



走进全国“村长”论坛

ZOUJIN QUANGUO CUNZHANG LUNTAN

◎ 沈泽江 林东风 编著



走进全国“村长”论坛

ZOUJIN QUANGUO CUNZHANG LUNTAN

◎ 沈泽江 林东风 编著

图书在版编目（CIP）数据

走进全国“村长”论坛/沈泽江，林东风编著. --北京：
中国农业出版社，2014.9
ISBN 978-7-109-19610-0

I. ①走… II. ①沈… ②林… III. ①农村—基层干部
—干部工作—中国 IV. ①F325.4

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第216190号

中国农业出版社出版
(北京市朝阳区麦子店街18号楼)

(邮政编码 100125)

责任编辑 孙鸣凤

文字编辑 王玉水 杨芳云

北京中科印刷有限公司印刷 新华书店北京发行所发行

2014年9月第1版 2014年9月北京第1次印刷

开本：700mm×1000mm 1/16 印张：24.5 插页：16

字数：488千字

定价：53.00元

(凡本版图书出现印刷、装订错误，请向出版社发行部调换)

序

《走进全国“村长”论坛》一书成稿，请我作序，我一时思绪万千，脑海中浮现岁月的点点滴滴……

20年前，1994年，我在中央财经领导小组办公室工作，深秋，参加了一个社团的成立会议，这个社团是中国村社发展促进会（以下简称村促会）。我担任了该会的顾问。当时，参会同志都有信心，这个会一定会在农村经济社会发展中发挥作用；也有激情，如同杜润生杜老所说，“成立团体的事情，要么就不成立，要成立，就要真刀真枪地干，干一两件事，干出个名堂”。之后，村促会就在1997年，召开了全国村社发展经验交流会，有近百个村社的代表参加。我也参加了这个会议，还陪同十几位村干部代表，走进中南海，与时任中共中央政治局候补委员、书记处书记的温家宝同志进行座谈。1999年，村促会又召开了中国特色经济村年会，这个会在台州的一个村庄里召开，一个全国性的专题会直接深入基层，是村促会踏实工作的表现。在这之后，村促会摸索出自己的重要工作方向，办起了全国“村长”论坛。

我记得：

2002年，我任中央农村工作领导小组办公室主任，参加了在南京举行的第二届全国“村长”论坛。我见到了很多农村基层干部，还利用会议间隙听取他们的建议意见，收获很大。我觉得，这个论坛为我提供了：在一个地方一次与全国各地众多村干部见面座谈的好机会。

2003年，我调到全国政协，任政协经济委员会副主任，还兼任国务院西部开发办副主任，参加了在昆明召开的第三届全国“村长”论坛，在会上做了有关农村改革发展几项任务的发言，与村干部继续近距离接触。

2005年，我参加了在山西大寨召开的第五届全国“村长”论坛。与以往不同的是，从这届论坛起我开始担任论坛的组委会主任，负责论坛的一些事务。我觉得担子不轻，但看到很多村干部从各地赶来参会，我由衷的高兴。

2006年，我参加了在浙江东阳召开的第六届全国“村长”论坛，在会上做了建设社会主义新农村的专题报告，还与村干部们探讨这一热络的话题，一起开



心，欢笑。

2007年，在南昌召开的第七届全国“村长”论坛，我也参加了。我与一些“三农”问题专家学者一起研讨了进顺村的管理模式，个人在村庄的管理方面有一些新认识。

2008年，在奥运会举办之后，我们在北京召开了第八届全国“村长”论坛。请来了时任中共中央政治局委员、全国政协副主席王刚同志，给我们村干部朋友做了一场报告，让他们收获很多，也让我们的论坛有了很大提升。

接下来：

2009年，我参加了在山西阳城举行的第九届全国“村长”论坛。

2011年，我参加了在山东临沂召开的第十届全国“村长”论坛。

2012年，我参加了在湖北武当山特区召开的第十二届全国“村长”论坛。

2013年，我参加了在安徽凤阳召开的第十三届全国“村长”论坛。

算下来，已经举行的十三届全国“村长”论坛，我只是第一、四、十届没有参加，看来，我与论坛的渊源颇深。无论是早期论坛的主办单位中国村社发展促进会的成立筹划，还是后来直接参与论坛的举办，我已经与全国“村长”论坛无法分开。

全国“村长”论坛是村庄的舞台、基层干部的聚会。近年每一届论坛都有来自数百个村庄的千名左右代表与会（第十三届规模有所缩小），东西南北都有，差不多覆盖了31个省、自治区、直辖市。参会村庄的构成有着显著的代表性，它们中有欠发展的村庄，也有少数民族村寨，但大多还是各具不同特色的特色村，其中不乏经济强村和历史文化名村。参会的村干部也很有代表性，有普通的村干部，有55个少数民族的村官，也有刚入行的大学生村官，但闪烁其间难掩光芒的还是一批全国知名的党代表、人大代表、劳动模范村官，他们是农村基层干部的楷模。

全国“村长”论坛是一个转变村官观念、推进村庄产业转型、引导村域文化与环保意识提升的综合性服务平台。在历年论坛中，我和来自全国各地的村官进行交流，从中了解到，许多村官在没有参加论坛之前，自己认为在当地做得不错，地方领导也很重视，各种荣誉也获得不少。但一经参会，特别是与其他村官交流之后，他们受到很大震撼，觉得自己以前真是“夜郎自大”啊！由此，在认识上、观念上有了很大的转变。这种转变体现在村庄产业的转型方面，村庄以前大多靠单一产业致富，现在许多村都是多产业齐头并进，既规避了风险，又促进了多产业融合，形成新型产业，成为村庄经济发展新的突破口。同时，许多村官在互相学习交流中发现，有些村庄在发展经济的同时，保留着很强的村庄文化、

村庄环境、村庄生态意识，让村庄美景如画，这让他们羡慕不已。因此，在发展的基础上，转变观念，提升村庄文化与开展环境保护，成为村庄可持续发展的动力。为此，论坛每年根据村官的需求，举行不同形式的研讨专题和分论坛，为村官提供综合发展服务合作、帮扶、宣传与咨询，并提供可学习参考的模式，避免村庄发展走弯路。

全国“村长”论坛是一个面向未来、服务村官的园地。论坛具有改革意识，不断提升自己，在信息获取、人才培养、投融资金、服务咨询等方面发挥着重要的作用，不断拓展延伸自己的发展空间，为广大农村基层干部、为各地村庄提供自己力所能及的服务。未来，论坛的服务更加全面，影响也更加深远。

这样的论坛是我们“三农”工作所急需的，我认为，农村基层干部的新观念与名村发展的新经验，造就了全国“村长”论坛的新平台。“三农”工作的一个落脚点是农村人才的培养与素质的提高，全国“村长”论坛正是在这方面发挥着重要的作用。

关心我们“三农”工作的人，应该关注下这个全国“村长”论坛。我想，要了解论坛，就要“走进论坛”——去阅读一下《走进全国“村长”论坛》这本书。这本书全面梳理了历届论坛的举行，将每一届论坛的重要内容编排出来，图文并茂地呈现在大家面前，让我们对它有全面而深入的了解。这是一本内容丰富的书籍，作者是下了功夫的。

那么，就让我们一起走进全国“村长”论坛，了解我们的农村基层干部，了解我们的村庄，激发我们的热情，投身于伟大祖国的“三农”事业中去吧。

段应碧

2014年8月于北京

前言

本人作为服务村庄社区发展的工作者，真正了解村庄社区发展情况，始于20世纪90年代后期，也就是我加入中国村社发展促进会工作初期。当时全国有68万多个行政村，本人在不到两年时间内，选择部分省（直辖市）走访了上百个村庄之后，对经过近20年改革开放发展的村庄有了一个全新的认识。同样是村庄，同样是村民，但发展差异显著，特色各异，不同地区、不同村庄的村民生活水平更是有天壤之别。我在逐步深入调研的过程中，不断地思索：同样是以家庭联产承包为起点，在短短的20多年时间内，为什么不同地域、不同村庄间的生产与生活水平差异会如此之大？

经过不断思索，我认为：家庭联产承包使农户能够把自己所经营和掌握的手段用于个人目标的范围。也就是说，通过家庭联产承包，农户可以自己经营与管理自己的承包地，可以小范围内调整产业结构。如果他们经营与管理承包地水平较一般的，只能解决自身的温饱；如果他们经营与管理承包地水平较好的，就能发家致富。不管哪一种，都能改变农民自己的生产与生活状况，且农户的这种行为为结果，也创造了当今中国农村经济与社会发展的秩序。

如果我们针对一个村庄而言，这种行为便是若干个家庭联产承包农户所组成的聚合体的行为，这个聚合体的发展在中国则需要一个好的带头人来带动，而带头人的观念转变是决定村庄发展的关键，这就是中国的国情。

美国著名经济学家哈耶克认为，“观念的转变和人类意志的力量，塑造了今天的世界”。我在调研过程中发现，村庄带头人观念的转变与创新在村庄发展过程中起到了决定性的作用，每一个发展较好的村庄，其带头人在指导村庄发展时都有自己的新理念。

“一人富了不算富，全村富了才算富；一村富了不算富，全国村庄富了才算富。”华西村老书记吴仁宝就是用这种理念，带领华西人将一个江南普通小村发展成为“天下第一村”。

“富了口袋，还要富脑袋；创新每一天，求实每一步。”九星村老书记吴恩福提出的贯穿于九星村成功发展史的核心理念。



“求实、创新、求强、共富。”花园村党委书记邵钦祥为花园村转型发展提出的花园精神。

“乡村，让城市更向往！”滕头村党委书记傅企平立足上海世博会滕头馆，提出的中国绿色村庄发展理念。

“钱是为事业开路的。”沈泉庄村党委书记王廷江把自己价值600万元的企业送给村集体，为集体经济发展奠定了基础，他用自己的钱为村集体发展事业开路。

“只为政府增光彩，不为政府添麻烦。”长江村“闷声发大财”的发展理念。

“困难是石头，精神是榔头。榔头敲石头，石头就低头。”杨王村党委书记孙跃明在上海国际大都市城郊发展村级工业园的创业理念。

.....

这些理念看似简单、通俗，却都是村官们自己多年实践经验的积累与提炼，也正是这些简单的理念引领了中国名村的发展。同时，村官发展理念创新在成就村庄产业的基础上，也成就了村官个人，形成了中国村庄“旗帜”人物——华西村吴仁宝、大寨村郭风莲、西沟村申纪兰……而不同的省份和区域，也以名村发展的影响力为依托，形成区域村官“三杰”。如江苏村官“三杰”的永联村吴栋材、蒋巷村常德盛、武家嘴村武继军；上海村官“三杰”的九星村吴恩福、杨王村孙跃明、太平村苏兴华；浙江村官“三杰”的航民村朱重庆、花园村邵钦祥、滕头村傅企平；北京村官“三杰”的郑各庄村黄福水、果园村陈重才、韩村河村田雄；山东村官“三杰”的南山村宋作文、沈泉庄村王廷江、三元朱村王乐义。同时出现村庄财富“三巨头”的有家家分黄金的江苏江阴长江村，人均占有财富最多的山东荣成西霞口村，以种植业为基础促使村民人均年收入达20万的安徽黄山猴坑村，等等。这些“旗帜”人物与“杰出”村官的创新理念，以及对村庄产业发展的执着，引领着区域特色村庄的发展，同时也引领着全国村庄的发展。

但是，依据现有的社会管理体制，村庄自身的影响范围是有限的，对发展理念的辐射面也有一定制约。如何打破这种局限，让更多的村庄从他们的发展经验中汲取更多有价值的东西？而发展较快的名村又如何提升自己的产业？这就需要—一个平台，探讨、交流村庄发展的理念、经验、模式与路径。

20世纪的90年代，“论坛”的提法还很少，在大众的认知中，“论坛”一词属于“高、大、上”的范畴之中，而村干部的交流活动则属于人们理解范围内的实实在在的“基层”，将这种“阳春白雪”与“下里巴人”放在一个概念平台

上，需要一定的沟通与理解。同时，农村改革开放之后经过多年的发展，许多村庄已远远不是我们记忆中的贫穷、落后、破旧不堪的样子。它们急切需要改变人们对村庄的老的印象，宣传新自我、推广新自我，更需要一个好的、有效的交流平台。基于此，村官的新理念和成功村庄的新经验的交流，创造了“村长”论坛的新平台。

“全国‘村长’论坛”作为中国村社发展促进会四大核心工作内容之一，其从无到有、从弱小到壮大，凝聚了太多人的心血，也备受各界关注。本人作为论坛的组织策划者之一，一路走来，对每届论坛的举办深有感触，更有感悟。2000年年初，我们在1997年的村社交流会和1999年中国特色村年会的基础上，通过常务理事会的反复讨论，寻找论坛的最佳结合点，从搭建平台，服务村庄社区为出发点，从聚集人气，提高公众的认知的角度作为切入点，决定在重庆市巴南区民主村召开第一届全国“村长”论坛。这期间，得到了杜润生先生、朱厚泽先生和段应碧先生的大力支持，杜老为此以《自治、开放、开发》为题专门做了书面讲话。

自2000年第一届论坛的举办开始，到目前已经举行了十三届。在这十四年里，我认为全国“村长”论坛虽然借鉴了“论坛”之名，但相比其他论坛，却拥有自身“独一无二”的特点。

一是人气的聚集越来越大，交流的层面呈多元化。

1997年我们召开全国村社发展交流会时，仅有分布在部分省市的75名村官参加；1999年首届中国特色村年会的村官代表仅有230人；2000年在重庆民主村改为全国“村长”论坛时，与会村官达到280人；2010年在江苏省华西村举办第十届论坛时，参会村官达到1 800人。参会人员不断增加，足见社会对“村长”论坛的了解越来越多，希望参会的村官也逐年增加，“村长”论坛的社会认可度在逐年上升。

参会人员的逐年变化情况看，交流的层面也逐步打开。早期是村官之间的交流、村官与学者之间的交流、村官与政府代表的交流，现在逐步发展到两岸四地之间的村官交流、与少数民族村官之间的交流、与大学生村官之间的交流、村官与企业之间的交流、村官与地方政府的交流等，交流的范围越来越广，内容也越来越丰富，受益的层面也越来越多。

如此大的人气聚集与交流层面多方位的展开，是其他论坛无法可比的。而且“村长”论坛不是“富人俱乐部”，它是将不同层面、不同产业和不同发展方面、发展模式的村庄代表吸纳进来，并针对不同的村庄需求设立差异性的分论坛，让更多的村庄代表融入其中，在这里真正构筑了村庄最具有特色的交流经



验、互通信息、对接帮扶、合作共赢的平台。

二是主题与时俱进，成果日益丰富。

“村长”论坛服务的对象虽然是基层的村官与村庄，但村庄是我国各项政策落实与经济发展的基石，所以，“村长”论坛要与时俱进，主题的确定成为论坛定位的核心。

1999年的特色村年会，根据当时村庄发展方向，我们确定主题为“发展特色经济，提高竞争力”，推出了第一个研究成果——特色经济村。会议通过“三百村”活动组委会的年度报告总结了特色经济村的成功实践，提出了发展特色经济是未来农村社会强村富民的必由之路。进入新世纪以来，中国农村的发展恰恰印证了这一成果的合理性。2000年第一届论坛的主题是“发挥比较优势，发展特色经济”。将比较优势的经济学概念引入到农村实践，提出各地农村要发展特色农业、特色经济，实施品牌战略；阐明了实施村社发展比较优势战略的基本原则；指出了村社怎样发挥比较资源优势的思路。论坛以这种开创性的举措，开拓出为促进中国农村社区发展服务的新途径。在其后的历届论坛中，根据村庄的发展需要，我们又率先将“小康社会”“农村社区”“新农村建设”“科学发展观”“现代农业”“农村城镇化”等融入到论坛的主题之中，将方向性、纲领性的政策与农村发展的实际需求，以论坛的形式，通过村官之间的探讨、村官与政策制定者之间的交流，让村官理解、认识、探索与运用。

正是因为主题的新颖性、创新性和实用性，历届论坛取得了丰富的成果。从中国特色村的提出、中国绿色村庄、中国市场村、中国美丽村庄、中国农业公园等到《中国农村社区可持续发展公约》《福保共识》《大寨宣言》《小岗宣言》等，再到“村长林”“民族团结林”“村村合和碑”“百村图”“名村赋”等，无不彰显出内涵之新颖、形式之独特、成果之丰硕。并且，在每届论坛举办之余，将成果运用于全国各地，以经验的形式推广，如“全国‘村长’论坛走进水族三都”“全国‘村长’论坛走进谢家路”“全国‘村长’论坛走进临港”等，让论坛成果惠及更多的村庄。

三是遵循“村长”论坛“村长”办的原则，让更多的村庄从中受益。

全国“村长”论坛一改其他活动中“我办会，你参加”的固化模式，坚持“村长”论坛“村长”办的原则，在2005年通过村长推选的形式，选出论坛执委、执行主席。每一个执委的推举过程，我们吸取地方涉农部门的建议，执委所在的村庄不一定是当地最富有的，但一定是最有特色的，当选的执委要有一定的社会责任感，能带动区域性村庄发展并起到示范与引领作用；执委的权利是让他们审议论坛申办地点、申办主题，商定每届论坛举办内容与创新方式，中国村社

发展促进会只做协调和服务。因此，论坛越办越活，越办越有新意。

其实，论坛细节性的特点远不止这些。

全国“村长”论坛走到今天，已不仅仅是个纯粹意义上的交流平台，而是一个集多项功能于一体的综合性促进村庄发展的新体系。在原有的交流功能之外，其多项复合性功能在不断地完善：一是拓宽展示功能，让更多具有创新性村官企业家在交流平台上展示；二是打造广泛征求农村发展与政策意见的新平台；三是构建首长激励千名村官的大讲坛；四是建设传播新理念、新经验的新场所；五是搭建自由施展村官才能的新舞台；六是构筑合作和帮扶的新纽带。

此外，由于论坛的规模有限，就目前全国57万多个行政村而言，不可能每个村均有机会参加论坛，虽然我们也想让更多的村官来参与交流，但终不能顾及全面。从本人参与论坛活动的十几年工作中认识到，论坛历年所积累的丰富经验和成果，可以通过论坛之外的多种形式，让更多的村庄共享，惠及更多的村庄与村民。为此，本人将历年来组织与参与全国“村长”论坛的经验与成果编写成书，作为交流与学习的资料，以期为全国村庄的交流发展提供参考，让更多的村庄与村官从中受益。

沈净江

2014年8月于北京

目 录

序 前言

第一章 历届全国“村长”论坛回顾	1
序曲	1
第一节 第一届全国“村长”论坛暨第二届特色村年会	18
第二节 第二届全国“村长”论坛	30
第三节 第三届全国“村长”论坛	43
第四节 第四届全国“村长”论坛	56
第五节 第五届全国“村长”论坛	65
第六节 第六届全国“村长”论坛	77
第七节 第七届全国“村长”论坛	106
第八节 第八届全国“村长”论坛	122
第九节 第九届全国“村长”论坛	141
第十节 第十届全国“村长”论坛	162
第十一节 第十一届全国“村长”论坛	190
第十二节 第十二届全国“村长”论坛	206
第十三节 第十三届全国“村长”论坛	224
第二章 全国“村长”论坛执委会	245
第一节 上海九星村，第一次执委会	245
第二节 江苏华西村，第二次执委会	248
第三节 山西皇城村，第三次执委会	250
第四节 浙江滕头村，第四次执委会	253
第五节 山东南山村，第五次执委会	255
第六节 重庆新立村，第六次执委会	258



第七节 贵州三都县，第七次执委会	261
第八节 上海九星村，第八次执委会	264
第九节 云南临沧市，第九次执委会	266
第十节 浙江花园村，第十次执委会	269
 第三章 全国“村长”论坛之人物篇	271
第一节 领导关怀	271
第二节 帮助成长	275
第三节 论坛专家	278
第四节 村官舞台	281
 第四章 全国“村长”论坛的功能与成果	301
第一节 全国“村长”论坛功能	301
第二节 全国“村长”论坛的成果	307
第三节 全国“村长”论坛的经验	322
 第五章 未来“村长”论坛的设想	323
第一节 论坛概述及模式分析	323
第二节 “村长”论坛定位的设想	329
第三节 未来“村长”论坛的改革与思考	332
 第六章 论坛轶事	341
 第七章 第十四届全国“村长”论坛举办地干河陈村城镇化经验	363
第一节 发展历程	364
第二节 以村集体企业为核心的城镇化模式——开源模式	366
第三节 发展定位与创新路径	369
第四节 经验和启示	372
第五节 未来思考	376

第一章

历届全国“村长”论坛回顾

序 曲

合作交流，帮扶对接，共富共赢，推进中国村域经济持续发展。

——全国“村长”论坛的宗旨

无论是国际性的论坛还是国内论坛，无论是综合性论坛还是专业性论坛，均是以交流促宣传，以合作促发展为基本目标。全国“村长”论坛作为全国性村社交流与发展的平台，其目标更是如此。

长期以来，全国“村长”论坛为全国基层村干部搭建了一个展示自我的平台，让来自全国各地的农村基层干部，站在同一个平台上，平等地开展多层面的交流与合作，同时又为他们打开了面向全国、面向世界的交流通道，并为政府、企业及专家学者等提供一个共同商讨和研究农村社区经济与社会管理等诸多问题的对话平台；通过论坛与政界、商界及学术界建立的工作网络，为村社会员之间、会员与非会员之间的交流合作提供服务。

这个平台，源于村社，服务于村社，成长于村社，壮大于村社，未来也必将腾飞于村社。



序曲一 中国村社发展促进会成立

1991年11月，浙江宁波，中共中央政策研究室与农业部举行第六次全国农村固定观察点工作座谈会，会上提议筹备成立中国村社发展促进会。

1992—1993年，中国村社发展促进会筹备委员会（以下简称筹委会）开始进行会员登记，分布于全国29个省、自治区、直辖市的300个固定观察点村庄，成为首批团体会员；协同全国农村固定观察点办公室在河北廊坊、海南海口举办了五期全国农村调查人员培训班。1992年12月，筹委会在海南省海口市举办了全国村域经济研讨会，与会代表70人。1993年年初，筹委会协同全国农村固定观察点办公室组织部分调查人员赴美考察美国农村社区。同年10月，筹委会正式向民政部申请办理社团登记手续，次年8月，民政部批复“准予注册登记”。

1994年11月16日，由中共中央政策研究室、农业部农村固定观察点办公室发起，农业部主管的全国性社团组织——中国村社发展促进会在北京宣告成立。原中央顾问委员会委员、中央农村政策研究室主任杜润生，原中央农村政策研究室副主任朱厚泽与谢华，全国政协委员刘堪，原国务院发展研究中心副主任吴象，中央政策研究室副主任肖万钧，中央财经领导小组办公室副主任段应碧等出席了成立大会。各省、自治区、直辖市农村固定观察点工作负责人也参加了成立会议。

在成立大会上，筹委会负责人余展报告了筹备工作的过程。经过酝酿，会议选出了中国村社发展促进会第一届理事会。一致推举，原国务院农村发展研究中心副主任郑重为会长，农业部政策法规司司长骆友生、中央政策研究室农村组组长张从明、民政部基层政权司司长白益华、全国农村固定观察点办公室负责人余展为副会长兼秘书长。会议选举了常务理事会，讨论通过了《中国村社发展促进会章程》，杜润生在会上讲了话。会后，《人民日报》《经济日报》和《农民日报》均报道了中国村社发展促进会成立的消息。

杜润生在中国村社发展促进会第一届理事会上的讲话

首先对中国村社发展促进会的成立表示祝贺！

原来我估计农村固定观察点能够坚持10年是比较困难的，现在看来

坚持下来了。坚持下来这件事表明农村工作确有进步。这么多同志对这件事坚忍不拔、百折不挠是值得钦佩的。这是我要讲的第一点。

第二点，容易被人忽略的事情往往是重要的事情。村庄的发展是一切工作的基础。但是对这件事，研究的人不多，关心的程度也不够。有你们这样一个团体作为党政领导机关的助手，一个辅助的咨询系统，提供决策依据的系统，这是很好的，将来我们的农村社会必须有一些社会团体。农村有那么多老百姓，有那么多居民，占全国人口的70%多，而团体很少，这是一个缺陷。应有一个公民社会，现在没有，社会被国家吃掉了，而且这种趋势还在继续。现在为农民传达信息的中介组织，替他们说话的社会团体，似乎不足，可以多方面地解决这一问题。

第三点，我看了促进会的任务，感觉缺乏一个东西，就是研究村里的财政制度。如不解决好这个问题，进行工作是困难的。现在乡里干部待遇解决了，村一级、村民小组一级还未解决好，诸如此类有些公用事业需要开支，再加上上边的各种摊派接受下来，但解决自身的问题却没有财政来源。可见，这还是一个空白的问题。现在国家财政解决到乡一级，村这一级无人管。这个问题关系很大，如果解决不好，就会产生与农民的矛盾，而且队伍也稳定不住。村里如果有财政收入，干部待遇就好解决。应花的钱纳入财政预算，除此之外的任何摊派都可以拒绝接受。如果这个问题解决好了，村社发展促进会就会受到会员的欢迎，受到农民的欢迎。其他问题章程上都说了，都要干，但要干好，这是不容易的。

再一点，现在对村里情况的了解不是越来越清楚，而是越来越模糊。最近发现虚报成绩的情况，连乡镇企业的“水分”都那么大，我们做农村工作的人听到这个信息感觉如何呢？我们搞了这么多年，连这些情况都掌握不住，连浮夸和制造浮夸这个情况都反映不上来，而是从其他渠道反映上来，我的感觉是很惭愧的。这件事，有思想问题，也有指标测算方法和监测制度等方面的问题。我们的调查统计，应精益求精，有所改革，不断前进。

我认为，成立团体的事情，要么就不成立，要成立，就要真刀真枪地干，干一两件事，干出个名堂，取得大家的信任。



序曲二 全国村社发展经验交流会

由中国村社发展促进会主办的全国村社发展经验交流会于1997年3月30—31日在北京召开，交流探讨在社会主义市场经济条件下，促进村社全面发展的经验，以推动我国村社经济的市场化进程。出席会议的有各省、自治区、直辖市农村工作部门推荐的75个村社的代表，以及中国村社发展促进会的部分理事。

中国村社发展促进会顾问、原中央农村政策研究室主任杜润生和中央财经领导小组办公室副主任段应碧先后讲话。杜润生的讲话，以“农村的传统与现代化的关系”为题指出既要利用传统，发扬好的东西；又要突破传统，摒弃其不好的东西，关键是找到突破点，这是农村社区领导人值得认真思考和对待的问题。他提倡发展社区的自治体——村民委员会（以下简称村委会），指出这是培养农民独立经营、民主意识、掌握自己命运的重要手段。他还提倡农户间的自由联合，赞赏“公司+农户”的形式，赞赏股份合作制的形式。他强调发展商品生产才能真正解放农民。但是，发展商品生产，第一要讲市场，没有市场的生产就不要搞；第二要有服务，没有服务系统保障的生产也不能搞；第三要讲成本，没有比较利益的生产不要搞。

段应碧在讲话中指出，这几年农村形势确实不错，主要是由于党中央、国务院采取了一系列措施加强农业，增加投入，改善流通，推广科技，增强农业的后劲。中央一再强调，农业丰收之后，一定要保持头脑清醒，对农业千万不能松劲。今天的农村工作，主要是四项任务：第一是保证粮食等主要农产品的继续增长。为防止粮食生产滑坡，国家采取了大量收购专储的办法，把农民手中准备出售的粮食收购上来，以保护农民的积极性。第二是保证农民收入的持续增长。增产不容易，增收难度更大。首先难在农产品价格上不去；其次难在乡镇企业效益低下；最后是农民进城就业的难度加大。所以，从全国来讲，农民增收还未找到新的增长点。第三是保证大江大河的安全度汛。我国现有的几大江河的防洪能力都不强，还需提高防洪能力，确保万无一失。第四是保持农村社会的稳定。目前农村最大的不稳定因素是农民负担过重，今年要好好抓一抓这个问题，切实把中央的指示精神贯彻下去。他说，把村里的同志请到北京来开会，相互交流发展经验，这是一件很有意义的事，因为村是基础，村级经济怎么发展确实值得认真研