

# 法治 热点面对面

## ★ 中共中央宣传部理论局

- 怎样理解全面推进依法治国总目标
  - 怎样理解法治建设要走自己的路
- 怎样理解党和法治的关系
  - 怎样理解依法治国首先是依宪治国
- 怎样推进科学民主立法
  - 怎样推进严格执法
- 怎样提高司法公信力
  - 怎样增强全民法治观念
- 怎样理解坚持依法治国和以德治国相结合
  - 怎样理解党规党纪严于国法

# 法治热点面对面

★ 中共中央宣传部理论局

学 习 出 版 社  
人 民 出 版 社

## 图书在版编目(CIP)数据

法治热点面对面:理论热点面对面.2015/中共中央宣传部  
理论局著.--北京:学习出版社:人民出版社,2015.1

ISBN 978-7-5147-0520-1

I. ①法… II. ①中… III. ①社会主义法制-法制教育-普及读物 IV. ①D920.5

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第001505号

## 法治热点面对面——理论热点面对面·2015

FAZHI REDIAN MIANDUIMIAN——LILUN REDIAN MIANDUIMIAN·2015

中共中央宣传部理论局

责任编辑:边极任民

技术编辑:周媛卿 王晓勇 贾茹

装帧设计:华鲁印联(北京)科贸有限公司

封面设计:杨洪

出版发行:学习出版社 人民出版社

北京市崇外大街11号新成文化大厦B座11层(100062)

010-66063020 010-66061634 010-66061646

网 址: <http://www.xuexiph.cn>

经 销:新华书店

印 刷:北京旺都印务有限公司

封面印刷:济南众森印务有限公司

开 本:710毫米×1000毫米 1/16

印 张:10

字 数:95千字

版次印次:2015年1月第1版 2015年1月第1次印刷

书 号:ISBN 978-7-5147-0520-1

定 价:18.00元

“出版物版权追溯保护系统”标识位于本书封底,请参考验证查询,支持正版。举报盗版行为一经核实给予奖励。

举报电话:010-67087598(学习出版社)

# 出版说明

为深化党的十八届四中全会精神的学习宣传贯彻，帮助人们更好地领会全面推进依法治国的各项决策部署，我们在深入调研的基础上，组织中央有关部门和专家学者撰写了2015年通俗理论读物《法治热点面对面》。本书紧密联系当前我国法治建设实际，对干部群众普遍关注的10个热点问题，作出了深入浅出的解读阐释，观点权威准确，语言通俗易懂，文风清新简洁，是干部群众、青年学生进行理论学习和开展形势政策教育的重要辅导读物。

中共中央宣传部理论局

2015年1月

# 目 录

## 1 法治中国的新航标 ▶ 1

——怎样理解全面推进依法治国总目标

- ◎ 为何要全面推进依法治国
- ◎ 怎样把握总目标的内涵
- ◎ 提出总目标的意义何在
- ◎ 实现总目标须有哪些遵循

## 2 依法治国的康庄大道 ▶ 15

——怎样理解法治建设要走自己的路

- ◎ 为何法治建设首要的是走对路
- ◎ 中国的法治道路是怎样走出来的
- ◎ 中国法治道路的核心要义是什么
- ◎ 怎样走好我们的法治道路

### 3 法治兴衰的核心问题 ▶ 27

——怎样理解党和法治的关系

- ◎ 党和法治的关系为何是法治建设的核心问题
- ◎ 为何说“党大还是法大”是个伪命题
- ◎ 社会主义法治建设怎样坚持党的领导
- ◎ 为何党的领导必须依靠社会主义法治

### 4 固国安邦之磐石 ▶ 38

——怎样理解依法治国首先是依宪治国

- ◎ 依法治国与依宪治国是什么关系
- ◎ 依宪治国和“宪政”是一回事吗
- ◎ 怎样健全宪法实施和监督制度
- ◎ 怎样在全社会弘扬宪法精神

### 5 走进法律体系“2.0时代” ▶ 52

——怎样推进科学民主立法

- ◎ 为何说良法是善治之前提
- ◎ 怎样防止立法部门化和地方化
- ◎ 怎样推进开门立法
- ◎ 怎样使立法与改革决策相衔接

## 6 法律的生命力在于实施 ▶ 65

### ——怎样推进严格执法

- ◎ 为何说全面推进依法治国重点是严格执法
- ◎ 为何要推进政府权力清单制度
- ◎ 为何要建立重大决策终身责任追究制度
- ◎ 为何要落实行政执法责任制
- ◎ 怎样强化对行政权力的制约和监督

## 7 让每一个司法案件体现公平正义 ▶ 82

### ——怎样提高司法公信力

- ◎ 怎样理解司法不公的致命破坏作用
- ◎ 怎样确保依法独立公正行使司法权
- ◎ 为何要探索设立跨行政区划的法院和检察院
- ◎ 怎样推进以审判为中心的诉讼制度改革
- ◎ 怎样加强人权司法保障
- ◎ 怎样防止司法领域腐败

## 8 从“中国式过马路”谈起 ▶ 102

### ——怎样增强全民法治观念

- ◎ 为何法律权威要靠人民来维护

- ◎ 为何要建设社会主义法治文化
- ◎ 为何要实行“谁执法谁普法”的普法责任制
- ◎ 为何领导干部带头是关键

## 9 法安天下 德润人心 ▶ 116

——怎样理解坚持依法治国和以德治国相结合

- ◎ 法治与德治关系怎么看
- ◎ 怎样以道德滋养法治精神
- ◎ 怎样把道德要求贯彻到法治建设中
- ◎ 怎样用法治手段解决道德领域突出问题

## 10 善为国者必先治其身 ▶ 130

——怎样理解党规党纪严于国法

- ◎ 为何党内法规是建设法治中国的有力保障
- ◎ 为何党规党纪比国家法律要严
- ◎ 怎样进一步完善党内法规
- ◎ 党内法规为何要同国家法律衔接和协调



# I

## 法治中国的新航标

### ——怎样理解全面推进依法治国总目标

2014年岁末，“汉语盘点2014”活动评选结果揭晓，“法”字荣膺中国年度汉字，反映出全社会对法治建设的高度关注。这一年，必将因中国共产党十八届四中全会的召开，在中国法治建设史上镌刻下闪光的历史标注。全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），提出了建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家这一全面推进依法治国的总目标。这个总目标，是贯穿全会精神的一条主线，描绘了法治中国建设的美好前景，对全面推进依法治国具有纲举目张的意义。



## 一 为何要全面推进依法治国

党的十八届四中全会专门研究法治建设问题，就全面推进依法治国作出决定，这在我们党和国家的历史上还是第一次。以此为里程碑，行进在复兴之路上的中国，进入全新的“法治时间”。为什么要把法治建设提到如此突出的位置？如何认识全面推进依法治国的重大意义呢？

这是历史的深刻启示。综观世界近现代史，凡是顺利实现现代化的国家，都较好地解决了法治和人治问题。相反，一些国家陷入这样那样的“陷阱”，没有顺利迈进现代化门槛，很大程度上与法治不彰有关。世界社会主义发展史上，不少国家



### 链接

#### 中外法治格言

- ◎ 法者，治之端也。——荀况（战国）《荀子·君道》
- ◎ 法令者，民之命也，为治之本也。——商鞅（战国）《商君书·定分》
- ◎ 国无常强，无常弱。奉法者强则国强，奉法者弱则国弱。——韩非（战国）《韩非子·有度》
- ◎ 法律是一切人类智慧聪明的结晶，包括一切社会思想和道德。——柏拉图（古希腊）
- ◎ 真想解除一国的内忧应该依靠良好的立法，不能依靠偶然的时机。——亚里士多德（古希腊）
- ◎ 带来安定的是两种力量：法律和礼貌。——歌德（德国）

没能解决好法治和人治的问题，没能跳出“人存政举，人亡政息”的人治怪圈。从我们自己来说，新中国成立以来既吃过破坏法治的苦头，也尝到了法治昌明的甜头。历史深刻启示我们，法治是治国理政的基本方式。在我们这样一个13亿多人口、56个民族的大国，要保证国家统一、法制统一、政令统一、市场统一，实现经济发展、政治清明、文化昌盛、社会公正、生态良好，必须秉持法律这个准绳、用好法治这个方式。

这是现实的迫切要求。当前，中国正经历空前深刻的社会

## 图说

### 依法治国是党领导人民治理国家的基本方略



1997年，党的十五大明确把依法治国确立为党领导人民治理国家的基本方略，提出建设社会主义法治国家的重大任务。图为

2009年10月1日首都各界庆祝中华人民共和国成立60周年大会上，群众游行队伍“依法治国”方阵行进在长安街上。

变革。要在纷繁复杂的社会中保持稳定的秩序，在各方竞逐的市场领域维护公平的规则，在意见碰撞的观念世界坚守文明的底线，必须织密法治之网、强化法治之力。“以律均清浊，以法定治乱。”只有在法治轨道上统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为，化解各种社会矛盾和问题，才能顺利推进全面深化改革进程，确保我国社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序。

这是长远的战略谋划。现在距全面建成小康社会还有5年时间，只要国际国内不发生大的波折，经过努力，这一目标应该可以如期实现。但“不谋万世者，不足谋一时”，“第一个一百年”奋斗目标实现后，我们还要向着“第二个一百年”奋斗目标前行，还会遇到各种可以预料和难以预料的风险挑战，还将应对可能更为复杂的局面和问题。之后的路该怎么走？如

### 图说

#### 各地认真学习党的十八届四中全会精神



党的十八届四中全会闭幕后，各地采取各种形式，认真学习党的十八届四中全会《决定》和习近平总书记重要讲话精神。图为天津市和平区兆丰路社区开展党员群众学习党的十八届四中全会精神活动。

何跳出“历史周期率”，实现长期执政？如何实现党和国家长治久安？只有靠法治，才能为党和国家事业发展提供根本性、全局性、长期性的制度保障。我们党提出全面推进依法治国，坚定不移厉行法治，一个重要意图就是为民族复兴筹、为子孙后代计、为长远发展谋。

正因为如此，党的十八届四中全会强调，依法治国事关党执政兴国，事关人民幸福安康，事关党和国家长治久安。我们应该从这样的高度，充分认识全面推进依法治国的重大现实意义和深远历史意义，高高扬起依法治国的旗帜。

## 二 怎样把握总目标的内涵

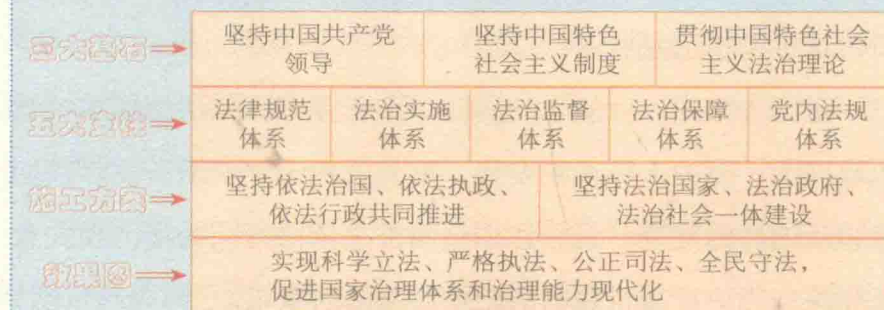
党的十八届四中全会明确提出了全面推进依法治国的总目标，这就是：建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。在这个总目标中，社会主义法治国家为我们描绘了宏伟蓝图，指明了前进方向；中国特色社会主义法治体系则为我们绘制出路线图，指明了具体路径。这两句话是有机统一的整体，离开了哪一句都不行。

如果把建设法治中国看作建设一座恢宏的大厦，我们对全面推进依法治国总目标的丰富内涵，就可以从这样几个方面来认识和把握。

一是奠定了法治中国大厦的“三大基石”。这就是坚持中

## 全面推进依法治国的总目标

建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家



国共产党领导，坚持中国特色社会主义制度，贯彻中国特色社会主义法治理论。这三句话，明确了全面推进依法治国的领导力量、制度基础、理论指导，实质上是中国特色社会主义法治道路的核心要义，是实现总目标必须牢牢把握的最根本的东西。

二是构筑了法治中国大厦的“五大支柱”。这就是形成五大体系，即完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系以及完善的党内法规体系。这个“4+1”组成的五大体系，涵盖了法律制定与法律实施、法治运行与保障机制、依法治国与从严治党等各个层面、各个环节，是中国特色社会主义法治体系的具体展开和有力支撑。

三是设计了法治中国大厦的“施工方案”。这就是坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设。全面推进依法治国是一项庞大的系统工程，涉及国家治理、执政、行政等问题，涉及党、国家、公民等不同的行为主体，应该如何推进、如何实施呢？必须统筹兼顾、突出重点、整体谋划，在“共同推进”上着力，在“一体建设”上用劲，更加重视法治建设的全面、协调发展，更加重视调动各方面的积极性主动性。

四是描绘了法治中国大厦的“效果图”。法治建设既是法治本身的“自转”，也是围绕中国特色社会主义事业的“公转”。通过法治建设，我们要取得什么样的效果呢？从法治建设本身看，就是要实现“科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”的目标；从中国特色社会主义事业大局看，就是要着眼于更好更优的国家治理，为全面建成小康社会、全面深化改革、全面从严治党提供有力的法治保障。

法治中国大厦的地基夯实了，支柱立起来了，按照施工方案科学操作、加紧推进，美丽的“效果图”就一定能变为现实，这座恢宏大厦必将巍然耸立起来。

### 三 提出总目标的意义何在

目标犹如一面旗帜，旗帜高高扬起来了，才能凝聚人心、

引领方向。全面推进依法治国，只有总目标明确，才能汇磅礴之力、收长远之功。

从党的十一届三中全会开启法治建设新征程，到党的十五大确立依法治国基本方略；从党的十六届四中全会将依法执政确立为党执政的基本方式，到党的十八大提出法治是治国理政的基本方式，我们党对法治地位和作用的认识在不断深化。党的十八届四中全会提出全面推进依法治国的总目标，具有重要战略意义。这表明，我们党对社会主义法治建设有了更加完整系统的规划，对治国理政的规律有了更加准确的把握。



### 微评

- ① 法治是指引中国改革这艘航船在风雨中不变航向的灯塔，是守护30多年改革成果不被蚕食的卫士。
- ② 党的十八届四中全会《决定》对全面推进依法治国作出全方位部署，这无疑是依法治国的“升级版”。
- ③ 以改革破除利益藩篱，以法治减少社会震荡，是适应新常态、推动中国现代化进程的基本保障。

它是凝聚思想共识的法治航标。这个总目标鲜明回答了我国法治建设将往哪儿走、怎么走这一根本问题，向党内外、国内外释放了明确的信号。这有利于明确全面推进依法治国的根本目的和历史任务，有利于统一思想、凝聚全党全国各族人民在法治上的共识，也有利于回应国际社会各种质疑，澄清各种模糊认识，保障依法治国沿着正确的方向推进。



## 声音

### 中国特色社会主义法治体系是一个立体的、 动态的、有机的完整体系

姜伟（中央政法委副秘书长）：中国特色社会主义法治体系包括立法、执法、司法、守法等各个环节，体现了法治的整体要求，通过“五大体系”即完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系、完善的党内法规体系建设，使依法治国的总目标让全党全国人民“看得见”“可操作”“能感受”“易评价”，可以成为总揽全局、牵引各方的总抓手。

它是法治中国建设的顶层设计。全面推进依法治国的工作千头万绪，涉及方方面面，必须有一个总抓手来总揽全局、牵引各方，使各项工作协同推进、形成合力。总目标明确了这个总抓手就是建设中国特色社会主义法治体系，依法治国各项工作都要围绕这个总抓手来谋划、来推进。它既切中时弊，直指我国法治建设面临的突出矛盾和问题；又对症下药，体现了推进各领域改革发展对提高法治水平的迫切要求。

它体现了国家治理总体战略的完善提升。全面深化改革和全面推进依法治国，是党的十八大作出的总体战略部署在时间轴上的顺序展开，两者相互衔接、相互促进，共同为实现全面建成小康社会提供动力支持和制度保障。建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家，本身就是全面深化改革的重要内容，而依法治国的全面推进，必将使中国特色社会主