



瑶学丛书

主 编：奉恒高

副主编：钟海青 谢尚果 吴尽昭 玉时阶

旅游业与滇越跨境民族 贫困问题研究

——云南麻栗坡小坪寨蓝靛瑶个案

谷家荣 著

LÜYOUYE YU DIANYUE KUAJING
MINZU PINKUN WENTI YANJIU
YUNNAN MALIPO XIAOPINGZHAI LANDIANYAO GEAN

民族出版社



云南师范大学重点学科建设经费资助

旅游业与滇越跨境民族 贫困问题研究

——云南麻栗坡小坪寨蓝靛瑶个案

谷家荣 著



民族出版社

图书在版编目(CIP)数据

旅游业与滇越跨境民族贫困问题研究:云南麻栗坡小坪寨
蓝靛瑶个案/谷家荣著. —北京:民族出版社,2014.10
(瑶学丛书)

ISBN 978-7-105-13513-4

I. ①旅… II. ①谷… III. ①瑶族—贫困—问题—研究—
麻栗坡县 ②地方旅游业—旅游业发展—研究—麻栗坡县
IV. ①F127.744 ②F592.774.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 266679 号

策划编辑:虞农

责任编辑:张华

封面设计:海龙视觉

出版发行:民族出版社

地址:北京市和平里北街14号

邮编:100013

网址:<http://www.c56.com.cn>

印刷:北京彩云龙印刷有限公司

经销:各地新华书店经销

版次:2014年11月第1版 2014年11月北京第1次印刷

开本:787毫米×1092毫米 1/16

字数:196千字

印张:10.25

定价:32.00元

ISBN 978-7-105-13513-4/F·376(汉312)

该书如有印装质量问题,请与本社发行部联系退换

汉文编辑一室电话:010-64271909

发行部电话:010-64224782



瑶学丛书

主 编：奉恒高

副主编：钟海青 谢尚果 吴尽昭 玉时阶

瑶学丛书编辑委员会

本丛书系

广西壮族自治区人民政府资助项目

广西壮族自治区哲学社会科学“十一五”规划项目

主 任：奉恒高

副主任：卢献匾 钟海青 谢尚果 吴尽昭

委 员：（按姓氏笔画排序）

韦树关 玉时阶 卢献匾 吴尽昭

奉恒高 范宏贵 钟海青 莫金山

俸代瑜 谢尚果 蓝怀昌

抢救瑶族文化遗产 弘扬优秀的民族传统文化

——《瑶学丛书》总序

在《瑶族通史》即将出版的同时，经自治区人民政府主席陆兵同志批准，由广西民族大学组织编写的《瑶学丛书》正式与读者见面了。《瑶族通史》和《瑶学丛书》的编纂出版，是瑶族历史文化研究的又一新成果，是海内外瑶族同胞的一件大喜事，是实践“三个代表”重要思想的重要举措，也为社会主义精神文明建设增添了光彩，具有重要的现实意义和历史意义。

瑶族是一个历史悠久的民族。在漫长的历史发展过程中，瑶族人民与兄弟共同缔造了伟大的祖国，还用自己的勤劳和智慧，创造了丰富多彩的民族文化，为人类文化宝库增添了珍贵的遗产。从1998年以来，我们酝酿并着手编写《瑶族通史》，就是为了抢救瑶族的优秀文化遗产，使其得以发扬光大。经过7年多的努力，通史初稿终于编写完成，并将交付出版社印刷出版，这是瑶族研究具有划时代意义的成果。那么，《瑶族通史》将出版了，怎么还要编纂出版《瑶学丛书》呢？应该说，编纂出版《瑶学丛书》，早在编写《瑶族通史》的时候就提出来了，只因当时考虑资金、人力等方面的原因，此事就搁下了。我经过这些年参与编写《瑶族通史》，深切地感到，瑶族的历史文化，是瑶人的根，是这个民族的魂。在编写通史的基础上，进一步对瑶族的传统文化进行实事求是的挖掘、总结、梳理和升华，从中发掘瑶族文化的内在规律，建立瑶学的理论体系，是及时的，也是非常必要的。因此，编写丛书绝不是凭主观愿望或一时感情的冲动，而是综合考虑了方方面面的情况，根据瑶族研究的状况以及需要和可能而提出来的。

编写《瑶学丛书》是国内外瑶族同胞，特别是从事瑶学研究的专家、学者的迫切愿望和要求。瑶族历史悠久，文化独特丰富，一向为国内外专家、

学者所关注。在编写通史的时候,曾花了很大的力气搜集、整理瑶族历史文化资料,进一步理清了瑶族的族源、瑶族的形成和发展等历史问题,为编写好通史提供了翔实的资料和科学依据。但是,瑶族丰富多彩的民族文化,在通史中只能从整体上进行叙述,通史的基本特点就是强调贯通古今,突出一个“通”字,能“通”方方面面。而瑶族支系复杂,各支系的独特传统文化受《瑶族通史》篇幅的限制,难以全面、系统地编写进去。因此,要全面、系统地总结、整理好瑶族各支系的历史文化以及历史上的有关重大历史事件的资料并编纂出版,留给后人,就要通过编写《瑶学丛书》来完成。我们编纂出版《瑶学丛书》,主要考虑在编写《瑶族通史》的基础上,对瑶学研究的基础资料进一步全面、系统、科学地进行搜集、整理,对各个学术专题开展研究,重点是对各支系历史文化进行全方位、多角度、多层次的研究,使瑶学研究系统化和科学化,初步建立完整的瑶学科学体系。同时,我们还考虑到,20世纪五六十年代培养的,在学术上有造诣和较大影响的专家、学者年事已高,瑶学研究有待培养后继人才。因此,通过编写丛书,无论是对抢救瑶族珍贵的文化遗产,还是培养瑶学研究人才,都有着极其重要的意义。

编写好《瑶学丛书》是继承、弘扬瑶族优秀传统文化和激励瑶族后人的需要。瑶族人口多,分布广。据2000年人口普查统计,瑶族人口达320多万人,其中中国瑶族人口263万余人,分布在我国南方的广西、湖南、广东、云南、贵州和江西6个省区的134个县(市)内,居住非常分散。那么,我们瑶族为什么形成这样的分散格局呢?我认为,原因是多方面的,但主要是由瑶族在漫长的历史发展过程中所处的地位决定的。据有关资料记载,从先秦开始,瑶族先民就遭受历代统治者的残酷压迫和歧视,走上了不断迁徙的坎坷道路,受尽了人间苦难,被迫进入高山密林,过着刀耕火种的游耕生活,直到新中国成立以后才定居下来。瑶族是一个具有坚韧不拔精神的民族,在不断迁徙的过程中,战天斗地,顽强地生存下来,不仅保持了民族的特点和活力,发展了自己,还创造了自己独特的多姿多彩的文化。因此,全面、深入、系统地挖掘、整理和研究瑶族的历史文化遗产,对总结、弘扬瑶族优秀的传统文化具有十分重要的意义。

编写好《瑶学丛书》是促进瑶族地区实行对外开放、与国外瑶胞开展文化交流的需要。瑶族是一个国际性的民族,居住在国外的瑶族有60多万人,

分布在亚洲、欧洲和美洲的8个国家和地区,其中居住在越南、美国和泰国等地的人口较多。据有关调查资料反映,这些瑶族都是明、清以后陆续从中国迁徙出去的,他们在血缘、文化和思想感情上与国内各支系瑶族之间都有着千丝万缕的联系。这些居住在国外的瑶胞也非常关心国内的改革开放和现代化建设,常回国寻根问祖,旅游参观,频繁进行双边和多边的互访活动。因此,在编写好《瑶族通史》的同时,编好丛书,让海外瑶胞了解本民族的过去和现在,这对促进国内外瑶族之间的经济文化交流与合作具有重要的意义。

编写好《瑶学丛书》是促进瑶族地区社会经济发展的要求。新中国成立以来,特别是改革开放以来,瑶族地区各族人民团结奋斗,共谋发展,社会经济发生了深刻的变化,取得了长足的进步。但是,由于历史、自然等方面的原因,加上“文化大革命”期间工作上的失误,瑶族地区社会经济发展比较缓慢,现代文化教育落后,生产力水平低。与发达地区相比,差距不是在缩小,而是在拉大。现在党中央正在实施西部大开发战略,这对瑶族地区是个难得的机遇和挑战。组织专家、学者认真总结新中国成立以来,特别是改革开放以来瑶族地区社会经济发展的经验教训,并将研究成果纳入《瑶学丛书》的出版计划,这对指导瑶族地区如何全面建设小康社会,使瑶族人民尽快走上富裕之路有着极为重要的意义。

编纂出版《瑶学丛书》是贯彻落实《中华人民共和国民族区域自治法》的一项重要内容。新修改的《中华人民共和国民族区域自治法》明确规定:民族自治地方的自治机关应“组织、支持有关单位和部门搜集、整理、翻译和出版文化书籍……继承和发展优秀的民族文化”。因此,有组织、有领导地编写《瑶学丛书》,抢救瑶族文化遗产,是落实《中华人民共和国民族区域自治法》的重要举措。

编纂出版《瑶学丛书》是为瑶族人民办的一件好事、实事,是一件功在当代、利在千秋的事业。但是,《瑶学丛书》是一项涉及瑶族历史文化的系统工程。因为瑶族是一个古老的民族,历史悠久,居住分散,资料欠缺,要实现编写丛书的目标难度是很大的。因此,参与《瑶学丛书》撰稿的专家、学者,必须根据《瑶族通史》提出的基本观点,继续深入调查研究,弄清基本史实,正确运用民族学、人类学等学科的理论和方法,把握好瑶族同胞的历

史脉搏、现实状况和未来发展。要以扎实的作风、谦虚谨慎的态度，把丛书编写好，让各方面都能接受，都满意。

本丛书是广西壮族自治区人民政府拨出专项资金安排的课题，得到自治区财政厅、教育厅和民族事务委员会的重视和支持，瑶学的专家、学者不仅有瑶族，还有汉族和壮族等其他民族，大家都踊跃撰稿，体现了民族团结合作的精神。民族出版社在编辑出版方面做了大量卓有成效的工作，谨此一并表示感谢！

奉恒高

2005年12月19日写于南宁

2009年9月19日于南宁修改

（作者系广西壮族自治区人民政府原副主席）

目 录

第一章 导 论	(1)
第一节 贫困：根植于边民社会的恒久痼疾	(2)
一、以边疆表述边民	(2)
二、边民符号——贫困	(3)
三、贫困恒久植根于边民社会	(5)
第二节 多学科视野中的贫困研究述评	(8)
一、关于贫困的概念界定	(8)
二、贫困生成和恒久续存的因由：基于国家和制度的分析	(10)
三、贫困研究方法：阿马蒂亚·森的和迪帕·纳拉扬的 尝试	(12)
四、民族国家反贫困实践及学理性论争：政府动员型抑或 贫民自觉型	(15)
第三节 滇越边境瑶族的生计历谱	(18)
一、集体抗争：从帝国中心区到帝国边陲区	(19)
二、自主选择：从自我遮蔽的居山游耕到异境频交的生活安排	(21)
第四节 灾难抑或财富：作为一种“资本”的战争史实之可能	(23)
第二章 中越关系及边境民族边地生活普现象	(29)
第一节 中越关系	(30)
一、帝国边郡：越南北属中国时代	(30)
二、帝国藩属：越南臣属于中华帝国	(31)
三、主权国家：中越藩属关系的终结	(34)

四、中越两国友好邻邦关系	(36)
五、从边境交锋到关系正常化	(39)
第二节 没有边界的边地生活	(42)
一、日常走往	(42)
二、边民互市	(44)
三、跨境务工	(45)
四、跨境经商	(52)
五、跨国通婚	(54)
第三章 战争带来的灾难：人居环境与边民健康	(64)
第一节 守望国境：“老山第一村”的人居真实	(65)
一、小坪寨：蓝靛瑶村背景	(65)
二、复兴遗忘边缘的民族习俗	(69)
第二节 人居环境：遭受战争蹂躏的区域	(77)
一、林地破坏	(77)
二、没有“格式”的村居空间：边民记忆与口述	(78)
第三节 边民健康：被战争摧残的身心	(81)
第四节 从有序到失序：边民婚姻家庭实证考察	(84)
一、有序的传统婚姻模式	(84)
二、婚姻失序的家庭：触雷伤残边民个案	(87)
第四章 战争作为财富：灾难的资本价值考释	(92)
第一节 资本的社会维度阅读：社会资本研究简述	(93)
一、西方争鸣的社会资本研究范式	(93)
二、本土化的中国社会资本研究	(96)
第二节 滇越边境社会资本（1）：战争被恒久记忆	(98)
一、滇越边民恒久记忆的“战事”	(98)
二、边地战争根植于民心	(100)
第三节 滇越边境社会资本（2）：战争塑造的强国家象征力	(103)
一、边民因战争而萌生强烈的支前热情	(103)

二、边民因战争而产生强烈的护边意识	(104)
第四节 从冲突到有序：从滇越边区的经验事实谈起	(107)
一、影响滇越边境民族生活的多重原因	(108)
二、民族国家与边疆民族意境中的秩序及其关系	(111)
三、边民祈望：创造没有硝烟的美好社会	(113)
第五章 战争作为资本：老山文化旅游构成	(116)
第一节 文化旅游：概念诠释、经验与空间	(117)
一、文化旅游的内涵诠释	(117)
二、文化旅游的云南经验	(120)
三、文化旅游的成长空间	(122)
第二节 兼具文化旅游价值的瑶族民俗：成年“度戒”	(124)
一、仪式叙事与隐喻转置	(124)
二、仪式结构与“结构”仪式	(132)
第三节 空间表意：老山精神	(141)
一、老山精神：由来及其核心文化表意	(141)
二、老山精神富有深层爱国主义特质	(143)
三、战争赋予老山厚重的文化资本	(144)
结语 从灾难到财富：滇越边区文化旅游发展刍议	(146)
一、滇越边区文化旅游创造的制度原则	(147)
二、滇越边区文化旅游经营的机会机理	(148)
三、滇越边区边民文化的根植发掘	(149)
四、滇越边区战争精神的国家记忆	(151)
参考文献	(153)

第一章 导 论

穷困就像什么东西缠着身子一样，让我们这些当地人怎么也摆脱不了。在我们这些地方，就靠种庄稼过日子，任你有多大的本事，都不可能富到哪里去。土地本身不多，再加上以前和越南打过仗，土里留着很多废弹头，非常危险的，最初几年，是根本不敢说到地里种庄稼的。后来嘛，官兵来排雷，好是好一点了，再加上散乱在地里的各种哑弹头也被牛马踏得差不多，弹头炸人的事少了很多。不过，打仗着实让我们当地人吃了不少苦头。没有钱，这个是我们地方每个人最头疼的大问题，怕是永远摆脱不了贫穷纠缠喽！

——村民 DJM 语

跟越南打仗，我们当地人是出过很多力的，当地的老辈人很多就因为打仗，被那边打过来的炮弹炸死了。可以说，打仗毁掉了我们的房屋和庄稼地。曾经很长一段时间，大伙儿还住在村前的那个大山洞里。打仗过后，地里到处丢弃着哑弹头，地雷也多，大伙儿上山种地，放牛放羊，经常碰到踩爆地雷的倒霉事。一些人被当场炸死，被炸成残废的人最多。政府给装上假脚，但干农活不方便。没有劳动力，在我们这些山里头过日子，生活就更加没有着落了。我们村里被炸残废的那几个小年轻人，至今没有一个娶到媳妇，连越南姑娘也不愿嫁过来。有媳妇的人，要么不在一起过，要么媳妇干脆出门跑了。

——村民 FYT 语

旅游业与滇越跨境民族贫困问题研究

第一节 贫困：根植于边民社会的恒久痼疾

一、以边疆表述边民

通常来讲，中国人惯常的思维是举凡提到“民族”，人们都会积极联想到“边疆”，即认为凡是少数民族惯于居住的地方都是遥远的国家边陲。这种固定化的思维逻辑是由我国民族分布的真实地理格局所培育的。在中国辽阔的区域空间版图上，内地以汉族为主体，而遥远边疆则基本以少数民族群体分布为主，这是最为普遍的社会真实。当然，这种人类群体分布格局的形成虽有客观的自然地理因素，但族群与族群之间制度和文化的冲突或民族大融合却是形成这种分布格局最为重要的积极因素。

少数民族依重于边疆的社会事实，从云南和广西瑶族的迁徙和地理分布情况可以得到证实。瑶族自古有“瑶归瑶、朝归朝”的传统观念，拒不服从朝廷管辖。因而从明朝开始，帝国统治者便屡次大规模兴兵，试图以战争暴力手段收服瑶族。由于力量对比悬殊，瑶族被迫逐渐退向广西大瑶山僻野，从而形成所谓的“无山不成瑶”的分布格局。生活在大山里，土地贫瘠，山中瑶民无法从传统的农业种植中获得生计保障，他们只能更多地依靠深山狩猎和捕鱼来勉强维持生活。最初，大山里生活的这些瑶族几乎不和山外的汉族来往。后来，为满足瑶民日常生产生活的需要，大瑶山周边的一些汉族小商贩开始肩挑油、盐等生活日用品进山，与瑶族交换土特产品，瑶族才逐渐开始跨越族群边界，与山外的汉族、壮族等其他民族交往。即便如此，曾经的创痛使得瑶族民众始终无法忘记曾遭大汉族（帝国统治者）排挤、欺压的历史，从而使族群产生一种既厌恨又惧怕汉族的文化心理。生活在云南南部边境地区的瑶族，很多都是明清时期从湖南、广西、贵州等地陆续迁移而来的。最初，移居新地，他们不可避免地会与当地原住民争夺耕地、林地等生活资源。尽管有一定的宗族力量，但他们毕竟势单力薄，最终在土地争夺中落败，瑶族只能选择更为偏远的峡谷或是高山陡坡地生活。因而，较长时间以来，瑶族与帝国统治者的正面战争以及其后瑶族与其他民族的生计冲突中，瑶族始终处于劣势状态，长此以往，生计的不安全感使瑶族逐渐产生惧怕大民族的族群心理成为必然。历史跨越到和平年代，在以人民当家做主的“中华民族多元一体格局”里，各民族获得了充分自由发展的主体性机会，不同民族文化自觉，相互来往，频繁的交往互动逐渐改变了族群传统文化观念，

瑶族也在这种社会文化浪潮中逐渐弱化或彻底丢弃了惧怕汉民族的传统意识,民族交往、融合逐渐加深,例如云南文山壮族苗族自治州(以下简称文山州)马关县、麻栗坡县等边境地区的许多瑶族青年会将娶汉族姑娘做媳妇作为最为理想的生活追求。

从历史角度看,独特的中国民族分布格局与中华帝国王朝的更替有着十分紧密的关联性。王朝更替过程中,帝国统治者的国家建设规则是以完全占有和有效经营帝国中心为根本国家意志的,而对于边疆,则重守不重治,即惯行所谓的“守中”来试图达到“治边”的国家建设路径。帝国统治者的这种“守中治边、守在四夷”的边治理念虽然没有给边地民族创造更多的外部性发展机会,却为绝大多数极不情愿或乐意受王朝辖治的边疆“蛮夷”遗留了足够的自我发展空间。这样,经历时间和民族迁徙流动的自然性和选择性整合,从而产生了“蛮夷”与边陲或者说民族与边疆牢固“捆绑”在一起的边疆事实,无意识地塑造了以边疆表述边民的中国现象。

二、边民符号——贫困

边疆民族,尤其是迁徙流动频繁的跨境民族的生活地域一般都不具备自由、充分发展的宜居条件。对于边境民族来讲,由于生地普遍缺少供人们正常生产劳作、生活的机会,因而帝国时代的边境民族,受帝国强权政治力量的挤压和驱赶,在人口极端不占优势的情况下,他们最终只能选择并栖息在非常边缘于帝国中心的深山僻野。所以,谈及边疆民族时,人们通常习惯书写或叙述边疆民族极度贫瘠的生境。

扫描中国历史长时段,从古代中华帝国及至当今共和国,边疆民族几乎一直都被人们当做为贫困的代名词。学人们在表述边疆社会的时候,也从不同的话语层面多元化地传递边疆民族所遭遇的各种贫穷事实。就整个中国大边疆来讲,我国边境民族县(乡)的贫困人口占有极高的比例。石山区、荒漠区、高寒山区、黄土高原区和地方病高发区、人口较少民族地区、“直过区”和60多个沿边扶贫重点县,贫困人口超过40%。据相关部门统计,及至2007年,国家扶贫攻坚的重点贫困县,农民的人均纯收入为2278元,仅为全国农民人均纯收入4140元的53.1%,城镇居民可支配收入13786元的15.9%。按照2005年国家规定的贫困标准(农村绝对贫困人口人均年收入为683元,低收入标准人均年收入944元)计算,及至2010年,官方统计的数据是:我国西部边疆民族地区农村贫困人口仍有1000万,占全国农村绝对贫困人口总数的49.5%左右。据国家统计局贫困监测数据,2001—2009年,西部地区贫困人口比例从61%增加到66%,民族地区八省从34%增加到

40.4%，贵州、云南、甘肃从29%增加到41%。当然，针对边疆民族地区的贫困问题，国家也做出了许多积极有效的边疆建设行动。《中国农村扶贫开发纲要（2001—2010年）》实施10年来，我国扶贫开发取得显著成就。农村贫困人口从2000年底的9423万减少到2009年的3597万，贫困发生率从10.2%下降到3.8%。重点县农民人均纯收入明显增加。贫困地区基础设施和社会事业全面加强。

通常，财富增长需要具备相应的物质资源这个最为根本的条件。因“羊、煤、土、气”资源而富甲全国的内蒙古鄂尔多斯市曾是中国北部边境民族地区一个贫穷落后的小镇，当地经济社会的飞速发展完全得益于丰富的自然资源条件。当然，边疆民族地区的经济贫困并不能全部归因于物质资源和生产资料的匮乏。实际上，就中国整体情况来看，中国辽远的边疆民族地区保有着相对丰富的自然资源（煤炭、水、森林等），只是由于边境民族地区特殊的地域环境以及落后的交通运输条件加大了开发利用边境物质资源的经济和社会成本，因而放手“开挖”边疆才没有成为民族国家用以实现“国富”的整体意志。新世纪初，尽管国家规划实施了西部大开发战略，但有序化梯度推进，并没有把边陲全部包容为国家西部政策行动的重要内容。民族国家长期因循“输血”模式来帮助边疆民族脱贫，然而，这种全部由国家给予式的帮扶并未从根本上解决边民社会的生活困境。国家在经验总结的基础上，将帮扶边民“去贫困”的方略上升到基于边境民族地区资源开挖的层面，设想基于边区资源开发来造福地方边境民族。

然而，这种看似合理的制度安排却遭遇了全球化背景下异化的物质理性思潮染指。政府一些部门打着帮扶边民和致富边区的旗帜，使开挖边地资源的行动被紧紧地捆绑进极具关系资本价值的权钱交易行为之中。官与商之间潜存的这种另类关系（权力地位与物质利益的结合），开挖了边疆，破坏了边境生态环境，袭夺走了边地资源，却最终把地方边疆民族远远地抛弃在利益获取和利益公平分配的游戏圈之外。边疆民族并没有在国家意义上的开发行动中走出贫困泥潭，人们依然继续着曾经的传统生计方式。更为严重的是，这种不富民的资源开发行为，由于地方生态资源环境的破坏（土地占用、空气污染、水资源枯竭等），边疆少数民族还要支付更加高昂的生活成本，甚至因人为污染而付出健康乃至生命的代价，才勉强得以艰难地维持着延续数辈人的贫困生活。当然，如果人们维护这种贫困生境的生活成本长时间深度加剧，边疆民族地区就很可能出现对抗地方政府的群体性事件。物质财富缺失是边疆民族地区最重要的贫困表现。这样的经济基础决定了边疆民族很难有机会表达和获取利益。地方边疆各种群体事件的产生，是地方利益分配不均

而使边疆民族地区的各种社会矛盾长期积累进而导致人们以暴力行动的方式来表达心理诉求。边境民族地区虽然因为经济贫困而有机会成为民族国家“兴边富民”行动指向的对象,然而,在民族国家意志转化为规范制度并作用于地方边疆的复杂过程中,理想的国家意志便由于遭遇多重利益关系,而经常异生出许多不利于甚至直接阻碍边疆政策制度有效施行的社会因素,进而使许多地域远离民族国家权力中心而本身又不具备充分资源优势的辽远边疆民族丧失更多的发展和享受物质福利的社会机会。

边疆民族贫困还具有更为宽泛的文化内涵。它不只反映在经济财富方面,还体现在政治、教育、医疗、卫生、保障等多个层面上。边疆民众在政治权利、边疆教育、医疗卫生以及社会保障等方面的机会不足在边疆民族地区表现也非常显明。边疆民族地区的文化教育落后、医疗卫生以及社会保障不健全,这几乎是“符号”边疆最为普遍的显性特征。教育落后在云南文山州以及红河州哈尼族彝族自治州(以下简称红河州)接壤于越南北部的边远民族地区具有较为普遍的现象。云南红河州金平县、文山州麻栗坡县等滇东南民族地区在教育方面面临的一个共同现象是教学水平低和师资严重不足,甚至与越南边境相比都存在一定的差距。近年来,越南政府非常重视边疆建设,尤其在教育方面,不仅投资兴建和改善了曾经作为战区的北部边疆民族地区的房屋和教学设备,而且还给予在边疆工作的教师更多、更高的福利待遇,保证当地能有充足的教师资源。而作为经济社会发展都远强于越南的中国,尽管近年国家同样以“点”、“面”的方式富裕边村,但中国边地客观存在着广泛的贫困事实,边疆民族并不可能在短时期内共同过上致富小康的理想生活。因此,滇越边境遥远村野的教育落后现象似乎“理所应当”。边地本身就很难培养出文化人,即便有个别人熬过艰难的求学生涯,走出山野,到外地接受更高层次的教育,这些经过煎熬而走出大山的年轻人几乎都不愿意重返乡村,参与家乡经济、文化建设。即便是在大城市漂泊打工,他们也愿意。最终,在曾经培养自己的边地经年履步乡野的依然是那几位十分面熟的“老”师。

三、贫困恒久植根于边民社会

贫困根植于中国辽远边疆。贫困在边境民族地区代继相传,使贫困的社会境遇久远地持续在中国边地。因为贫困,边疆往往容易引发矛盾、冲突,进而影响民族国家边疆社会稳定的秩序和有序化发展繁荣的社会进程。帝国时代,尽管皇权统治者以“守中治理、守在四夷”的原则对待边疆,但皇权“一统”政治格局下的帝国为了稳定边邦和安定边民,仍经常在遥远的边地设

置行政机构,委任边疆民族首领担任地方行政机构重要官职并施行相应的政策措施,采取以“以夷制夷”的“羁縻”方式完成对帝国边疆“夷人”的统治,进而实现有效边疆治理的目的。作为遥远边陲的云南,过去的南诏、大理国都曾经是极具影响力的地方政权。中华帝国统治者鞭长莫及,便采取“承认”云南地方政权的存在,以图实现皇权以及地方边邦的稳定。云南大学的方铁教授认为,南诏与唐朝的关系,在某些时期和一定的范围内虽有变动,但并不存在诸如吐蕃与唐朝之间,为双方所承认的兄弟之国或舅甥之国的关系。在与唐朝友好的时候,南诏是唐朝统治下的地方势力,或是与唐朝正式建立宗藩关系的藩属政权。在与唐朝关系紧张甚至兵戎相见时,南诏是西南地区的一个局部政权。南诏不是与唐朝相鼎立的独立国家。^① 同样,对于新疆伊犁等边疆民族地区,为了稳定边疆,帝国统治者则主要采取移民驻军并辅之以军屯、民屯的形式实现和维护皇权帝国的“一统”格局。及至共和国时代,新生的人民政权,基于创造边疆民族强烈国家认同意识和稳定边疆的政治考虑,国家最大限度地把民生工作扎实有效地推进到遥远的边疆。为了更好地贯彻民族政策,国家开始了历时近30年的民族识别工作。1982年12月,为更好地帮扶边疆民族摆脱贫困,国家认真讨论了甘肃定西、河西以及宁夏西海固“三西”地区的严重贫困问题,开启了中国区域性扶贫的步子。1984年,国务院颁布《关于帮助贫困地区尽快改变面貌的通知》,在全国范围内贫困人口集中的18个连片地带正式实施重点开发扶贫战略。1986年,扶持老、少、边、穷地区被列为国家“七五”计划的重要内容。与此同时,组织成立了国务院扶贫领导小组,负责领导全国性的扶贫工作。1994年4月,中央政府实施国家“八七”扶贫攻坚计划,向农村贫困发动总攻击。1996年9月,中央扶贫开发工作会议做出《关于尽快解决农村贫困人口温饱问题的决定》,中央和地方政府不断加大扶贫资金投入和工作力度,提高扶贫标准,对贫困地区采取税收减免的休养生息政策。1986—2010年,全国定点扶贫工作历时24年,产生了200多个中央和国家机关以及企事业单位等定点帮扶400多个国家扶贫开发工作重点县。2010年5月,国家又制定下发《党中央、国务院有关定点扶贫工作的通知》,随后跟进施行的系列边疆民族帮扶脱贫政策使边疆民族定点扶贫工作的重点更加突出和规范化。

然而,民族国家基于边疆实际而实施的各种制度帮扶仍未让边疆少数民族彻底地走出贫困。中国辽阔的边疆决定了中国边疆扶贫群体的宽泛性,即

① 方铁主编:《西南边疆民族研究》(第2辑),昆明,云南大学出版社,2003。