

楊杰先生講

國家總動員

告

中央訓練團黨政訓練班講演錄

楊

國家總動員
江苏工业学院图书馆
藏书章

動員講話

國家總動員講話 目錄

一、國防組織的原則

二、國防觀念進至國家總動員的緣由

三、國家總動員的準備

四、國家總動員的內容

陳誠書局藏書

2

正

國家總動員講話

一 國防組織的原因

個人與國家之生命，無時不在鬥爭過程中滋生發展。此種狀態，自然發生競爭。競爭即是戰鬥，故戰爭是人類必然的產物。大凡一個民族，一個國家，都到戰爭試驗以後，適者生存，不適者滅亡，夷考古今中外的歷史，無一能逃出這定律以外。

由此推論，戰爭是創造文化的推動機和刺激力。在並世共存的各民族國家，因為各助其它的無限的生存育長，自必有賴一種組織。此組織為何，即國防是也。

二 國防觀念進至國家總動員的緣由

國防自然是以軍備為主體，而在昔戰爭的經驗，只要武力戰之準備充足，即可達成其目的。但自第一次世界大戰（一九一四年）起，及其以後，戰爭的範圍擴大，戰爭的時間延長，單靠陸地上的野戰軍的戰鬥和要地的破壞與爭奪，以及海面艦隊的戰鬥和截斷交通與港灣的佔領，與夫空中空軍的戰鬥和要地的襲擊，陸海空聯合戰等是不夠的。還須併用如左的方法：

國家總動員講義

(一)經濟戰 (包括封鎖、破壞、擾亂并資源的奪取)。

(二)外交戰 (爭取與國或縱橫捭闔使敵人的友軍嚴守中立)。

(三)思想戰 (以宣傳的手段俾敵國政治基礎動搖或使敵國軍民戰意減削)。

可以說戰爭一開，國家內之一切活力，即完全展開，作殊死的鬥爭。換言之，即將國家的所有盡有的力量，完全發揮到極度，以求戰爭的勝利。這種現象，即叫做國家總動員，也就是近代國防助國防型。

吾人原認識戰爭的結果，是要將人類的幸福和國家的利益，犧牲到不可想像的地步的。有人詛咒戰爭，謂戰爭是催滅破敗人類的的不祥之物，即是此義，尤其是國防到了國家總動員的階段，真是使國家的一切，均被逼迫到非太大的犧牲的程度不可。茲舉幾種事實言之。

(一)有使人類慈祥體憐的家庭，刹那間變作妻離子散，壯者死于疆場或轉於溝壑的可能。

(二)有使個人的生活自由、職業安適的境遇打破，變為餓殍、壓迫、或至于不堪。

(三)有使費盡許多精力集粹成最寶貴的文化等，歸於銷毀。

(四)有使個人和社會的利益消失。

(五)有使莊嚴燦爛的河山，和美麗富庶的城市，變成灰燼。

(六)有恃天賦的和人爲的資財，破損至極度。

如上所舉，都是平時極愛護不容許有絲毫的破損的，但戰爭一開，個人和國家，無毫不吝惜由國家支配、組織、經營、運用、以之與敵爭衡；所謂犧牲小我，力求大我之存在，此乃國家總動員之精神。蓋不如此，不能得到勝利也。若自私自利的國民，不肯犧牲小我，迨至戰敗國亡之後，不僅個人的財產被奪取，而自身亦淪爲奴隸牛馬，一任戰勝者宰割烹殺，萬劫不復。故現代國家爲貫徹戰爭的目的起見，不能不犧牲一切，這就是國家總動員的主要點。

三 國家總動員的準備

政府爲指導戰爭使國家總動員的能率，盡量發揮起見，就不能不有如左之準備。

(一)國家在靜的即和平時期滋長的過程中，應竭力發展國家的富力，培養之、訓練之、試驗之種種準備，以期便於戰時國家總動員的運用。

(二)迨至戰時即開始國家總動員之執行，換言之，即將國家的機構強化，使其便於軍事之運用，故大部分的手段，採取統制政策。

基於上述原則，可以察知在國家國力，用不着犧牲以前，則盡量使其生長并保障之，一旦到了最後關頭，即是到了國家民族生死存亡的時候，則就不顧一切力向國家至上。

民族至上、軍事第一、勝利第一的大道上邁進。

四 國家總動員的內容

國家總動員，是將人力物力及各有關聯的力量，就所有的國家與社會，從新加以組織、經營。綜其要如次：

(一) 軍事動員；

(二) 產業動員；

(三) 交通動員；

(四) 經濟動員；

(五) 政治動員；

(六) 其他社會動員和總動員等。

現代戰爭，乃國力總和的比賽，最重要者，爲物資與數字。次爲發揮物資使用的能率，上計分類不過爲說明容易起見耳。例如產業動員，與交通的便否有間聯，并且大部分合於經濟動員的條件是也。

(一) 軍事動員

軍事動員，以軍隊爲主體，平时的編制和訓練，須適合戰時的使用與需要，至裝備

的設備，尤應完善。

軍隊的動員計劃，實參謀本部的專司，而在參謀本部中負此責任者，又屬少數人員，蓋此秘密亦有關係也。但國家採取何種姿態，又不能不灌輸於國民的腦中，蓋達成此項任務，不離限於軍隊之訓練與培養也。此種精神與理解能力，凡國民、凡士兵以及在校的青年，均應一貫的訓練，各國通行青年軍事訓練與國民軍事訓練其用意即在於此。軍隊如何動員，皆賴專門的研究，多帶秘密性，此處不便詳述。

(一) 產業動員

軍需品與交通器材之製造，均賴工業力而成，但其所需工業力之鉅大，絕非平時的組織所能辦到，故國家在平時即應有詳密的統計與妥善的計劃，以免戰時周章狼狽。歐美列強為使作戰軍隊的能力，始終保有強大的力量起見，在平時對於民間的工場，和工廠的規模組織以及便利等諸種要素，皆詳細調查，妥為統籌和支配，一旦戰事發生，即有適應軍事需要的變更計劃，例如變更其組織時，決不使工業能率降低，更須使其強大，如此方能獲得軍需品的大量產出，因之軍隊的攻擊力或防禦力，始能飽滿而活潑。

此外應注意者。除軍需品源源不斷的供給外，更應顧慮國民生活的必需品的製造。戰時自以軍事第一為主眼，但間接維持戰鬥力者，仍為一般國民。苟一般國民的生活上必要的一般工業品缺乏時，不僅國民生活上感受莫大的苦痛，而影響國民精神上之不

安，常有使國民戰意減低，甚至詛咒戰爭，于戰爭上即發生一大破綻，致招致軍事之不利。第一次世界大戰時，德國國民的厭惡戰爭，遂致引起革命，帝俄的崩潰等，可爲明證。

產業動員的能率如何，殊難于平時判定，故歐美亞各強國，在平時常常預行演習，以覘其能率，尤其是原料缺乏的國家，常顧慮戰時資源的不足，遂埋頭努力於科學的研究，以求日用品之獲得。德國於第一次世界大戰戰敗後，因於條約之束縛，軍隊既受極端的制限，軍需品的製作，幾不可能，於是本其平日優秀的科學力量，和國民勤樸的素風，刻苦力行，不出十五年，已有著的成就，各國尙稱倣之，因將來戰爭的勝利，自不能逃出科學力量的優劣的定律也。

此外應特別注意者，生產工人之訓練是也。第一次世界大戰中，各交戰國家最感痛苦者，厥爲工人。因爲一方面大量的壯丁徵集到前線應戰，在工場中之大部分工人，已應徵去；而一方面又應努力軍需品和國民生活上必需品的製造，因之需要工人之數，又不能不激增。在此矛盾的現狀中，只好不訓練的青年男女，一部分半養老國民使之替代，終覺生產的能率太低，幾幾乎不從。到適宜之辦法。故第一次世界大戰以後，各國爲未雨綢繆計，多半注重青年的工場訓練。

至于資源的供給和分配問題，亦屬重要。平時對於資源之調查統計，須有精確詳實

，并由國家總動員內務務委員，分派于各村、鎮之間，以爲各青年團等命令之傳達。于每年國防紀念日行之。一般國民踴躍服務，其對于青年，課則之練習要務如次。

(一) 區內交通的調查：

甲、種類 乙、能力 丙、距離 丁、運輸系統 戊、車站與間接集散地

己、集散地內貨物的吞吐量(倉庫及其他設施) 庚、數量；

(二) 道路的幅員、構造、傾斜、角度；

(三) 橋樑的構造和耐久力；

(四) 河船的数量、能力；

(五) 最迅速最大量的物資運搬的方法；

(六) 凡食糧品和工業製作品的倉庫所在地，并他的交通路；

(七) 郵政局電報局的所在地，或信號所在地；

(八) 對於汽車和火車不能通過的偏僻地方的交通運輸方法。

調查後，由各常務委員檢定該項調查的正確與否。

二、英國

英國爲工商業國家，故交通機關，極爲發達，且一二百年來因國土之開拓，日趨廣大，爲保障其領土之安全和发展其經濟起見，自然集中國力于海軍立國的原則之上，

德軍海軍力圖奪取其國防，此英人之所以自誇為海上王也。且其本土的農產品不足以供其三月之需，日常生活品專賴由他地轉運而來，因之對於海上之交通請求不遺餘力。在第一次世界大戰，戰期延長及五年之久，而德國對協約國之海戰，海艇戰，大逞其雄，已使協約國海軍破損至八十萬零二千噸。而船隻一千三百萬之多。但英國自始至終，海上的交通，依然健全。即以目前之第二次大戰而論，德國于一九二九年九月一日與同盟軍宣戰後，密用犧牲水雷，在開戰後六個月期間，打毀同盟軍的船舶，竟四百萬噸，而英人封鎖德義和由海外大批運輸軍隊和食糧與軍需品原料，仍能保持自由的行動，此無他，全係英國政府平時對於交通之籌劃周到，實施敏捷，統制得宜之故。

四、經濟動員

戰爭的勝敗，固然取決于軍事，而經濟為其支持，決難達其目的，尤其是在今日戰爭的現象，經濟範圍擴大，戰期較長，以及戰鬥科技化，故經濟動員的地位，日益增高，所謂三M主義是也。

註 三M主義是人Man，錢Money，彈藥Munition。

如上所述，經濟在戰爭過程中，既有如此的重要，故戰爭一開，國家應即將一切經濟生產過程和分配過程，按照軍事的需要去活動。故欲使戰爭如意進行，就不得不厲行經濟動員；換言之，就是應將軍事的及國民生活必需的資源去統制它。

經濟統制的範圍，固然很廣汎，但本章所指的經濟動員，純粹以適用於軍事範圍為限；其實施方法，分積聚與消費兩方面。

(一) 積聚方面的辦法如 1. 統制物資 2. 禁止人民與敵人有商業的來往 3. 沒收敵國在領土內的財產 4. 增加生產 5. 封鎖敵國之出入口貿易 6. 增加人民的稅額 7. 發行戰債。

(二) 消費方面的辦法如 1. 統制外匯 2. 徵收民間金銀 3. 統制物價 4. 規口 5. 統制消費 5. 穩定工資水準 6. 停止非需要品的製造 7. 實施優先制度 8. 獎勵節約 9. 統制貨運等。

總之一面增加生產，以 國富增進，裨益於戰爭；一面節約，以防物資之缺乏；一面爭取資源，以免物資資敵；一面擾亂敵人的經濟或困憊之。

此外國家資源的供給與分配，應統籌管理，次如在不平時即注意左列事項的準備。

1. 獎勵戰時不 資源關係的企業；
2. 貯藏不足資源；
3. 研究代用品；
4. 取得計 戰時的海外資源；
5. 實行促進國防產業以及過剩生產品的輸出對策；
6. 戰時財政金融對策；
7. 貿易對策；

8. 勞工訓練。

以上都應預先研究和準備，一到開戰，即可有利的實行有統制的戰時經濟制度。

五、政治動員

戰爭是政策的繼續，也是對於政略的一種手段，政略是決定戰爭性質和戰爭規模的主要元素。例如中國的抗戰，是爲民衆解放的戰爭；日本侵華的戰爭，是侵略的戰爭。如果戰爭不能以武力解決時，戰爭之一途，而雙方必採取第二種方式或第三種方式，甚至多種方式，而爭取最後勝利。似此採取多種的戰爭方式，交戰國家，就不能不運用政略使與戰路一致。

固然戰爭的準備工作，是由執行當局主持，而以參謀本部指導，其顯著的手段，不外外交上的運用和內政上的準備。此種準備，即前之爲政治動員。

外交上的運用，當然手腕靈敏，眼光銳利，例如希忒拉的合併奧國，佔領蘇台區，簽訂慕尼黑協定，瓜分波蘭之類。又英德之互相策應，而對法開戰，爭取盟國等。

內政上的準備，首在統一國民全體的戰意，如果國民戰爭的意識不夠，必須予以培養。其培養之方法如次：

(一)例如日本欲侵略以征服中國，多年以來，即大聲疾呼，要完成明治大帝所囑咐的使命，鼓吹其侵略思想，如田中奏摺所稱的主義，及近日松岡洋右之妄論，而力圖進

之類，是在戰爭未發動之先，即揚言作戰，或竟作戰爭的姿勢，以提高國民的戰意。

(二)由教育上着手。于教材上盡量提示敵國的材料及國策的精華，如希忒拉執政以來，即鼓吹復仇進一步完成霸權歐洲之迷夢，提高德意志民族的自高自信心常常指出目標，激動國民的戰意之類。

此外統制新聞報紙，宣傳國策或詆毀敵國，如墨索里尼、希忒拉的機關報，一方面使人振奮，擁護領袖，擁護政府，集中國內力量一致對外，一方面賁斥敵國神經網首子人，求得國際同情。

六、其他動員

現代戰爭，是全民戰爭，是全國國力戰爭，故國防的準備即是將國內人力物力及一切機構，妥為組織，經營，以保障國家之生存為目標。上面所述各節，不過是國家總動員的一般要旨，其他如社會動員、國民精神動員等，本國已列為專課，自無庸重贅，幸垂研究之。

