

大道先行

D A D A O X I A N X I N G

梁保华 著

江苏人民出版社

梁保华
著

大道先行

D
A
D
A
O
X
I
A
N
X
I
N
G

江苏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

大道先行/梁保华著. —南京:江苏人民出版社,

2014. 10

ISBN 978 - 7 - 214 - 14094 - 4

I. ①大… II. ①梁… III. ①改革开放—史料—江苏省 IV. ①D619.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 246869 号

书 名 大道先行

著 者 梁保华

责任编辑 徐海 戴宁宁

责任编辑 李洪云

责任编辑 王列丹

装帧设计 刘葶葶

出版发行 凤凰出版传媒股份有限公司

江苏人民出版社

出版社地址 南京市湖南路 1 号 A 楼, 邮编: 210009

出版社网址 <http://www.jspph.com>

<http://jspph.taobao.com>

经 销 凤凰出版传媒股份有限公司

照 排 江苏凤凰制版有限公司

印 刷 江苏凤凰新华印务有限公司

开 本 718 毫米×1000 毫米 1/16

印 张 23.25 插页 3

字 数 250 千字

版 次 2014 年 11 月第 1 版 2014 年 11 月第 1 次印刷

标准书号 ISBN 978 - 7 - 214 - 14094 - 4

定 价 48.00 元

(江苏人民出版社图书凡印装错误可向承印厂调换)



梁保华 全国政协常委，中共江苏省委原书记、江苏省人大常委会原主任，中国宋庆龄基金会副主席。

江西宜春人，毕业于复旦大学新闻系；曾经下放江苏省太仓县农村劳动，在太仓县委、国家轻工业部等单位工作过；1983年起，历任江苏省委办公厅副主任、主任、省委副秘书长，江苏省委常委、省委秘书长，苏州市委书记，江苏省委副书记、常务副省长，江苏省省长，江苏省委书记、省人大常委会主任等职。

中共十六届中央候补委员，十七届中央委员，十一届全国人大财政经济委员会副主任委员，十二届全国政协常委。

自序

走自己的道路，建设有中国特色的社会主义。这是邓小平同志在改革开放之初发出的伟大号召。

党的十一届三中全会，开辟了中国特色社会主义的正确道路。波澜壮阔的改革开放，带来神州大地翻天覆地的深刻变化，从根本上改变了中国的命运。

30多年来，江苏人民坚定不移地沿着中国特色社会主义道路阔步前进。进入新世纪以来，以率先全面建成小康社会、率先基本实现现代化为目标，科学发展，大道先行，中国特色社会主义在江苏大地上展现出蓬勃生机与活力。可以说，江苏的实践和取得的成就，是全国发展的一个缩影。

江苏是一个沿海省份，地处长江三角洲，具有得天独厚的优势。但是，江苏又是人多地少、资源匮乏之地，面临着与其他地方不同的矛盾和挑战。在改革开放和现代化建设的进程中，江苏历届省委、省政府努力探索符合省情的发展路径，先后提出科教与人才强省、经济国际化、区域协调发展、城乡发展一体

化、创新驱动、可持续发展等六大战略。围绕深入实施这六大战略，每个阶段力求有新思路、新举措、新突破；通过扎实的工作，把每项战略转化为改革发展的丰硕成果。

科教与人才强省，是新时期江苏发展最鲜明的特点。改革开放以来，我们党提出了“三个第一”的重要论断：发展是第一要务，科技是第一生产力，人才是第一资源。这三个重要论断把马克思主义发展观提高到新境界。多年来，江苏认真贯彻“三个第一”的战略思想，认定富民强省，科技是关键，教育是基础，人的全面发展为根本，一以贯之地把科教与人才强省作为发展主战略，努力以科教人才优势，突破资源环境等方面的瓶颈制约，赢得发展的先行优势。

邓小平同志曾经说过，世界上的事情都是干出来的，不干，半点马克思主义都没有。务实、实干、注重实业，是江苏优秀的人文传统。在改革开放新时期，江苏人民把解放思想、改革创新的时代精神与优秀人文传统融合起来，形成了以创业、创新、创优为主要特点的新江苏精神。用这样一种精神，抢抓机遇，攻坚克难，应对挑战，开拓创新，围绕全面建设小康社会和基本实现现代化的总目标，矢志不渝，一任接着一任干，不动摇、不折腾、不懈怠，不因领导人的更换而改变，不因遇到困难和障碍而放弃，更不因个人功利而“翻烧饼”。坚定的信念，坚持的定力，坚韧的精神，汇集起一心一意谋发展、聚精会神搞建设的合力，把建设中国特色社会主义的实践不断推向前进，这是江苏各项事业不断取得成就的重要原因。

46年前，我大学毕业就来到江苏。从下放农村劳动开始，我在江苏的各个层面工作过，亲身参与和见证了江苏改革开放

和现代化建设的历史进程。从省委书记岗位上退下来后，我仍生活在江苏，关注着今天的发展和进步。本书的内容，有我的亲历亲为、所见所思，但主要的是集体的共识、群众的创造。我想以此来反映改革开放尤其是进入新世纪以来，江苏建设中国特色社会主义的探索和实践，与大家共同展望江苏更加美好的明天。

目 录

自 序 1

第一章 两个率先 科学发展 1

总目标总定位 2

四次思想大解放 7

六大发展战略 11

重点领域改革 14

新时期江苏精神 23

第二章 创新驱动 转型升级 27

向创新型经济转型 28

企业在技术创新中的主体地位 33

产学研协同创新 39

新兴产业与自主创新互动并进 44

政府在科技创新中的作用 47

第三章 强农惠农 夯实基础 53

四个关键环节 54

传统农业向现代农业转变 59

八大水利工程 66

“四位一体”深化农村改革 72

城乡发展一体化 79

第四章 调整结构 优化布局 84

调高调优调轻产业结构 87

培育新的经济增长极 94

新型城镇化道路 100

构建现代化基础设施体系 107

处理好五个关系 112

第五章 教育先行 人才强省 117

确保“三个落实” 119

基础教育注重均衡发展 124

职业教育着力加快发展 127

高等教育突出内涵发展 131

教育体制改革创新 139

面向现代化构筑人才优势 146

第六章 两轮齐转 外向带动 151

从“三外”齐上到“五外”齐抓 151

第二个异军突起 157

实施“走出去”战略	178
“两个轮子”同时转动起来	182
第七章 多种经济 互相促进	185
国有企业改革重组	186
放手发展民营经济	194
企业制度和管理创新	204
为企业发展创造良好环境	208
第八章 区域协调 优势互补	212
挂钩帮扶到合作双赢	213
增强苏北发展的内生动力	221
四项转移培育“造血”功能	232
南北共建开发区	238
一地一策分类指导	242
第九章 悠悠万事 民生为大	248
促进充分就业	248
城乡社会保障全覆盖	256
为农民办实事	263
消除绝对贫困	269
建设平安江苏	274
第十章 繁荣文化 重在建设	281
文化强省目标和思路	282

文化体制改革新突破	286
公共文化服务体系广覆盖	291
文化产业做大做强	295
多出人才多出精品	300
第十一章 环保优先 生态文明	303
多管齐下节能减排	304
太湖治理攻坚战	309
城乡环境综合整治	317
建设绿色江苏	324
生态文明任重道远	330
第十二章 从严治党 依法治省	334
建设高素质干部队伍	335
从严治党治政	340
三转变三服务	342
建设法治江苏	350
主要参考书目	356
后 记	359

第一章

两个率先 科学发展

江苏是一片充满发展生机和活力的土地。江苏的地图轮廓，好似一面旗帜，面向黄海、东海，飘扬在中国的东部。

江苏位于长江三角洲核心区域，江海河湖汇于一地，区位优势优越，历史文化悠久，人文底蕴深厚。但是，江苏也有不利条件，国土面积小，人口密度高，自然资源少，资源、市场“两头在外”，更加容易受外部环境变化的直接影响，面临着诸多困难和矛盾。改革开放以来，江苏紧紧把握每一次发展机遇，积极应对各种严峻挑战，推动经济社会向前发展。在这个过程中，最为突出的特点是：坚持率先发展不动摇，推进改革开放不停步，始终与时俱进不自满。江苏先贤郑板桥曾经有过著名诗句：咬定青山不放松，任尔东西南北风。在新的历史时期，江苏人民正是用这样一种精神和定力，不懈探索，奋力开拓，走出了一条

具有时代特点、符合江苏省情的发展路子。

江苏人民的创造性实践，展示了中国特色社会主义的巨大优越性和强大生命力。

总目标总定位

在全国发展大局中，江苏具有重要位置。党的三代中央领导集体，都对江苏寄予厚望。尤其是改革开放以来，中央希望江苏走在改革开放前列，率先全面建成小康社会，率先基本实现现代化，为全国大局作出更大贡献。中央的殷切期望，激励着江苏人民在建设中国特色社会主义的伟大实践中奋勇前行。

1949年，南京解放时，毛泽东同志写下著名的诗篇《七律·人民解放军占领南京》。“虎踞龙盘今胜昔，天翻地覆慨而慷”；“天若有情天亦老，人间正道是沧桑”。气势磅礴的诗句，不仅抒发了对人民解放无比喜悦的心情，而且表达了对国家建设光明前途的坚定信念。新中国成立后，毛泽东同志来江苏视察或途经江苏停留二十余次，曾经两次会见江苏党代表大会的代表，勉励大家“团结起来，努力奋斗，克服困难，争取胜利”^①。1957年3月20日，毛泽东同志在南京人民大会堂发表重要讲话。在那次讲话中，他曾高瞻远瞩地对中国20世纪和21世纪上半叶这150年历史进程作了总体描绘，提出过宏伟构想：“二十世纪，上半个世纪搞革命，下半个世纪搞建设；现

^① 中共江苏省委党史工作委员会、江苏省档案局编：《毛泽东在江苏》，中共党史出版社1993年9月第1版，第132页。

在正是由革命到建设的转变时期，今后的中心任务是搞建设；从现在到二十一世纪中叶，用一百年的时间把中国建设好。”^①他号召大家：“保持过去革命战争时期的那么一股劲，那么一股革命热情，那么一种拼命精神，把革命工作做到底。”^②毛泽东同志当年视察江苏时的情景，成为江苏人民珍贵的历史记忆。

改革开放以来，邓小平同志一直关注着江苏的改革和发展。他满腔热忱地称赞乡镇企业发展是“异军突起”。^③1983年2月，邓小平同志视察江苏后说：“一路上看到情况很好，人们喜气洋洋，新房子盖得很多，市场物资丰富，干部信心很足。看来，四个现代化希望很大。”^④他以苏州为例，说明实现小康的具体内涵：第一，人民的吃穿用问题解决了，基本生活有了保障；第二，住房问题解决了；第三，就业问题解决了；第四，人不再外流了；第五，中小学教育普及了，教育、文化、体育和其他公共福利事业有能力自己安排了；第六，人们的精神面貌变化了，犯罪行为大大减少。这就是著名的小康社会六条标准。^⑤1992年春天，邓小平同志视察南方返回北京，特意在南京车站停留，殷切嘱咐江苏省委、省政府领导同志，要抓住时机，把经济搞上去，步子可以快一点，他特别强调“江苏等发展比较好

① 中共中央文献研究室编：《毛泽东传（1949—1976）》，中央文献出版社2003年12月第1版，第648页。

② 同上书，第650页。

③ 邓小平：《改革的步子要加快》，《邓小平文选》第三卷，人民出版社1993年10月第1版，第238页。

④ 邓小平：《视察江苏等地回北京后的谈话》，《邓小平文选》第三卷，人民出版社1993年10月第1版，第24页。

⑤ 同上书，第24—25页。

的地区，就应该比全国平均速度快”^①。1994年，年届九十的邓小平同志最后一次外出视察，途经南京时再次在车站停留，与省委、省政府领导同志亲切交谈。他语重心长地说：鸦片战争以来的100多年，中国人一直抬不起头来。现在是机会啊，这个机会是不多的，这个机会很难得呀！你们要很好地抓住，要聚精会神搞建设，把群众的积极性调动起来。^②邓小平同志的谆谆教诲，至今在我们耳边回响，激励着江苏人民在全面建设小康社会的道路上开拓奋进。

江泽民同志、胡锦涛同志、习近平同志都十分关心江苏的发展，多次来到江苏视察，足迹遍及大江南北。在全国党代会和“两会”期间，都曾参加江苏代表团会议，对江苏的工作作出了一系列重要指示。

江泽民同志曾经说过：“江苏的快速发展是全国发展变化的一个缩影。”“江苏的未来前途无量，江苏的发展责任重大。”“全面建设小康社会，江苏有条件搞得更快一些。”^③他希望江苏解放思想，与时俱进，开拓创新，率先全面建成小康社会，率先基本实现现代化，为全国的发展作出新的更大贡献。

胡锦涛同志要求江苏走在科学发展的前列。他说：“江苏的经济基础比较强，有明显的区位优势，也有很大的发展潜力，提出在全面建设小康社会的基础上率先基本实现现代化的发展目标，既是必要的也是可行的。”^④他勉励江苏继续当好改革开放

① 邓小平：《在武昌、深圳、珠海、上海等地的谈话要点》，《邓小平文选》第三卷，人民出版社1993年10月第1版，第375—376页。

② 邓榕：《小康，父亲邓小平生前最大的牵挂》，《新华日报》，2009年12月26日。

③ 引自《新华日报》，2003年3月12日。

④ 引自《新华日报》，2003年3月9日。

的排头兵，朝着“两个率先”的目标奋勇前进，把江苏的明天建设得更加美好。

习近平同志视察江苏时，充分肯定江苏发展的态势很好、后劲很足、氛围很浓，并对江苏的工作提出了新的要求。^①他希望江苏始终把已经取得的成绩看作事业新的起跑线，按照率先全面建成小康社会、率先基本实现现代化的要求，不断开创各项工作的新局面，创造出无愧于时代和人民的新业绩。^②

走在全国发展改革的前列，率先全面建成小康社会、率先基本实现现代化，把江苏建设得更加美好，是三任总书记对江苏的明确要求，寄托着中央对江苏的信任和期待。江苏历届领导班子深感责任重大、使命光荣。

2003年，省委、省政府决定，把富民强省、“两个率先”确定为新时期江苏发展的总目标、总定位，以此统一思想、统揽全局、统筹规划，使“两个率先”成为江苏发展的主旋律，全省上下共同奋斗的旗帜。

实现“两个率先”，首先“第一个率先”要走稳走实走好。为此，省委、省政府组织力量，着重就“第一个率先”的目标内涵和时序进度，进行分析讨论，借鉴国际经验和国家有关部门研究成果，在调查研究、科学论证的基础上，制定了全面小康的主要指标体系。这个指标体系包括经济发展、生活水平、社会发展和生态环境方面，共四大类18项25条，核心指标为“1、2、3”，即按当时的汇率，农民人均纯收入达到1000美元（8000

^① 引自《新华日报》，2009年4月25日。

^② 引自《新华日报》，2013年3月9日。

元人民币)，城镇居民人均可支配收入达到 2000 美元（16000 元人民币），人均地区生产总值达到 3000 美元（24000 元人民币）。整个指标体系体现了以人为本、富民优先、协调发展的要求，而且根据各区域发展基础不同，按照分类指导的原则和“进度上先于全国、水平上高于全国”的要求，分区域提出不同的时序要求，引导各地本着既积极进取又切实可行的原则，制定工作方案，不搞表面文章，不盲目攀比，努力建设一个不含水分、老百姓得实惠、人民群众认可的全面小康。

在推进“两个率先”的实践中，江苏坚持与时俱进，积极探索，不断丰富和提升其内涵。

党的十七大以来，省委、省政府分析了“两个率先”的进展情况和发展阶段的新变化，按照建设更高水平小康社会的要求，丰富完善“两个率先”目标内涵，提出了“六个更加注重”，即更加注重提高发展协调性，更加注重提高自主创新能力，更加注重改善民生，更加注重人民民主，更加注重文化建设，更加注重建设生态文明，努力把江苏建设成为经济发达、科教先进、文化繁荣、生活富裕、生态良好、政治清明、社会和谐省份，为全国发展大局作出更大贡献。进入“十二五”时期，进一步作出“全面建成更高水平小康社会，开启基本实现现代化新征程”的部署，苏南地区在全面实现小康目标的基础上，迈入了“第二个率先”的新阶段。

围绕推进“两个率先”，十多年来，逐步形成了一套切合省情的发展思路，概括起来是：坚持“三个发展”，落实“四个优先”，构建“五大载体”，实施“六大战略”。

“三个发展”：率先发展、科学发展、和谐发展。