

中国人民大学中国经济改革与  
发展研究院学术丛书

# 城乡统筹与一体化发展： 多层次视角分析

夏晓华 著

*Chengxiang Tongchou yu Yitihua Fazhan:  
Duocengci Shijiao Fenxi*



经济科学出版社  
Economic Science Press

中国人民大学中国经济改革与发展研究院学术丛书

# 城乡统筹与一体化发展： 多层次视角分析

夏晓华 著

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

城乡统筹与一体化发展：多层次视角分析/夏晓华著.  
—北京：经济科学出版社，2014.9

ISBN 978 - 7 - 5141 - 5011 - 7

I. ①城… II. ①夏… III. ①城乡一体化 - 研究 - 中国  
IV. ①F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 215426 号

责任编辑：王 娟 张 力

责任校对：刘 昕

版式设计：齐 杰

责任印制：李 鹏

城乡统筹与一体化发展：多层次视角分析

夏晓华 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

总编部电话：010 - 88191217 发行部电话：010 - 88191522

网址：www. esp. com. cn

电子邮件：esp@ esp. com. cn

天猫网店：经济科学出版社旗舰店

网址：http://jjkxcbs. tmall. com

北京季蜂印刷有限公司印装

710 × 1000 16 开 14.5 印张 220000 字

2014 年 10 月第 1 版 2014 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 5011 - 7 定价：40.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换。电话：010 - 88191502)

(版权所有 翻印必究)

## 序 言

随着我国经济的快速发展，以二元分割为主要特征的城乡结构成为制约我国农村和农业发展的重要因素。我国经济步入工业化中期后，国民经济的主导产业由农业逐步转变为非农产业，城乡关系进入由城乡分割转换为城乡协调发展的关键阶段。城市化、工业化和现代化的发展进程迫切需要资本、劳动、土地等生产要素在城乡之间实现优化、组合、集聚和扩散，通过市场机制充分实现其相应的社会和经济价值。

党的十六大指出，统筹城乡经济社会发展建设现代农业，发展农村经济，增加农民收入，是全面建设小康社会的重大任务。统筹城乡发展要求在经济和社会发展中注重农村的发展，解决好“三农”问题，坚决贯彻工业反哺农业、城市支持农村的方针，逐步改变城乡二元结构，逐步缩小城乡发展差距，实现农村经济社会全面发展，实行以城带乡、以工促农、城乡互动、协调发展，实现农业和农村经济的可持续发展。党的十八大报告进一步指出，城乡发展一体化是解决“三农”问题的根本途径。通过加大统筹城乡发展力度，增强农村发展活力，逐步缩小城乡差距，促进城乡共同繁荣；坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针，加大强农惠农富农政策力度，让广大农民平等参与现代化进程，共同分享现代化成果；通过加快完善城乡发展一体化体制机制，着力在城乡规划、基础设施、公共服务等方面推进一体化，促进城乡要素平

等交换和公共资源均衡配置，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农、城乡关系。

作为全国 15 个副省级城市之一，哈尔滨市的经济的发展正处在工业化进程加速过程之中。长期以来，对重工业发展战略的强化，以资源开发为主导的产业发展模式，大型装备制造业高资本密集化发展，农业价值长期不能有效通过市场实现，使哈尔滨城乡产业、消费、投资和要素市场出现非均衡发展。哈尔滨市整体的经济发展水平也滞后于发达地区。哈尔滨市城乡统筹和一体化发展已经成为哈尔滨市的一项战略任务。

本书从国际、国内和哈尔滨市三个不同层次视角阐述城乡统筹和一体化发展问题，有利于从全视角分析城乡发展中的关键点和重要因素，有针对性地提出相关政策建议。由于历史和现实的原因，哈尔滨市的城乡二元结构具有很强的代表性，对哈尔滨市的分析将为我国城乡统筹发展提供一个典型样本，有利于推动黑龙江省乃至全国的城乡统筹和一体化发展的相关工作。

# 目 录

|                           |    |
|---------------------------|----|
| 第1章 绪论 .....              | 1  |
| 1.1 研究背景与意义 .....         | 1  |
| 1.2 文献简要综述 .....          | 3  |
| 1.2.1 二元结构理论 .....        | 3  |
| 1.2.2 缪尔达尔的地理二元理论 .....   | 4  |
| 1.2.3 “核心—边缘”理论 .....     | 4  |
| 1.2.4 不平衡经济理论 .....       | 4  |
| 1.2.5 增长极理论 .....         | 5  |
| 1.2.6 改造传统农业理论 .....      | 5  |
| 1.2.7 分工演进理论 .....        | 5  |
| 1.2.8 城乡一体化理论 .....       | 6  |
| 1.3 研究结构 .....            | 6  |
| 第2章 城乡与区域发展的全球视角 .....    | 8  |
| 2.1 城市化与经济增长 .....        | 8  |
| 2.2 产业结构与经济增长 .....       | 16 |
| 2.2.1 全球经济结构 .....        | 16 |
| 2.2.2 新兴国家的成长与结构 .....    | 27 |
| 2.2.3 产业与经济最快增长国家分析 ..... | 29 |
| 2.2.4 小结 .....            | 34 |
| 2.3 不平等与经济增长 .....        | 34 |
| 2.3.1 文献回顾 .....          | 34 |

|                               |                            |           |
|-------------------------------|----------------------------|-----------|
| 2.3.2                         | 基尼系数与经济增长 .....            | 35        |
| 2.3.3                         | 基尼系数与人均产出 .....            | 37        |
| 2.3.4                         | 基尼系数与教育支出 .....            | 38        |
| 2.3.5                         | 政府支出与基尼系数 .....            | 39        |
| 2.3.6                         | 基尼系数与交通 .....              | 40        |
| 2.3.7                         | 基尼系数与公共医疗健康 .....          | 40        |
| 2.4                           | 本章主要结论 .....               | 42        |
| <b>第3章 农业发展的国别经验与启示 .....</b> |                            | <b>67</b> |
| 3.1                           | 引言 .....                   | 67        |
| 3.1.1                         | 乡镇发展阶段（1955~1965年） .....   | 69        |
| 3.1.2                         | 绿色革命阶段（1965~1975年） .....   | 69        |
| 3.1.3                         | 综合农业发展阶段（1975~1985年） ..... | 70        |
| 3.1.4                         | 结构调整阶段（1985~1995年） .....   | 70        |
| 3.1.5                         | 部门投资与能力建设阶段（1995年至今） ..... | 71        |
| 3.2                           | 韩国“新村运动” .....             | 71        |
| 3.2.1                         | 背景与发端 .....                | 72        |
| 3.2.2                         | 初期进展与成果 .....              | 72        |
| 3.2.3                         | 早期成功经验 .....               | 74        |
| 3.3                           | 巴西农业发展启示 .....             | 76        |
| 3.4                           | 法国农业现代化的启示 .....           | 79        |
| 3.4.1                         | 技术创新推动农业科技化 .....          | 80        |
| 3.4.2                         | 积极推进农业机械化 .....            | 81        |
| 3.4.3                         | 提高农业生产专业化程度 .....          | 81        |
| 3.5                           | 日本农业发展的启示 .....            | 81        |
| 3.6                           | 美国农业模式与启示 .....            | 84        |
| <b>第4章 中国城乡发展历史与现实 .....</b>  |                            | <b>89</b> |
| 4.1                           | 引言 .....                   | 89        |
| 4.2                           | 我国城乡发展与产业结构特征 .....        | 93        |
| 4.3                           | 我国城乡发展的收入差距 .....          | 100       |

|                                  |            |
|----------------------------------|------------|
| 4.4 农村发展与农业生产 .....              | 105        |
| 4.5 我国城乡统筹发展现实分析 .....           | 113        |
| <b>第5章 城乡统筹发展的量化指标体系 .....</b>   | <b>116</b> |
| 5.1 城乡发展评价体系综述 .....             | 116        |
| 5.1.1 现代化指标体系 .....              | 116        |
| 5.1.2 小康社会指标体系 .....             | 125        |
| 5.1.3 城乡协调发展指标 .....             | 133        |
| 5.2 哈尔滨市城乡发展简要评价 .....           | 135        |
| 5.2.1 哈尔滨市简介 .....               | 135        |
| 5.2.2 哈尔滨市城市定位 .....             | 137        |
| 5.2.3 哈尔滨市社会经济发展现状 .....         | 139        |
| 5.2.4 哈尔滨市城乡一体化程度评价 .....        | 141        |
| <b>第6章 哈尔滨城乡发展的产业维度分析 .....</b>  | <b>145</b> |
| 6.1 哈尔滨三次产业发展概述 .....            | 145        |
| 6.2 产业结构、所有制结构与经济增长 .....        | 147        |
| 6.3 副省级城市的描述性数据比较 .....          | 150        |
| 6.3.1 基于 GDP 产出水平的产业结构横向比较 ..... | 151        |
| 6.3.2 基于就业水平的产业结构横向比较 .....      | 156        |
| 6.3.3 所有制结构的城市比较 .....           | 162        |
| 6.4 面板数据分析 .....                 | 163        |
| 6.5 最优产业与所有制结构 .....             | 165        |
| 6.5.1 模型设定 .....                 | 165        |
| 6.5.2 产业结构、所有制结构对经济的影响 .....     | 166        |
| 6.5.3 最优产业结构与所有制结构 .....         | 168        |
| 6.6 结论与政策建议 .....                | 169        |
| <b>第7章 哈尔滨城乡发展中的乡镇建设 .....</b>   | <b>171</b> |
| 7.1 哈尔滨乡镇行政划分 .....              | 171        |
| 7.2 哈尔滨县(市)经济发展 .....            | 174        |

|                                 |                           |            |
|---------------------------------|---------------------------|------------|
| 7.3                             | 哈尔滨市城乡开发与产业园区建设 .....     | 175        |
| 7.4                             | 哈尔滨乡镇发展中存在的问题 .....       | 184        |
| 7.4.1                           | 城市层次发展关联度低，经济发展差异较大 ..... | 184        |
| 7.4.2                           | 城乡规划有待完善，整合力度不够 .....     | 184        |
| 7.4.3                           | 村镇产业雷同，缺乏地域分工 .....       | 184        |
| 7.4.4                           | 基础设施薄弱 .....              | 185        |
| 7.5                             | 哈尔滨市城乡发展的模式探索 .....       | 185        |
| 7.5.1                           | 中心城市辐射模式 .....            | 185        |
| 7.5.2                           | 工业企业带动模式 .....            | 186        |
| 7.5.3                           | 特色农业带动模式 .....            | 186        |
| 7.5.4                           | 生态农业带动模式 .....            | 186        |
| 7.5.5                           | 畜牧养殖带动模式 .....            | 187        |
| 7.5.6                           | 商贸流通带动模式 .....            | 187        |
| 7.5.7                           | 劳务经济带动模式 .....            | 187        |
| 7.6                             | 哈尔滨市发展农村经济的措施 .....       | 188        |
| <b>第8章 哈尔滨城乡统筹发展的政策建议 .....</b> |                           | <b>190</b> |
| 8.1                             | 理顺产业结构，推动经济发展 .....       | 191        |
| 8.1.1                           | 制定科学的产业发展规划 .....         | 191        |
| 8.1.2                           | 加强政府对重点行业、重点企业的政策扶持 ..... | 192        |
| 8.1.3                           | 实施大集团、大品牌战略 .....         | 192        |
| 8.1.4                           | 加深区域合作 .....              | 192        |
| 8.1.5                           | 加快推进县域的工业化进程 .....        | 193        |
| 8.1.6                           | 调整农业结构 .....              | 193        |
| 8.1.7                           | 推进农业产业化经营 .....           | 194        |
| 8.2                             | 突破制度约束，创新发展机制 .....       | 195        |
| 8.2.1                           | 深化户籍制度改革 .....            | 195        |
| 8.2.2                           | 深化农村流通体制改革 .....          | 195        |
| 8.2.3                           | 改善财政体制对农村发展的制度约束 .....    | 196        |
| 8.2.4                           | 构建无差别的公民待遇新体制 .....       | 196        |
| 8.2.5                           | 强化政府职能之间的协调 .....         | 196        |

|                                                               |     |
|---------------------------------------------------------------|-----|
| 8.2.6 清理不符合性时期城乡协调发展的地方<br>政策与法规 .....                        | 196 |
| 8.3 改革土地制度, 优化土地管理 .....                                      | 197 |
| 8.3.1 完善农村土地经营权的流转体系改革 .....                                  | 197 |
| 8.3.2 推动土地征用制度改革 .....                                        | 197 |
| 8.3.3 引导农村土地的企业化经营 .....                                      | 198 |
| 8.3.4 真正赋予农民对承包土地的使用权、<br>收益权和处置权 .....                       | 198 |
| 8.4 重视基础建设, 均等公共服务 .....                                      | 198 |
| 8.4.1 推进城乡规划和空间布局一体化 .....                                    | 199 |
| 8.4.2 制定城乡一体的基础设施发展规划 .....                                   | 199 |
| 8.4.3 实现城乡基本公共服务的均等化 .....                                    | 199 |
| 8.4.4 建立多元化的公共产品供给模式和机制 .....                                 | 200 |
| 8.4.5 改善农业生态环境 .....                                          | 200 |
| 8.5 加强人才培养, 促进素质提高 .....                                      | 200 |
| 8.5.1 推动农村人才培养 .....                                          | 200 |
| 8.5.2 加强向农村的人才引进 .....                                        | 201 |
| 8.5.3 大力发展农村教育, 提高农业劳动力的<br>整体素质 .....                        | 201 |
| 8.5.4 广泛培养农业企业家, 建立以培养高素质<br>农业企业管理人员为主的新型农业企业家<br>培训机制 ..... | 201 |
| 8.6 完善社保体系, 缩小贫富差距 .....                                      | 202 |
| 8.7 保障资金支持, 发展农村金融 .....                                      | 203 |
| 参考文献 .....                                                    | 205 |
| 后记 .....                                                      | 221 |

## 第1章 绪论

### 1.1 研究背景与意义

随着我国经济的快速发展，以二元分割为主要特征的城乡结构成为制约我国农村和农业发展的重要因素。我国经济步入工业化中期后，国民经济的主导产业由农业逐步转变为非农业，城乡关系进入由城乡分割转换为城乡协调发展的关键阶段。城市化、工业化和现代化的发展进程迫切需要资本、劳动、土地等生产要素在城乡之间实现优化、组合、集聚和扩散，通过市场机制充分实现其相应的社会和经济价值。

党的十六大指出，统筹城乡经济社会发展建设现代农业，发展农村经济，增加农民收入，是全面建设小康社会的重大任务。统筹城乡发展要求在经济和社会发展中注重农村的发展，解决好“三农”问题，坚决贯彻工业反哺农业、城市支持农村的方针，逐步改变城乡二元结构，逐步缩小城乡发展差距，实现农村经济社会全面发展，实行以城带乡、以工促农、城乡互动、协调发展，实现农业和农村经济的可持续发展。党的十八大报告进一步指出，城乡发展一体化是解决“三农”问题的

根本途径。通过加大统筹城乡发展力度，增强农村发展活力，逐步缩小城乡差距，促进城乡共同繁荣；坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针，加大强农惠农富农政策力度，让广大农民平等参与现代化进程，共同分享现代化成果；通过加快完善城乡发展一体化体制机制，着力在城乡规划、基础设施、公共服务等方面推进一体化，促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农、城乡关系。

作为全国 15 个副省级城市之一，哈尔滨市的经济正处在工业化进程加速过程之中。长期以来，对重工业发展战略的强化，以资源开发为主导的产业发展模式，大型装备制造业高资本密集化发展，农业价值长期不能有效通过市场实现，使得哈尔滨城乡产业、消费、投资和要素市场出现非均衡发展。哈尔滨市整体的经济发展水平也滞后于发达地区。哈尔滨市城乡统筹和一体化发展已经成为了哈尔滨市的一项战略任务。本书研究从不同的分析视角，分析城乡发展的历史和现状，力图以哈尔滨市为典型案例。在为哈尔滨城乡统筹和一体化发展提出若干可行措施和政策建议的同时，为其他城市的城乡一体化发展提供相关借鉴。具体包括以下几个方面。

第一，对全球主要国家的城市化进程与经济增长之间的关系作实证分析，比较不同国家城市化进程的差异；比较产业结构对全球不同经济体经济增长之间的内在联系，特别是不同类型经济体三次产业的发展形态；研究推动全球经济快速增长的产业来源；分析收入分配均等性与经济增长之间的内在逻辑，比较收入均等性与人均产出、教育支出、政府支出、交通、健康之间的关联性。

第二，总结农业发展理念在近半个世纪的历史演变，指出其发展的脉络和潜在不足；分析典型国家在农业和农村发展中的典型经验和启示，如韩国“新村运动”、巴西、法国、日本、美国等具有典型特征国家的农业现代化发展进程，以获取可资借鉴的启示和经验。

第三，分析我国城乡发展的历史，对新中国成立以来，我国城乡发展的进程作简要梳理；分析我国城乡发展与产业结构特征之间的相互演进关系；研究我国城乡发展过程中的收入差距变化规律；从历史的角度对农村发展和农业生产之间的关系作出回顾。

第四,对城乡发展的评价体系作出归纳,总结相关研究中提出的城乡发展指标,包括现代化指标体系、小康社会指标体系、城乡协调发展指标体系等;针对哈尔滨的实际情况,对哈尔滨市的城乡一体化发展水平作出量化评价。

第五,分析哈尔滨城乡发展的产业维度,比较哈尔滨市在产业发展和所有制结构上与其他副省级城市上的差异,分析这些差异对就业和国民产出的影响;从产业维度角度,提出哈尔滨市推进城乡发展的相关政策。

第六,从乡镇建设的角度提出哈尔滨市城乡发展的相关政策含义。分析哈尔滨市县市经济发展的特点和问题,描述哈尔滨市城乡发展的可能模式,提出发展农村经济的相关措施。

第七,结合哈尔滨市的相关政策和制度,提出完善和改进哈尔滨市城乡发展的相关政策建议,为其他城市的城乡一体化发展提供相关借鉴。

本书从国际、国内和哈尔滨市三个不同层面阐述城乡统筹和一体化发展问题,有利于从全视角分析城乡发展中的关键点和重要因素,有针对性地提出相关政策建议。由于历史和现实的原因,哈尔滨市的城乡二元结构具有很强的代表性,对哈尔滨市的分析将为我国城乡统筹发展提供一个典型样本,有利于推动黑龙江省,乃至全国的城乡统筹和一体化发展的相关研究工作。

## 1.2 文献简要综述

农村与城市之间的经济、社会、政治联系一直是理论研究的重要问题。关于二者之间的研究文献有很多,这里对与本书最紧密相关的文献作简要的回顾与分析。

### 1.2.1 二元结构理论

该理论最早由荷兰社会学家博克提出。刘易斯则把二元结构赋予经

济学的内涵。刘易斯认为，在发展中国家，存在着相对弱小的现代工业部门和相对强大的传统农业部门，两个部门同时存在。在现代工业部门中，资本相对较充足，技术比较先进，实行竞争，生产效率比较高，工人得到自己的边际产品；而在传统的农业部门中，资本相对稀缺，技术落后，竞争不强，生产效率低，工人得到的劳动产出不能满足自身的消费。如果劳动力的流动不受限制，由于两部门工资差异，必然诱使农业剩余人口向城市工业部门转移。最终二者的经济发展水平到达均衡。

### 1.2.2 缪尔达尔的地理二元理论

缪尔达尔提出了扩散效应和回流效应概念，并把二元结构引入经济发展理论的范畴之中；指出城乡差异将引起因果恶性循环，这种循环使得城市区域发展快于乡村区域发展，并最终导致城乡差距的进一步扩大。要改变地理上的二元结构，必须通过政府的相关政策，刺激和推动落后地区的发展，强化城乡均衡发展，形成城乡之间的扩散效应。

### 1.2.3 “核心—边缘”理论

弗里德曼指出，一个国家的经济地理结构由核心区和边缘区组成，在核心区域，工业比较发达，技术水平较高，资本相对集中，人口聚居，经济发展速度较快。根据与核心区的距离差异，还包括过渡区和资源前沿区。不同区域在经济发展中的地位存在差异，弗里德曼提出核心地区发展战略，最终实现不同区域之间的一体化，其核心思想是通过核心区域的动力和发展，使得核心区域逐步扩展，由大到小，自立增长，实现城乡之间的均衡一体化发展。

### 1.2.4 不平衡经济理论

赫尔希曼提出了不平衡增长理论，指出资金不足是发展中国家的最大障碍，因此，发展中国家应该集中资金优先发展一部分工业，并由此

带动其他部门的发展，最终实现整个国民经济的全面发展。

### 1.2.5 增长极理论

法国经济学家佩鲁提出了“增长极”概念。增长极理论认为，社会是一个异质集合体，不同的社会团体和社会组织之间存在不平等的关系。在经济生活中，大企业对小企业、工业对农业、新兴产业对传统产业、城市对农村、发达地区对落后地区均存在支配关系。不同空间地位的区域在经济发展中的作用存在差异，经济发展必须首先在某些增长点或增长极上实现，然后通过不同机制扩展。

### 1.2.6 改造传统农业理论

经济学家舒尔茨把农业划分为传统农业、现代农业和过渡农业三种类型。传统农业的资源配置处于均衡状态。农民引入新的生产要素，就可以走出传统农业均衡。舒尔茨提出了改造传统农业的对策思路：采取市场方式刺激农民生产积极性，带动农业生产；重组农业生产单位，农场规模不宜太大，农业生产的基本单位应该是农户；投入新技术、新的生产要素推动传统农业向现代农业转变，政府应该提供相应的帮助。

### 1.2.7 分工演进理论

以杨小凯为代表的新兴古典经济学融合斯密的劳动分工论与科斯的交易费用论，并构建出分工演进模型，来解释城市化的过程。这一理论认为，专业化的生产，加速了知识积累，提高劳动生产率。同时，也带来交易次数的上升和费用的增加。如果专业化经济超过交易所需付出的费用，人们就会选择更高的专业化水平，再次带动生产率上升。专业分工的深化可以有利于消除城乡差距。

### 1.2.8 城乡一体化理论

城乡一体化思想的渊源可以追溯到霍华德提出的“田园城市”设想。霍华德所设想的未来田园城市指的是一种自然之美，包括水清洁、无烟尘、空气清新、田野与城市相融；社会公正——没有贫民窟，社会机遇平等，充分就业；城乡和谐——城市繁荣和乡村发展互动取代城乡分离。加拿大学者麦吉以对东南亚各国的研究为依据认为，在东南亚存在着一种与戈特曼提出的大都会带相类似的新的空间模式。这一特殊区域由以下几个区域组成——一个或多个增长的城市中心；一个与城市保持一定距离的规模庞大的城乡交接地带；一个往往沿着高等级公路和铁路沿线形成的交通发展走廊。这些区域具有特殊的既非城市也非农村的空间形态，但又同时表现出城乡两方面的特点，因此麦吉称其为“城乡一体化区域”。

另外，我国学者对推进城乡统筹和一体化也做了大量的研究，本书将在后续分析中加以相应阐述和说明。

## 1.3 研究结构

本书的研究结构如图 1-1 所示。

本书余下结构大体分为如下几个部分：第 2 章提供城乡发展与区域经济发展之间的内在逻辑联系，包括城市化、产业结构和收入差距对区域经济发展的影响；第 3 章研究农业发展的国别经验，分析韩国、法国、日本、美国和巴西的农业发展模式；第 4 章分析我国城乡发展的历史与现实情况，包括对我国产业结构、收入差距和农业发展的分析；第 5 章概述相关的城乡统筹量化指标，总结文献提出的现代化指标体系、小康社会建设指标体系和城乡一体化指标体系，同时对哈尔滨的城乡一体化程度作出量化评价；第 6 章分析哈尔滨的产业结构与城乡发展；第 7 章分析哈尔滨的乡镇经济发展；最后提出哈尔滨城乡协调发展的政策建议。

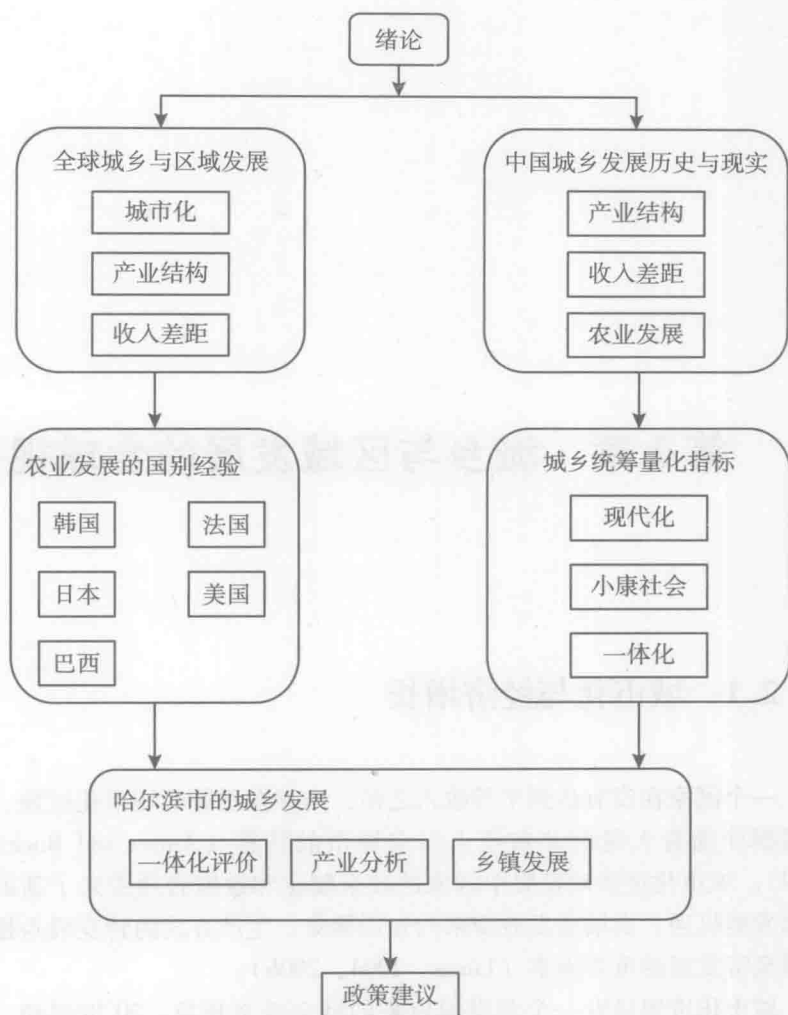


图 1-1 本书的研究结构