

西南民族大学中国西部民族经济研究中心

郑长德 刘兴全 / 主编

中国少数民族地区经济 发展报告 (2012)

Report on Economic Development
in China Minority Region(2012)



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

西南民族大学中国西部民族经济研究中心

郑长德 刘兴全 / 主编

中国少数民族地区经济 发展报告(2012)

Report on Economic Development
in China Minority Region(2012)



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

中国少数民族地区经济发展报告 (2012) / 郑长德, 刘兴全 主编.

北京: 中国经济出版社, 2012. 12

ISBN 978 - 7 - 5136 - 1768 - 0

I. ①中… II. ①郑… ②刘… III. ①民族地区经济—区域经济发展—研究报告—中国

IV. ①F127. 8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 191052 号

责任编辑 李煜萍

责任审读 霍宏涛

责任印制 石星岳

出版发行 中国经济出版社

印刷者 三河市佳星印装有限公司

经销者 各地新华书店

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 24

字 数 382 千字

版 次 2012 年 12 月第 1 版

印 次 2012 年 12 月第 1 次

书 号 ISBN 978 - 7 - 5136 - 1768 - 0/F · 9425

定 价 58.00 元

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换 (联系电话: 010 - 68319116)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010 - 68359418 010 - 68319282)

国家版权局反盗版举报中心 (举报电话: 12390)

服务热线: 010 - 68344225 88386794

中国少数民族地区经济发展报告编委会

主编单位

西南民族大学中国西部民族经济研究中心

学术顾问

罗布江村 赵心愚 陈栋生 赵伟 安虎森 龙远蔚

主 编

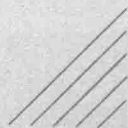
郑长德 刘兴全

副主编

罗晓芹 涂裕春 马 江

编委会成员

安 果 敖特根巴雅尔 蔡伟民 陈灿平 陈文烈 陈 桢 单德朋 范 钛
郭利芳 何雄浪 姜太碧 蓝红星 李 皓 廖桂蓉 刘开华 刘晓鹰 马 林
潘久艳 彭 诚 蒲成毅 孙光慧 田钊平 田钊平 汪 锐 王礼刚 王玲
王新哲 王永莉 乌日陶克套胡 吴敏娜 伍 艳 熊正贤 杨胜利 杨艳辉
曾庆芬 张立辉 张丽君 张明善 张 英 赵海东 钟海燕 周 克 周兴维
朱 文 邹国伟



中文摘要

《中国少数民族地区经济发展报告》(2012)是西南民族大学中国西部民族经济研究中心的年度成果,得到了中央高校基本科研业务平台项目(11SPT01)的资助,也是国家社会科学基金重大项目“新形势下推动民族地区经济社会全面发展的若干重大问题研究”(项目编号09&ZD011)的重要阶段性成果。

中国西部民族经济研究中心成立于2006年,中心自成立以来,充分体现学校“为少数民族服务,为民族地区服务,为国家发展战略服务”的办学宗旨,把民族地区的经济社会发展问题作为核心研究领域,以马克思主义和科学发展观为指导,把普通的发展理论和少数民族地区的特殊区情结合起来,从综合、宏观的角度和战略的高度,综合运用多学科的理论与方法,对民族地区的经济社会发展面临的突出问题、矛盾和热点展开研究,已形成西部民族地区经济发展、民族地区金融发展、民族地区旅游经济与文化发展等稳定的研究方向。

《中国少数民族地区经济发展报告》是中心的年度成果,紧密围绕民族地区经济社会发展重点领域或重大问题开展对策性、前瞻性研究,分主题每年出版一期。《中国少数民族地区经济发展报告》(2012)的主题是“少数民族地区经济发展方式转变”,包括总报告、专题报告和地区报告三部分。本报告的主要结论是:

第一,深入贯彻落实科学发展观,实现民族地区又好又快发展是实现国民经济又好又快发展的关键所在,也是难点所在。这是由我国民族地区的战略区位、资源禀赋和发展特征所决定的。

第二,就民族地区经济发展的基本特征而言,其总需求特征为以国有经济投资需求拉动为主,其要素投入特征为以自然物质资源和低成本劳动投入为主,其产业结构特征为以低端初级工业特别是资源型工业为主,其空间

结构特征为以低层次集聚为主,经济发展方式的上述特征决定了民族地区经济发展存在缺乏可持续性、经济质量和效益偏低、结构不合理、环境压力大、对社会和个人福利水平的提升助力有限等问题。

第三,民族地区的又好又快发展必须着力于缩小两个发展差距:一个是外部与发达地区间的差距;一个是内部的城乡、民族和区域间的发展差距;必须着力于解决好民族地区发展中存在的增长方式粗放、二元结构典型、内部发展不和谐等问题。

第四,加快转变经济发展方式,是促进民族地区又好又快发展的关键。目前,民族地区个人、经济组织、市场发育、分工水平等微观基础的局限是阻碍西部经济发展方式转变的关键内因,而不利的区际联系和地域分工则是阻碍民族地区经济发展方式转变的主要外因。

就民族地区转变经济发展方式的目标、途径和政策措施而言,经济的又好又快增长、人的全面发展和生态环境的有效保护是统一的整体,三者的良性互动是转变发展方式的目标。微观基础的培育,科技、制度、政策、社会人文等环境条件的改善是转变发展方式的起点,也是优化要素投入结构的关键。

从区域统筹的视角重构区际关系,逐步改变民族地区在地域分工体系中的不利角色是转变发展方式的重要环节。

第五,民族地区总需求结构优化重点是提高区内消费和区外需求,这取决于民族地区人力资源质量的提高和经济组织竞争力的提升。产业结构优化重点是实现从过度依赖第二产业(特别是资源型工业)向一、二、三产业协调带动转变,这取决于民族地区产业链向高附加值、高科技含量产业环节延伸的能力,也取决于民族地区特色经济培育的成效;空间结构优化重点是合理规划功能区,实现经济活动在适宜空间上有效集聚,并通过集聚把分散的环境治理转变为有效的集中治理。

第六,贯彻和落实科学发展观,转变经济发展方式,实现民族地区又好又快发展,必须树立“加快发展”、“友好发展”、“集约型发展”、“经济效益、生态效益和社会效益有机统一的效率型发展”、“内源发展”和“和谐发展”等发展理念,走新型发展战略之路,包括新型工业化道路、新型城镇化道路、新型资源和国土开发战略、新型对外开放战略和新型社会管理战略。

第七,民族地区总体上发展基础薄弱,贫困面大,因此实现民族地区又

好又快发展,必须处理好发展效益和速度的关系,即“好”与“快”的关系;必须处理好经济发展与环境优化的关系;必须处理好资源开发、保护与利用的关系;必须处理好经济发展与社会发展的关系;必须处理好短期利益和长期利益的关系,即要实现可持续发展;必须处理好外源推动和内源发展的关系;等等。

第八,实现民族地区又好又快发展,现阶段必须由政府推进,分阶段、分地区、有差异地推进,必须构建制度支持体系(尤其是资源产权制度、环境产权制度的建立和发展业绩考核体系的重构)、政策支持体系(尤其是差别财政政策和金融政策)、智力支持体系(尤其是劳动者受教育年限的提高、女性受教育程度的提高和中等教育的发展)。

Abstract

Report on Economic Development in China Minority Region (2012) is an annual production of The Economic research Center of west minority regions at SouthWest University for Nationalities. The report is fund by the Fundamental Research Funds for the Central Universities. It is also an important staged result of The National Social Science Fund Project(09&ZD011) named “Research of some important issues of promoting Socioeconomic Development in Minority Regions under New Situation”.

The Economic research Center of west minority regions was established in 2006 for the purpose of “serve for minorities, minority regions and national develop strategy”. The center focuses on the socioeconomic development of minority regions. The main research objectives are the outstanding problems, antinomies and hotspots of socioeconomic development in minority regions. Under the guidance of Marxism and scientific development, the center concentrates on the combination of traditional development theory and the special situation of minority regions. It has established several main research directions such as economic and financial development, tourism economy and cultural development, and so on.

Report on Economic Development in China Minority Region will be an annual production of the center, which is mainly focused on the research of the important aspects and problems of socioeconomic devel-

opment in minority regions. The topic of the report this year is shifting the pattern of economic growth in minority regions. The report contains three aspects: main report, special topic report and regional report. The main conclusions of the report are as follows:

Firstly, thoroughly applying the scientific outlook on development to ensure sound and rapid economic growth in minority regions is the key point for achieving sound and rapid economic growth of China. It's determined by the strategy location, endowment of resources and development character of minority regions.

Secondly, we identify the basic features of economic growth in minority regions: (1) the investment demand from SOE is the main source of aggregate demand; (2) the main input factors in minority regions are nature resources and low - cost labors; (3) elementary industry, especially natural resources intensive industry is the most important part in GDP; (4) the spatial structure of minority regions is low level aggregation. The features above determine that the irrationality economic structure will induce low economic quality and low profit; the unsustainable economic is also harmful to environment. The impact of economic growth on welfare of society and individual will be limited.

Thirdly, in order to ensure sound and rapid development, minority regions should reduce the development gap from third aspects: (1) inter - regionally, including coastal versus inland regions, northern versus southern regions, and inter - provincial; (2) intra - regionally, that is urban versus rural areas; (3) between groups of individuals, especially between the rich and poor, between minority and majority. It also should solve some problems such as dual - economy, extensive pattern of growth and internal disharmony.

Fourthly, accelerating the transformation of the mode of economic

development is the key point for minority regions to achieve sound and rapid growth. The key internal causes to obstacle the transformation of the development mode refer to the micro foundation such as individual, economic organization, market and division of labor; the main external causes are disadvantages of regional relation and geographical division of labor. Sound and rapid growth, man's all-round way development and environment protection are the objection of the transformation of development mode, which should be begun with fostering micro foundation and ameliorating the situation of technology, institution, policy and society. Reshaping the regional relation with the view of planning as a whole and changing the role of minority regions in the geographical division system are vital part of transforming the pattern of economic growth.

Fifthly, the emphasis of demand optimization is increasing the internal consumption and external demand which depends on the improvement of human resources and economic organization competitiveness. Minority regions should change the industry structure from the secondary industry driven economy to a more harmony one. To do so, they should form a high-value added and high-tech intensive industry chain and foster characteristic economy. In order to optimize the spatial structure, minority regions should divide functional areas reasonably and achieve agglomeration at proper areas which can gain a more effective environmental management.

Sixthly, sound and rapid scientific development and the transformation of develop mode demand urgently that minority regions should follow the new development strategy and establish awareness of "rapid development", "harmony development", "intensive development", and "effective development". The new strategy includes new path of

industrialization, urbanization and new strategy of resource and land development, opening – up policy and social management.

Seventhly, minority regions are still very poor, so they should handle several relationships: (1) the relationship of “rapid development” and “sound development”; (2) the relationship of “resources protection” and “resources consumption”; (3) the relationship of “economic development” and “society development”; (4) the relationship of “short – term advantage” and “long – term advantage”; (5) the relationship of “external driven development” and “internal driven development”.

Finally, the development progress should be promoted by government to achieve sound and rapid development. The progress is different at different stages and regions. They should establish a perfect support framework such as institution system, policy system and education system.

“十二五”时期促进民族地区经济社会全面发展的基本思路与政策建议

(代前言)

“十二五”时期是加快民族地区发展,全面实现小康社会和构建和谐民族关系的关键时期,也是民族地区经济社会发展方式转型的重要阶段。民族地区应以科学发展观为指导,深刻认识和准确把握民族地区经济社会发展面临的新形势,抓住国家继续坚持并深入实施西部大开发战略的重要战略机遇,不断增强自我发展能力,努力走出一条又好又快、更好更快的科学发展之路。

一、“十二五”时期促进民族地区经济社会发展的总体思路

“十二五”期间加快民族地区经济社会发展的总体思路应以发展方式转型为主线、结构调整为主轴,以保障和改善民生为核心,重点抓好稳定、发展、民生、生态四个方面。

稳定——从总体稳定到长治久安。社会稳定是经济社会发展的基本前提和重要保障,关系民族团结和祖国统一。民族地区集中分布在边境地区、革命老区、贫困地区,各种不安定因素交融,要推进民族地区由总体稳定走向长治久安,必须树立稳定压倒一切的思想,维护社会政治大局稳定,坚持把加强民族团结,构建和谐民族关系作为实现长治久安的根本之策。要毫不动摇地坚持和完善党的民族理论和民族政策,坚持和完善民族区域自治制度,推动各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。

发展——经济发展方式转型和结构调整。首先,要转变经济发展方式,逐步把优化结构放在更加突出的位置,适当放缓经济增速,重视增长的质量和效益,做到有增长也有发展,兼顾稳定增长和改善结构。其次,既要有需求结构、产业机构调整,又要解决城乡结构和区域结构等诸种结构难题,是全面的结构调整。再次,既要有经济结构调整,又要有利益格局调整,调整

国民收入分配格局。最后,既要注重经济发展,更要加快社会发展,提高发展的全面性、协调性和可持续性。

民生——以富民为本,坚持民生为先。过去的规划期主要追求“强区”,直接体现在对GDP增长的诉求上。作为欠发达地区,重点进行经济发展本无可厚非,但当经济发展到一定水平后,发展利益应当让人民共享。因此“十二五”时期民族地区经济社会发展的重点要由“强区”向“富民”转变,追求包容性增长,做到发展为了人民,发展依靠人民,发展成果由人民共享,并把“共享”的对象延伸到全社会各个阶层、各族人民。

生态——从高碳转低碳,建设生态文明。民族地区作为国家重要的能源基地和生态环境脆弱区,正处于资源大规模开发时期,加之国内的资源环境约束,产业发展的节能减排压力越来越大。同时,应当看到,民族地区是低碳资源丰富,碳汇功能强大。因此,“十二五”期间民族地区应该走生态文明之路,发展循环经济,建立节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式,提高资源开发利用效率,按照经济、社会、生态三者空间均衡原则,实现经济效益、社会效益、生态效益共赢,走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

二、“十二五”时期促进民族地区经济社会发展的重点任务

构建增强民族地区自我发展能力的长效机制。自我发展能力的构建是新时期西部大开发战略的重要着力点,是建立和完善增强民族地区发展能力的长效机制。一方面,要健全国家支持政策体系。要改变过去的普惠制办法,按照“区别对待、分类指导”的原则,实行有针对性的差别化国家支持政策,以切实提高政策的实施效果。另一方面,自我发展能力的获取,不可能主要由外源推动,更主要的要靠民族地区自身的努力。因此,民族地区要进一步加强人力资本投资,优先提升民族地区个人的发展能力;进一步改善投资环境,加强企业管理,提升企业发展能力;进一步转变政府职能,改善治理,努力提升政府供给公共产品的能力;进一步加大科技投入,改革科技创新体制,提升区域学习与创新能力;积极构建新型开放格局。

加快民族地区资源型产业的转型和升级。依托资源优势形成的优势产业既是经济高速增长的主导产业,又成为消耗能源、污染环境的主体,而且终将面临资源枯竭问题。因此,民族地区需要在发展过程中逐渐减少对资

源开采的依赖,寻求新的发展途径,这势必要求资源型产业转型和升级。促进资源开发由粗放型向集约型转变,生产方式由高能耗、高消耗、高污染向低能耗、低消耗、低排放转变。围绕优势资源开发,大力培育特色优势产业,延长产业链,提高产品附加值。用高新技术改造传统产业,发展新能源、开发新材料,实现资源型产业结构优化升级。大力培育战略型新兴产业,把传统资源型产业升级与大力培育战略型新兴产业相结合,实现各类产业协调发展。

承接东部产业转移和国际产业转移,推动民族地区经济社会发展。“十二五”时期是民族地区正面临着产业转移的大好时机。一方面,有条件的大中城市和一些边境地区应加强与周边国家的次区域合作,积极承接国际产业转移,促进东部地区产业按照市场经济规律跨区域转移到民族地区,实现资源的最佳配置,促进分工结构的优化,同时也方便民族地区发挥后发优势,赶超发达地区。另一方面,要培育好民族地区的产业承接能力。选择依托重要交通干线和发展条件较好的区域,与东部地区合作建立产业园区、产业化基地以及承接产业转移的示范区,建立产业转移平台,促进产业集聚。加强东中西产业互动,通过承接产业和技术转移,推动民族地区产业结构优化升级,构筑产业优势,增强产业支撑。

优化空间结构,实现区域协调发展。民族地区的空间结构存在一定的不合理性,推动民族地区经济社会发展,必须打破限制其发展的空间陷阱,打破阻碍经济增长要素聚集和导致要素漏出的不合理的空间组织结构,并设计创造出最有效率的,最优的,有利于资本、人才积累并加深劳动分工的空间格局。走具有民族地区特色的新型城镇化道路,优先发展城市聚集区,完善区域型中心城市功能,发挥中心城市辐射带动作用。拓展民族地区空间开发的轴线系统,确立重点开发轴线,以核心城市 and 城市群为极点实施点轴开发。以城市群为核心构建经济圈,沿主要交通轴线打造经济带,整合城市群网络。要特别重视培育中心城市和发展区域性中心镇,增强其公共服务和居住功能。

实施发展型扶贫战略。贫困是制约民族地区经济社会全面发展的主要因素之一。民族地区的贫困既是经济、生活贫困,也是能力、知识贫困,而且这种贫困是由历史、经济、自然和社会条件等多种原因造成的,是一种慢性贫困和综合贫困。而且,在空间分布上民族地区、贫困地区和生态脆弱地区形成地域的耦合。针对这种情况,迫切需要扶贫模式由开发扶贫向发展扶贫转型,同时树立综合扶贫和持续扶贫理念。政府应加大对民族贫困地区

科技、教育、文化、卫生、体育等社会事业的投入力度,不断提高少数民族群众的科技、文化水平,着力消除贫困的根源。

特别要注重资源开发中重视利益关系调整与生态环境保护。在民族地区资源大规模开发中,如何正确处理好资源开发、经济社会发展与生态环境保护间的关系,实现国家、地方政府、资源所在地居民、资源开发企业和环境保护多赢的“包容性”发展,是民族地区发展中的焦点、难点问题。因此“十二五”期间要重点解决资源开发中的利益分配和环境保护问题。改革资源税的中央和地方共享比例,适度提高地方所占的比重;扩大资源税的征税范围,提高税率,将计税依据由从量计征改为从价计征;统一资源税和资源补偿费,实现税费合一;实行资源税返还政策,用于当地的环境保护与污染治理。建立健全资源与生态补偿机制,扩大生态转移支付补偿范围。在一些生态极度脆弱的地区,建立国家级“生态特区”,实行特殊的生态保护与生态补偿政策。

推动公共服务均等化供给,加快民生改善进程。与全国公共服务的整体发展水平相比,民族地区公共服务发展速度缓慢,发展水平长期滞后,极大地制约了民生的改善。“十二五”时期应从民族地区的现实出发,更加注重基本公共服务均等化供给,健全扶持机制,按照公共服务均等化原则,加大国家对民族地区的支持力度,推动公共资源优先向民族地区配置,努力使各族人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居,促进社会和谐。

倡导民族地区发展低碳经济。民族地区幅员辽阔,是我国重要的生态屏障,低碳资源丰富,是全国构建低碳发展模式的重要区域。应秉承可持续发展理念,通过技术创新、制度创新、产业转型、新能源开发等多种手段,积极开发低碳资源,建立低碳能源系统和低碳产业体系。按照资源节约、环境友好、低碳高效的原则,建立低碳产业园区和低碳产业基地。

扶持民族文化产业发展成为民族地区支柱产业。民族地区拥有丰富且独具特色的文化资源,但由于种种原因,文化产业的发展同其他地区相比存在较大差距。“十二五”时期要充分发挥少数民族文化资源的优势,加大支持力度,促进少数民族文化的大发展、大繁荣,不断提高西部民族地区的软实力。

郑长德

2012年9月

REPORT

目 录

CONTENTS

总报告

中国少数民族地区经济发展方式转变研究	中国西部民族经济研究
中心课题组	3

专题报告

西部大开发以来民族地区的经济发展及未来展望	郑长德 ...	23
中国少数民族地区经济发展质量研究	郑长德	42
全面小康:西部民族地区还有多远	单德朋 郑长德	65
民族地区第一产业的发展与结构的变迁	彭诚 郑长德	80
中国少数民族地区工业化的演进与结构变迁研究	郑长德	101
西部民族地区工业结构的逆向调整与政策干预研究	郑长德 ...	118
改革开放以来我国民族文化事业的发展历程与展望	熊正贤 郑长德	134
中国少数民族地区文化产业发展方式转变研究	熊正贤 杨艳辉 ...	142
城镇化与民族地区经济发展方式转变	钟海燕	155
民族地区贫困减除与经济发展方式转变研究	单德朋	169
西部地区战略性新兴产业技术创新路径研究	安果	189
深化对外开放与民族地区经济发展方式转变	涂裕春	214

民族地区多样性文化生态的保护、发展与区域现代化	李皓 ...	226
民族地区低碳经济发展实证研究	马江	241
政府管理体制改革与民族地区经济发展方式转变	王永莉	265

地区报告

贵州省经济发展方式的评估与转变	刘开华	283
西藏经济发展方式转变问题研究	潘久艳	295
藏族传统文化与青藏高原环境保护和社会发展	旦增遵珠 王永莉 ...	305
青海省人力资本与经济增长相关性的实证分析	廖桂蓉	319
基于包容性视角的民族地区发展研究	郑长德	333

附录

2011年我国民族地区转变发展方式进展简述	郑长德	352
-----------------------	-----------	-----