

粤桂合作： 珠江-西江经济一体化 发展研究

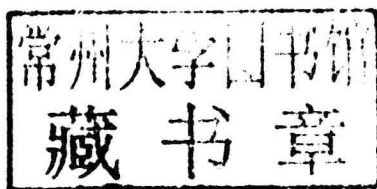
◎ 肖曾艳 著



北京交通大学出版社
<http://www.bjtu.cn>

粤桂合作： 珠江-西江经济一体化发展研究

肖曾艳 著



北京交通大学出版社

· 北京 ·

版权所有，侵权必究。

图书在版编目 (CIP) 数据

粤桂合作：珠江-西江经济一体化发展研究 / 肖曾艳著. — 北京：北京交通大学出版社，2014. 12

ISBN 978-7-5121-0006-0

I. ① 粤… II. ① 肖… III. ① 区域经济一体化-区域经济发展-研究-广东省、广西 IV. ① F127.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 004998 号

责任编辑：吴嫦娥 特邀编辑：林 欣

出版发行：北京交通大学出版社

电话：010-51686414

北京市海淀区高粱桥斜街 44 号

邮编：100044

印刷者：北京艺堂印刷有限公司

经 销：全国新华书店

开 本：170×235 印张：15.5 字数：278 千字

版 次：2015 年 1 月第 1 版 2015 年 1 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 978-7-5121-0006-0/F·1466

定 价：49.00 元

本书如有质量问题，请向北京交通大学出版社质监组反映。对您的意见和批评，我们表示欢迎和感谢。
投诉电话：010-51686043，51686008；传真：010-62225406；E-mail: press@bjtu.edu.cn。

序

党的十八大报告在区域协调发展战略中强调，要充分发挥各地区比较优势、着力培育开放型经济发展新优势、培育带动区域发展的开放高地；要充分重视生态文明建设的重要性，将优化国土开发格局作为生态文明建设的空间载体，并提出“围绕缩小地区发展差距要突出缩小基本公共服务差距；围绕完善区域政策体系要突出构建长效机制；围绕构建区域自我发展能力要突出发挥比较优势；围绕推进区域协调发展要突出促进区域合作互动；围绕推动区域转型跨越要突出开展先行示范”的“五围绕五突出”目标。

在十八大报告区域发展政策的指引下，近两年来国务院批复了10余项区域发展规划，旨在缩小地区差异、构建区域内生增长的长效机制和生态文明建设体系，鼓励跨区域合作和自我发展，在国家优惠政策的帮扶下带动欠发达地区跨越式发展，实现区域协调发展。如2014年4月14日国务院批复的《晋陕豫黄河金三角区域合作规划》，要求把晋陕豫黄河金三角建设成为中西部地区新的经济增长极和欠发达地区实现一体化发展、跨越式发展的示范区。如2014年4月22日批复的《洞庭湖生态经济区规划》，旨在推动洞庭湖生态经济区建设，促进中部地区崛起，探索大湖流域以生态文明建设引领经济社会全面发展的新路径，促进长江中游城市群一体化发展。这些规划大多以实现合作共赢、共同发展为目标，以整合区域优势资源、创新区域合作机制、协调区际利益关系为重点，以共建承接产业转移示范区为抓手，着力加快基础设施互联互通、促进产业分工协作、加强生态环境共保共治，以及推动基本公共服务共建共享，推进改革开放，全面提升整体经济实力和协调发展水平。

珠江是我国三大水系之一，珠江-西江流域作为国内仅次于长江的第二大流域，涉及粤、桂、滇、黔四省区，覆盖人口约1.2亿，经济总量约占全国的1/4。在全国区域协调发展、城镇化发展格局和面向东盟开发合作，以及在保障国家经济持续健康发展、维护国家经济安全中，珠江-西江流域占有举足轻重的战略地位。广东和广西同饮一江水，山脉相连、文化同根，历来都有商贸文化往来传

统，两省区交界处的西江流域更是西江黄金水道承载云贵矿藏资源和粤港澳地区商品交换的重要通道，历史上也曾为两广的重要门户地区。然而，在近代以来，由于国家区域政策的几次调整均未直接影响和辐射两省交界处的粤西和桂东地区，从而造成了该地区的经济发展滞后和自身发展动力不足等落后局面。近年来广西北部湾经济区、广西西江经济带、泛珠三角经济区的建设开始辐射珠江-西江流域的部分地区，该地区经济发展也开始步入快速发展阶段。特别是在十八大区域协调发展政策的号召下，2011年12月在广东和广西交界处成立的粤桂合作特别试验区给该地区传递了国家重视的新信号。当地政府积极利用相关优惠政策大力支持试验区建设，以试验区建设作为两广和珠江-西江流域跨区域合作的试点，并将珠江-西江经济带发展规划上报国务院批复，力争上升为国家战略层面。广东和广西的跨区域合作不仅表征了国家在区域发展方面更加注重跨行政区域、跨流域协调发展的新方向，更体现了国家对华南、西南、中南地区在国家经济地位的肯定和期盼。这与国务院批复的赣闽粤原中央苏区振兴发展规划、罗霄山片区发展规划、晋陕豫黄河金三角经济区发展规划、贵安新区发展规划中实现欠发达地区跨区域合作和跨越式发展的目标是一致的，是国家区域政策调整的重要信号。

在此宏观经济和区域发展背景下，如何以粤桂合作特别试验区为试点打造跨省区合作的典范，如何促进广东和广西在各领域的交流和合作，如何促进珠江-西江流域经济一体化发展，如何探索欠发达地区后发赶超路子，如何加快推进体制机制创新和经济社会可持续发展等，都成为我们必须思考的问题。《粤桂合作：珠江-西江经济一体化发展研究》一书，主要针对上述问题积极思考和探讨粤桂合作在珠江-西江流域经济一体化发展建设中遇到的相关问题。从流域经济一体化发展的视角来看，珠江-西江流域各地区同属一个流域系统，是构成流域共生组织的各共生单元（如地方政府、企业、城市等），因而需要在构建畅通的共生界面，促进各共生单元的共生行为模式和组织模式由低级的寄生点共生到互惠型一体化共生发展，由低级走向高级，由无序走向有序，促进共生体系统的发展。当前，珠江-西江流域内区域发展极不平衡，有发达的广东珠三角地区也有欠发达的西江流域地区，有发达的城市也有不发达的山区库区。因而，从一体化协调发展的角度来看，随着区域的不均衡—均衡发展，在生产要素自由流动的市场机制下，各地区将逐步走向均衡。欠发达地区可以发挥后发优势，通过技术引进和模仿，学习先进地区的管理经验和制度，积极参与地区分工合作，促使产业结构转变，赶超发达地区。此外，我们还应该认识到，区域社会经济水平的提高必须

以人为本，要实现地区发展与人的发展同步，人们生活水平的提高与社会进步同步，保障人们的生活质量，共同构建一个自由平等的和谐社会，促进地区可持续发展。

当前，粤桂合作特别试验区建设刚刚起步，在总体规划下各建设单位正积极投入到建设之中，这不仅涉及各个部门，还涉及肇庆和梧州两个地区。跨区域的合作能否在试验区实现，其经验能否推广到其他区域，都有待于其机制体制创新。目前的两省区主管领导对接会、联席会取得了一定的成效，两地领导也在积极推动粤桂合作上升到国家战略层面，从而带动两地联动发展，共享发展成果。可以说，粤桂合作特别试验区是新的国家区域政策下跨省区合作的一个试点。今后，随着合作的展开和珠江-西江经济带得到国家批复，粤桂的合作将逐步由粤桂合作特别试验区的起步区（两省区交界的广西梧州市万秀区和广东肇庆市封开县）向粤桂经济合作区的扩展区（梧州市和肇庆市）、再向珠江-西江经济带的辐射区（沿江的广西7市和广东4市）逐步推进。从一个100平方公里的起步区，发展到1000平方公里的扩展区，再到16.5万平方公里的辐射区，并在发展规划、产业发展、贸易服务、基础设施建设、公共服务、政策环境、生态建设、管理体制上实现一体化发展，从而带动珠江-西江经济一体化发展，实现区域协调和可持续发展的宏伟蓝图。《粤桂合作：珠江-西江经济一体化发展研究》一书主要立足于起步区、扩展区和辐射区建设的思路探讨其间的主要发展问题，如试验区在已有建设成果的基础上如何加快推进试验区建设和相关成功经验技术的推广；如扩展区如何将试验区跨区域合作成果运用到肇庆、梧州两市粤桂经济新区的新型城镇化、新型工业化和农业现代化建设，将合作范围进一步拓展到更大的区域，带动主要城市发展；如在珠江-西江经济带建设中如何实现跨省区跨区域在更大领域的合作，打造经济增长极，以点带面带动流域其他地区发展等问题。目前，跨区域合作，形式大于内容，深度合作和成功合作的并不多，在跨区域合作中的博弈正考验着合作的机制。跨区域合作中地方政府的绩效博弈、行为博弈和制度创新博弈方面都有着丰富的内容。珠江-西江经济带以发达地区带动欠发达地区，可以加快产业转移和结构升级，开创更高层次的合作方案，通过广东的技术、资金、人才优势，带动广西的经济发展和产业升级，从而形成互补发展，理论上可以减少博弈带来的不正当竞争行为造成的损失，但也有待在实践中进一步检验。

该书是作者自2011年粤桂合作特别试验区成立后一直追踪研究的主要科研成果，能够紧密结合珠三角地区、粤西和桂东欠发达地区的经济发展实际，提出

解决困扰粤桂地区经济发展的相关问题。该研究立足于地方经济研究和服务地方经济发展建设，提出了粤桂经济一体化发展研究的伟大设想和相应主张，同样也值得同行业其他相关研究者的关注和思考。本人十分欣慰地看到新一代的经济研究学者在学术道路上逐渐地成长起来，此书的付梓是她长期坚持和努力的结果，是为序。今后，随着珠江-西江经济带建设的开展，我国区域经济发展将迎来新的发展契机，形成新的发展格局，也将为更多的经济研究者提供更为丰富的素材和广阔的天地。

丁若智

2014年11月20日于肇庆学院北岭山

目 录

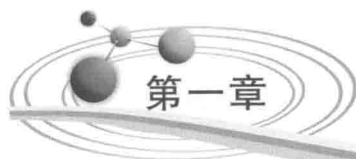
第一章 绪论	(1)
一、研究背景和研究意义	(1)
(一) 研究背景	(1)
(二) 研究价值	(1)
二、相关概念界定	(2)
(一) 流域经济	(2)
(二) 边缘地和边缘地经济	(4)
(三) 珠江-西江经济带	(6)
(四) 区域经济一体化	(9)
三、文献综述	(10)
(一) 国外文献综述	(10)
(二) 国内文献综述	(11)
四、研究方法和技术路线	(13)
(一) 研究方法	(13)
(二) 技术路线	(14)
五、研究重点、难点和创新点	(14)
(一) 研究重点	(14)
(二) 研究难点	(14)
(三) 创新之处	(15)
六、相关理论基础	(15)
(一) 共生理论	(15)
(二) 区域经济发展理论	(19)
(三) 可持续发展理论	(24)
(四) 博弈论	(26)
(五) 制度变迁理论	(28)

(六) 其他相关理论	(29)
第二章 珠江-西江经济一体化发展的提出	(32)
一、当前珠江-西江经济发展中存在的认识误区及反思	(32)
(一) 认识误区	(33)
(二) 反思	(36)
二、国家区域政策调整带来的契机	(38)
(一) 国家区域竞争与合作模式的变化和调整	(38)
(二) 新一轮新区建设为粤桂合作带来的发展契机	(44)
(三) 两广地方政府相应政策的调整	(45)
三、国内外相关经验的借鉴	(48)
(一) 国内经验	(49)
(二) 国外经验	(53)
第三章 珠江-西江一体化发展的机制和模式	(60)
一、珠江-西江一体化发展的宏观层面机制	(60)
(一) 计划机制	(60)
(二) 协调机制	(61)
(三) 联动机制	(62)
(四) 组织制度创新机制	(63)
(五) 法律机制	(66)
二、珠江-西江一体化发展的微观层面机制	(67)
(一) 利益机制	(67)
(二) 补偿机制	(68)
(三) 竞争机制	(69)
(四) 技术进步机制	(70)
三、珠江-西江一体化发展的共生模式和机制	(71)
(一) 珠江-西江流域共生组织的特点	(71)
(二) 珠江-西江区域共生行为模式	(73)
(三) 珠江-西江区域共生组织模式	(75)
(四) 珠江-西江区域共生结构模式	(77)
(五) 珠江-西江区域共生发展机制	(79)
(六) 珠江-西江区域共生策略模式	(80)

第四章 珠江-西江一体化发展蓝图和主要内容	(82)
一、珠江-西江经济一体化发展空间的圈层拓展	(82)
(一) 理论依据	(83)
(二) 起步区：粤桂合作特别试验区	(85)
(三) 扩展区：粤桂经济新区	(86)
(四) 辐射区：珠江-西江经济带	(86)
二、珠江-西江经济一体化发展的主要内容	(92)
(一) 发展规划一体化	(97)
(二) 产业发展一体化	(98)
(三) 贸易服务一体化	(98)
(四) 基础设施建设一体化	(99)
(五) 公共服务一体化	(99)
(六) 生态建设和环境保护一体化	(101)
(七) 管理体制一体化	(101)
三、珠江-西江经济一体化发展的实现路径	(102)
(一) 设立珠江-西江经济带综合改革试验区	(102)
(二) 实现上游的公平发展权	(103)
(三) 构建经济发展的核心驱动力	(103)
(四) 实现生产要素自由流动	(103)
(五) 以经济带建设为纽带	(104)
(六) 创新利益共享机制	(104)
第五章 起步区——粤桂合作特别试验区的建设	(106)
一、试验区成立的背景及目的	(106)
(一) 成立的背景和战略意义	(106)
(二) 战略目标	(108)
(三) 有利条件和制约因素	(109)
二、试验区总体规划的主要内容	(113)
(一) 指导思想和发展定位	(116)
(二) 空间布局和产业发展	(118)
(三) 基础设施建设和生态环境保护	(123)
(四) 开发模式及保障措施	(126)
(五) 起步区建设计划	(128)

三、试验区建设现状及影响·····	(129)
(一) 现状·····	(129)
(二) 试验区建设对周边乡镇和居民的影响·····	(132)
四、加快推进试验区建设的措施·····	(138)
(一) 加强两地合作和机制、体制创新·····	(138)
(二) 以重点产业带动相关企业发展·····	(139)
(三) 促进经济开放发展·····	(139)
(四) 加强统筹协调和制度保障·····	(140)
(五) 统一协调发展模式·····	(141)
(六) 加大试验区的对外宣传力度·····	(141)
第六章 扩展区——粤桂经济新区的建设·····	(143)
一、重点：粤桂经济新区“三化”建设·····	(143)
(一) 粤桂经济新区新型工业化建设·····	(143)
(二) 粤桂经济新区新型城镇化建设·····	(149)
(三) 粤桂经济新区农业现代化建设·····	(162)
(四) “三化”互动建设·····	(173)
二、难点：粤桂经济新区的跨区域合作和政府博弈·····	(181)
(一) 粤桂区域经济合作的共生本质·····	(181)
(二) 粤桂经济新区的地方政府博弈·····	(183)
第七章 辐射区——珠江-西江经济带的建设·····	(189)
一、建立珠江-西江经济带的意义和作用·····	(189)
(一) 推广东西部跨区域合作经验·····	(189)
(二) 打造跨省区的国家重点经济区域·····	(189)
(三) 以产业发展带动边缘地经济发展·····	(190)
(四) 促进区域资源整合和协调发展·····	(196)
二、珠江-西江经济带建设的路径选择·····	(198)
(一) 珠江-西江黄金水道开发·····	(198)
(二) 产业园规模扩建和创新发展·····	(203)
(三) 共同建设生态文明·····	(206)
(四) 两广文化共建·····	(209)
(五) 社会管理和公共服务平台共享·····	(213)
三、后期建设的保障·····	(215)

(一) 加大政府政策支持的可持续性	(215)
(二) 推进体制、机制创新	(216)
(三) 建立合理的上下游利益共享机制	(218)
(四) 增强可持续发展意识	(221)
第八章 结论和展望	(224)
一、本书主要研究内容及其结论	(224)
二、研究的不足	(226)
三、研究展望	(226)
参考文献	(229)
后记	(235)



绪 论

一、研究背景和研究意义

(一) 研究背景

西江是珠江水系的最大支流，其流域面积占珠江的 $2/3$ ，流经广西、广东、云南、贵州和澳门 5 省区。然而，珠江-西江流域各地区经济发展水平极不平衡，尤其在广东、广西这两个相邻省（区）表现尤为突出。为改变区域不平衡发展现状，下游发达地区反哺上游欠发达地区，2011 年 12 月，广东、广西两省（区）携手谋划在两省区交界处的西江沿岸，建设一个 140 平方千米的全新区域合作载体“粤桂合作特别试验区”，探索在试验区内推行特别的体制机制，并在重要领域和关键环节先行先试，打造珠江-西江经济带，以及两广经济一体化的先行区和新平台。2014 年 5 月初，《粤桂合作特别试验区总体发展规划》获得广东、广西两省（区）政府正式批复并开始进入实质性建设的新阶段。

本书以粤桂合作特别试验区的成立和建设为契机，力图将研究范围由目前两广合作试点建设的粤桂合作特别试验区扩展到两广合作新区，继而进一步扩展到国家战略层面的珠江-西江经济带，以期更好地研究跨省区合作，促进珠江-西江流域经济一体化发展。

(二) 研究价值

1. 学术价值

从目前珠江-西江流域各自为政、条块分割发展的现状来看，亟需用新的理论指导新时期珠江-西江流域的发展问题。因此，本书的理论价值是从共生理论和可持续发展理论具体探讨珠江-西江流域经济一体化发展，以及区域协调发展问题，以期作为一种理论上的丰富和拓展。

(1) 从共生理论的角度，研究珠江-西江流域这个组织系统中各序参量如何通过共生界面、共生网络，体现组织演化中的多向因果、多层嵌套和路径依赖特



征，以及非线性演化和正反馈等问题。

(2) 从可持续发展理论的角度，研究珠江-西江流域经济、社会、生态环境的可持续发展；人—地关系、人—人关系、地—地关系的和谐发展。并以此理论关注珠江-西江流域中弱势群体、贫困地区、边远地区的可持续发展问题，为其提供必要的教育、技术、政策、观念和资金支持。

2. 应用价值

(1) 流域经济一体化发展可以加强区域合作，优势互补，发挥市场配置资源的有效作用。本书从流域的角度来整体性思考珠江-西江流域地区发展问题，可以减少目前基于条块分割而造成的各行政主体各自为政，利益矛盾突出的不和谐现象，缩小发达地区与不发达地区之间的差距，维护社会稳定，实现区域可持续发展。

(2) 党的十八大对区域协调发展提出了新要求和新部署，本书作者响应国家号召和顺应时代发展潮流，从研究粤桂合作特别试验区的成立为跨省区合作提供“先试先行”的平台入手，以此探索珠江-西江流域上下游地区跨区域合作和区域协调发展机制，解决现实中存在的实际问题，以实现珠江-西江流域生态环境保护、社会与经济发展的一体化发展，实现共赢。

(3) 长江流域、黄河流域、珠江流域是我国三大主要流域系统，西江作为珠江的干流，与珠江其他地区相比，其一体化发展进程缓慢。本书立足于珠江-西江流域经济发展现状的研究，可以有效推进粤桂经济一体化发展，并为珠江-西江流域发展上升到国家战略提供基础性研究思路。

综上所述，研究珠江-西江流域经济一体化发展和区域协调发展问题，不仅关系珠江-西江流域经济的可持续发展，而且关系珠江-西江流域地区社会稳定，还关系国民经济协调发展和国家的长治久安，具有一定的价值和意义。

二、相关概念界定

(一) 流域经济

1. 流域

流域 (Drainage Basin) 是由分水线所包围的河流集水区，它既是一个水文单元空间，也是一个生态系统空间，更是一个经济体系空间，还是一个社会经济单元。流域空间跨越不同的行政边界，形成跨越几种差别性地方发展政策的区域性空间。在目前中国超常规快速城市化的环境中，从流域的角度来整体性地思考流域流经地区的发展问题，可以弥补目前基于条块分割的规划和发展模式的不足。

2. 流域经济

流域经济是一种特殊类型的区域经济。它以江河为纽带和轴心,将流域内的资源、资金、技术、信息等要素进行优化与整合,形成分工协作、优势互补、开放互利的经济区域。根据相关学者的研究总结^①,流域经济具有鲜明的个性:

① 流域经济以河流为纽带和中轴,以水为基本资源,以水利产业为基础;② 流域经济是整体性和关联性强的经济,流域内不仅各自然要素间联系极为密切,而且上中下游、干支流、各地区间的相互制约和相互影响极其显著;③ 流域经济是有明显的区段性和差异性的经济,大流域往往地域跨度大,其上中下游和干支流在自然条件、自然资源、地理位置、经济技术基础和历史背景等方面均有较大不同,从而决定了流域内不同区域单元的经济发展具有显著的差异性;④ 流域经济对流域资源合理开发和流域生态环境保护有强烈依赖性,即流域经济以可持续发展为本质要求。跨越不同的行政区划经济,流域经济更体现出一种开放性、协作性和整体性。要搞好流域经济,必须做好流域的综合发展规划,从整个流域发展的公共政策研究开始,进行环境保护规划、空间综合管治和社会经济发展的全面控制。

3. 流域经济开发

流域开发是对流域的自然、经济和社会资源进行综合利用,是以促进流域区经济社会可持续发展为目的的区域开发,流域经济发展是人类通过流域开发,把流域从自然区域向经济区域转变的过程。因此,流域开发是流域经济可持续发展的前提,流域经济可持续发展是流域开发的目的。由于流域一般跨越多个行政区域,在体制约束下,流域内各行政区域往往为了谋求自身利益而忽视其他区域利益,形成各自为政、互不相关的局面,这不利于国民经济整体均衡。流域开发可以充分发挥不同区域的比较优势和整体联动发展的优势,将不同区域联系起来,共同促进流域内不同区域协调发展,并以此带动更大范围内的区域发展。同时,流域开发有利于流域内以水资源为中心的各种资源的统筹开发和有效利用,实现资源优化配置和对流域生态环境的保护。流域开发模式的选择既要受到各国、各地区经济实力和生产力发展水平的限制,又要受到各具体流域和河流本身状况的制约。学者们提出和总结的流域开发模式,由于研究角度的不同而有很大的差异。从开发目标视角来看,随着流域开发的逐步深入,针对开发中不断出现的新问题,以及人们对于流域开发的认识不断提高,流域开发模式逐步演进和完善,

^① 李敏纳. 国内流域经济研究述评. 湖北社会科学, 2008 (7).



总体上经历了单一目标开发、多目标开发（综合开发）和整体开发三大类型。

流域多目标（综合）开发模式的成功应用首推美国的田纳西河流域的开发与治理。田纳西河流域综合开发与治理的基本经验是：从防洪入手，综合开发利用水资源；以水电开发为中心，大力发展高耗能工业；围绕流域土地资源的改善，因地制宜全面发展农、林、牧、渔各业。支持“整体开发和管理”的依据主要是系统理论和可持续发展理论。从空间推进视角来看，流域开发应将增长极开发理论、点轴开发理论、网络开发理论、梯度开发理论等作为理论支撑。

流域空间开发模式可分为增长极开发模式、点轴开发模式、梯度开发模式、点线（轴）面（圈）开发模式和网络开发模式。在流域发展初期，应选择增长极开发模式。在点轴开发中，流域轴线的确立不仅仅是以河流为单一轴线，还要结合公路、铁路、通信等干线形成多重发展轴。在流域经济基础好的地区要采用网络开发模式，将经济中心、经济腹地有机地联系起来形成经济网络，发挥最大的辐射带动效应。以城市为依托、以干流及支流等交通干线为轴线、扩及腹地的点轴面（圈）模式，是流域开发实践中广泛采用的一种模式。流域开发是极点增长、轴线延伸、扇面扩散和点轴面相结合的立体网络开发过程。

粤桂合作的起点是在西江河沿岸的广西梧州和广东肇庆地区各划 50 平方千米的试验区，由此可以看出，这是基于流域的开发而展开的合作。目前，珠江-西江经济带发展规划也是从流域经济的角度，为促进两广地区的珠江-西江流域经济发展而展开的跨区域经济合作，并以共同开发黄金水道、共建生态屏障、促进水资源保护，以及沿岸地区资源综合开发为主要手段。因此，在进行相关研究时，必须从大流域的角度，从整体上把握沿岸地区的经济开发，打破行政区划的壁垒和局部利益，系统地研究基于流域的各地区经济发展和跨区域合作。

（二）边缘地和边缘地经济

1. 边缘地

根据弗里德曼的“核心—边缘”理论，核心区域是指城市或城市聚集区，其工业技术发达、技术水平较高，是资本集中、人口密集和经济增长速度快的地区；边缘区域则是较核心区域经济较为落后的地区。边缘地区经济边缘化的主要表现是经济基础薄弱、空间演化过程慢、城镇体系发育不良、地区生产总值等主要社会经济指标增长缓慢等。正如《圣经·马太福音》所说，“凡有的，还要给他，叫他有余；没有的，连他有的都要夺过来”。“马太效应”在边缘地经济中表现特别明显。区域发展的不平衡现象是长期存在的一种动态过程，而边缘地区

是区域不平衡发展的直接结果。远离市场、地理条件不佳、贫困、社会经济变迁、全球化等都会导致边缘地的产生。随着区域中心地带经济要素流动和极化作用的显著增强,边缘地区集聚要素能力逐渐下降,企业、资金、人才、技术等生产要素被更大的中心地区吸走,从而导致边缘地的经济、社会、文化发展更为缓慢和滞后,最终被排斥在主流经济之外,长期边缘化而日渐衰退。从我国经济发展形势来看,边缘地主要集中在东中西部行政区划交界处,如湘鄂渝黔边界、粤桂边界、浙西南、苏皖边界、陕甘宁边界、云贵边界等地区,这些地区多为老少边穷地区,远离政治、经济中心,受到位置偏僻、政府行政干预、行政分割和市场分割、生产要素受阻等因素的影响,从而造成经济发展的盲区。

2. 边缘地经济

由于行政区划、政府职能和地方政府行为等因素的影响,边缘地区大多地理上偏远、经济上贫困、发展政策严重滞后等,形成了一种特有的贫困落后现象,即边缘地经济。受市场机制比较利益的驱动,资金、技术、劳动力等生产要素由落后地区流向经济较发达的地区。产业、经济活动转向具有优势的城市与区域,生产、服务进入有区位优势、便捷交通和对外联系较强的城市与区域,促进这些城市进一步扩大。而边缘地由于各种因素则往往不会成为发展的重点,加之缺乏核心城市的辐射带动作用,致使投资环境不佳,难以吸引外部资金的投入。在循环累积因果效应下,强者越强、弱者更弱,从而边缘地经济发展形成路径依赖,陷入“贫穷—更贫穷”的恶性循环,经济更为落后。加之,行政区划地方政府的属地经济意识,造成资源向行政中心地带集中,经济区域内缺乏统一规划与协调,行政区边界的经济发展更为滞后,造成区位的边缘性导致经济欠发达性的现象更加明显。

要突破边缘地经济发展的路径依赖,主要依靠国家的宏观经济政策和区域政策的调整,以外部政策的介入,打破边缘地发展的恶性循环,给予边缘地政策、资金、人力和信息技术等方面的投入。而其中采用的主要手段是在边缘地成立经济新区,力图以外界干预手段来促进边缘地经济的跨越式发展,变“行政区划经济”为“经济新区经济”,从而促进国家区域协调发展。

3. 边缘地主导产业

成立经济新区给予边缘地各项地区经济发展优惠政策往往能带来边缘地经济在一定时间的飞速发展,但这种政策注入毕竟是外部的,要想真正实现边缘地经济发展必须转外部助力为内部动力,促进经济内生增长,即借助外部条件和环境的优化培育自身经济增长动力,逐步发展有带动和引擎作用的发展动力机制,走