



中原发展研究院
智库丛书

郑州航空港 经济综合实验区发展报告 (2015)

主 编◎耿明斋
副 主 编◎肖新明 申振君
 王文光 王国安
编撰事务统筹◎赵志亮



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



中原发展研究院
智 库 丛 书

郑州航空港

经济综合实验区发展报告

(2015)

主 编◎耿明斋
副 主 编◎肖新明 申振君
 王文光 王国安
编撰事务统筹◎赵志亮



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

郑州航空港经济综合实验区发展报告. 2015/耿明斋主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2015. 2

(中原发展研究院智库丛书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 7067 - 2

I. ①郑… II. ①耿… III. ①航空运输 - 运输经济 - 经济发展 - 研究报告 - 郑州市 - 2015 IV. ①F562. 861

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 014512 号

· 中原发展研究院智库丛书 ·

郑州航空港经济综合实验区发展报告 (2015)

主 编 / 耿明斋

副 主 编 / 肖新明 申振君 王文光 王国安

编撰事务统筹 / 赵志亮

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 陈 帅

责任编辑 / 陈 帅

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: [www. ssap. com. cn](http://www.ssap.com.cn)

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 12 字 数: 188 千字

版 次 / 2015 年 2 月第 1 版 2015 年 2 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 7067 - 2

定 价 / 180.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

本项研究与报告编撰、出版得到了中原发展研究基金会、新型城镇化与中原经济区建设河南省协同创新中心项目经费及河南省发展和改革委员会政府购买服务项目资金的支持，在此一并表示感谢！

“中原发展研究院智库丛书”编委会

主 任：张大卫

副主任：耿明斋

委 员（按姓氏笔画排序）：

万 隆	王宇燕	王雪云	王照平	王文光	王国安
朱连昌	朱孟洲	朱焕然	任沁新	刘 伟	汤玉祥
孙有才	肖新明	申振君	李和平	李迎伟	冯 琳
杨盛道	冷 俊	宋丙涛	张大卫	张 琼	张庆义
赵水根	张明超	郑祖玄	赵志亮	宗长青	胡五岳
段建新	秦群立	徐衣显	娄源功	康省祯	耿明斋
黄曰珉	黄 卿	菅明军	盛国民	焦锦森	谢亚伟
蒿慧杰					

总 序^{*}

由苏联开启，曾经波及半个地球，涵盖几十个国家的计划经济体制模式，是基于某种理论逻辑构建的。而针对这种体制所进行的市场化改革，却是基于经济发展的现实需要。最初，为了证明这种改革的正当性，人们往往采取对理论进行重新解释甚至不惜曲解的办法。而守护原有理论正当性和纯洁性的学者则将这些理论与已经变化了的现实相对照，指出现实中某些变化的非合法性，要求纠正并向原有的符合理论模式的体制回归。1990 年底，我参加了某个当时被认为是全国经济学界最重要的学术会议，强烈地感受到上述两派学者的分歧，也突然悟到他们都有一个共同的错误，即把现实放到了一个从属的地位，将现实的合法性归入某种理论框架，试图用理论的合法性来解释现实的合法性。这显然颠倒了理论与现实的关系。

其实，现实的合法性来源于自身，并不需要用理论来证明。因此，经济研究还有另外一条更为正确的途径，那就是从现实出发，从实际中我们所遇到的问题出发，先弄清楚问题是什么，然后再去寻找可以解释问题的理论。如果找不到现成的可以解释问题的理论，那就说明理论本身有问题，理论发展和创新的突破口也就找到了。自那以后，我就一头扎进了现实中，自觉走上了从现实出发、从问题出发的研究轨道。

还有一个问题也是经过长期琢磨和争论才弄清楚并坚持下来的，那就是我们研究的切入点和主攻方向究竟是涉及全局还是局部的问题；究竟是关注看起来更大、更重要但距离我们更遥远的事情，还是看起来更小也没那么重要但意义更深远的身边的事情。我们最终选择了后者，那就是发生在我们身边的看起

* 由《中原经济区竞争力报告（2012）》总序改写而成。

来渺小但对整个中国的现代化进程都具有深远影响的事情，即传统平原农区工业化与经济社会转型。时间已经证明当初我们的选择是正确的，相信其将继续证明我们的正确性。

十多年来，我们围绕传统平原农区工业化与经济社会转型这个主题进行了卓有成效的探索，主持了“欠发达平原农业区产业结构调整升级与工业化发展模式研究”“传统平原农区工业化与社会转型路径研究”“黄河中下游平原农区工业化与社会转型路径研究”“中西部地区承接产业转移的重点与政策研究”等多项重大、重点、一般国家社科基金项目，以及一系列教育部、省政府、相关地方政府和企业委托项目的研究，完成了《关于建设中原城市群经济隆起带若干问题的思考》《河南省协调空间开发秩序和调整空间结构研究》《鹤壁现代城市形态发展战略规划》等多个区域发展研究报告，出版了包括《传统农区工业化与社会转型丛书》在内的专著数十种。2004年初提出论证并被河南省委、省政府采纳，写入河南省“十一五”和“十二五”规划及历次省域经济发展重要文件的“郑汴一体化”战略，成为我们这个团队的品牌之作。

为了更好地凝练方向，聚集人才，积累资料和成果，早在1994年1月，我们就成立了“改革发展研究院”。2009年9月，更是促成了河南省人民政府研究室与河南大学合作共建了“中原发展研究院”^①。中原发展研究院的宗旨是更好地践行从现实出发、从身边的问题做起的研究理念，围绕传统平原农区工业化与经济社会转型这个主轴，以河南这个典型区域为对象，从宏观到微观、从经济结构到社会结构，把每个细枝末节都梳理清楚，在更基础的层面把握经济和社会演进的方向，为政府提供有科学依据的决策建议，为经济学术尤其是发展经济学、制度经济学和区域经济学提供有价值的思想素材，在传统的政府系列和高校及科研院所之外打造一个高端的智库机构。

2011年9月，适逢中原发展研究院成立两周年之际，《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》（国发〔2011〕32号）的出台，标志着

^① 2013年河南省发展和改革委员会也加入了共建序列。

中原经济区正式上升为国家战略，同时，也意味着以河南省，即以中原为研究对象的中原发展研究院真正是应时而生的。中原发展研究院多位学者作为全程深度参与中原经济区上升国家战略研究谋划团队的核心成员，从一开始就意识到，作为较早就有意识地将自己的研究领域锁定在河南也就是中原的专业团队，我们应该为中原经济区的研究和建设做点什么。为此，从2011年3月开始，中原发展研究院启动了一项计划，就是全面梳理中原经济区经济社会发展的现状，比较其优势和劣势，分析其发展过程中遇到的问题，提出解决问题的思路，构成一个能够反映中原经济区经济社会发展运行状况的完整体系，成果以《中原经济区竞争力报告》为题，作为中原发展研究院的系列年度出版物，每年一本。首本于2012年4月面世，第二本2013年度报告当年4月出版，第三本2014年度报告也将如期出版。

2012年，适逢河南大学百年庆典，深圳海王集团总裁刘占军博士和北京汉唐教育集团张晓彬董事长两位校友得知我们的研究计划后，不仅非常赞赏，而且乐于施以援手，分别资助了《中原经济区发展指数研究报告》和《中原经济区金融竞争力报告》两个项目，首份报告已由人民出版社于2013年11月出版。

上述三份报告的编撰和出版，不仅使我们收获了知识和经验，也为我们赢得了社会声誉。2013年6月，我们又获得了新一轮高水平大学建设工程项目，即2011工程项目——新型城镇化与中原经济区建设河南省协同创新中心——的支持，并以中原发展研究院为依托单位。为了将“中原发展研究”这一主题做深做细做透，2013年下半年我们就开始酝酿谋划更大规模的研究出版计划。该计划的基本思路是：在继续编撰出版《中原经济区竞争力报告》和《中原经济区发展指数研究报告》这两份综合性报告的基础上，将“中原发展”问题按不同的经济社会活动领域分解成若干个专题，分别进行研究，并于每年定期出版专题报告，形成系列，冠以“中原发展研究院智库丛书”名称统一由社会科学文献出版社出版。截至目前，已经编撰完成、正在编撰和即将启动编撰并于2014年出版的专题报告有：《中原经济区财政发展报告》《中原经济区金融发展报告》《中原经济区工业化发展报告》《中原经济区城镇化发展报告》《中原经

济区农业现代化发展报告》《中原经济区文化产业发展报告》《中原经济区社会发展报告》《郑州航空港经济综合实验区发展报告》《中国政府职能转换报告》等，加上上述两份综合性报告，形成总规模达 11 种的研究报告系列。^①

“中原发展研究院智库丛书”实际上是自 20 世纪 90 年代初开启的传统平原农区工业化与经济社会转型研究的继续和升华，也是前述国家社科基金重大招标项目“中西部地区承接产业转移的重点与政策研究”（项目编号：11&ZD050）、国家社科基金重点项目“欠发达平原农业区产业结构调整升级与工业化发展模式研究”（项目编号：01AJY002）、国家社科基金重点项目“中西部地区承接产业转移的政策措施研究”（项目编号：09AZD024）、国家社科基金一般项目“传统平原农区工业化与社会转型路径研究”（项目编号：08BJL040）、河南省社科基金重大项目“中原经济区新型城镇化引领‘三化’协调发展推进路径研究”（项目编号：2012A002），及教育部重点研究基地重大项目“黄河中下游平原农区工业化与社会转型路径研究”（项目编号：06JJD770009）等多个研究课题的一系列重要成果的有机组成部分，同时也融汇了中央相关部委、河南省委省政府及相关部门、相关基层政府与企业委托的各类专项研究课题及提交报告和政策建议的内容。新型城镇化与中原经济区建设河南省协同创新中心若干创新团队的相关成果也将在智库丛书中呈现。

需要特别说明的是，该项研究和出版计划得到了郑州宇通集团公司、河南投资集团公司、河南民航发展投资公司、河南铁路投资公司、中原信托公司、中原证券公司、河南恒通化工集团公司等企业及河南省中原发展研究基金会的赞助，也得到了深圳海王集团公司、北京汉唐教育集团公司、河南省财政税务高等专科学校等的专项资助，同时，河南省发展和改革委员会、河南省财政厅也以政府购买服务的方式给予了支持，在此一并表示感谢，对这些企业及政府

^① 2013 年度开始编撰出版的《中原经济区金融竞争力报告》，自 2015 年度开始，名称将改为《中原经济区金融发展报告》。“中原发展研究院智库丛书”所含专题报告，可视人力、财力情况及需要随时增加。

部门领导强烈的社会责任感和使命感表示深深的敬意。

“中原发展研究院智库丛书”为年度出版物，其所含所有报告均为每年一期，连续出版。

该丛书是中原发展研究院的重点项目和拳头产品，我们为其的研究和撰写投入了大量精力，力求无憾。但因项目工程浩大，问题和瑕疵必然在所难免。期待着关心中原经济区建设的各级领导和专家及广大读者提出宝贵意见，以使该丛书能够不断改进，日臻完善。

耿明斋

2014年3月21日

目 录

第一章 郑州航空港经济综合实验区建设背景·····	001
第一节 郑州航空港经济综合实验区的谋划过程·····	001
第二节 郑州航空港经济综合实验区提出的必要性·····	003
第三节 郑州航空港经济综合实验区提出的条件·····	005
第二章 郑州航空港经济综合实验区相关规划及其解读·····	012
第一节 郑州航空港经济综合实验区发展规划的历史沿革·····	012
第二节 郑州航空港经济综合实验区发展规划与概念性总规解读·····	014
第三节 郑州航空港经济综合实验区专项规划解读及展望·····	027
第三章 航空枢纽建设进展·····	035
第一节 航空枢纽的概念、特征与建设意义·····	035
第二节 郑州航空港经济综合实验区航空枢纽建设状况·····	037
第四章 郑州航空港经济综合实验区制造业发展状况·····	049
第一节 郑州航空港经济综合实验区产业发展情况概述·····	049
第二节 郑州航空港经济综合实验区对制造业的影响·····	067
第五章 郑州航空港经济综合实验区现代服务业发展状况·····	074
第一节 郑州航空港经济综合实验区现代服务业发展概况·····	074
第二节 航空物流业的发展·····	076
第三节 其他现代服务业的发展·····	084

第六章 航空都市建设	095
第一节 郑州航空都市建设的总体要求与建设理念	095
第二节 郑州航空都市建设空间布局	099
第三节 郑州航空都市城市建设主要部署	101
第四节 郑州航空都市建设进展	109
第五节 郑州航空都市建设远景展望	112
第七章 郑州航空港经济综合实验区体制机制创新	115
第一节 实验区体制发展历程	115
第二节 管理体制和机构设置现状及创新	116
第三节 存在的困惑及解决思路	140
第八章 理论创新与典型案例分析	142
第一节 航空经济理论创新	142
第二节 航空经济区典型案例分析	147
附件一 郑州航空港经济综合实验区发展大事记	159
附件二 国家发展改革委关于印发郑州航空港经济综合实验区发展 规划（2013～2025年）的通知	163
附件三 郑州航空港经济综合实验区发展规划（2013～2025年）	165
后 记	179

第一章

郑州航空港经济综合实验区建设背景

第一节 郑州航空港经济综合实验区的谋划过程

2013年3月7日，国务院对国家发展改革委申报的《郑州航空港经济综合实验区发展规划（2013～2025年）》做出正式批复。批复要求“努力把实验区建设成为全国航空港经济发展先行区，为中原经济区乃至中西部地区开放发展提供强有力支撑”。随着我国城镇化、工业化进程的不断加快，以及国际、国内产业转移和生产布局的变化，航空经济已经成为提升区域经济竞争力、促进跨越式发展的“新引擎”。公开资料显示，截至2012年底，国内共有27个省份的51个城市先后提出54个航空经济区的规划和设想。郑州航空港经济综合实验区获批是河南省充分发挥区位优势、顺应产业转移趋势和经济结构调整潮流，长期探索、主动作为、科学决策的结果，是党中央、国务院落实区域协调发展战略与支持中原经济区建设的结果。

1954年，河南省省会从开封迁往郑州，一个重要的原因是郑州占据了交通枢纽位置。郑州在近代史上是京汉铁路和陇海铁路的交点，是我国内陆的重要商埠。新中国成立后，随着京汉铁路升级为京广铁路，郑州进一步获得了资源流动的便捷要素，郑州从此被称为“火车拉来的城市”。作为河南省省会，郑州市依托便利的区位交通条件，不仅使河南经济得以快速发展，而且使其日益成为全国重要的现代综合交通枢纽和物流中心。目前，郑州市已经形成了一批在全国有影响的产业密集带和集聚区。历届河南省委、省政府高度重视河南交通枢纽对经济发展的重要促进作用，长期维持铁路枢纽的地位，高速公路通车里程多年保持全国

首位。

但随着世界经济一体化迅猛发展和新一轮产业梯度转移，河南传统交通优势弱化的压力不断加大，作为适应新技术革命的运输方式，民航以其速度优势，在经济社会发展中发挥了越来越重要的作用。由于各种历史原因，相对于其他运输方式，民航一直是河南省综合交通中的短板。为尽快补足短板，2007年，河南省委、省政府在全国率先提出“民航优先发展战略”，在时任副省长张大卫的主导下，制定了《郑州国际航空枢纽暨港区建设规划纲要》，提出将郑州新郑国际机场建设成全国大型枢纽机场和国际货运枢纽的远景规划目标。为提升机场的服务功能，将原由新郑市（县级市）派出驻机场的副县级港区管委会划归郑州市，升级为正县级。2008年，鉴于郑州新郑国际机场优越的区位优势 and 良好发展势头，国家民航局在《关于加强国家公共航空运输体系建设的若干意见》中把郑州新郑国际机场定为全国八大区域性枢纽之一。2009年，时任河南省省长郭庚茂视察郑州新郑国际机场，指出沿海发展靠海港、内陆发展靠空港，要实现内陆地区的又好又快发展，必须充分发挥民航运输业在全省综合交通运输体系中的龙头作用，依托航空运输通道将全球性资源、产业和人才进行集聚，形成具有高附加值的产业平台，从而支撑和推动郑汴一体化与中原城市群经济社会的建设及发展。同年，在常务副省长李克的主导下，中国城市规划设计研究院深圳分院重新调整了规划方案，确定了“一核两区一环”的空间布局结构。2010年6月，经过多轮谈判，河南省与富士康科技集团达成合作协议。富士康科技集团承诺利用郑州新郑综合保税区布局生产基地，并在省内其他地区配套相关项目。经过积极努力，2010年10月4日，位于航空港区的郑州新郑综合保税区获国务院批准设立，成为全国第13个、中部地区唯一的综合保税区，为河南省外向型经济的发展提供了重要战略平台。在2011年中国民航局贵州会议后，河南提出建设国内大型航空枢纽的目标，并开始谋划借鉴世界其他地区发展经验，推动建设航空大都市。2012年，《中原经济区规划（2012~2020年）》获国务院批复，明确提出建设郑州航空港经济综合实验区的目标。2013年3月7日，《郑州航空港经济综合实验区发展规划（2013~2025年）》获批，实验区建设正式启动。

第二节 郑州航空港经济综合实验区提出的必要性

一 我国民航业战略布局大调整

近年来,我国民航业迅猛发展,国内外产业转移推动物流格局加快改变,迫切需要对空域条件和民航战略布局进行深度调整。2012年,我国民航旅客运输量达3.2亿人次,货邮运输量达578万吨,全行业运输总周转量居世界第二位。随着我国市场、人力资源和制造业优势的显现,国际上一批依托航空物流而集聚的电子消费类产品正在加速向我国内陆地区转移,航空市场发展前景十分广阔。国际航空运输协会(IATA)预测,到2016年,中国航空货邮运输量将突破900万吨,占同期世界航空货邮运输总量(3450万吨)的26%,将成为仅次于美国的全球第二大航空运输市场;2030年前后,中国将超越美国,成为世界最大的航空货邮运输市场。

但由于受空域资源和商务成本的限制,北京、上海、广州三大门户机场已难以满足发展的需要,迫切需要加速货运功能分离,在我国内陆腹地建设以货运为主的枢纽机场。《全国民用机场布局规划》明确提出要“以市场需求为基础,通过优化机场布局结构和增加机场数量规模,进一步加强资源整合,完善功能定位,扩大服务范围和提高服务水平”。国务院出台的《关于促进民航业发展的若干意见》也提出:“未来一个时期要按照国家经济社会发展和对外开放总体战略的要求,抓紧完善布局;要大力推动航空经济发展、打造航空经济产业链、开展航空经济示范区试点。”国家发展改革委在“国际航空枢纽发展战略研究”课题评审会上提出,郑州新郑国际机场经停航班比例超过40%,中转旅客比例超过11%,其枢纽迈向了中等成熟度的大门,具备了国内航空枢纽的雏形。

抢抓这一难得机遇,河南省委、省政府加强与国家发展改革委、中国民航局的沟通衔接,并向国务院中原经济区调研组就建设郑州航空枢纽做了专题汇报,得到了高度认可。可以说,规划建设郑州航空港经济综合实验区,顺应了我国民航业快速发展尤其是航空货运快速增长的趋势,通过在内陆地

区构建大型航空枢纽、加快形成国内航线中转换乘和国际货运集散区域性中心，更好地优化全国民航发展战略布局。

二 河南区域经济发展的迫切需求

2011年，国务院正式出台《关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》，中原经济区建设正式上升为国家战略。该指导意见明确指出，河南省是人口大省、粮食和农业生产大省、新兴工业大省，解决好工业化、城镇化和农业现代化“三化”协调发展问题具有代表性，建设中原经济区的核心任务是探索不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的“三化”协调发展路子，并赋予了中原经济区国家重要的粮食生产和现代农业基地，全国工业化、城镇化和农业现代化协调发展示范区，全国重要的经济增长板块，全国区域协调发展的战略支点和重要的现代综合交通枢纽、华夏历史文明传承创新区“五大战略定位”。把握核心任务、落实战略定位，河南既面临跨越发展的重大机遇，又面临粮食增产难度大、经济结构不合理、城镇化发展滞后、公共服务水平低等挑战和问题。

在这种形势下，推动区域经济加快发展在支撑中部崛起和服务全国大局中发挥了更大作用，河南迫切需要一个战略突破口，以引领和带动全局发展。建设郑州航空港经济综合实验区是构筑河南区位优势新优势的需要。河南在全国铁路网、公路网中具有不可替代的集疏作用，建设郑州航空港经济综合实验区，发挥航空运输的引领作用，加强航空与公路、铁路的高效对接，促进客运零距离换乘、货运无缝衔接，能够进一步凸显中原经济区多方向、跨区域运输的交通要冲和多种交通运输网络的枢纽作用，形成全国重要的现代综合交通枢纽，以航空运输为载体密切中西部地区与沿海港口和全国其他各大枢纽的联系。建设郑州航空港经济综合实验区是促进产业结构优化升级的需要。航空经济涵盖高端制造业、现代服务业、战略性新兴产业等众多领域，产业层次高、关联性强。随着经济全球化深入发展和国际产业分工的深度调整，航空经济正在逐步发展成一种新的经济形态，成为促进区域经济发展的“新引擎”。建设郑州航空经济综合实验区，把交通区位、人力资源等优势与高端产业及龙头企业的设计研发优势、生产制造优势有机结合起

来，在扩大内陆开放过程中促进航空运输、现代物流、高技术、商贸会展、教育科研等高端产业集聚，提高产业发展水平，能够有效推动区域产业结构转型升级，融入全球产业链和产业分工体系，改变以重化工为主的产业结构，加快实现经济发展方式转变。建设郑州航空港经济综合实验区是打造内陆开放高地的需要。郑州新郑国际机场区位适中，对中西部地区具有较强的辐射带动能力，发挥郑州国内大型航空枢纽的集散效应，建设郑州航空港经济综合实验区，在航线航权、口岸通关、金融等方面改革创新和先行先试，能够为产业发展、贸易合作、技术交流、人才引进等服务，能够极大地改善内陆地区的开放条件，打造内陆地区的开放高地，引领和带动全省在更广领域、更高层次上参与全球经济合作。建设郑州航空港经济综合实验区是构建中原经济区核心增长极的需要。实施好中原经济区这一区域发展战略，既需要统筹规划，又需要突出重点、先行先试、示范带动。建设郑州航空港经济综合实验区，把以航空枢纽为核心的综合交通体系建设与郑汴一体化发展、郑汴新区建设结合起来，把这一区域的发展与探索以新型城镇化为引领的“三化”协调发展路子结合起来，能够通过促进高端制造业、现代服务业加速集聚，扩大就业规模，进而吸引人口加快转移，培育形成航空城，实现航空运输与产业及城市发展、人口集聚的有机衔接和良性互动，打造“三化”协调发展先导区，形成中原经济区最具活力的发展区域和带动区域发展的强大引擎。

第三节 郑州航空港经济综合实验区提出的条件

一 河南的基础支撑条件

在建设郑州航空港经济综合实验区方面，河南的基础条件较为坚实，综合优势较为突出。一是区位条件优越，交通优势突出。郑州市东西兼顾、南北适中，具有完善的铁路、高速公路交通网，而且是唯一的全国普通铁路和高速铁路网“双十字”中心；郑州新郑国际机场处于航线网络中心位置，适宜衔接东西南北的航线，郑州新郑国际机场每周全货机航班居中西部主要