

新时期人口与计划生育工作论要

石海龙 编著



人民日报出版社

新时期人口与计划生育 工作读要

石海龙 编著

人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

新时期人口与计划生育工作读要/石海龙编著.

- 北京:人民日报出版社,2003.4

ISBN 7-80153-636-3

I.新…

II.石…

III.①人口-工作-中国

②计划生育-工作-中国

IV.C924.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 015869 号

书 名:新时期人口与计划生育工作读要

著 者:石海龙

责任编辑:银 河

策 划:赵 旭

封面设计:周启蒙

出版发行:人民日报出版社(北京金台西路2号/
邮编:100733)

经 销:新华书店

印 刷:北京工大印刷厂

字 数:300千字

开 本:880×1230 1/32

印 张:14.5

印 次:2003年4月第1版 2004年5月第2次印刷

书 号:ISBN 7-80153-636-3/C·008

定 价:25.00元

新时期人口与计划生育工作论要

梁玉题

自序

很久以来,我就有编著这本书的念头。本书付梓之际,感慨良多。

中国人口与计划生育事业是前无古人的伟大事业。人口与计划生育工作是一门多学科综合科学。既有很高的理论性,又有极强的实践性。随着时代的发展和为了适应时代的发展,能够不断将这一工作加以总结、概括和提高,是一件非常重要的事情,同时也是一件非常艰苦的事情。笔者在国家人口和计划生育委员会工作近 20 年,心得虽各有深浅,但无不感受到一种对事业对自己的责任,即在他人和自己研究与实践的基础上,用一种新的理念、新的视角和新的方法,整合、诠释和提升已有的工作知识体系,审视、理解和把握人口与计划生育工作精要,从而建立一种适应新时期要求的新的工作知识体系。我非常愿意做这种尝试,以抛砖引玉。

本书编著的要义只在两个字,一个是“新”字,一个是“要”字。所谓“新”,是时空新、体例新、表述新。新的时期、新的空间、新的理论、新的知识、新的成果、新的任务、新的要求,等等,人口与计划生育工作的主要内容尽量收括囊中。既有继承,又有创新,在扬弃与提升中发展。发展着的人口与计划生育新的工作知识体系,是一个“常为新”的充满活力的开放的体系。所谓“要”,是精练、是简洁、是提要。本书易稿十数次,由百万言而至 30 万

字,力争用框架式、结构式和纲要式的文字反映新时期人口与计划生育工作知识体系的全貌。书中的基本概念、主要内容、方式方法、措施要求等,只释要义,一目了然,绝不拖泥带水。本书表述的内涵与外延,通过融入、结合、渗透,形成兼容并蓄、互为补充的要览架构。

本书是心血之作。即将出版之时,突然产生一种“丑媳妇怕见公婆”的心理,患得患失起来。一则以喜,一则以忧。喜的是积多年之累,一年辛苦,终有成效;忧的是也许力有不逮,不能满足读者的需求与眼力。令笔者感动和感谢的是,国家人口和计划生育委员会副主任潘贵玉亲笔题写书名,陈胜利司长精心审定,付伟、张黎明、姚瑛、南春梅、许梅林、张雷、郭振威、王华宁和张海湘等同志的大力支持,再加上敝帚自珍的心理人皆有之,底气便也足了起来。

我相信,本书必定能为人口和计划生育工作者提供些许借鉴作用,为人口与计划生育事业发展和工作改革略尽绵薄之力。书中不免有疏漏之处,有待今后加以修订。

2003年3月10日夜

目 录

自序

第一部分 思想理论

第一章 “三个代表”

和人口与计划生育工作…………… (3)

一、基本概念…………… (3)

(一)“三个代表”…………… (3)

(二)计划生育…………… (4)

(三)人口与计划生育…………… (4)

二、体现要求…………… (4)

(一)促进生产力的发展…………… (5)

(二)先进文化的重要组成部分…………… (6)

(三)符合最广大人民的根本利益…………… (8)

三、统领新时期人口与计划生育工作…………… (9)

(一)保持与时俱进、开拓创新的精神状态…………… (9)

(二)把人口发展与经济建设紧密结合起来…………… (9)

(三)以人的全面发展为中心·····	(10)
--------------------	------

第二章 人口与计划生育理论····· (12)

一、基本概念·····	(12)
-------------	------

(一)人口·····	(12)
------------	------

(二)人口数量·····	(13)
--------------	------

(三)人口素质·····	(13)
--------------	------

(四)人口结构·····	(14)
--------------	------

(五)人口理论·····	(14)
--------------	------

(六)中国人口与计划生育理论·····	(15)
---------------------	------

二、发展过程·····	(15)
-------------	------

三、马克思主义人口理论·····	(16)
------------------	------

(一)两种生产理论·····	(16)
----------------	------

(二)关于人口对生产的作用的理论·····	(17)
-----------------------	------

(三)关于过剩人口的理论·····	(18)
-------------------	------

四、党的三代领导人的口思想与计划生育论述·····	(18)
---------------------------	------

(一)毛泽东人口思想·····	(19)
-----------------	------

(二)邓小平人口思想·····	(20)
-----------------	------

(三)江泽民人口与计划生育论述·····	(22)
----------------------	------

五、十二大以来历次党代会报告有关论述·····	(23)
-------------------------	------

六、可持续发展理论·····	(25)
----------------	------

七、国内外理论界主要成果·····	(26)
-------------------	------

(一)国外人口理论成果·····	(26)
------------------	------

(二)国内人口理论成果·····	(28)
------------------	------

第三章 人口与可持续发展····· (30)

一、基本概念	(30)
(一)可持续发展	(30)
(二)人均观念	(31)
(三)大人口观念	(31)
二、人口发展与可持续发展	(32)
(一)关于人口数量的发展	(33)
(二)关于人口素质的发展	(33)
(三)关于人口结构的发展	(33)
(四)关于发展观念和发展模式	(34)
(五)关于婚育观念和生育文化	(34)
三、我国人口与可持续发展	(35)
(一)人口与资源	(36)
(二)人口与环境	(37)
(三)人口与经济	(37)
(四)人口与社会	(38)
四、我国主要的人口问题	(38)
(一)人口数量过多,并持续增长	(38)
(二)低生育水平不稳定	(39)
(三)人口与资源、环境矛盾加剧	(39)
(四)劳动力与就业问题突出	(39)
(五)人口老化问题日益尖锐	(40)
(六)人口素质不高	(40)
(七)流动人口问题日益突出	(41)
(八)出生人口性别比持续升高	(42)

第四章 人口与计划生育工作发展历史..... (43)

一、基本概念	(43)
(一)节制生育	(43)
(二)《新人口论》	(43)
(三)《公开信》	(44)
二、发展历程	(44)
(一)降低生育水平阶段	(44)
(二)稳定低生育水平阶段	(46)
三、主要成就	(48)
(一)人口环境大为改观	(48)
(二)促进经济发展,缓解人口压力	(48)
(三)城乡居民生活继续得到改善	(49)
(四)教育、卫生等各项社会事业成绩显著	(49)
(五)社会成员地位与保障条件不断提高	(49)
(六)全社会对人口问题的认识 与观念发生深刻变化	(50)
(七)人口与发展领域的国际合作 与交流日益扩大	(51)
四、历史经验	(51)

第五章 新时期人口与计划生育工作.....(53)

一、基本概念	(53)
(一)新时期人口与计划生育工作	(53)
(二)更替水平	(54)
(三)低生育水平	(54)
二、十三年来的主要成绩和基本经验	(54)
(一)主要成绩	(54)

(二)基本经验·····	(55)
三、奋斗目标·····	(55)
四、方针·····	(56)
五、工作特点·····	(57)
(一)“五高”·····	(57)
(二)“五不”·····	(58)
(三)“四新”·····	(59)
六、工作思路·····	(59)
七、工作体系·····	(60)
八、工作机制·····	(61)
(一)“三为主”工作方针·····	(61)
(二)目标管理责任制·····	(62)
(三)利益导向机制·····	(62)
(四)“三统一”工作机制·····	(63)
(五)新时期“二十字”工作机制·····	(64)
九、十六大后的工作新任务·····	(66)
(一)一个目标·····	(66)
(二)两项基础建设·····	(66)
(三)三项改革·····	(66)
(四)四项活动·····	(67)

第二部分 工作实务

第六章 现行政策·····	(71)
---------------	------

一、基本概念·····	(71)
(一)人口政策·····	(71)
(二)生育政策·····	(72)
(三)计划生育政策·····	(72)
二、基本内容·····	(73)
(一)表述·····	(73)
(二)主要内容·····	(74)
三、相关政策·····	(75)

第七章 基本法律····· (79)

一、基本概念·····	(79)
(一)基本法律·····	(79)
(二)《人口与计划生育法》·····	(79)
二、立法的指导思想·····	(80)
三、立法的原则·····	(80)
四、法的基本内容·····	(81)
五、权利和义务·····	(83)
(一)权利·····	(83)
(二)义务·····	(83)
六、基本制度·····	(84)
(一)宣传教育制度·····	(84)
(二)人口计划管理制度·····	(84)
(三)社会抚养费征收管理制度·····	(85)
(四)计划生育经费投入与管理制度·····	(87)
(五)流动人口计划生育工作管理制度·····	(87)

(六)计划生育技术服务管理制度·····	(88)
----------------------	------

(七)计划生育奖励与社会保障制度·····	(88)
-----------------------	------

第八章 法制建设····· (90)

一、基本概念·····	(90)
-------------	------

(一)法制·····	(90)
------------	------

(二)人口与计划生育法制体系·····	(91)
---------------------	------

(三)人口与计划生育法制建设·····	(91)
---------------------	------

二、法制体系·····	(91)
-------------	------

(一)宪法·····	(91)
------------	------

(二)基本法律·····	(92)
--------------	------

(三)行政法规·····	(92)
--------------	------

(四)地方法规·····	(92)
--------------	------

(五)政府规章·····	(95)
--------------	------

三、守法·····	(95)
-----------	------

(一)内容、主体和原则·····	(95)
------------------	------

(二)基本要求·····	(96)
--------------	------

四、行政执法·····	(96)
-------------	------

(一)依法行政·····	(97)
--------------	------

(二)依据和原则·····	(98)
---------------	------

(三)内容·····	(98)
------------	------

(四)执法程序·····	(99)
--------------	------

(五)计划生育合同管理·····	(100)
------------------	-------

(六)计划生育“七不准”·····	(101)
-------------------	-------

(七)行政违法、行政责任与行政赔偿·····	(102)
------------------------	-------

(八)工作重点·····	(103)
--------------	-------

五、执法监督·····	(104)
(一)主体、对象和目的·····	(104)
(二)原则·····	(106)
(三)内容·····	(107)
(四)工作重点·····	(108)
第九章 人口计划·····	(110)
一、基本概念·····	(110)
(一)人口计划·····	(110)
(二)人口计划管理·····	(111)
(三)人口计划作用·····	(111)
二、分类与指标体系·····	(111)
(一)分类·····	(111)
(二)指标体系·····	(113)
三、组织机构及其职责·····	(114)
四、管理内容·····	(114)
(一)进行人口预测·····	(114)
(二)编制人口计划·····	(116)
(三)下达和实施·····	(117)
五、评估与考核·····	(118)
(一)指标·····	(118)
(二)工作内容·····	(118)
第十章 宣传教育·····	(120)
一、基本概念·····	(120)
(一)宣传教育·····	(120)

(二)宣传教育服务·····	(120)
(三)宣传教育作用·····	(121)
二、目的、特点、地位与原则·····	(121)
三、要素与体系·····	(122)
(一)宣传教育工作“七要素”·····	(122)
(二)体系·····	(123)
四、基本内容·····	(125)
(一)人口理论·····	(125)
(二)人口国情与形势·····	(126)
(三)新型婚育观念·····	(126)
(四)政策与法律法规·····	(126)
(五)科学知识·····	(127)
(六)典型经验和先进人物·····	(127)
五、主要途径·····	(127)
(一)基层人口学校·····	(127)
(二)基层计划生育服务站·····	(128)
(三)大众传媒·····	(129)
(四)社会宣传教育·····	(130)
(五)各类学校宣传教育·····	(131)
(六)对外传播与交流·····	(131)
六、重点传播人群·····	(132)
(一)党政领导干部·····	(132)
(二)计划生育工作者·····	(132)
(三)育龄人群·····	(132)
(四)青少年·····	(133)
(五)流动人口·····	(133)

七、常用方法·····	(133)
(一)典型示范·····	(133)
(二)算账对比·····	(134)
(三)寓教于乐·····	(134)
(四)结合融入渗透·····	(135)
(五)面对面咨询·····	(135)
(六)形象教育·····	(136)
(七)提示告诫·····	(136)
八、工作评估·····	(136)
(一)内容·····	(137)
(二)指标·····	(138)
(三)方法·····	(139)
(四)方案制定与实施·····	(140)

第十一章 生育文化····· (142)

一、基本概念·····	(142)
(一)生育文化·····	(142)
(二)婚育观念·····	(143)
(三)婚育知识·····	(143)
(四)婚育习俗·····	(143)
(五)婚育环境·····	(143)
二、发展历程·····	(144)
三、传统生育文化·····	(145)
四、新型生育文化·····	(146)
五、新型生育文化建设·····	(147)
(一)基本原则·····	(147)

(二)基本内容·····	(149)
(三)途径·····	(149)
(四)主要措施·····	(151)
第十二章 技术服务·····	(154)
一、基本概念·····	(154)
(一)生殖健康·····	(154)
(二)技术服务·····	(155)
(三)技术服务管理·····	(155)
二、目的、范围与任务·····	(155)
三、原则·····	(156)
(一)国家指导和群众自愿相结合·····	(156)
(二)避孕为主·····	(156)
(三)基本项目免费服务·····	(157)
(四)技术服务与思想工作同步进行·····	(157)
(五)全心全意为群众服务·····	(157)
四、服务网络·····	(158)
五、主要内容·····	(158)
(一)知识普及·····	(158)
(二)咨询服务·····	(159)
(三)避孕药具发放及使用指导·····	(159)
(四)避孕节育手术服务·····	(160)
(五)其他相关服务·····	(160)
六、《计划生育技术服务管理条例》·····	(160)
七、技术服务管理·····	(161)
(一)管理机关及其职责·····	(161)