作为

① 《毛泽东关于人口和计划生育的论述》，彭珏云主编《计划生育全书》，中国人口出版社，1997年，第131页。我特别强调计划生育是毛泽东的设想，不仅因为毛泽东对南斯拉夫客人谈话中有“我想是可以的”，而且根据国务院计划生育领导小组办公室1976年9月最初整理下发的《伟大领袖和导师毛主席对计划生育工作的指示》，毛泽东也明确说这是个设想。1957年3月1日，毛泽东在马寅初回应自己2月27日讲话中的计划生育的发言后，在会议结束总结讲话中又说：“人口控制在六亿，一个也不多啦！（笑）这是一种假设。……人类总而言之要自己控制自己就是啦！有些时候使他能够增加一点，有时候停顿一下子，是不是搞成有计划地生产，（笑）这是一种设想。”自存档案资料，19760900，国务院计划生育领导小组办公室整理《伟大领袖和导师毛主席对计划生育工作的指示》（清样），山西省革委计划生育领导小组办公室翻印，第4页。

② 仅《人民日报》在3月中旬就刊登了3篇全国政协委员的重头文章，宣传计划生育。这些文章是，3月15日发表王历耕等19位委员在全国政协二届三次全体会议上的联合发言《广泛宣传迟婚和计划生育》，17日发表钟惠澜委员在全国政协二届三次全体会议上的发言《必须有计划地节制生育》，19日发表邓季惺委员在全国政协二届三次全体会议上的发言《计划生育符合社会主义利益》。

政府机关的计划生育部门或节育委员会^①。

继毛泽东之后，“计划生育”这一词汇主要在两种含义上被广泛流传着，一种是指工业革命以来逐渐风行的避孕和节制生育，又称家庭计划或家计计划，另一种是指我国独自实行的由政府决定国民生育行为的现行的计划生育制度。

历史往往会有一些巧合。回顾新中国60年的计划生育，恰好以1979年为界分前后两个30年。第一个30年，即1949～1979年，我国开始建立和逐步强化计划经济体制，政府适应工业化发展的需要，赞成和鼓励群众自愿实行避孕和节育。第二个30年，即1979～2009年，反省计划体制，明确提出由计划转向市场经济的改革，但却迅速建立并严格实行了由政府决定每个家庭生育的计划生育制度。

1949～1979年：避孕和节制生育30年

由于避孕和节育是工业化的结果，早在上个世纪初期，上海等地的报纸就有了节制生育的宣传。但是，和其他大多数国家一样，旧中国的政府对这一类事情通常都是没有回应的。共产党所领导的新中国是从民主革命起步的，主张男女平等，鼓励妇女参加革命和走向社会。所以，长期的革命过程中，革命青年早就遇到过频繁的生育与革命事业的矛盾，产生避孕和节育的愿望。由于社会发展和条件的限制，革命青年一定发生过寻求有效的节育措施和方法的问题。新中国建立的初期，一方面是经济上开始大规模的工业建设，吸收大批青年男女进城参加工作；另一方面是新建立的民主政权正在完成民主革命赋予的任务，领导工农劳动群众经济上翻身，政治上获得解放，教育和宣传人民群众在新社会应获得民主权利。中央人民政府成立不到半年就颁布的《婚姻法》和1954年的普选，是50年代初期党和政府发动群众提高民主意识的重头戏。1949年新中国建立，是中国翻天覆地的大变化，党的以马克思主义理论为核心的意识形态也给社会带来许多新思想、新理念。生活在这一全新的历史时代的青年人大都充满了理想，而过早和频繁的生育，必然与现实中的学习、工作和生活发生冲突，于是青年人自然会提出避孕和节育的要求。即使对于一般工农劳动家庭来说，子女多负担重，不利于改善生活，也都是浅显的道理。在这样的背景下，党和政府敏感地认识到避孕和节制生育是涉及“人民需要的带政

^① 社会上第一次看到中央机关翻印的毛泽东关于计划生育的谈话，是由国务院计划生育领导小组办公室于1976年9月毛泽东逝世后立即整理下发的《伟大领袖和导师毛主席对计划生育工作的指示》（清样）。党和政府第一次公开发表毛泽东在1957年的几句有关计划生育的讲话，是1978年7月9日的《人民日报》社论《书记挂帅，全党动手，进一步搞好计划生育》。见梁中堂：《毛泽东人口思想研究》，载于《兰州商学院学报》，2008年第5期。