

B 山东蓝皮书[®]

LUE BOOK OF SHANDONG

山东经济形势 分析与预测 (2014)

THE ANALYSIS AND FORECAST
OF SHANDONG'S ECONOMY (2014)

主 编 / 张 华 唐洲雁
执行主编 / 袁红英 李广杰



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2014
版

山东蓝皮书

BLUE BOOK OF
SHANDONG



山东经济形势分析与预测 (2014)

THE ANALYSIS AND FORECAST OF SHANDONG'S
ECONOMY (2014)

主 编 / 张 华 唐洲雁
执 行 主 编 / 袁红英 李广杰
执行副主编 / 袁爱芝 刘晓宁



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

山东经济形势分析与预测. 2014/张华, 唐洲雁主编.
—北京: 社会科学文献出版社, 2014. 6

(山东蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-6053-6

I. ①山… II. ①张… ②唐… III. ①区域经济-经济
分析-山东省-2014 ②区域经济-经济预测-山东省-
2015 IV. ①F127.52

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 106650 号

山东蓝皮书

山东经济形势分析与预测 (2014)

主 编 / 张 华 唐洲雁

执行主编 / 袁红英 李广杰

执行副主编 / 袁爱芝 刘晓宁

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 人文分社 (010) 59367215

电子信箱 / renwen@ssap.cn

项目统筹 / 宋月华 许 力

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 孙以年

责任校对 / 韩海超

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2014 年 6 月第 1 版

印 次 / 2014 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-6053-6

定 价 / 89.00 元

印 张 / 20.75

字 数 / 333 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

《山东经济形势分析与预测》

编 委 会

主 编 张 华 唐洲雁

执行主编 袁红英 李广杰

执行副主编 袁爱芝 刘晓宁

编 委 (以姓氏笔画为序)

王 侠	王 波	王志东	刘 兵	刘兴慧
刘绍辉	刘晓宁	安文建	孙 健	孙吉亭
李广杰	李然忠	杨金卫	杨渊衡	张 文
张 华	张卫国	张月锐	张清津	郑贵斌
胡金焱	秦庆武	袁红英	袁爱芝	徐天祥
徐春义	徐厚乾	栾晓平	唐洲雁	崔悦亮
路士勋	鞠增玉			

专家咨询委员会

(以姓氏笔画为序)

王希军	王建国	刘 冰	刘险峰	关兆泉
曲永义	孙建生	张体勤	张述存	郑贵斌

主编简介

袁红英 经济学博士，山东社会科学院副院长，研究员。主要研究领域：区域经济、产业经济、财政金融政策等。承担《加入 GPA 对我国产业发展的影响与对策研究》等国家社科基金、国家自然科学基金等各类课题 50 余项，获山东省社会科学优秀成果奖 10 余项，承担山东省委、省政府及相关部门多项规划战略的研究论证，多次参加《山东省政府工作报告》的起草。

李广杰 山东社会科学院国际经济研究所所长，研究员。主要研究领域：区域经济、生态经济、对外经济。专著或合著主要有《黄河三角洲开发》《可持续城市经济发展论》《黄河三角洲高效生态经济区研究》等。多项研究成果获山东省社会科学优秀成果奖，多篇决策建议得到山东省委、省政府领导批示。

袁爱芝 山东社会科学院经济研究所区域经济研究室主任，助理研究员，山东省经济学会理事。主要研究领域：区域经济、生态经济。主持山东省社科规划项目两项，在《生态经济》等学术期刊发表论文 10 余篇，参编多部著作。

刘晓宁 经济学博士，山东社会科学院国际经济研究所日韩经济研究室主任，助理研究员，山东省对外经济学会理事。主要研究领域：国际经济、跨国投资。主持 1 项国家社科基金项目、3 项山东省社科基金项目，多项成果获山东省对外经济学会优秀成果奖。在《东岳论丛》《山东社会科学》等学术期刊发表论文 20 余篇。

摘 要

本书以山东社会科学院从事经济研究的专家、学者为主，邀请省内相关政府部门、高等院校的专家、学者参加，经过深入调查研究撰写而成。全书由综合分析预测篇、产业发展与专题分析篇、区域发展篇、典型分析篇4个部分共17篇报告组成。

本书运用定量分析与定性分析相结合、调查研究与统计分析相结合等研究方法，对2013年山东省经济发展态势及经济运行中存在的问题进行了深入分析，结合国内外经济发展形势，对2014年山东省经济走势进行了预测，提出了对策建议；同时，围绕“打造升级版山东经济”这一主题进行了深入探讨。此外，对山东省农业、工业、服务业、海洋经济、开放型经济、金融、财政等领域进行了专题分析，对山东“两区一圈一带”区域发展战略进行了深入研究，对青岛、日照、潍坊、东营、滨州等市打造升级版经济的路径与举措进行了分析探讨。

2013年，面对复杂严峻的国内外形势，山东深入贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神，坚持稳中有进、稳中有为、稳中提质，在稳增长的同时加快推进经济结构战略性调整，全省经济运行一季度平稳开局、二季度稳中趋缓、三季度企稳向好，经济增长质量有所提升，物价水平总体稳定，民生持续得到改善。初步核算，全省实现地区生产总值（GDP）54684.3亿元，按可比价格计算，比2012年增长9.6%。2013年山东经济呈现稳中有进发展态势，但仍存在一些亟待解决的矛盾和问题，主要表现在经济发展的需求增长动力依然不足，短期问题与长期结构性矛盾相互交织，制约着经济增长潜力的发挥和释放。

展望2014年，世界经济将继续缓慢复苏，国际经济形势总体趋稳，我国经济基本面依然较好，市场化改革将向纵深推进。2014年，山东经济发展面



面临着稳增长和调结构的双重压力。面对国际国内经济形势的新趋势、新变化，山东应立足当前，着眼长远，围绕“打造升级版山东经济”这一中长期目标，坚持稳中求进、改革创新，全面深化改革，加快经济结构战略性调整，促进经济持续健康发展。预计2014年，山东经济将继续保持平稳发展态势，GDP增长率将有所回落，在9.4%左右，全社会固定资产投资增长率同比小幅下降，社会消费品零售总额增长率同比小幅上升，居民消费价格涨幅在2.4%左右。

Abstract

This book is written by the experts and scholars engaged in economic research in Shandong Academy of Social Sciences, and experts from relevant government departments, universities in Shandong Province. The book consists of comprehensive analysis and forecast part, industrial development and thematic analysis part, regional development part and typical analysis part, including 17 reports.

This book used quantitative analysis, qualitative analysis and the combination of the investigation and statistical analysis to discuss economic development situation and problems of Shandong Province in 2013, combining economic situation at home and abroad, predicted economic trends in 2014 of Shandong Province, and put forward relevant suggestions. Meanwhile, the book also had a thorough discussion on the theme of “Building an upgraded version of Shandong Economy”. In addition, we also discussed the topic of agriculture, industry, services, marine economy, open economy, banking, finance and other areas, the regional development strategy, analyzed the path and measures of building an upgraded version of economy in Qingdao, Rizhao, Weifang, Dongying, Binzhou, etc.

In 2013, in a severe and complicated domestic and international situation, Shandong Province thoroughly implemented the spirit of the Eighteenth National Congress of the Communist Party and Eighteen Third Plenary Session, insisted on steady progress, steady action, steady upgrading, accelerate the strategic adjustment of economic structure while the steady growth, Shandong economy had a smooth start in the first quarter, steady slowdown in the second quarter, stabilized to the good in the third quarter, the quality of economic growth had been significantly enhanced, the overall price level remained stable, people's livelihood sustained improved. Preliminary accounting, the GDP of Shandong Province reached 5468.43 billion yuan, it was a growth of 9.6%. In 2013, Shandong economic development showed a steady progress, but there are still some contradictions and problems to be solved, such as the demand engine of economic growth is still insufficient, short-term and



long-term structural problems are interwoven, restricting the release of economic growth potential.

In 2014, the world economy will continue to recover slowly, international economic situation will stabilize, China's economic fundamentals remain good, market-oriented reforms will be pushed forward. Shandong's economic development in 2014 is facing the dual pressures of steady growth and structural adjustment. Faced with the new trends and new changes in the international and domestic economic situation, Shandong should be based on current, has a long-term perspective, focuses on the long-term goal of "Building an upgraded version of Shandong Economy", adheres steady progress, reform and innovation, comprehensively deepen reforms, accelerate the strategic adjustment of economic structure, promote sustained and healthy economic development. In 2014, Shandong's economy will continue to maintain steady development trend, GDP growth will be somewhat lower, at around 9.4% , the total fixed asset investment growth rate will declined slightly, the total retail sales of social consumer goods will increased slightly, consumer prices will rise about 2.4% .

前 言

习近平总书记2013年11月视察山东时指出：“党的十八届三中全会提出了一系列深化经济体制改革的举措，目的就是要加快形成新的发展方式。我们要切实转变观念，不再简单以国内生产总值增长率论英雄，真正把推动经济发展的立足点转到提高质量和效益上来。”习近平总书记视察山东时发表的一系列重要讲话，为山东发展指明了方向。

2014年是落实十八届三中全会关于全面深化改革任务的起步之年，也是完成“十二五”规划任务的关键一年。综观国内外形势，2014年山东经济发展既有许多有利条件，也面临诸多挑战。从国际国内发展环境看，世界经济复苏态势将进一步巩固，我国经济平稳发展的基本面没有改变，国内市场化改革将加快推进，山东经济运行面临的外部环境总体向好。从省内发展环境看，贯彻落实党的十八届三中全会精神，深化重点领域各项改革，以六大传统产业升级为抓手，加快推进产业结构优化调整，深入实施“两区一圈一带”区域发展总体战略，都将为山东经济发展注入新的动力和活力。同时也要看到，2014年山东经济发展仍面临许多矛盾和挑战。山东经济发展进入了增长速度转换期、结构调整阵痛期，传统经济发展方式尚未实现根本性转变，结构性失衡、产能过剩等问题突出，而且内需增长存在下行压力，2014年山东经济发展面临着稳增长和调结构的双重压力。应深入贯彻落实党的十八届三中全会精神和中央经济工作会议精神，坚持稳中求进、改革创新，处理好经济增长、结构调整和深化改革之间的关系，把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节，大力推进经济发展方式转变，以结构调整释放经济增长潜力，以改革创新激发市场活力，在保持山东经济平稳较快增长的同时着力实现经济发展质量和效益的进一步提升。

山东是个经济大省，正在向经济强省跨越。习近平总书记要求山东坚持腾



笼换鸟、凤凰涅槃的思路，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用结合起来，努力在转变经济发展方式、全面提高经济发展质量和效益上起到领头雁作用。为此，我们将 2014 年山东经济发展报告的主题确定为“打造升级版山东经济”。

打造升级版经济，就是要加快推进经济转型，把改革的红利、内需的潜力、创新的活力叠加起来，形成发展新动力，改变粗放的经济发展方式，调整不合理的经济结构，在经济增长质量和效益、劳动就业和居民收入、环境保护和资源节约等方面实现新的大幅度提升，形成结构合理、活力充足、环境友好、民生幸福的经济发展体系。2013 年 3 月 17 日，李克强总理在与中外记者的见面会上首次提出“打造中国经济升级版”。在 2013 年 3 月 29 日召开的部分省市经济形势座谈会上，李克强总理进一步强调“要立足当前、着眼长远，用勇气和智慧推动转型发展，打造中国经济升级版”。改革开放以来，我国经济发展取得一系列奇迹般的成就，目前已进入中等收入国家行列，但多年来形成的“高投入、高消耗、低产出、低效益”发展模式仍未改变。在国内外环境已发生显著变化的大背景下，我国经济发展面临的“不平衡、不协调、不可持续”问题进一步显现，加快经济转型升级、形成新的经济发展方式是实现经济持续健康发展的迫切需要。

近年来，山东大力推进经济文化强省建设，在富民强省的道路上迈出了坚实步伐。目前，山东正处在由大到强战略性转变的关键时期。打造升级版山东经济，加快经济转型升级，提高经济发展的全面性、协调性、可持续性，对于促进山东经济文化强省建设意义重大。首先，打造升级版山东经济是应对外部环境变化的重大举措。当前，世界经济仍未从金融危机的阴影中走出来，国际市场需求进入增速减缓、结构调整时期，山东对外贸易难以再现“两位数”的高速增长。面对新的国际市场环境，必须大力实施扩大内需战略，深入挖掘内需潜力，增强经济发展内生动力，使经济增长从主要依靠出口带动、投资拉动转向依靠消费、投资、出口协调拉动，才能拓宽经济发展的回旋余地，保持山东经济平稳较快发展。其次，打造升级版山东经济是适应山东发展阶段新变化的必由之路。山东总体上已进入工业化中后期发展阶段，处于工业化、城市化加速发展时期。按照经济发展的一般规律，这一阶段发展基础更好、动力更

强，但产业结构不合理、城乡区域发展不协调、资源环境约束强化、科技创新能力不强等深层次矛盾和问题对经济发展的影响和制约也更加突出。为了适应发展阶段的新变化，必须加快经济转型升级步伐，实施创新驱动战略、产业结构优化升级战略、新型城镇化战略，统筹推进工业化、信息化、城镇化和农业现代化，实现要素投入结构、产业结构、城乡区域结构的转换升级。再次，打造升级版山东经济是争创发展新优势的需要。国际金融危机以来，世界各国加大科技创新和新兴产业发展力度，纷纷把新能源、新材料、生物医药、节能环保、低碳技术、绿色经济作为新一轮产业发展的重点。打造升级版山东经济，在自主创新能力提升和战略性新兴产业培育上尽快实现大的突破，才能创造和形成新的竞争优势，在未来更加激烈的国内外市场竞争中赢得经济发展主动权，为经济长远发展奠定坚实基础。复次，打造升级版山东经济是实现可持续发展的根本途径。山东经济总量位居全国各省市前列，能源消耗、污染物排放量在全国排名也是靠前的，经济发展与资源、环境之间的矛盾突出。同时，随着城乡居民收入水平的提高，对生态环境质量的要求也越来越高。打造升级版山东经济，只有加大结构调整力度，推进资源节约型、环境友好型社会建设，才能有效破解资源环境瓶颈约束，实现经济社会可持续发展。最后，打造升级版山东经济是应对国内区域竞争的必然选择。近年来，全国各地竞相发展的态势迅猛。区域之间的竞争，不仅看总量，更要看经济结构优不优、创新能力强不强、质量效益好不好、体制机制活不活，看核心竞争力、发展潜力和可持续发展能力。在前有标兵、后有追兵的国内区域竞争大格局下，加快打造升级版山东经济，创新创优、求好求强、以强胜出，实现由大到强的战略性转变，才能在国内区域发展竞争中占据更加有利的位置。

打造升级版山东经济是一项中长期任务和一个渐进过程。应立足当前、着眼长远，在发展理念、发展定位、发展动力、发展途径、考核导向等方面实现新的转变，处理好短期经济增长与经济转型升级的关系，以深化改革创新为动力，以加快转变经济发展方式为主线，在重要领域和关键环节上率先突破，扎实推进山东经济转型升级。一是加快推进经济结构战略性调整。调整经济结构是打造升级版山东经济的突出任务，必须着力加快需求结构和产业结构调整。把扩大内需作为需求结构调整的主攻方向，针对山东消费需求增长动力不足的



现实,积极建立扩大消费需求的长效机制,促进消费需求加快增长;同时,在优化投资结构的基础上保持投资需求适度增长。产业结构不够合理、产业层次不高已严重制约山东经济竞争力的提升,应切实加快产业结构调整步伐,大力发展服务业,加快推进工业结构调整,淘汰落后产能、消化过剩产能,抓好传统工业产业转型升级和战略性新兴产业培育,着力解决山东第三产业发展滞后、第二产业大而不强问题。二是大力实施创新驱动发展战略。目前,企业创新能力不足、自主知识产权少、自主品牌少仍然是制约山东经济转型发展的瓶颈。打造升级版山东经济,必须把科技创新摆在发展全局核心位置,依靠创新驱动增强发展内生动力。应深入实施创新驱动发展战略,进一步完善以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系,提升自主创新能力,促进科技与经济更加紧密结合,增强创新驱动发展新动力。三是统筹推进城乡区域协调发展。山东城乡区域发展不协调问题依然相当突出。应加大统筹城乡发展力度,进一步完善城乡发展一体化体制机制,把推进新型城镇化和现代农业发展、新农村建设更好地结合起来,尽快形成城乡协调互动发展的良好格局。深入实施“两区一圈一带”区域发展总体战略,提升山东半岛蓝色经济区、黄河三角洲高效生态经济区建设水平,发挥好“蓝黄”两区对山东经济发展的龙头带动作用;积极推动各种资源更多地向本省中西部地区倾斜,加快建设省会城市群经济圈和西部经济隆起带,增强山东区域发展活力和动力。四是加强“生态山东”建设。深入实施主体功能区战略,进一步优化国土空间开发布局;积极构建符合可持续发展要求的生产生活方式,走绿色发展、低碳发展之路;建立和完善生态文明制度体系,加强资源节约、节能减排、生态建设和环境污染防治,不断增强可持续发展能力。五是培育开放型经济发展新优势。实行更加积极主动的对外开放战略,加快对外经贸体制创新,培育山东开放型经济发展新优势。深入实施以质取胜和市场多元化战略,巩固和扩大山东产品在国际市场的份额;拓宽对外开放领域,优化利用外资结构,引导外资参与山东产业转型升级和区域发展战略实施;加大“走出去”战略实施力度,支持山东有条件的企业全球布局产业链;推进中日韩地方经济合作示范区建设,申办建设自由贸易港区,积极参与陆海“丝绸之路”建设。六是深化改革增强发展动力和活力。深化改革是解决经济社会发展深层次矛盾和问题、加快经济转

型的根本出路。应紧密结合山东实际，抓好中央重大改革措施的细化和落实，切实发挥好经济体制改革的牵引作用，以经济体制改革为重点，全面深化、统筹推进重要领域和关键环节改革，进一步释放改革红利，增强发展动力和活力，为打造升级版山东经济提供体制机制保障。

张 华

2013 年 12 月

目 录



前 言	001
-----	-----

Ⅱ I 综合分析与预测篇

Ⅱ.1 2014 年：打造升级版山东经济	001
Ⅱ.2 2013 ~ 2014 年山东经济运行的统计分析	040

Ⅱ II 产业发展与专题分析篇

Ⅱ.3 2013 ~ 2014 年山东农业经济形势分析与对策	055
Ⅱ.4 2013 ~ 2014 年山东工业经济形势分析与对策	079
Ⅱ.5 2013 ~ 2014 年山东服务业经济形势分析与对策	093
Ⅱ.6 2013 ~ 2014 年山东海洋经济发展状况分析与对策	114
Ⅱ.7 2013 ~ 2014 年山东开放型经济发展状况分析与对策	131
Ⅱ.8 2013 ~ 2014 年山东金融形势分析与金融改革创新对策	153
Ⅱ.9 2013 ~ 2014 年山东财政运行状况分析与财政改革发展对策	184

Ⅱ III 区域发展篇

Ⅱ.10 构建山东“两区一圈一带”区域发展新格局	203
--------------------------	-----



B. 11	加快省会城市群经济圈建设	218
B. 12	加快西部经济隆起带发展	237

B IV 典型分析篇

B. 13	青岛：建设自由贸易港区 打造开放型经济升级版	257
B. 14	日照：打造升级版临港经济 加快建设海洋特色新兴城市	270
B. 15	潍坊：推进工业化与信息化融合发展	275
B. 16	东营：坚持改革创新 推进高效生态经济转型升级	290
B. 17	滨州：打造升级版生态经济	301

皮书数据库阅读**使用指南**

CONTENTS



Preface	/ 001
---------	-------

Ⅱ I Comprehensive Analysis and Forecast

Ⅱ.1 2014: Building an Upgraded Version of Shandong Economy	/ 001
Ⅱ.2 Statistical Analysis of Shandong Economy in 2013-2014	/ 040

Ⅱ II Industrial Development and Thematic Analysis

Ⅱ.3 Situation Analysis and Countermeasures of Shandong Agricultural Economy in 2013-2014	/ 055
Ⅱ.4 The State of Shandong Industrial in 2013	/ 079
Ⅱ.5 Situation Analysis and Countermeasures of Shandong Services in 2013-2014	/ 093
Ⅱ.6 Situation Analysis and Countermeasures of Shandong Marine Economy in 2013-2014	/ 114
Ⅱ.7 Situation Analysis and Countermeasures of Shandong Open Economy in 2013-2014	/ 131
Ⅱ.8 Situation Analysis and Reform Countermeasures of Shandong Finance in 2013-2014	/ 153