

非洲经济评论

2014
African
Economic
Review

舒运国 张忠祥 主编

上海三联书店

教育部“区域和国别研究（培育）基地”
外交部“中非智库10+10合作伙伴计划”单位
上海师范大学非洲研究中心

非洲经济评论

舒运国 张忠祥 主编

2014
African
Economic
Review



上海三联书店

图书在版编目(CIP)数据

非洲经济评论. 2014/舒运国, 张忠祥主编. —上海: 上海三联书店, 2014. 11

ISBN 978 - 7 - 5426 - 4976 - 8

I. ①非… II. ①舒…②张… III. ①经济发展—研究—非洲—2014 IV. ①F14

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 253581 号

非洲经济评论(2014)

主 编 / 舒运国 张忠祥

责任编辑 / 殷亚平

装帧设计 / 鲁继德

监 制 / 李 敏

责任校对 / 张大伟

出版发行 / 上海三联书店

(201199)中国上海市都市路 4855 号 2 座 10 楼

网 址 / www.sjpc1932.com

邮购电话 / 021 - 24175971

印 刷 / 上海惠敦印务科技有限公司

版 次 / 2014 年 11 月第 1 版

印 次 / 2014 年 11 月第 1 次印刷

开 本 / 787 × 1092 1/16

字 数 / 350 千字

印 张 / 17.75

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5426 - 4976 - 8/F · 698

定 价 / 42.00 元

敬启读者, 如发现本书有印装质量问题, 请与印刷厂联系 021 - 56475597

上海师范大学非洲研究中心介绍

上海师范大学非洲研究中心成立于1998年,是国内高校中成立较早并获教育部承认的非洲研究机构之一,2011年被教育部评为“区域和国别研究(培育)基地”。中心还是教育部“中非高校20+20合作计划”框架下上海师范大学与博茨瓦纳大学交流活动的主要承担者,是外交部“中非联合研究交流计划”的合作单位。

中心由中国非洲史研究会副会长、中国亚非学会副会长、教育部智力援非专家、国内著名非洲研究专家舒运国教授领衔,专职研究人员6名,特别研究员3名、兼职研究员6名。舒运国教授和其他中心成员多次参加中非教育部长论坛、中非合作论坛北京峰会、中非智库论坛等重大涉非活动,并多次受教育部、外交部、商务部、中联部等部门之邀参加访非代表团。

中心成员注重发挥自身专业特色,积极为中非合作和地方外事献言献策。2010年上海世博会成功举办,舒运国教授作为非洲馆主题沟通专家参与了大量工作,并在媒体上发表文章和录制节目,受到世博会组织方的好评和嘉奖,中心副主任张忠祥教授和中心研究人员刘伟才也参与了世博会的大量工作。

中心长期致力于非洲历史、非洲经济、非洲一体化以及中非关系等研究,先后承担国家社科基金项目(“南非现代化研究”“泛非主义史研究”)、教育部项目(“非洲人口增长与经济发展研究”“新时期中非经济合作”)、外交部“中非联合研究交流计划”(“非政府组织在非洲发展状况及西方有关政策、做法和影响”“中非合作论坛研究”等)、上海哲学社会科学项目(“发展中国家现代化研究”)、上海市教委项目(“20世纪非洲经济史”)等多项非洲学课题的研究。

中心成员出版专著十余部,发表论文百余篇。中心成员作为主要参与者的“八五”国家重点项目《非洲通史》荣获国家社科基金项目优秀成果三等奖;中心主任舒运国教授撰写的专著《非洲人口增长与经济发展研究》荣获上海市哲学社会科学优秀成果奖。代表性研究成果还有《失败的改革》《非洲的新兴大国南非》等专著和论文。2012年8月张忠祥教授出版著作《中非合作论坛研究》。

中心招收培养非洲研究方向的硕士研究生、博士研究生和博士后,至2012年已培养非洲研究方向硕士23名,博士6名,现有在学硕士生8名,博士生4名,博士后1名。其中,赴非洲国家学习和访问经历者共计12名。研究生围绕非洲发展问题、非洲一体化等问题展开学习和研究,前往非洲国家进行实地考察和学习,撰写了高质量的学术论文,这在当前我国非洲研究力量总体薄弱的情况下具有重要意义。

在当前中非各级各类交流蓬勃发展的大背景下,顺应当前教育和学术研究国际化的趋势,针对非洲研究注重实地调查的特点,中心非注重国际交流,每年召开国际学术研讨会。中心研究人员均多次赴非考察学习,中心多名研究生也在国家留学基金、教育部和外交部各种中非交流计划的资助下赴非进行为期一个月到一年不等的访问和学习。

目前,中心已与博茨瓦纳大学、内罗毕大学、赞比亚大学以及南非、尼日利亚、肯尼亚、津巴布韦的多所大学和研究机构建立学术和人员交往,并与英、法、美等国家的非洲研究学者保持密切联系,努力走在国际学术科研的前沿,为中非关系的长期稳定发展献计献策。

前 言

《非洲经济评论》于2012年创编(目前是每年出版1辑),本辑是第三辑。这一辑的《非洲经济评论》有四部分内容:“非洲工业化与中非合作”国际研讨会论文选登、古代中非关系史、非洲经济研究和青年园地等组成。

2014年6月20日,上海师范大学非洲研究中心召开“非洲工业化与中非合作”国际学术研讨会,中国前非洲事务特使刘贵今大使、中国前驻纳米比亚唐振琪大使、中国前驻卢旺达舒展大使特邀出席研讨会,来自博茨瓦纳、津巴布韦、莫桑比克、马里等非洲国家的专家学者,来自外交部、中联部、中国社会科学院、南京大学、苏州大学、华东师范大学、上海国际问题研究院、浙江师范大学以及我校非洲研究中心等单位的官员和学者50余人出席了会议。本次会议共收到论文20多篇,与会专家学者围绕“非洲工业化与中非合作”这一主题,从非洲工业化的理论与实践、非洲工业化的区域与国别经验、中国与非洲合作等视角展开讨论、各抒己见。人民网、文汇报等媒体对研讨会进行了报道。本辑《非洲经济评论》选登了张振克教授、舒运国教授、弗兰克·杨曼教授、张忠祥教授、王南研究员、刘伟才副教授、严磊副教授和黄玉沛博士的论文。

本辑《非洲经济评论》在题材方面更加多元,除了“非洲工业化与中非合作”国际研讨会论文选登外,国内非洲史研究学界前辈许永璋教授为本刊贡献了《宋元时期中非经贸关系述论》一文,王加丰教授为我们提供了《奴隶贸易与资本主义》一文,该文涉及非洲古代经济史。李智彪教授提交了《卢旺达:大屠杀废墟上崛起的全球经济增长明星——卡加梅政治、经济和外交政策评析》,涉及非洲经济国别研究。朱伟东教授提供的《南非〈经济特区法案〉述评》和王霞老师提供的《美国〈非洲增长与机遇法案(AGOA)〉实施效应的研究——兼论其对中非经贸合作的启示》,都是很好的个案研究。在外稿方面,除了弗兰克·杨曼教授提交

的会议论文外,我们还翻译了博茨瓦纳大学高级讲师马力博皓·贝奎纳撰写的《博茨瓦纳近年经济改革初探:批判性视角》一文。正是由于国内非洲研究同仁的大力支持,为本辑《非洲经济评论》增色不少。

本辑《非洲经济评论》继续设置青年园地,刊登了1篇硕士研究生学位论文,即王博撰写的《博茨瓦纳东北地区土地问题研究》,尽管该论有些稚嫩,但是选题和资料都是比较新的,为进一步研究该问题提供了基础。

当然,本书坚持文责自负原则,论文只代表作者本人的观点,不代表本书和本书编辑部的观点。

总之,《非洲经济评论》是中国非洲学研究领域中一块小小的园地,恳请中心的老朋友们关心和光顾这块园地,并希望您与我们保持联系,踊跃投稿,批评指正。

《非洲经济评论》(2014)编者

2014年7月15日

目录 Contents

“非洲工业化与中非合作”国际研讨会论文选登

进口替代:非洲国家工业化探索	舒运国/3
埃及石油天然气工业发展与国际能源合作	张振克 任则沛/11
中国与非洲工业化——对博茨瓦纳的启示	[博茨瓦纳]弗兰克·杨曼/31
中非基础设施合作的机遇和挑战	张忠祥/47
电力:非洲工业化的挑战与机遇——以埃塞俄比亚电力 发展规划为例	王 南/61
非洲国家工业发展中的政府:功能与局限——以博茨瓦纳为例	刘伟才/72
导致非洲贫困的现代性因素分析	严 磊/85
《非洲加速工业发展行动计划》述评	黄玉沛/95

古代中非关系史

宋元时期中非经贸关系述论	许永璋/115
--------------	---------

非洲经济研究

非洲经济形势的发展:分析与展望	李安山/135
-----------------	---------

奴隶贸易与资本主义.....	王加丰/149
卢旺达:大屠杀废墟上崛起的全球经济增长明星	
——卡加梅政治、经济和外交政策评析.....	李智彪/162
南非《经济特区法案》述评.....	朱伟东/173
美国《非洲增长与机遇法案(AGOA)》实施效应的研究	
——兼论其对中非经贸合作的启示.....	王 霞/189
博茨瓦纳近年经济改革初探:	
批判性视角.....	[博茨瓦纳]马力博皓·贝奎纳/202

青年园地

博茨瓦纳东北地区土地问题研究.....	王 博/213
---------------------	---------

“非洲工业化与中非合作”
国际研讨会论文选登

进口替代：非洲国家工业化探索

舒运国

提要：由于历史原因，非洲大陆独立之初，经济发展水平低下。为了迅速改变落后面貌，赶超世界水平，许多非洲国家从 1960 年代开始决心实行“进口替代”工业化战略。通过实施这个工业化发展战略，非洲国家在工业化进程中取得了一定进展。然而，从总体上分析，这个战略终究没有获得预期的成功。

关键词：非洲；工业化；进口替代

作者简介：舒运国，教育部“区域和国别研究（培育）基地”——上海师范大学非洲研究中心主任，教授、博士生导师。

（一）

进口替代战略是 20 世纪 50、60 年代依据两位来自发展中国家的经济学家普雷维什和辛格提出的，它针对亚非拉发展中国家经济结构单一、制造品依赖西方发达国家的情况，提出由本国生产原先需要进口的制造品，以此逐步培育、发展本国工业的经济发展战略。二战结束后，拉美国家，如巴西、墨西哥和阿根廷等，首先采用这种工业化战略。1960 年代非洲大陆独立后，坦桑尼亚、赞比亚和尼日利亚等国首先大规模推行进口替代工业化战略，之后其他国家，如加纳、马达加斯加等也走上了这条发展道路。

在实行进口替代战略之初，非洲国家面临着两个难题：

其一，工业基础极其薄弱。殖民地经济所遗留的单一经济结构，严重制约非洲国家工业发展。所谓单一经济结构，是指一个国家动用其主要的人力资源和自然资源，大量生产一两种农业或者矿业初级产品。如东非国家主要生产棉花、咖啡、烟草、丁香和剑麻；西非国家主要生产棕榈仁、棉花、花生和可可；南部非洲国家主要生产玉米和烟草；中非国家生产橡胶、咖啡和棉花。非洲国家生产的上述产品，并不是供国内生产和消费所用。在殖民地时期，这些产品主要运往宗主

国,供其作为工业原料和生活消费品所用;在非洲国家独立后,则主要输往世界市场。下表是若干非洲国家的单一产品在出口中的比重。

表1 若干非洲国家的单一产品及其在出口额中的比重(1970年)

国别	商品名称	在出口总额中所占%	
		第一种商品	一、二种商品
科特迪瓦	可可豆 木材	33.2	55.8
博茨瓦纳	牛肉 皮革	75.0	81.3
布隆迪	咖啡 棉花	84.4	93.0
坦桑尼亚	咖啡 棉花	17.0	30.5
加蓬	石油 木材	40.8	73.6
冈比亚	花生 花生油	48.1	83.8
加纳	可可豆 木材	65.3	73.3
几内亚	铝 咖啡	63.0	84.1
苏丹	棉花 阿拉伯树胶	63.6	72.4
扎伊尔	铜 钴	65.5	71.4
赞比亚	铜 锌	95.3	96.8
喀麦隆	可可豆 咖啡	24.3	47.8
肯尼亚	咖啡 茶叶	21.6	35.0
刚果	木材 金刚石	60.1	69.5
利比里亚	铁矿石 橡胶	70.5	87.4
毛里塔尼亚	铁矿石 鱼	89.5	97.9
马里	棉花 牲畜	42.4	73.2
尼日尔	花生 牲畜	56.2	66.4
尼日利亚	石油 可可豆	58.0	73.1
塞内加尔	花生油 牲畜	30.7	41.6
索马里	牲畜 香蕉	53.2	81.2

资料来源:Industrialization in Sub-Saharan Africa and Import Substitution Policy, see <http://www.anpec.org.br>。

单一经济结构严重阻碍了国内工业的发展,非洲国家的工业产品几乎全部从宗主国或者西方国家进口。如果说非洲国家也有少量制造业,也仅仅是一些

榨油作坊、胶合板厂、啤酒厂等轻纺业工厂,不但数量很少,而且全部由外国资本垄断经营。据统计,1960年代,非洲大陆的工业产值在GDP中的比重仅为20.8%,在次区域的情况也大致相似,除南部非洲和北非稍高些,达到26.2%,东非和中非为12.8%,西非为17.4%。^①

其二是缺乏资金和技术。由于非洲国家经济发展水平低,加之国内储蓄率低、资金短缺。许多非洲国家在制定经济发展计划时,都出现了很大的资金缺口,在坦桑尼亚,第一个五年发展计划中,资金的1/2需要外国援助,至第二个发展计划,仍然有30%需要外国援助。^②对此,尼雷尔总统曾经指出:“我们没有哪个国家有能力创建一家现代纺织厂,更加不用说开采钻石厂、炼钢厂,或者经营一家大规模的商业公司。我们没有这么多的资金。”^③关于技术问题,困难更大,因为在殖民地时期,非洲的教育水平极其低下,宗主国或者西方国家的技术专家把持了所有的技术工作,因此一旦西方技术专家全部撤离,非洲国家的经济生活难以运作。一位学者在非洲国家独立之初指出:“如果兽医的数量只存下实际需要的一半,肯尼亚的畜牧业如何开展?如果英国的工程师悉数回国,乌干达的电力供应如何保证?”^④

鉴于上述难题,非洲国家在推行进口替代战略之初,大多无法与西方国家、尤其是前宗主国决裂,相反,还需要与它们进行合作,以吸引和引进外国资本。以尼日利亚为例,在其政府制订的第一个国家发展计划(1962—1968年)中,预定投入资金23.67亿奈拉,其中外资占44%,而在外资中,来自原宗主国英国的资金占80%。^⑤

为了引进外资,非洲国家政府采取了一系列政策,比如,对外资企业降低或者免除税收,给予优惠贷款,对于资本货物免缴进口税等。这些优惠政策吸引了外国资本的进入。在肯尼亚,1960年代出现纺织业发展高潮,以日本资本和印度资本为代表的外国资本进入肯尼亚,日本资本建立了联合纺织工业公司和托雷纺织厂,印度资本建立了基苏姆纺织厂等。

然而,依靠外资的做法很快出现问题,由于外资把所赚利润返回母国,而没

① UNECA, AU, *Economic Report on Africa* 2014, Addis Ababa, 2014, p. 37.

② Nyerere, *Freedom and Development*. Oxford, 1973, p. 84.

③ Nyerere, *Freedom and Development*, p. 383.

④ W. Clark, *After Independence in East Africa*, *African Affairs* Vol. 61, 1962, p. 127.

⑤ J. K. Onoh, *The Nigerian Oil Economy*, St. Martin's Press, 1983, p. 10.

有用以扩大再生产,因此使外汇的流入与流出之间存在着逆差。在尼日利亚,1972—1976年间,以利润形式流出的资金达36亿美元,相当于新投资形式流入资金(18亿美元)的两倍。以坦桑尼亚为例,1961—1968年间,外汇流出远大于流入:

表2 坦桑尼亚总利润流出与私人资本流入之差距(百万先令)

1961	-71	1962	-73	1963	-123
1964	-93	1965	-110	1966	-114
1967	-159	1968	114	总计	-629

资料来源:Industrialization in Sub-Saharan Africa and Import Substitution Policy, see <http://www.anpec.org.br>。

利润大量外流,进口替代不但没有为非洲国家的工业化积累非洲资金,反而造成了外汇更加短缺的现象。事实表明,依靠外国资本和技术,可能在短时期内有助于非洲国家工业的建立,但是从长远角度看,这种做法无法根本解决非洲国家的工业化问题。面对这种形势,1960年代中期以后,非洲国家民族主义抬头,政府决定改变依靠外资的政策,而是推行民族主义和国有化的政策,实行进口替代战略。尽管各国政策的细节不尽一致,但是大体上的原则是相同的:

第一个原则涉及对外贸易。规定与进口替代战略有关的资本、中间产品和某些基本输入品,给予关税优惠;通过配额、许可证和关税,对进口实行行政控制;禁止国内能够生产的同类外国产品的进口。

第二个原则涉及投资。规定优先在制造业进行大规模投资,优先为工业化进行基础设施建设,并且通过建立相关的政府部门引导投资。政府的投资原则是,1)鼓励外商把利润留在本地,投入扩大再生产,如果不把利润留在当地,政府将控制这些利润;2)对于由外资主导的银行和保险公司实行国有化;3)聚集和分配国内储蓄;4)管理官方的外国援助与援助范围内的项目。

在这一时期,一方面,对于外资的排斥倾向明显。比如对外国人不给予本国国籍,如果他们在本地工作,就需要申请许可证。此外对于外商在贸易、配发和运输领域设置了各种限制等。在尼日利亚,1972年政府颁布《企业振兴法》,把国内的工商企业分为三类,规定一类企业(内陆运输、农产品收购、零售等)必须由尼日利亚人经营,在二、三类企业,外国人必须与尼日利亚人合股才能经营;另一方面,政府大规模投资建立国有企业,主要生产日常消费品。国有企业数量迅

速增加。坦桑尼亚的国营公司从 1967 年的 80 所上升到 1981 年的 400 所,肯尼亚从 1963 年的 20 个增加到 1969 年的 60 个。在加纳,1959 年独立之初尚没有国营公司,但是几年后,即 1960 年代初,已经有 100 余个。在其他国家,如赞比亚、塞内加尔、科特迪瓦、马里、毛里塔尼亚和乌干达等国,国营公司和企业同样有大幅度增加。^① 据统计,在这一时期,撒哈拉以南非洲国家国有企业的产值在 GDP 中所占比重高于其他发展中国家,前者为 17.5%,而后者为 8.6%。^②

(二)

进口替代工业化战略对于非洲国家的工业化产生了一定的经济推动作用:

第一,在进口替代战略的推动下,20 世纪 60 年代到 70 年代中期的十多年,非洲国家的经济普遍增长较快,制造业在 GDP 中的比重也大幅提高。刚果民主共和国在 1949—1959 年间,工业年均增长率达 11%,津巴布韦 1948—1963 年间年均增长率为 8.7%,尼日利亚在 1950—1957 年间,年均增长达 6%,肯尼亚 1956—1963 年间达 5%,津巴布韦在 1945 年后的 20 年间,工业在 GDP 中的比重从 3%提升到 20%,其他国家也都有不同程度的变化。^③ 据统计,1965—1980 年间,非洲国家工业年均增长率达 9.5%。^④ 坦桑尼亚独立之初只有 220 家小工厂,至 1970 年,已有大小工厂 1230 家,工业品的自给率由 25%提高到 67%。发展最快的工业部门是消费品制造业,如纺织、服装、制鞋、火柴、肥皂等。20 世纪 60 年代,凡是有植棉基础的国家一般都建有规模不等的纺织厂。钢铁和水泥进口替代工业的发展也较为显著,有些油气国,如阿尔及利亚、埃及和利比亚,建立起了初具规模的石化工业。

第二,通过进口替代工业化战略的实施,非洲国家建立了一批工业企业,这些企业成为非洲国家关于发展的基础。坦桑尼亚独立之初只有 220 家小工厂,至 1970 年,已有大小工厂 1230 家,工业品的自给率由 25%提高到 67%。^⑤ 在肯尼亚,纺织业被制定为进口替代工业,经过几十年的发展,至 1980 年代,肯尼亚全国已经有 47 家大中型纺织厂和 15 家具有完整生产能力(含纺织和制衣)的纺织企业,年设计生产能力达 8300 万米。纺织业产值占全国制造业产值的 12%,

① Industrialization in Sub-Saharan Africa and Import Substitution Policy, see <http://www.anpec.org.br>.

② Industrialization in Sub-Saharan Africa and Import Substitution Policy, see <http://www.anpec.org.br>.

③ Industrialization in Sub-Saharan Africa and Import Substitution Policy, see <http://www.anpec.org.br>.

④ 张同铸:《非洲经济社会发展战略问题研究》,人民出版社,1992 年,第 344 页。

⑤ 陆廷恩、彭坤元:《非洲通史》(现代卷),华东师范大学出版社,1995 年,第 443 页。

从业人数占制造业的 17%—18%。^① 肯尼亚的纺织业已经成为该国国民经济中一个不可或缺的重要部门。在尼日利亚,至 1970 年代末、1980 年代初,不仅建立了食品加工、服装、制糖等轻工业,而且建立了炼油、汽车制造和化工等重化工业。

第三,通过进口替代工业化战略的实施,非洲国家培养了第一批自己的技术专家和管理专家。与进口替代战略相伴随的是,企业管理人员和技术人员的本土化。科特迪瓦政府早在 1973 年就提出管理干部的科特迪瓦化,5 年后,担任高级经理职务的科特迪瓦人的比例已经达到 22%,中级经理达到 52.2%,一般管理职务达 72%。^② 在肯尼亚,该国原先以棉花为生产原料,产品的精加工程度低。在引进外资和建立外企过程中,肯尼亚吸收和学习外国先进的生产技术和管理经验,从而提高了自身的水平。肯尼亚纺织厂逐步使用人造纤维作为生产原料,并且开始采用印花工艺。生产技术的改进和产品的升级换代,提高了肯尼亚本国技术人员的技术水平,推动了肯尼亚本土技术队伍的发展壮大。

必须指出,非洲国家的进口替代战略也出现不少失误:

首先,由于对国内制造业的保护,导致其产品普遍缺乏国际竞争力。

为了发展进口替代工业,非洲国家大多制定各种特殊政策,用行政手段进行保护。例如,肯尼亚政府为了保证纺织业生产所需要的原料——棉花,专门成立了“肯尼亚皮棉与棉籽销售委员会”。该机构具有垄断性权力,负责统一收购和分配国内棉农生产的棉花,为了降低纺织产品的成本,委员会人为压低收购价格。又如,为了减少市场竞争,非洲国家政府都实施各种保护性措施,对于国内进口替代工业能够生产的产品,则不允许外国同类产品进入本国市场。尼日利亚为保护国内纺织业,于 1978 年禁止外国生产的纺织品进入本国市场,1979 年,政府在贸易项目下,禁止外国商品进口的达 65 种,需要经许可或者特别许可的达 98 种。^③ 此外,如果外国同类产品要进入本国市场,必须缴纳高额关税。就其实质而言,上述措施是政府利用国家权力,用行政手段对于国内进口替代工业实行保护,人为减少其市场竞争对手。这些行为似乎为进口替代工业的非洲创造了良好的客观环境,但是实质上却使进口替代工业的发展脱离了市场的轨

① S. Langdom, *Industrial Dependence and Export Manufacturing in Kenya*, in Ravenhill (ed), *Africa in Economic Crisis*, New York 1986, p. 183.

② 谈世中:《反思与发展——非洲经济调整与可持续性》,科学文献出版社,1998 年,第 14 页。

③ A. Sokolski, *The Establishment of Manufacturing in Nigeria*, New York, 1965, p. 36.

道,因而缺少市场竞争力。因此,一旦没有政府的保护,或者一旦进入市场竞争,其后果可想而知。

第二,进口替代工业部门多为消费品企业,产品主要面对国内市场,并不创造外汇,而生产所需的机械设备等中间投入却依赖进口,进而导致外汇短缺日益严重。

肯尼亚纺织业每年需要棉花 12 万包,而国内棉农仅能够提供 7 万包,加之国内生产的皮棉质量差,而国内的轧棉工艺落后,更加大了棉花原料的缺口。于是,肯尼亚每年必须从埃及进口长纤维棉花,从乌干达和坦桑尼亚进口中纤维棉花。当肯尼亚纺织业使用新材料(合成材料和人造纤维等)生产新产品时,不但需要进口原料,而且需要进口设备,诸如尼龙和涤纶的加工设备、印染和化学处理机械,以及羊毛脱脂设备等。原料和设备的扩大进口,对于进口替代工业产生冲击。实施加快替代战略,原意是节省外汇,现在事与愿违,直接恶化了进口替代工业的发展环境。再者,肯尼亚本来就缺少外汇,因此不可能为此消耗大量外汇。于是,肯尼亚纺织业普遍出现因为原料不足而无法开工的现象。

第三,在建设进口替代工业时,非洲国家建立的企业往往是“小而全”型。所谓“小而全”,就是企业的生产规模小,但是生产的产品品种十分齐全。按照国际纺织业的通用标准,就规模效益而言,纺织厂所具有的纱锭数至少在 2.5 万—3 万,而肯尼亚纺织厂平均占有纱锭数为 0.8 万,距离国际纺织业最低标准尚相差甚远。另一方面,小规模企业却生产多品种产品,一个工厂的产品多达十几至上百种。这种“小而全”的企业缺少规模效益,往往造成产品质量低下而成本又十分昂贵的结果。

第四,非洲国家在实施进口替代工业化战略时,普遍因为重视工业而忽视并制约了农业的发展。农业生产的萎缩,不但影响了国民经济的整体发展,也使工业发展缺乏支撑。以尼日利亚为例,在实施进口替代战略期间,该国的农业生产不但没有同步发展,反而出现倒退。由于国家对于农业投资的大幅度下降,农业生产逐年下降。1960 年农业产值占 GDP 的 60%,农产品出口值占总出口值的 80%,至 1980 年,上述两个数字分别降至 14% 和 2.6%。令人震惊的是,原先世界第一花生出口大国,至 1976 年已经没有花生可以出口了!^①

综上所述,非洲国家在独立之初,都力图通过实现工业化来推动国民经济的

^① J. K. Onoh, *The Nigerian Oil Economy*, p. 29.