

关键抉择

——未来改革思路及发展目标

G

UAN JIAN JUE ZE

唐中明◎主编



经济日报出版社

ISBN (978) 7-80257-010-8

《关键抉择——未来改革思路及发展目标》唐中明◎主编

《关键抉择——未来改革思路及发展目标》刘亚萍◎副主编

关键抉择

G——未来改革思路及发展目标

GUAN JIAN JUE ZE 唐中明◎主 编

刘亚萍◎副主编

《关键抉择——未来改革思路及发展目标》唐中明◎主编

《关键抉择——未来改革思路及发展目标》刘亚萍◎副主编

《关键抉择——未来改革思路及发展目标》唐中明◎主编

《关键抉择——未来改革思路及发展目标》刘亚萍◎副主编

《关键抉择——未来改革思路及发展目标》唐中明◎主编

《关键抉择——未来改革思路及发展目标》刘亚萍◎副主编

《关键抉择——未来改革思路及发展目标》唐中明◎主编

《关键抉择——未来改革思路及发展目标》刘亚萍◎副主编

《关键抉择——未来改革思路及发展目标》唐中明◎主编

《关键抉择——未来改革思路及发展目标》刘亚萍◎副主编

《关键抉择——未来改革思路及发展目标》唐中明◎主编

《关键抉择——未来改革思路及发展目标》刘亚萍◎副主编

《关键抉择——未来改革思路及发展目标》唐中明◎主编

《关键抉择——未来改革思路及发展目标》刘亚萍◎副主编

《关键抉择——未来改革思路及发展目标》唐中明◎主编

《关键抉择——未来改革思路及发展目标》刘亚萍◎副主编

《关键抉择——未来改革思路及发展目标》唐中明◎主编

《关键抉择——未来改革思路及发展目标》刘亚萍◎副主编

《关键抉择——未来改革思路及发展目标》唐中明◎主编

《关键抉择——未来改革思路及发展目标》刘亚萍◎副主编

《关键抉择——未来改革思路及发展目标》唐中明◎主编

《关键抉择——未来改革思路及发展目标》刘亚萍◎副主编



经济日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

关键抉择：未来改革思路及发展目标 / 唐中明主编

—北京：经济日报出版社，2014.2

ISBN 978-7-80257-610-0

I. ①关… II. ①唐… III. ①体制改革—研究—中国

IV. ①D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 032384 号

关键抉择：未来改革思路及发展目标

主 编	唐中明
责任编辑	颜贺华 徐晓燕
责任校对	李美清
出版发行	经济日报出版社
地 址	北京市西城区右安门内大街 65 号 (邮政编码：100054)
电 话	010-63567960 (编辑部) 63588445 (发行部)
网 址	www.edpbook.com.cn
E-mail	edpbook@126.com
经 销	全国新华书店
印 刷	三河市天润建兴印务有限公司
开 本	1/16
印 张	16.75
字 数	190 千字
版 次	2014 年 2 月第一版
印 次	2014 年 2 月第一次印刷
书 号	ISBN 978-7-80257-610-0
定 价	45.00 元



版权所有 盗版必究 印装有误 负责调换



序 言

改革开放是当代中国新的伟大革命，是当代中国最鲜明的特色，也是我们党最鲜明的旗帜。35年来，我们党以巨大的政治勇气，锐意推进改革，不断扩大开放，决心之大、变革之深、影响之广前所未有，成就举世瞩目。事实证明，改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。面对未来，全面建成小康社会，进而建成富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴的中国梦，除了继续深化改革开放，别无他途。站在新的历史起点上，2013年11月12日中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，作出了全面深化改革的战略部署。

全面深化改革，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，坚定信心，凝聚共识，统筹谋划，协同推进，坚持社会主义市场经济改革方向，以促进社会公平正义、



增进人民福祉为出发点和落脚点，进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力，坚决破除各方面体制机制弊端，努力开拓中国特色社会主义事业更加广阔的前景。

全面深化改革，总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性，加快发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明，让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

全面深化改革，必须紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革；紧紧围绕坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一深化政治体制改革；紧紧围绕建设社会主义核心价值观体系、社会主义文化强国深化文化体制改革；紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革；紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革；紧紧围绕提高科学执政、民主执政、依法执政水平深化党的建设制度改革。关键是要进一步形成公平竞争的发展环境，进一步增强经济社会发展活力，进一步提高政府效率和效能，进一步实现社会公平正义，进一步促进社会和谐稳定，进一步提高党的领导水平和执政能力。到2020年，在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型。

全面深化改革，最终要体现到广大干部群众实际行动中，必须做好统一思想、凝聚共识的工作。中央要求，各级党委要组织党员干部认真学习领会《决定》精神，准确把握全面深化改革的



总体思路、目标任务和重大举措，把思想和行动统一到中央精神上来。中央要求，党的理论创新到哪里，理论武装就要推进到哪里，干部教育培训轮训工作就要跟进到哪里。党校作为培训轮训党员领导干部的主渠道、主阵地、主力军，学习、研究、宣传党的十八届三中全会精神，是职责所在、使命所赋、义不容辞，推进全会精神进课堂、进教材、进头脑，责无旁贷。为帮助广大党员干部全面、深入、准确地把握中央的战略部署，深化对全会精神的理解、贯彻和落实，中共郴州市委党校举全校之力，组织教研人员编写《关键抉择》——未来改革思路及发展目标一书。

本书在编写的过程中，我们突出三个方面。一是全面性，学习宣传党的十八届三中全会精神既要《决定》进行重点研究，又要关注《公报》和习近平总书记所作的《说明》，还要结合全会后中央领导人根据《决定》所作的讲话和发表的署名文章，力争把握精神实质不偏颇。二是忠实性，我们要求参编人员紧扣《决定》、《公报》、习近平总书记所作的《说明》和中央领导讲话原文，力争宣传中央精神不走样。三是系统性，全书分十四个专题对全会精神进行详实解读，围绕深化经济体制改革、政治体制改革、文化体制改革、社会体制改革、生态文明体制改革和党的建设制度改革，进行辅导。

理之所清，我之所向。但由于我们的学识水平和理解能力所限，书中定会存在一些不足，请大家不吝赐教。

是为序。

刘少华

2014年2月16日



目 录

第一讲 全面深化改革的宏伟蓝图 ——党的十八届三中全会《决定》学习导读·····	1
第二讲 坚持和完善基本经济制度·····	12
第三讲 加快完善现代市场体系·····	29
第四讲 加快转变政府职能·····	45
第五讲 深化财税体制改革·····	63
第六讲 健全城乡发展一体化体制机制·····	76
第七讲 构建开放型经济新体制·····	89
第八讲 全面深化改革政治体制改革·····	105
第九讲 全面推进法治中国建设·····	125
第十讲 强化权力运行制约和监督体系·····	138
第十一讲 推进文化体制机制创新·····	157



第十二讲 推进社会事业和社会治理创新·····	172
第十三讲 加快生态文明制度建设·····	190
第十四讲 加强和改善党对全面深化改革的领导·····	207
附录:中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定 ·····	220
主要参考书目·····	257
后记·····	259

附录:中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定 ·····	220
主要参考书目·····	257
后记·····	259



我国史无前例，并实现了全党全国各族人民、海内外中华儿女万众一心、众志成城、共克时艰、共渡难关、共谋发展、共创辉煌。党的十八届三中全会《决定》是全面深化改革的总蓝图，也是全面深化改革的行动指南。全会《决定》是全面深化改革的总蓝图，也是全面深化改革的行动指南。全会《决定》是全面深化改革的总蓝图，也是全面深化改革的行动指南。

（一）指导思想

全会《决定》明确指出，全面深化改革，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻党的十八大和十八届三中全会精神，解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。这是全面深化改革的总目标，也是全面深化改革的总方向。

第一讲 全面深化改革的宏伟蓝图

全会《决定》明确指出，全面深化改革，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻党的十八大和十八届三中全会精神，解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。这是全面深化改革的总目标，也是全面深化改革的总方向。

——党的十八届三中全会《决定》学习导读

全会《决定》明确指出，全面深化改革，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻党的十八大和十八届三中全会精神，解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。这是全面深化改革的总目标，也是全面深化改革的总方向。

全会《决定》明确指出，全面深化改革，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻党的十八大和十八届三中全会精神，解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。这是全面深化改革的总目标，也是全面深化改革的总方向。

党的十八届三中全会《决定》，是最具雄心的改革纲领、最动人心的改革宣言、最得民心的改革举措，体现了解放思想和实事求是的统一、承前继往和启后开来的统一、理论突破和实践创新的统一。按照习近平总书记的要求，宣讲《决定》关键是要联系实际、研机析理、解疑释惑，努力讲全、讲透、讲实。要做到这些，首先必须从总体上把握《决定》的基本内容和精神实质。

全会《决定》明确指出，全面深化改革，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻党的十八大和十八届三中全会精神，解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。这是全面深化改革的总目标，也是全面深化改革的总方向。

一、深刻背景和重大意义

全会《决定》明确指出，全面深化改革，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻党的十八大和十八届三中全会精神，解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。这是全面深化改革的总目标，也是全面深化改革的总方向。

全会《决定》明确指出，全面深化改革，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻党的十八大和十八届三中全会精神，解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。这是全面深化改革的总目标，也是全面深化改革的总方向。

（一）深刻背景

全会《决定》明确指出，全面深化改革，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻党的十八大和十八届三中全会精神，解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。这是全面深化改革的总目标，也是全面深化改革的总方向。

一方面，成就伟大。改革开放 35 年来，我们党以巨大的政治勇气和智慧，锐意推进改革，不断扩大开放，决心之大、变革之深、影响之广前所未有，举世瞩目。中国人民的面貌、社会主



义中国的面貌、中国共产党的面貌发生了深刻变化，我国在国际社会赢得举足轻重的地位。改革开放最主要的成果是开创和发展了中国特色社会主义，为社会主义现代化建设提供了强大动力和有力保障。

另一方面，问题不少。当前，国内外环境都在发生极为广泛深刻的变化，面临十分复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务。我国发展进入新阶段，改革进入攻坚期和深水区，我国发展存在一系列突出矛盾和挑战，前进道路上还有不少困难和问题，改革到了啃硬骨头、涉险滩的时候，到了以更大决心冲破思想观念的束缚、突破利益固化藩篱的时候，到了逢山开路、遇河架桥，抓铁有痕、踏石留印的时候。

(二) 重大意义

“三个永无止境”，即实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放永无止境。改革开放只有进行时，没有完成时，停顿和倒退没有出路。

“四个迫切需要”，即实现“两个一百年”目标和中华民族伟大复兴中国梦的迫切需要，坚持和发展中国特色社会主义的迫切需要，解决当前一系列突出矛盾和问题、实现经济社会持续健康发展的迫切需要，顺应时代潮流、满足人民期待、保持党和国家生机活力的迫切需要。

“四个重要判断”，即改革开放是党在新的历史条件下带领全国各族人民进行新的伟大革命，是当代中国最鲜明的特色，是决定当代中国命运的关键抉择，是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。



二、指导思想和重要原则

(一) 指导思想

指导思想由六个要素有机构成：

高举旗帜：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导。

基本遵循：坚定信心，凝聚共识，统筹谋划，协同推进。

改革方向：坚持社会主义市场经济改革方向。

出发点和落脚点：促进社会公平正义、增进人民福祉。

三个解放：进一步解放思想、解放和发展生产力、解放和增强社会活力。三个解放既是改革的目的，又是改革的条件。解放思想是前提，是解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力的总开关。没有解放思想，我们党就不可能在十年动乱结束不久作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策，开启我国发展的历史新时代；没有解放思想，我们党就不可能在实践中不断推进理论创新 and 实践创新，有效化解前进道路上的各种风险挑战，把改革开放不断推向前进，始终走在时代前列。解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力，是解放思想的必然结果，也是解放思想的重要基础。

一个坚决破除：坚决破除各方面体制机制弊端，努力开拓中国特色社会主义事业更加广阔的前景。



(二) 重要原则

改革开放的成功实践为全面深化改革提供了重要经验，最重要的是“四个坚持”。这既是宝贵经验，更是全面深化改革的重要原则。

坚持党的领导，贯彻党的基本路线，不走封闭僵化的老路，不走改旗易帜的邪路，坚定走中国特色社会主义道路，始终确保改革正确方向；

坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，一切从实际出发，总结国内成功做法，借鉴国外有益经验，勇于推进理论和实践创新；

坚持以人为本，尊重人民主体地位，发挥群众首创精神，紧紧依靠人民推动改革，促进人的全面发展；

坚持正确处理改革、发展、稳定关系，胆子要大、步子要稳，加强顶层设计和摸着石头过河相结合，整体推进和重点突破相促进，提高改革决策科学性，广泛凝聚共识，形成改革合力。

这“四个坚持”解决了全面深化改革的方向、路线、目的、方法问题。

三、总体目标和近期愿景

(一) 总体目标

总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。



国家治理体系和治理能力是一个国家制度和制度执行能力的集中体现。国家治理体系是在党领导下管理国家的制度体系，包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域体制机制、法律法规安排，也是一整套紧密相连、相互协调的国家制度；国家治理能力则是运用国家制度管理社会各方面事务的能力，包括改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个方面。国家治理体系和治理能力是一个有机整体，相辅相成，有了好的国家治理体系才能提高治理能力，提高国家治理能力才能充分发挥国家治理体系的效能。

推进国家治理体系和治理能力现代化，就是要适应时代变化，既改革不适应实践发展要求的体制机制、法律法规，又不断构建新的体制机制、法律法规，使各方面制度更加科学、更加完善，实现党、国家、社会各项事务治理制度化、规范化、程序化。要更加注重治理能力建设，增强按制度办事、依法办事意识，善于运用制度和法律治理国家，把各方面制度优势转化为管理国家的效能，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平。

方法论：“三个性”，即必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性。

具体目标：“五位一体”，即加快发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明。

根本目标：“三个让”，即让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

方法论、具体目标、根本目标是对总体目标的进一步把握。总体目标的内涵是全面的，制度是成熟的，主体是多元的，方式



是法治的。从“管理”到“治理”，一字之变，这是我们党在理论和实践上的重大创新，是治国方略的重大转型，是执政理念的重大升华。

(二) 近期愿景

到 2020 年，在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，完成本决定提出的改革任务，形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型。

四、主题主线和重点亮点

(一) 主题

主题是全面深化改革。“全面”，指空间上的广度；“深化”，指层次上的深度、方法上的难度。表明与以往的改革在广度、深度和难度上有显著不同。今天的改革，复杂程度、艰巨程度、敏感程度丝毫不亚于 35 年前。决定的基本框架：除了引言和结语，共 16 部分，分三大板块：总论（第一部分）、分论（第二至第十五部分）、结论（第十六部分），涉及 7 大方面、15 个领域、60 条改革任务和 300 多项改革举措。由此看出，主题是非常鲜明的。

(二) 主线

主线是“七个紧紧围绕”。
紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改



革，坚持和完善基本经济制度，加快完善现代市场体系、宏观调控体系、开放型经济体系，加快转变经济发展方式，加快建设创新型国家，推动经济更有效率、更加公平、更可持续发展。

紧紧围绕坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一深化政治体制改革，加快推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，建设社会主义法治国家，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。

紧紧围绕建设社会主义核心价值体系、社会主义文化强国深化文化体制改革，加快完善文化管理体制和文化生产经营机制，建立健全现代公共文化服务体系、现代文化市场体系，推动社会主义文化大发展大繁荣。

紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革，改革收入分配制度，促进共同富裕，推进社会领域制度创新，推进基本公共服务均等化，加快形成科学有效的社会治理体制，确保社会既充满活力又和谐有序。

紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革，加快建立生态文明制度，健全国土空间开发、资源节约利用、生态环境保护的体制机制，推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。

紧紧围绕建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队这一党在新形势下的强军目标，着力解决制约国防和军队建设发展的突出矛盾和问题，创新发展军事理论，加强军事战略指导，完善新时期军事战略方针，构建中国特色现代军事力量体系。

紧紧围绕提高科学执政、民主执政、依法执政水平深化党的建设制度改革，加强民主集中制建设，完善党的领导体制和执政



方式，保持党的先进性和纯洁性，为改革开放和社会主义现代化建设提供坚强政治保证。

(三) 重点

经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。市场决定资源配置是市场经济的一般规律，健全社会主义市场经济体制必须遵循这条规律，着力解决市场体系不完善、政府干预过多和监管不到位问题。

确定这一重点，是立足于我国长期处于社会主义初级阶段这个最大实际，契合发展仍是解决我国所有问题的关键这个重大战略判断，进一步发挥经济体制改革牵引作用，深刻表明全面深化改革的鲜明性质和根本任务。

从“市场在资源配置中起基础性作用”到“市场在资源配置中起决定性作用”，一词之别，是我们党在理论和实践上的又一重大飞跃。

对市场由“基础性作用”到“决定性作用”的新定位，有利于树立关于政府和市场关系的正确观念，有利于转变经济发展方式，有利于转变政府职能，有利于抑制消极腐败现象。

市场在资源配置中起决定性作用，并不是起全部作用。既要发挥市场经济作用，也要更好发挥政府作用。必须积极稳妥从广度和深度上推进市场化改革，大幅度减少政府对资源的直接配置，推动资源配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。政府的职责和作用主要是保持宏观经济稳定，加强和优化公共服务，保障公平竞争，加强市场监管，维护



市场秩序，推动可持续发展，促进共同富裕，弥补市场失灵。

(四) 亮点

《决定》有许多亮点新点，在此，仅列举一部分。

推进国家治理体系和治理能力现代化；市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用；公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分；成立全面深化改革领导小组；设立国家安全委员会；建立现代财政制度；建立事权和支出责任相适应的制度；建立城乡统一的建设用地市场；赋予农民更多财产权利；推动人民代表大会制度与时俱进；推进协商民主广泛多层制度化发展；推进法治中国建设；确保依法独立公正行使审判权检察权；强化权力运行制约和监督体系；形成合理有序的收入分配格局；创新社会治理体制；健全自然资源资产产权制度和用途管制制度；促进社会公平正义、增进人民福祉；划定生态保护红线；加快生态文明制度建设；深化党的建设制度改革。

五、主要影响和基本要求

(一) 主要影响

三对矛盾：破——立；忧——喜；失——得。

四个改变：改变我们的学习；改变我们的工作；改变我们的生活；改变我们的家庭。

五个来临：市场大于市长的时代已经来临；新一轮公务员下海潮已经来临；又一次农村人口大迁徙已经来临；非公有制经济