

云南蓝皮书

云南省社会科学院 编
The Blue Book of Yunnan

东南亚报告

主 编 孔建勋

2012 ~ 2013



云南大学出版社
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

2012 ~ 2013

云南省社会科学院 编

The Blue Book of Yunnan

东南亚报告

主 编 孔建勋

副主编 方 芸

常州大学图书馆
藏书章

云南大学出版社
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

2012~2013东南亚报告 / 孔建勋主编. —昆明:
云南大学出版社, 2013
(云南蓝皮书)
ISBN 978-7-5482-1574-5

I. ①2… II. ①孔… III. ①经济发展—研究报告—
东南亚—2012~2013②社会发展—研究报告—东南亚—
2012~2013 IV. ①F133.04

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第130614号

策划编辑: 林 艺
责任编辑: 柴 伟
封面设计: 刘 雨
和 谐
乐 楠



2012~2013

云南省社会科学院 编
The Blue Book of Yunnan

东南亚报告

主 编 孔建勋

出版发行: 云南大学出版社
印 装: 昆明市五华区教育委员会印刷厂
开 本: 787mm×1092mm 1/16
印 张: 18.25
字 数: 294千
版 次: 2013年7月第1版
印 次: 2013年7月第1次印刷
书 号: ISBN 978-7-5482-1574-5
定 价: 52.00元

社 址: 昆明市翠湖北路2号云南大学英华园内
邮 编: 650091
电 话: (0871) 65031071 65033244
网 址: <http://www.ynup.com>
E-mail: market@ynup.com

前言

在刚刚过去的 2012 年，中、美、日等亚太大国之间的政治角逐加剧，中日之间的钓鱼岛僵局、美日同盟的强化、美俄的中东战略角逐等加速了大国关系的调整。正是在这样的国际政治背景下，东南亚国家走过了不同寻常的一年：经济上，在中印两大经济体增速明显放缓、欧盟债务危机缠身、美国财政悬崖逼近的恶劣环境下，东盟实现了超过 5% 的经济增长速度；政治上，大国首脑齐聚东南亚，各国高官频繁造访，欧亚峰会、东亚峰会等国际会议相继召开，给人们呈现了一种“小国转动大国”的政治景象；在区域一体化建设方面，在各国贸易保护主义趋于抬头的形势下，东盟与 6 个对话伙伴国启动了旨在促进自由贸易的“区域全面经济伙伴关系”谈判。总之，2012 年东南亚国家的政治、经济和社会的发展以及国际舞台上的表现都令人瞩目。

在政治社会发展方面，总的来说，东南亚多数国家都在实行“新政”，各种各样的政改成为东南亚政治发展的主色调，稳定中求改革是其主要特色。与政改相关联的是，东南亚各国普遍遭遇了较大的社会压力，政改的原动力更多地体现为顺应“民意”。从内部看，东盟共同体建设的期限日益逼近，已步入冲刺阶段，因此，共同体建设的计划对各方面的改革提出了迫切需求。域内各国经济社会的发展，中产阶级的壮大以及公民意识的增强，都加强了由下而上的改革力量。从外部看，“阿拉伯之春”余波未了，域外大国与东盟的频繁互动更带来了强大的外部压力。因而，在内外力量驱动下，改革成为年内东南亚各国的关键词。不过对东南亚各国政府而言，这种改革大多是一种迎合民众需求，迎合国际社会期待的被动式改革，尽管卖力，却显得颇为艰难。在社会发展方面，整体平稳推进而局部社会矛盾突出。东南亚正处于域内整合、融化和与域外国家互动的高峰期，腐败问题、发

展问题、公平问题、民生问题等社会问题凸显。其中，民族矛盾年内表现尤为突出：缅甸西部若开邦的佛教徒和罗兴亚族回教徒暴力冲突、泰国南部的暴力事件、菲律宾南部伊斯兰反政府武装叛乱等严重影响了东盟的一体化进程。在非传统安全方面，形势也不容乐观。民族冲突导致大量民众无家可归，地震、洪水、狂风等自然灾害此伏彼起，毒品走私和违法犯罪、暴力事件依旧频发。

年内，东南亚国家在腐败、民生、社会公平等最能激起民众不满情绪和革命意识的领域加大了改革力度，尤其是缅甸、柬埔寨、老挝、越南等新东盟成员国都显示出了不同程度的改革决心。其中，改革最为急风骤雨的要数缅甸。自吴登盛执政以来，缅甸的改革可谓大刀阔斧，甚是耀人眼目。其改革主要聚焦于推进政府转型、政治改革以及民主进程，实现民族和解，促进经济发展，改善民众生活，努力追寻现代主权国家“民主”“选举”“自由”等身份符号。缅甸政治改革的小步前进得到了西方国家和许多国际组织在外交上的承认和经济上的大量援助，拉开了对缅甸的投资热潮，帮助缅甸拓展了外交空间。可以预见，这种改革仍将持续，但现实中反政府武装、少数民族问题以及反对党派的力量仍然存在，执政党真正的改革意图也难以捉摸，改革之路势必荆棘密布。柬埔寨作为今年东盟的轮值主席国，其改革也可圈可点。为了办好一系列峰会，柬埔寨与东盟域内各国、域外大国之间的联系骤增。外部驱动力成为推动柬埔寨国内政治社会改革的主要因素。面对东南亚新的发展浪潮，老挝也加大了改革力度，并且最终成功地加入世贸组织。越南作为社会主义国家，其改革自然备受关注。年内越南的改革事业有较大进步，最主要的改革集中体现在会期长达一个月的第十三届国会第四次会议上，反腐败、监督政府与改善民生措施成为本届国会的焦点议题。

此外，2012年东南亚各国的国内社会整体稳定，但政治参与、公民意识、社会公平正义等方面的社会矛盾明显增多增强，尤其是民族/族群冲突尤为激烈。具体来说，民众要求已从温饱层面的物质需求向着更多自由诉求的精神层面过渡，对政府腐败、任人唯亲、铺张浪费等不再忍气吞声，对物价上涨、财政税收、环境恶化等与生活息息相关的问题极为敏感。东南亚各国政府也不敢懈怠，在各方面推出迎合民意的改革措施，加大改革宣

传力度，只是政府推出的措施显得有些迟缓。年内，东南亚地区民族矛盾较为突出，其中尤以缅甸民族矛盾最为严重。6月以来，缅甸西部若开邦的佛教徒和罗兴亚族回教徒不断爆发流血冲突；菲律宾南部少数民族武装斗争也一直没有停息；泰国南部地区的陶公、也拉、北大年以及宋卡等暴力袭击事件层出不穷。东南亚正处于各民族的融合时期，多数国家民族众多，民族关系复杂且背负着沉重的历史包袱，最容易激发民族冲突。如何在经济发展与民族沟通之间找到平衡，如何在民族认同基础上构建合理的国际机制处理跨境民族纠纷，建立国内调解机制以及实现国内民族融合，仍是各国面临的现实而迫切的问题。

在经济发展方面，年内多数东南亚国家保持了高速增长，整个地区实现了超过5%的平均增长率，投资、消费和出口仍是东南亚国家经济增长的主要驱动力。东南亚地区整体经济的活跃与各国积极的政策措施相关。年内东南亚国家各种措施多管齐下，绝大多数国家实现了经济增长。整体观之，投资、消费和出口仍是东盟经济增长的主要驱动力。区域内部投资加大，各国加大了基础设施建设，相互投资增长迅猛，而较为旺盛的消费需求也降低了域内国家对出口的依赖。

年内最值得称赞的是新东盟成员国的经济表现。进入2012年以来，东盟4个新成员国的经济表现令人称赞，尤其是老挝加入世界贸易组织和缅甸在许多经济领域的大刀阔斧的改革，使这些长期处于全球经济末梢的国家瞬间成为世界关注的焦点。老挝经济持续强劲增长，成为2012年东盟国家中经济增长率最高的国家。2012年也是老挝经济发展的转折之年。在经过长达15年的谈判之后老挝成为世界贸易组织的第158个成员国，老挝由此更加广泛、深入地参与到经济全球化的进程中，这有利于吸引外资和发展对外贸易，改变过去依靠投资和外援的发展模式，也有利于老挝大力推进革新开放事业，加快经济社会发展速度。年内柬埔寨则充分利用东盟轮值主席国的身份，积极扩大与域内外各国的交往，通过吸引外资、扩大出口、拉动内需等措施大力促进经济增长，创造了稳定的政治经济环境。对缅甸来说，解决民生问题成了新政府经济政策的重中之重。新政府的发展目标是要将缅甸建设成为全面发展的现代工业化国家，在进一步发展农业的基础上，全面发展其他经济部门，尤其是优先考虑发展有利于国

计民生的项目。总之,进入2012年以来,东盟新成员国的经济表现可圈可点,除了越南的经济增长率略显颓势之外,其他国家的表现尤为突出。这为今后缩小东盟新老成员国之间的经济差距奠定了基础。当然,东南亚其他国家的经济发展也有各自不同的表现,但限于篇幅,这些将在中篇的国别报告中分别论述。

在区域合作方面,年内东盟财长会议、东盟外长会议、东盟首脑峰会、“10+1”峰会、“10+3”峰会以及由“10+8”组成的东亚峰会如期成功举行。多国首脑的集会与多个双边会谈的展开,使得许多议题得到了切实的推动。年内最为重要的推进方式依旧是东盟峰会。本年度在柬埔寨首都金边举行了第二十届、二十一届东盟峰会,主题是“东盟:一个共同体,共同的命运”。第二十届峰会通过了一系列重要成果文件,包括第二十届东盟峰会《主席声明》《金边宣言》《金边议程》《2015年建立东盟无毒品区宣言》和《“全球温和派行动组织”概念文件》等,与会各国领导人就继续推进东盟一体化建设和解决东盟发展过程中面临的问题等达成了重要共识。

“10+3”框架下的合作也提出了新倡议。2012年是东盟“10+3”框架合作提出的第15个年头,15年来这一框架合作机制为东盟区域合作、东亚区域合作打下了坚实基础。年内,在发展中国家经济发展放缓以及发达国家经济疲软的背景下,“10+3”框架合作机制为保持东盟经济快速发展和保持地区出口投资立下了汗马功劳。尽管东亚地区存在多个区域合作机制,但“10+3”框架合作在推进东亚一体化、深化区域合作方面仍具有不可替代的作用。此外,东亚地区合作也显示出新气象和新希望。在柬埔寨首都金边举行的第七届东亚峰会是年内东亚区域合作的主要推动力。峰会通过了《金边发展宣言》,其核心内容是倡导“均衡、包容、可持续”发展,推动各方交流借鉴发展经验,加强宏观政策协调,促进缩小地区差异,在金融、能源、教育、灾害管理、公共卫生、互联互通等六大领域扩大合作。

但不可否认的是,以东盟为基础而不断孵化出许多比自己还大的合作框架,类似“小马拉大车”的问题依然困扰着东盟。随着美国以经济为重心的战略转变和域外大国的纷纷涌入,如何保持域内国家团结和主导国地位,考验着东盟的实力与智慧。譬如,美国正在积极推进跨太平洋经济伙伴协定(TPP)的谈

判,泰国、越南、新加坡等东盟部分国家参与,这会不会掣肘东盟经济一体化进程,还有待进一步观察。

展望2013年东南亚地区的发展形势,总体判断是:各国政治社会改革压力增大,改革形势紧迫;经济整体快速发展的势头在外部压力下将得以延续,非传统安全领域的严峻形势难以扭转;在区域一体化快速推进的同时,域内国家之间的矛盾和裂痕有加深的趋势。

2013年1月5日

上篇 东南亚地区发展报告

第一章 东南亚地区发展报告

——2012年东南亚地区发展报告

中国—东南亚各国关系报告

第二章 中国—东南亚各国关系报告

第一节 全方位外交…………… (37)

第二节 湄公河次区域合作…………… (56)

第三节 政治稳定,经济增长,国际地位进一步提高…………… (72)

第四节 政治经济改革稳步推进,国际冲突此起彼伏…………… (98)

第五节 柬埔寨总理连任…………… (117)

第六节 越南经济稳定,经济总量迈上万亿美元…………… (132)

第七节 新加坡:经济发展放缓,外交领域取得突破…………… (149)

第八节 印度尼西亚:在政治和社会“挑战”中力求经济增长…………… (164)

第九节 菲律宾:政治和解,经济回升,外交突围…………… (176)

第十节 泰国:举行大选的一年…………… (193)

目 录

前 言	(1)
-----------	-----

上篇 东南亚地区发展报告

政治注重改革，经济逆势上扬，外交关系精彩纷呈

——2012 年东南亚发展形势综述与展望

..... 包广将 孔建勋	(3)
---------------	-----

中篇 东南亚各国发展报告

越南：政经革新步伐加快，以“经济外交”推动

全方位外交	齐 欢 (37)
-------------	----------

老挝：世贸组织和亚欧峰会成为年度关键词

方 芸	(56)
-----	------

柬埔寨：政治稳定，经济增长，国际地位进一步提高

..... 王士录	(72)
-----------	------

缅甸：政治经济改革稳步推进，民族冲突此伏彼起

..... 熊丽英	(98)
-----------	------

泰国：温婉女总理艰难探索治国路

余海秋	(117)
-----	-------

马来西亚：政局总体稳定 经济呈现选前习惯性增长

外交继续推进多边主义	赵姝岚 (132)
------------------	-----------

新加坡：经济发展挑战大 外交领域收获丰

马腾飞	(149)
-----	-------

印度尼西亚：在政治和社会“维稳”中力求经济增长

..... 刘 鹏 胡潇文	(164)
---------------	-------

菲律宾：政治和解，经济回升，外交亲美

包广将	(176)
-----	-------

东帝汶：继往开来的一年

张党琼	(193)
-----	-------

下篇 中国（云南省）与东南亚关系发展报告

处于拐点的中国与东盟关系	王士录 (209)
云南与东南亚的合作向多领域拓展	陈铁军 (233)
当前云南省加快建设面向西南开放的桥头堡战略的 新进展	雷著宁 (245)
云南着力打造边境经济合作区	陈铁军 (252)
绿色增长战略在 GMS 地区的发展及对中国（云南）的 影响	梁 川 (263)
后 记	(275)

Contents

Preface	(1)
---------------	-----

First Part: Regional Development Reports of Southeast Asia

The political focus on reform, the economy goes up, diplomatic relations are brilliant

—summary of development situation of Southeast Asia in 2012

and its prospect Bao Guangjiang & Kong Jianxun (3)

Second Part: National Development Reports for States of Southeast Asia

Vietnam: to speed up the pace of political and economic

reform, to promote all-round diplomacy based on

“economic diplomacy” Qi Huan (37)

Laos: WTO and the Asian-European summit as the

annual keywords Fang Yun (56)

Cambodia: stable politics, increasing economy, a further

growth of the international status Wang Shilu (72)

Myanmar: political and economic reform steadily, ups and

downs of its ethnic conflicts Xiong Liying (98)

Thailand: gentle female prime minister difficultly explore

a way of governing state Yu Haiqiu (117)

Malaysia: overall stable politics, economy increases

habitually before election, continuing carry out

multilateralism diplomacy Zhao Shulan (132)

Singapore: big challenges of economic development,

good harvesting of the diplomatic field Ma Tengfei (149)

- Indonesia: seeking economic growth during the political
and social “stability”
..... Liu Peng & Hu Xiaowen (164)
- Philippines: politics becomes reconciled, economy is
recovery, foreign diplomacy is pro-American
..... Bao Guangjiang (176)
- East Timor: a year to carry forward the cause and forge
ahead into the future Zhang Dangqiong (193)

The Third Part: Development Reports on Relationship between China (Yunnan Province and Southeast Asia)

- At the turning point of the relationship between China and
ASEAN Wang Shilu (209)
- The cooperation is expanded to many fields between
Yunnan and Southeast Asia Chen Tiejun (233)
- The new progress in speeding up the construction of the
southwest bridgehead strategy of Yunnan
..... Lei Zhuning (245)
- To build Border Economic Cooperation Zone in Yunnan
..... Chen Tiejun (252)
- The development of green growth strategy in the GMS region
and its effects on China (Yunnan)
..... Liang Chuan (263)
- Postscript (275)

上 篇

东南亚地区发展报告

黨 土

告 肅 眾 衆 因 此 亞 南 來

政治注重改革，经济逆势上扬， 外交关系精彩纷呈

——2012年东南亚发展形势综述与展望

包广将 孔建勋

2012年是全球政治新陈代谢的大选之年。美国、中国、俄罗斯、日本、法国、韩国、西班牙等近50个国家都举行了政府换届大选。这一年也是大国关系频繁互动的一年。中、美、日亚太地缘政治角逐加剧，中日之间的钓鱼岛僵局、美日同盟的强化、美俄的中东战略角逐等加速了大国关系的调整。此外，2012年更是一个陆地局部冲突不断、海洋争端频频爆发的年份。陆地上，以色列与伊朗剑拔弩张，叙利亚内战硝烟弥漫，土叙边境气氛紧张，巴以冲突连连升级；海洋上，英阿马岛争端再起，中日钓鱼岛主权相争不断，中菲黄岩岛持续对峙以及日韩竹岛主权宣示；等等。正是在这样的国际政治背景下，东南亚国家走过了不同寻常的一年：经济上，在中印两大经济体增速明显放缓、欧盟债务危机缠身、美国财政悬崖逼近的恶劣环境下，东盟却实现了超过5%的经济增长速度；政治上，大国首脑齐聚东南亚，各国高官频繁造访，欧亚峰会、东亚峰会等国际会议相继召开，给人们呈现了一种“小国转动大国”的政治景象；在区域一体化建设方面，在各国贸易保护主义趋于抬头的形势下，东盟与6个对话伙伴国却启动了旨在促进自由贸易的“区域全面经济伙伴关系”谈判。总之，2012年东南亚国家的政治、经济和社会的发展以及国际舞台上的表现都令人瞩目。本文将东南亚作为整体，对此作一评述。

一、政治与社会发展：政治改革奋力推进，社会压力日渐增长

如果说2011年是东南亚地区的“大选年”（越南、老挝、缅甸、新加坡、泰国等在这一年举行了大选），那么2012年则是新领导实施新政的改革之年。从内部看，东盟共同体建设的期限日益逼近，已步入冲刺阶段，因此，共同体建设的计划对各方面的改革提出了迫切需求。域内各国经济社会的发展，中产阶级的壮大以及公民意识的增强，都加强了由下而上的改革力量。从外部看，“阿拉伯之春”余波未了，域外大国与东盟的频繁互动更带来了强大的外部压力。因而，在内外力量驱动下，改革成为年内东南亚各国的关键词。不过对东南亚各国政府而言，这种改革大多是一种迎合民众需求，迎合国际社会期待的被动式改革，尽管卖力，却显得颇为艰难；在社会发展方面，整体平稳推进而局部社会矛盾突出。东南亚正处于域内整合、融化和与域外国家互动的高峰期，腐败问题、发展问题、公平问题、民生问题等社会问题凸显。其中，民族矛盾年内表现尤为突出：缅甸西部若开邦的佛教徒和罗兴亚族回教徒暴力冲突、泰国南部的暴力事件、菲律宾南部伊斯兰反政府武装叛乱等严重影响了东盟的一体化进程；在非传统安全方面，形势也不容乐观。民族冲突导致大量民众无家可归，地震、洪水、狂风等自然灾害此伏彼起，毒品走私和违法犯罪、暴力事件依旧猖獗。

（一）政局发展：稳定中求改革

年内，东南亚国家在腐败、民生、社会公平等最能激起民众不满情绪和革命意识的领域加大了改革力度。缅甸、柬埔寨、马来西亚、老挝、菲律宾、新加坡、越南等都显示出了不同程度的改革决心。

1. 东盟新成员国^①：快速推进改革

改革最为急风骤雨的要数缅甸。自吴登盛执政以来，缅甸的

^① 越南于1995年加入东盟；缅甸和老挝于1997年加入东盟；柬埔寨于1999年加入东盟。迄今为止，这些国家加入东盟的时间都已经超过10年，但学术界仍习惯称之为东盟新成员国。本文承袭这一传统称呼，但笔者认为该重新思考这一称呼了。

改革可谓大刀阔斧，甚是耀人眼目。其改革主要聚焦于推进政府转型、政治改革以及民主进程，实现民族和解，促进经济发展，改善民众生活，努力追寻现代主权国家“民主”“选举”“自由”等身份符号。其内部改革主要体现在：举行议会补选，召开第一次全国党代会并选出新的领导班子；释放一系列政治犯，积极与昂山素季接触并与其建立“同事关系”，改组内阁（缅甸联邦议会9月4日通过决议，将政府内阁原有34个部共30位部长调整为36个部共36位部长。其中，将原一电部和二电部合并为电力部，取缔原工业发展部），颁布新的投资法，等等；在对外形象塑造方面，无论是吴登盛的联合国大会发言和积极接受媒体采访，还是缅政府与国际组织的积极互动以及昂山素季的访美、访印等，都弥漫着改革的气息。

从外交和经济层面看，缅甸改革确实取得了许多进展，奥巴马历史性访缅便是对其改革道路的肯定。自美国国务卿希拉里2011年底访问缅甸后，两国关系就开始改善。2012年9月底，希拉里在纽约与缅甸总统吴登盛会晤时宣布将放宽对缅产品进口限制，至11月东亚峰会上宣布取消对缅甸制裁；日本首相野田佳彦在东亚峰会期间会见缅甸总统吴登盛时，宣布贷款500亿日元给缅甸；欧盟、加拿大和澳大利亚实质上也已取消对缅甸的制裁。缅甸政治改革的小步前进便得到了西方国家和许多国际组织在外交上的承认和经济上的大量援助，拉开了对缅甸的投资热潮，帮助缅甸拓展了其外交空间。可以预见，这种改革仍将持续，但是缅甸改革历史上曾几度失败，而现实中反政府武装、少数民族问题以及反对党派的力量仍然顽固，改革之路势必荆棘密布。

柬埔寨作为今年东盟的轮值主席国，改革也可圈可点。为了办好一系列峰会，柬埔寨与东盟域内各国、域外大国之间的联系骤增。外部驱动力成为推动柬埔寨国内政治社会改革的主要因素。首先，柬埔寨在年内和平、有序地完成了地方选举。柬埔寨人民党成为本届选举的大赢家，在全国1633个乡分区中的1591个乡分区获胜，另42个乡分区由其他政党获胜。欧盟观察团与国际机构观察员共120人对柬埔寨全国地方选举进行观察后写出的报告认为，这次地方选举反映了柬埔寨在巩固和推进民主方面的进步，充分反映了人民行使自己权利的意志。其次，进一步加